

First Session Thirty-eighth Parliament, 2004-05

SENATE OF CANADA

Issue No. 8

Eighth and ninth meetings on: Special study on Africa

WITNESSES: (See back cover)

Première session de la trente-huitième législature, 2004-2005

SÉNAT DU CANADA

Fascicule nº 8

Huitième et neuvième réunions concernant :

L'étude spéciale sur l'Afrique

TÉMOINS :

(Voir à l'endos)

Proceedings of the Standing Senate Committee on Foreign Affairs Chair: The Honourable PETER A. STOLLERY Tuesday, February 22, 2005 Wednesday, February 23, 2005 Wednesday, February 23, 2005 Pélibérations du Comité sénatorial permanent des Affaires étrangères Président: L'honorable PETER A. STOLLERY Le mardi 22 février 2005 Le mercredi 23 février 2005

THE STANDING SENATE COMMITTEE ON FOREIGN AFFAIRS

The Honourable Peter A. Stollery, Chair

The Honourable Consiglio Di Nino, *Deputy Chair* and

Eyton

* Kinsella

Grafstein

Mahovlich

(or Stratton)

Prud'homme, P.C.

Robichaud, P.C.

The Honourable Senators:

Andreychuk

* Austin, P.C.

(or Rompkey, P.C.)

Carney, P.C.

Corbin

De Bané, P.C.

Downe

*Ex officio members

(Quorum 4)

LE COMITÉ SÉNATORIAL PERMANENT DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Président : L'honorable Peter A. Stollery

Vice-président : L'honorable Consiglio Di Nino

et

Les honorables sénateurs :

Andreychuk

* Austin, C.P.

(ou Rompkey, C.P.)

Carney, C.P.

Corbin

De Bané, C.P.

Downe

*Membres d'office

(Quorum 4)

Eyton
Grafstein

* Kinsella
(ou Stratton)
Mahovlich
Prud'homme, C.P.
Robichaud, C.P.

Published by the Senate of Canada

Publié par le Sénat du Canada

Available from: Public Works and Government Services Canada Publishing and Depository Services, Ottawa, Ontario K1A 0S5 Disponible auprès des: Travaux publics et Services gouvernementaux Canada – Les Éditions et Services de dépôt, Ottawa (Ontario) K1A 0S5

Aussi disponible sur internet: http://www.parl.gc.ca

MINUTES OF PROCEEDINGS

OTTAWA, Tuesday February 22, 2005 (14)

[Translation]

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs met this day at 5:51 p.m. in room 160-S of the Centre Block, the Chair, the Honourable Peter A. Stollery, presiding.

Members of the committee present: The Honourable Senators Andreychuk, Corbin, De Bané, P.C., Downe, Prud'homme, P.C., Robichaud, P.C., Stollery and Stratton (8).

Also present: From the Parliamentary Research Branch of the Library of Parliament: Peter Berg and Blayne Haggart, Analysts.

In attendance: The official reporters of the Senate.

Pursuant to the Order of Reference adopted by the Senate on Wednesday December 8, 2004, the committee continued to examine the development and security challenges facing Africa; the response of the international community to enhance that continent's development and political stability; Canadian foreign policy as it relates to Africa; and other related matters. (For the full text of the Order of Reference, see Issue No. 3, Tuesday, December 14, 2004.)

WITNESSES:

Interagency Coalition on AIDS and Development — Canadian Labour Congress

Marie-Hélène Bonin, Board Member — Representative (Africa and HIV/AIDS).

Canada Africa Partnership on AIDS:

Kevin Perkins, Executive Director.

Partnership Africa Canada:

Dorothée Gizenga Ngolo, Programme Officer.

Ms. Bonin, Mr. Perkins and Ms. Gizenga Ngolo made presentations and answered questions.

At 7:15 p.m., the committee adjourned to the call of the Chair.

ATTEST:

OTTAWA, Wednesday February 23, 2005 (15)

[Translation]

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs met this day at 4:04 p.m. in room 160-S of the Centre Block, the Chair, the Honourable Peter A. Stollery, presiding.

Members of the committee present: The Honourable Senators Andreychuk, Corbin, Downe, Mahovlich, Prud'homme, P.C., Robichaud, P.C. and Stollery (7).

PROCÈS-VERBAUX

OTTAWA, le mardi 22 février 2005 (14)

[Français]

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères se réunit aujourd'hui à 17 h 51, dans la pièce 160-S édifice du Centre, sous la présidence de l'honorable Peter A. Stollery (*président*).

Membres du comité présents: Les honorables sénateurs Andreychuk, Corbin, De Bané, C.P., Downe, Prud'homme, C.P., Robichaud, C.P., Stollery et Stratton (8).

Aussi présents : De la Direction de la recherche parlementaire, Bibliothèque du Parlement : Peter Berg et Blayne Haggart, analystes.

Aussi présents : Les sténographes officiels du Sénat.

Conformément à l'ordre de renvoi adopté par le Sénat le mercredi 8 décembre 2004, le comité poursuit son étude des défis en matière de développement et de sécurité auxquels fait face l'Afrique; la réponse de la communauté internationale en vue de promouvoir le développement et la stabilité politique de ce continent; la politique étrangère du Canada envers l'Afrique; ainsi que d'autres sujets connexes. (Le texte complet de l'ordre de renvoi se trouve dans le fascicule n° 3, le mardi 14 décembre 2004.)

TÉMOINS :

Coalition interagence sida et développement — Congrès du travail du Canada :

Marie-Hélène Bonin, membre du conseil d'administration — représentante pour l'Afrique et le VIH/sida.

Canada Africa Partnership on AIDS:

Kevin Perkins, directeur exécutif.

Partenariat Afrique Canada:

Dorothée Gizenga Ngolo, chargée des programmes.

Mme Bonin, M. Perkins et Mme Gizenga Ngolo font des exposés puis répondent aux questions.

À 19 h 15, le comité s'ajourne jusqu'à nouvelle convocation de la présidence.

ATTESTÉ :

OTTAWA, le mercredi 23 février 2005 (15)

[Français]

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères se réunit aujourd'hui à 16 h 4, dans la pièce 160-S édifice du Centre, sous la présidence de l'honorable Peter A. Stollery (*président*).

Membres du comité présents: Les honorables sénateurs Andreychuk, Corbin, Downe, Mahovlich, Prud'homme, C.P., Robichaud, C.P. et Stollery (7). Other senator present: The Honourable Senator Poy (1).

Also present: From the Parliamentary Research Branch of the Library of Parliament: Blayne Haggart and Michael Holden, Analysts.

In attendance: The official reporters of the Senate.

Pursuant to the Order of Reference adopted by the Senate on Wednesday December 8, 2004, the committee continued to examine the development and security challenges facing Africa; the response of the international community to enhance that continent's development and political stability; Canadian foreign policy as it relates to Africa; and other related matters. (For the full text of the Order of Reference, see Issue No. 3, Tuesday December 14, 2004.)

WITNESSES:

High Commission for the Federal Republic of Nigeria

His Excellency Olufemi Oyewale George, High Commissioner;

- Z.J. Gana, Minister (Economic);
- W.I. Ajogbor, Minister (Political);
- A.O. Enikanolaiye, Minister Counsellor (Visas and Information).

His Excellency George made a presentation and answered questions.

At 5:33 p.m., the committee adjourned to the call of the Chair.

ATTEST:

Autre sénateur présent : L'honorable sénateur Poy (1).

Aussi présents : De la Direction de la recherche parlementaire, Bibliothèque du Parlement : Blayne Haggart et Michael Holden, analystes.

Aussi présents : Les sténographes officiels du Sénat.

Conformément à l'ordre de renvoi adopté par le Sénat le mercredi 8 décembre 2004, le comité poursuit son étude des défis en matière de développement et de sécurité auxquels fait face l'Afrique; la réponse de la communauté internationale en vue de promouvoir le développement et la stabilité politique de ce continent; la politique étrangère du Canada envers l'Afrique; ainsi que d'autres sujets connexes. (Le texte complet de l'ordre de renvoi se trouve dans le fascicule n° 3, le mardi 14 décembre 2004.)

TÉMOINS :

Haut-commissariat de République fédérale du Nigeria :

Son Excellence Olufemi Oyewale George, haut-commissaire;

- Z.J. Gana, ministre (affaires économique);
- W.I. Ajogbor, ministre (affaires politiques);
- A.O. Enikanolaiye, ministre conseiller (visas et information).

Son Excellence George fait un exposé puis répond aux questions.

À 17 h 33, le comité s'ajourne jusqu'à nouvelle convocation de la présidence.

ATTESTÉ :

Le greffier du comité, François Michaud Clerk of the Committee

EVIDENCE

OTTAWA, Tuesday, February 22, 2005

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs met this day at 5:51 p.m. to examine the development and security challenges facing Africa; the response of the international community to enhance that continent's development and political stability; and Canadian foreign policy as it relates to Africa.

Senator Peter A. Stollery (*Chairman*) in the Chair.

[English]

The Chairman: Honourable senators, I am going to call the meeting to order.

Ladies and gentlemen, welcome to this meeting of the Standing Senate Committee on Foreign Affairs. We are continuing with our special study on Africa, as ordered by the Senate on December 8.

[Translation]

We are pleased to welcome three witnesses who will talk about AIDS, one of the most serious problems facing Africa. We will first hear from Marie-Hélène Bonin, representing the Canadian Labour Congress and the Interagency Coalition on AIDS and Development.

[English]

We will then hear from Mr. Kevin Perkins, Executive Director of Canada Africa Partnership on AIDS.

[Translation]

Finally, we will welcome Mrs. Dorothée Gizenga Ngolo, Programme Officer, Partnership Africa Canada.

[English]

Tomorrow we will receive the High Commissioner of Nigeria, His Excellency, O.O. George, who will give us an overview of his country, the challenges it faces, as well as the Nigerians' efforts in maintaining security, not only in the West Africa sub-region but also on the continent at large. I remind everyone that the population of Nigeria now is somewhere in the neighbourhood of 125 million, or 25 per cent of Africa's population south of the Sahara.

Today, we will have our first thematic hearing, touching many points of our order of reference, namely development, security and Canadian policy. Last week, Mr. Amoako told us very clearly, "It is no exaggeration to say that today AIDS is the greatest threat to Africa's development."

This is why it is critical that we have a hearing on this subject today, a subject which is not at all theoretical but rather horrendously real.

TÉMOIGNAGES

OTTAWA, le mardi 22 février 2005

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères se réunit aujourd'hui à 17 h 51 pour examiner les défis en matière de développement et de sécurité auxquels fait face l'Afrique, la réponse de la communauté internationale en vue de promouvoir le développement et la stabilité politique de ce continent et la politique étrangère du Canada envers l'Afrique.

Le sénateur Peter A. Stollery (président) occupe le fauteuil.

[Traduction]

Le président : Honorables sénateurs, la séance est ouverte.

Mesdames et messieurs, soyez les bienvenus à la réunion du Comité sénatorial permanent des affaires étrangères. Nous poursuivons aujourd'hui notre étude spéciale sur l'Afrique, conformément au mandat que nous a confié le Sénat le 8 décembre.

[Français]

Nous avons le plaisir d'accueillir trois témoins qui parleront d'un des plus graves problèmes qui frappe l'Afrique, le sida. Tout d'abord nous entendrons Marie-Hélène Bonin, qui représente le Congrès du travail du Canada et la Coalition interagence sida et développement.

[Traduction]

Nous entendrons ensuite M. Kevin Perkins, directeur exécutif du Partenariat Canada-Afrique sur le sida.

[Français]

Finalement, nous accueillerons Mme Dorothée Gizenga Ngolo, chargée des programmes à Partenariat Afrique Canada.

[Traduction]

Demain, nous accueillerons le haut-commissaire du Nigeria, Son Excellence O. O. George, qui nous donnera un aperçu de son pays, des défis qu'il doit relever de même que des efforts que doivent déployer les Nigérians pour assurer la sécurité, non seulement dans la sous-région de l'Afrique australe, mais sur le continent dans son ensemble. Je rappelle à tous que le Nigeria compte aujourd'hui une population d'environ 125 millions d'habitants, soit 25 p. 100 de la population africaine au sud du Sahara.

Nous tiendrons aujourd'hui notre première audience thématique en abordant de nombreux points inscrits à notre ordre de renvoi, notamment le développement, la sécurité et la politique du Canada. La semaine dernière, M. Amoako nous a fait remarquer bien clairement qu'il n'était pas exagéré de dire qu'aujourd'hui, le sida constitue la plus grande menace qui pèse sur le développement de l'Afrique.

C'est pourquoi il est essentiel que nous tenions une séance sur cette question aujourd'hui, question qui n'est pas du tout théorique, mais bien plutôt effroyablement réelle.

[Translation]

Ms. Marie-Hélène Bonin, Representative (Africa and HIV/AIDS) of the Canadian Labour Congress and Board Member of the Interagency Coalition on AIDS and Development: Thank you for your interest in our work. I will first address you briefly in French and will continue in English; afterwards, I will be pleased to reply in French to any questions you may have.

As the committee chair said, I represent the Canadian Labour Congress where I also act as representative in charge of Africa and HIV/AIDS in the International Department.

The Canadian Labour Congress is at the heart of Canadian unionization, representing almost 3 million Canadian workers from many sectors of the economy, both public and private.

I also represent the Board of Directors of the Interagency Coalition on AIDS and Development, which is a partnership of over a hundred Canadian organizations including organized labour, a large number of associations supporting people living with HIV/AIDS in Canada and a certain number of aid organizations working abroad on HIV/AIDS projects, especially in Africa. The coalition's primary work is in Canada, providing services to its members and informing the public on issues related to HIV/AIDS and development.

Our activities therefore fall within the framework of your discussion today. With your permission, I will now continue in English.

[English]

In November, the Canadian Labour Congress submitted to Minister Goodale its comments on the consultation document produced by the International Commission for Africa, *Action for a Strong and Prosperous Africa*. This document is now available to the members of the committee through your clerk, Mr. François Michaud. The document is available in both languages.

In our comments, we have insisted on reviewing briefly what we think are the strengths and the weaknesses of the last action plan on Africa adopted by Canada prior to the Kananaskis meeting, and the action implemented by the G8. We tried to see how this action could be strengthened in the future.

In our view, the fundamental issues that need to be looked at for Africa, within the framework of Canada's current international policy review, as well as within the lead-up to the G8 summit of this summer and the millennium review summit in the fall, are four broad areas.

First of all, the issue of partnerships to us is very important. As suggested by the name of the NEPAD, the New Partnership for Africa's Development, I think it is also important for African leaders. Unfortunately, in the past, there has been a partnership developed that excluded civil society representatives on the Africa side particularly, but also in Canada. We insist that in the years to

[Français]

Mme Marie-Hélène Bonin, représentante pour l'Afrique et le VIH/sida au Congrès du travail du Canada, et membre du conseil d'administration de la Coalition interagence sida et développement : Je vous remercie de votre intérêt à notre égard. Je vais m'adresser brièvement d'abord en français, puis je passerai à l'anglais, mais je me ferai plaisir de répondre à vos questions en français par la suite

Comme le disait le président du comité, je représente le Congrès du travail du Canada où je suis aussi la représentante responsable pour l'Afrique et pour le VIH/sida au Service international.

Le Congrès du travail du Canada est la centrale syndicale canadienne qui regroupe près de 3 millions de travailleurs canadiens dans plusieurs secteurs de l'économie, tant dans le secteur public que privé.

Je suis également représentante du conseil d'administration de la Coalition interagence sida et développement. Cette coalition regroupe plus d'une centaine d'organismes canadiens dont le mouvement syndical, un grand nombre d'associations d'appui aux personnes vivant avec le VIH/sida au Canada et un certain nombre d'organisations d'aide au développement qui œuvrent à l'étranger, en Afrique particulièrement, en appui à des projets portant sur le VIH/sida. Alors cette coalition est active d'abord au Canada; elle offre des services à ses membres et elle informe le public des enjeux reliés au VIH/sida et au développement.

C'est donc tout à fait dans le cadre de votre sujet d'aujourd'hui. Avec votre permission, je vais maintenant passer à l'anglais.

[Traduction]

En novembre, le Congrès du travail du Canada a présenté au ministre Goodale ses observations sur le document de consultation de la Commission internationale pour l'Afrique intitulé *Pour une Afrique forte et prospère*. Les membres du comité ont maintenant ce document en main qui leur a été remis par votre greffier, M. François Michaud. Il est disponible dans les deux langues.

Nos commentaires ont consisté en un bref aperçu de ce que nous estimons être les forces et les faiblesses du dernier plan d'action pour l'Afrique adopté par le Canada avant la réunion de Kananaskis, et les mesures mises en œuvre par le G8. Nous avons cherché à voir comment ces mesures pouvaient être renforcées.

À notre avis, les questions fondamentales qu'il faut étudier au sujet de l'Afrique, dans le cadre de l'examen actuel de la politique internationale du Canada, de même que dans les réunions préparatoires au sommet du G8 de cet été et aux sommets du millénaire à l'automne, sont de quatre ordres.

Premièrement, pour nous, la question des partenariats est très importante, comme en témoigne le nom du NEPAD, le Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique. Je pense que ce partenariat est également important pour les dirigeants africains. Malheureusement, on a, dans le passé, créé des partenariats qui excluaient les représentants de la société civile du côté de l'Afrique

come the partnership be reinforced and widened to include not only government representatives and business leaders, but also trade union representatives, NGOs and smaller civil society organizations, in order to represent the masses of the people in Africa.

The second issue of centrality for us is the fight against poverty in Africa. We see that in all the initiatives taken by the international community to address poverty, one key strategy is underestimated. Little attention is paid to the creation and conservation of decent jobs in Africa. This, to us, is the first and foremost strategy: to address poverty and thus other problems such as HIV/AIDS that often occur because of vulnerability caused by poverty.

This leads me to our third key challenge for Africa which is indeed the HIV and AIDS pandemic. It is the key challenge not only for public health in Africa, but also for the preservation and development of the gains that have been made in the past decades in all sectors, be it of society, the economy, governments, national institutions, culture, and so on.

If HIV/AIDS is not addressed urgently, not only as a matter of public health but also as a development matter, all the gains achieved in the past decades are in danger.

The fourth key concern for us with regard to Africa is the full participation of women in all aspects of development. Again, without addressing the special needs of women in Africa, we will not be able to address successfully the challenges raised by the pandemic. Gender equality and issues of poverty are very intimately intertwined with the growth of the pandemic in Africa.

Finally, the CLC generally believes that trade liberalization is the wrong entry point when talking about development. In Africa, we have very serious doubts, and we said that before Kananaskis but in the meantime we have seen further proof of what we were seeing then. Free trade is not the answer to fight poverty and develop the continent. A number of the agreements that have been signed at the global level, including those that have allowed now the Chinese textiles to enter the African markets last month, as one example, have led to lots of loss of employment, further poverty, and further vulnerability to disease such as HIV and AIDS. We must be extremely careful about how trade liberalization is implemented in Africa.

Looking more closely at the issue of HIV/AIDS, Interagency Coalition on AIDS and Development, ICAD, has submitted for your attention a brief paper, identifying key issues and recommendations.

en particulier, mais aussi du Canada. Nous croyons qu'au cours des prochaines années, le partenariat doit être renforcé et élargi pour inclure non seulement des représentants du gouvernement et des gens d'affaires, mais des représentants syndicaux, des ONG et des petites organisations de la société civile afin d'avoir le point de vue de l'ensemble de la population de l'Afrique.

La deuxième question qui est essentielle pour nous, c'est la lutte à la pauvreté en Afrique. Nous avons constaté que dans toutes les initiatives de la communauté internationale pour s'attaquer au problème de la pauvreté, on a sous-estimé une stratégie essentielle. En effet, on accorde peu d'attention à la création et à la conservation d'emplois décents en Afrique. Pour nous, c'est la stratégie la plus importante et la plus déterminante : aborder le problème de la pauvreté et, par ricochet, d'autres problèmes comme le VIH/sida, qui sont souvent le résultat de la vulnérabilité provoquée par la pauvreté.

Cela m'amène à notre troisième défi majeur pour l'Afrique, qui est effectivement le VIH et la pandémie de sida. C'est là un défi majeur non seulement pour la santé publique sur ce continent, mais également pour la préservation et l'exploitation des gains qui ont été réalisés au cours des dernières décennies dans tous les secteurs, que ce soit dans la société, l'économie, au sein des gouvernements, des institutions nationales, au niveau de la culture et ainsi de suite.

Si l'on n'aborde pas de toute urgence le problème du VIH/sida, non seulement pour des motifs de santé publique, mais aussi de développement, tous les gains réalisés au cours des dernières décennies seront compromis.

La quatrième grande préoccupation pour nous en ce qui concerne l'Afrique est la participation pleine et entière des femmes à tous les aspects du développement. Là encore, si l'on n'aborde pas les problèmes particuliers de ces femmes, nous ne serons pas en mesure de relever avec succès les défis provoqués par la pandémie. L'égalité des sexes et les questions de pauvreté sont très étroitement liées à la propagation de la pandémie en Afrique.

Enfin, le CTC croit de façon générale que la libéralisation des échanges commerciaux ne constitue pas la bonne porte d'entrée lorsque l'on parle de développement. Nous entretenons des doutes très sérieux pour ce qui est de l'Afrique, et nous en avons fait part à Kananaskis, mais entre-temps, nous avons eu la preuve de ce que nous constations à ce moment-là. Pour lutter contre la pauvreté et développer le continent, le libre-échange n'est pas la solution à privilégier. Plusieurs des ententes qui ont été signées au niveau mondial, y compris celles qui permettent maintenant l'entrée des textiles chinois sur le marché africain depuis le mois dernier, par exemple, ont provoqué d'énormes pertes d'emplois, ont exacerbé la pauvreté et accru la vulnérabilité aux maladies comme le VIH et le sida. Nous devons être extrêmement prudents quant à la façon dont la libéralisation des échanges commerciaux se fait en Afrique.

Si on regarde plus étroitement la question du VIH/sida, la Coalition interagence sida et développement vous a présenté un mémoire dans lequel elle fait état des enjeux clés et formule des recommandations à cet égard.

The first one pertains to leadership and the need for policy coherence. The recommendation here, to insure greater coherence in the action of all Canada's departments in relation to HIV and AIDS, would be to appoint an ambassador or a special representative on AIDS reporting to the Prime Minister.

The second key issue identified by the coalition, and I will come back to it in more detail later on, is that of HIV/AIDS in the workplace. As a representative of workers, of course, this is an area of particular concern, and that is where we have the greatest contribution to make. The coalition of Canadian organizations recognizes the need to address the impact of HIV/AIDS on the workforce in Africa, both in terms of preventing the further spread of the disease among the workers but also in terms of mitigating the impact on those who are already infected and may not yet be sick, or may be sick but still able to work if properly supported and cared for, both at work and in society as a whole.

We have a range of proposals and recommendations that Canada could look at to make a special contribution in this regard in order to protect the very fragile economy of African countries through the protection of its labour force. We are talking of workers that are working both in the formal and informal sectors of the economy. Whether they are unionized or not, all workers need very special and urgent attention. I am not referring only to health workers or teachers, as often is the case in many global interventions with workers. The crisis we see in the health sector at the moment with nurses and doctors too sick to care for the sick is the tip of the iceberg. Every single worker group in society in all the sectors is as much at risk as those who are working in the health sector. The eventual collapse of the health sector is no different from the eventual collapse of all other sectors of the economy, as well as institutions, and that has serious impact on governance, stability and conflict resolution.

The third area of concern for ICAD is the mainstreaming of HIV/AIDS on the global agenda. In this regard, we think that Foreign Affairs Canada and Industry Canada should undertake an analysis of how HIV/AIDS issues can be introduced in trade and diplomatic discussions. They are also clearly relevant in peace and security discussions, but I will not get into details on that because my sister Ms. Dorothée Ngolo will talk about that shortly.

Another very important concern for everyone in ICAD is the need to address the gender dimension of HIV and AIDS. The recommendations made are to develop a more comprehensive response to gender vulnerability by supporting not only treatment and prevention mechanisms such as microbicides but also the

Le premier de ces enjeux concerne le leadership et la nécessité d'assurer la cohérence au niveau politique. Dans ce cas, la recommandation, pour assurer une meilleure cohérence dans l'action de tous les ministères canadiens en ce qui concerne le VIH et le sida, consisterait à nommer un ambassadeur ou un représentant spécial en matière de sida qui relèverait du premier ministre

Le deuxième enjeu clé établi par la coalition, et je vais y revenir plus en détail tout à l'heure, est le problème du VIH/sida dans le milieu de travail. En tant qu'organisme de défense des travailleurs, bien sûr, c'est là une question qui nous inquiète particulièrement, et c'est dans ce domaine que nous pouvons apporter la plus grande contribution possible. La coalition des organisations canadiennes reconnaît la nécessité d'aborder l'impact du VIH/sida sur la main-d'œuvre en Afrique, tant pour ce qui est de prévenir la propagation de la maladie chez les travailleurs, que d'en atténuer les répercussions chez ceux qui sont déjà infectés et qui ne sont peut-être pas encore malades, ou qui pourraient l'être, mais qui sont encore capables de travailler s'ils sont bien encadrés et si l'on s'occupe bien d'eux, au travail et dans la société en général.

Nous avons toute une gamme de propositions et de recommandations que le Canada pourrait examiner pour apporter une contribution spéciale à cet égard afin de sauvegarder l'économie très fragile des pays africains grâce à la protection de leur main-d'œuvre. Nous parlons ici de travailleurs qui œuvrent dans les secteurs officiels et officieux de l'économie. Qu'ils soient syndiqués ou non, tous les travailleurs nécessitent une attention spéciale et urgente. Je ne fais pas ici seulement référence aux travailleurs de la santé ou aux enseignants, comme c'est souvent le cas dans les nombreuses interventions internationales auprès des travailleurs. La crise que nous percevons dans le secteur de la santé actuellement avec les infirmières et les médecins qui sont trop malades pour s'occuper des malades est la pointe de l'iceberg. Chaque groupe de travailleurs de la société, dans tous les secteurs, est tout aussi à risque que ceux qui travaillent dans le secteur de la santé. L'effondrement éventuel de ce secteur n'a rien de différent de l'effondrement éventuel de tous les secteurs de l'économie et des institutions, ce qui a d'importantes répercussions sur la gouvernance, la stabilité et la résolution des conflits.

La troisième inquiétude pour la CISD est l'intégration de la problématique du VIH/sida au programme d'action des instances internationales. À cet égard, nous pensons que Affaires étrangères Canada et Industrie Canada devraient entreprendre une analyse de la façon dont les enjeux touchant le VIH/sida pourraient être introduits dans les discussions diplomatiques et commerciales. Ces questions sont aussi manifestement pertinentes dans les discussions sur la paix et la sécurité, mais je ne vais pas entrer dans ces détails parce que ma sœur, Dorothée Ngolo, vous en parlera tout à l'heure.

Une autre préoccupation très importante pour tout le monde au sein de la CISD concerne la nécessité d'aborder le problème du VIH et du sida selon les sexes. Les recommandations formulées visent à élaborer une réaction plus exhaustive à la vulnérabilité sexospécifique au VIH/sida en appuyant non seulement les kind of factors that inhibit prevention and that are directly related to the position of women in African society. By empowering women as workers, mothers and agricultural producers, we empower them also to face the pandemic, protect themselves, negotiate sex and access health services. It is an overall package. You cannot be weak in everything and then suddenly be strong when it is time to fight HIV and AIDS, so it is important to strengthen women in all aspects in order for them to be less vulnerable to the pandemic in Africa.

Finally, there is the issue of resources. You probably hear more than us about the rumours about tomorrow's budget, but we are very hopeful that indeed there will be a speeding up in reaching the target of 0.7 per cent of our GDP for development aid. We are really behind. I am in Africa four or five times a year. It is embarrassing to be a Canadian when you meet European counterparts, for example. Our country does not give much, and it is time to redress this situation, especially when we think of Africa and the pandemic.

However, we also need to keep pushing on debt cancellation, and we also need to make sure that trade liberalization is not making Africa poorer than it is already, and making African governments unable to allocate the resources needed to fight the pandemic.

The International Labour Organization, ILO, which, as you know, is this unique UN body made up of government, employers and trade union representatives, currently estimates the total worker population infected with HIV at 26 million.

The Chairman: In Africa alone?

Ms. Bonin: In the world.

The Chairman: What about Africa?

Ms. Bonin: I do not have that under my eyes, but it is probably 20 million, I would say. According to the ILO:

HIV/AIDS is a human crisis, but it is also a threat to sustainable social and economic development. By causing the illness and death of workers, the HIV/AIDS epidemic reduces the stock of skills and experience of the labour force. This loss in human capital is a direct threat to goals for poverty eradication and sustainable development. The cumulative loss of labour force participants worldwide is projected by the ILO to reach 28 million in 2005, 48 million in 2010 and 74 million in 2015, in the absence of increased access to treatment.

Illness for a period prior to death also reduces the economic contribution of otherwise economically active men and women. The ILO estimates that globally, by 2005,

mécanismes de prévention et de traitement comme les microbicides, mais aussi le type de facteurs qui empêchent la prévention et qui sont directement liés à la situation des femmes dans la société africaine. En donnant plus de pouvoir à ces femmes comme travailleuses, mères et productrices agricoles, nous les habilitons à faire face à la pandémie, à se protéger, à négocier la sexualité et l'accès aux soins de santé. Cela fait partie d'un tout. On ne peut pas être faible dans tout et soudainement devenir fort quand il est temps de combattre le VIH et le sida; il est donc important de donner plus de pouvoir aux femmes dans tous les aspects de leur vie afin qu'elles soient moins vulnérables à la pandémie en Afrique.

Enfin, il y a la question des ressources. Vous entendez probablement plus de rumeurs que nous au sujet du budget de demain, mais nous espérons fortement que l'on cherchera à atteindre plus vite l'objectif de 0,7 p. 100 de notre PIB pour l'aide au développement. Nous endossons cet objectif à cent pour cent. Je vais en Afrique de quatre à cinq fois par année. Il est gênant de se dire Canadien lorsqu'on rencontre ses homologues européens, par exemple. Notre pays ne donne pas beaucoup, et il est temps de redresser la situation, surtout quand on pense à l'Afrique et à la pandémie.

Cependant, nous devons également exercer des pressions pour que l'annulation de la dette se fasse, et nous devons nous assurer que la libéralisation des échanges commerciaux n'appauvrit pas l'Afrique plus que ce n'est déjà le cas, et empêche les gouvernements africains d'affecter les ressources nécessaires à la lutte contre la pandémie.

L'Organisation internationale du travail, l'OIT, qui, comme vous le savez, est le seul organe de l'ONU constitué de représentants du gouvernement, des employeurs et des syndicats, estime actuellement la population totale de travailleurs infectés par le VIH à 26 millions de personnes.

Le président : En Afrique uniquement?

Mme Bonin : Au monde.
Le président : Et en Afrique?

Mme Bonin : Je n'ai pas les chiffres sous les yeux, mais c'est probablement 20 millions de personnes, je dirais. Selon l'OIT :

Le VIH/sida est une crise humaine, mais c'est aussi une menace au développement social et économique durable. En provoquant la maladie et la mort des travailleurs, l'épidémie du VIH/sida réduit les compétences et l'expérience dont un pays dispose. Cette perte en capital humain constitue une menace directe à l'atteinte des objectifs du développement social et de l'éradication de la pauvreté. L'OIT estime la perte cumulative de la population active à l'échelle mondiale à 28 millions de personnes en 2005, 48 millions en 2010 et 74 millions en 2015, si l'on n'accroît pas l'accès aux traitements.

La maladie avant la mort réduit également la contribution d'hommes et de femmes qui seraient autrement économiquement actifs. L'OIT estime que mondialement, en over 2 million labour force participants will be unable to work at any time as a result of HIV and AIDS, and by 2015, the number will be well over 4 million.

In developing its global response, but more specifically its African response, to HIV and AIDS, Canada needs to make greater use of the value-added of Canadians working in HIV/ AIDS, such as the members of the ICAD coalition. As well there needs to be greater use of African civil society organizations that have the capacity to address the pandemic but need access to resources. This week we had a visit from our sister from the Nigeria Labour Congress who is responsible for the HIV/AIDS program for the Nigeria Labour Congress, which represents four million organized workers and unions. This is a great many people. We are not talking about small community organizations in a bush over there somewhere. Rather, we are talking of a massive, well-organized labour movement. This lady is faced with having to service and develop capacities, to train people, to provide prevention programs and support and to lobby for 26 unions with next to no resources. This is where Canada could make a difference.

Mr. Kevin Perkins, Executive Director, Canada Africa Partnership on AIDS: Good afternoon. I am the founder and executive director of Canada Africa Partnership on AIDS, CAP AIDS. I will begin by thanking the committee for this opportunity to participate and to contribute to the Africa study of the Standing Senate Committee on Foreign Affairs.

CAP AIDS was formed just over two years ago by a small group of Canadians and Africans who felt strongly that Canadians could and should do more to support and assist Africans affected by the devastating AIDS pandemic. Our conviction emerged from a number of alarming facts, a few of which I will repeat, although senators are aware of many of them. Some 180,000 Africans die every month from AIDS, making it the leading cause of death on the continent. It is like a tsunami striking Africa each month. Daily, 11,000 more people are infected, and there are over 11 million children that have been orphaned by AIDS. That number is expected to grow to 40 million by the year 2030. Confronted with these facts, we are able to envision a day when our grandchildren would ask, what did you do when Africa was being devastated by AIDS?

We believe that many Canadians shared our desire to do more in response to the crisis and that they would want to help the heroic individuals and organizations struggling in villages and communities throughout Africa to confront AIDS. Therefore, we started CAP AIDS with a mission of helping Africans to resist, survive and overcome the pandemic. Since incorporating in 2003, CAP AIDS has received voluntary contributions of money and time from over 1,000 people and has provided contributions to nine community-based HIV/AIDS prevention and care partners in Africa. Based on this experience, we are more convinced than ever that Canadians can and must make a difference.

2005, plus de deux millions de membres de la population active seront incapables de travailler à cause du VIH/sida, et en 2015, ce nombre dépassera les quatre millions.

Lorsqu'il élaborera les mesures qu'il souhaite adopter à l'échelle mondiale, mais plus particulièrement à l'égard de l'Afrique, pour combattre le VIH/sida, le Canada doit mieux exploiter le potentiel des Canadiens qui travaillent dans le domaine, comme les membres de la CISD. De même, il faut profiter davantage des organisations de la société civile africaine qui ont la capacité de s'attaquer à la pandémie, mais qui doivent avoir accès aux ressources. Cette semaine, nous avons eu la visite de notre sœur du Nigeria Labour Congress qui est responsable du programme de lutte contre le VIH/ sida pour son organisation, laquelle représente quatre millions de travailleurs organisés et des syndicats. Cela fait beaucoup de monde. Nous ne parlons pas ici de petites organisations communautaires perdues dans la brousse quelque part, mais d'un mouvement syndical massif et bien organisé. Cette femme doit renforcer et développer les capacités, former les gens, offrir des programmes de prévention et de soutien et exercer des pressions auprès de 26 syndicats sans pratiquement aucune ressource. Et c'est là que le Canada pourrait changer quelque chose.

M. Kevin Perkins, directeur exécutif, Canada Afrique Partnership on AIDS: Bonjour. Je suis fondateur et directeur exécutif du Partenariat Canada Afrique sur le sida ou CAP AIDS en anglais. J'aimerais d'abord remercier le comité de me donner l'occasion de participer et de contribuer à l'étude sur l'Afrique du Comité sénatorial permanent des affaires étrangères.

Notre organisation a été créée il y a à peine deux ans par un petit groupe de Canadiens et d'Africains qui croyaient fermement que les Canadiens pouvaient et devaient faire davantage pour appuyer et aider les Africains touchés par la pandémie meurtrière de sida. Notre conviction repose sur plusieurs faits alarmants, et je vous ferai part de quelques-uns d'entre eux, même si les sénateurs les connaissent pour la plupart. Quelque 180 000 Africains meurent tous les mois du sida, cette maladie étant devenue la principale cause de décès sur le continent. C'est comme un tsunami qui frappe l'Afrique tous les mois. Tous les jours, 11 000 personnes de plus sont infectées, il y a plus de 11 millions d'enfants qui sont orphelins du sida. Ce nombre devrait atteindre les 40 millions en l'an 2030. Face à ces réalités, nous entrevoyons le jour où nos petits-enfants nous demanderont ce que nous avons fait lorsque l'Afrique était dévastée par le sida.

Nous croyons que beaucoup de Canadiens partagent notre désir de contribuer davantage pour faire face à cette crise et qu'ils seraient disposés à aider les courageuses personnes et organisations qui luttent dans les villages et les communautés de toute l'Afrique pour éradiquer le sida. Par conséquent, nous avons créé CAP AIDS et lui avons confié la mission d'aider les Africains à résister et à survivre à la pandémie, voire à en venir à bout. Depuis notre constitution en 2003, CAP AIDS a reçu des contributions volontaires sous forme d'argent et de temps de plus de 1 000 personnes et a versé des contributions à neuf partenaires de soins et de prévention contre le VIH et le sida dans des collectivités de l'Afrique. Maintenant que nous bénéficions de cette expérience, nous sommes plus convaincus que jamais que les Canadiens peuvent et doivent contribuer au changement.

The challenge of AIDS is vast and complex, and is beyond my capacity to cover in the seven minutes that I have been allotted this evening, or even in seven weeks. I would, therefore, like to focus on two issues. First, I would like to draw attention to the many ways that AIDS is linked with all other development challenges faced in Africa and the need to make HIV/AIDS a major cross-cutting theme of all forms of Canadian cooperation and engagement with Africa. Second, I would like to encourage Canada to look forward by looking back to some of the innovative responsive programs that were developed to respond to similar challenges, such as the famine in the Horn of Africa in the early 1980s.

AIDS is negatively affecting every aspect of the social, economic and political development of Africa. It strikes people down in their prime, when they are raising their children, farming their lands, earning their wages, teaching future generations and leading their countries. By the same token, every development challenge that Africa is facing, whether poverty, poor health, gender inequality, or war and instability, is contributing and driving the spread of AIDS. I can illustrate these connections with the example of the links between AIDS and poverty, to which Ms. Bonin spoke briefly.

AIDS and poverty have a profound and mutually reinforcing link. AIDS is deepening poverty strikingly in many parts of Africa. For example, in Botswana, the annual income of the poorest household is expected to decline 13 per cent by 2015 because of AIDS. Those households each will absorb an average of four more dependents to look after, with their lower incomes. Looking at the equation the other way, poverty is driving the pandemic. It creates vulnerability and few options for earning income. For example, it fuels commercial sex work, which obviously makes women vulnerable. Just as the problem of AIDS cannot be overcome without eliminating poverty, the problem of poverty will not be overcome without action to control and respond to AIDS. The ubiquitous and pernicious impact of AIDS on every facet of life in Africa and on all prospects for future development means that it needs to be considered integrated into all areas of Canada-Africa cooperation, whether around basic education, peace and security, trade, or promoting good governance. Everything Canada does with Africa needs to contribute to the fight against AIDS. ICAD's proposal for an ambassador in Canada for HIV/AIDS is a good option to consider for helping to do this.

My second set of remarks is related to the vital importance of re-engaging Canadians and Canadian civil society in responding to the AIDS crisis in Africa. This is the very raison d'être of CAP AIDS and I believe it should become an important policy objective for Canada. The recent Canadian outpouring of support for people affected by the tsunami in Asia took everyone by surprise. Why was it a surprise? Based on the response of

Le défi que pose le sida est vaste et complexe, et je ne serais pas en mesure de vous le décrire dans les sept minutes qui m'ont été allouées ce soir, ni même en sept semaines. Par conséquent, j'aimerais me concentrer sur deux enjeux. Premièrement, j'aimerais attirer votre attention sur les nombreux liens qu'a le sida avec d'autres défis en matière de développement auxquels est confrontée l'Afrique et la nécessité de faire du VIH/sida un thème transversal important de toutes les formes de coopération et d'engagement du Canada en Afrique. Deuxièmement, j'aimerais encourager le Canada à se pencher sur certains des programmes novateurs qui ont été mis au point pour relever des défis semblables comme la famine dans la Corne de l'Afrique au début des années 1980.

Le sida a des répercussions négatives sur tous les aspects du développement social, économique et politique de l'Afrique. Il fauche la vie des gens qui sont dans la fleur de l'âge, au moment où ils élèvent des enfants, exploitent leurs terres, gagnent leur salaire, enseignent aux générations futures et dirigent leur pays. Du même souffle, chaque défi en matière de développement auquel l'Afrique est confrontée, que ce soit au chapitre de la pauvreté, de la santé, de l'égalité des sexes, de la guerre et de l'instabilité, contribue à la propagation du sida. Je peux vous donner des exemples de ces liens entre le sida et la pauvreté, dont Mme Bonin a parlé brièvement.

Le sida et la pauvreté ont des liens profonds qui se renforcent mutuellement. Le sida accentue la pauvreté de façon remarquable dans de nombreuses régions de l'Afrique. Par exemple, au Botswana, le revenu annuel des ménages les plus pauvres devrait diminuer de 13 p. 100 d'ici à 2015 à cause du sida. Chacun de ces ménages absorbera une moyenne de quatre personnes à charge de plus avec des revenus amoindris. Si on regarde l'équation d'une autre façon, on voit que la pauvreté provoque la pandémie. Elle crée de la vulnérabilité mais offre peu de possibilités de gagner un revenu. Par exemple, elle alimente le travail du sexe à des fins commerciales, ce qui, de toute évidence, rend les femmes vulnérables. Tout comme on ne peut régler le problème du sida sans éliminer la pauvreté, le problème de la pauvreté ne peut être éliminé sans l'adoption de mesures visant à contrôler le sida et à y faire face. L'omniprésence et le caractère pernicieux du sida dans toutes les facettes de la vie de l'Afrique et dans toutes les perspectives de développement futur signifient que cette maladie doit être considérée comme intégrée à tous les secteurs de la coopération canado-africaine, que ce soit pour l'éducation de base, la paix et la sécurité, les échanges commerciaux ou la bonne gouvernance. Toutes les mesures qu'adopte le Canada à l'égard de l'Afrique doivent contribuer à la lutte contre le sida. Notre proposition visant à désigner un ambassadeur au Canada pour le VIH/sida serait un bon moyen de parvenir à atteindre cet objectif.

Ma deuxième série d'observations concerne l'importance vitale d'amener les Canadiens et la société civile canadienne à s'engager de nouveau dans la lutte contre le sida en Afrique. C'est la véritable raison d'être de CAP AIDS et je crois que cela devrait devenir un objectif stratégique important pour le Canada. La générosité récente des Canadiens à l'égard des gens touchés par le tsunami en Asie a surpris tout le monde. Pourquoi? Qu'il s'agisse

Canadians to the famine in the Horn of Africa in the 1980s, to the Vietnamese boat people refugee crisis in the 1970s, and to other international calamities, we have come to expect such Canadian generosity. After the recent tsunami, the government was compelled, and even led, by the people to behave generously by matching private donations to charities. The same thing happened 20 years ago after the Horn of Africa famine when the outpouring of Canadian donations from ordinary citizens led to the creation of new responsive programs, such as Partnership Africa Canada. CIDA provided some \$150 million over ten years through that program to match the contributions of Canadians toward the initiatives of African NGOs. This can happen again with a focus on AIDS in Africa.

For some reason, despite positive independent evaluations of programs such as Partnership Africa Canada, in the 1990s CIDA began to turn away from these kinds of responsive programming. People-to-people and NGO-to-NGO partnerships are becoming, more and more, almost fringe elements of Canada's foreign aid strategy. In the Partnership Africa Canada program, the responsive components were eliminated and there have been reductions in the share of CIDA funding to the voluntary sector through the partnership branch.

When I recently read CIDA's draft strategic framework for HIV/AIDS, I did a word search on the word "Canadian," and how often it appeared in the document. I was surprised to see that it appeared only twice. In both instances it was in the context of "Canadian government." There is no reference to the potential to engage Canadians as partners with Africans in fighting the pandemic.

The Honourable Aileen Carroll, Minister of International Cooperation, I am happy to say, announced recently \$2 million for a twinning project over two years. It is a good start but it pales in comparison to what could be done and what has been done in the past with excellent results. This is not to dispute or deny the very important and commendable contributions Canada is making, including a \$15 million contribution to microbicide development, a \$100 million contribution to the 3 by 5 campaign, and Bill C-9. However, I feel that the government has underestimated the potential for ordinary Canadians to respond to the AIDS crisis other than as taxpayers. This is despite the fact that Canadians contribute significantly to international aid as individual donors. In 1997, individual Canadians provided \$760 million to charities in support of international relief and development. This made up 41 per cent of the total revenues of Canadian charities with an international focus, and it is nearly a third of the amount of CIDA's annual budget. Yet, support from individual Canadians represents a fraction of what it could be. Only 5 per cent of Canadians donate to international relief and development initiatives, and I feel there is untapped potential here. The potential for Canadians to help Africans directly is a powerful resource that can be mobilized, facilitated, mediated and

de la réponse des Canadiens à la famine dans la Corne de l'Afrique dans les années 1980, à la crise des réfugiés vietnamiens dans les années 1970 et à d'autres calamités internationales, on est venu à escompter la grande générosité des Canadiens. Après le dernier tsunami, le gouvernement a été forcé, voire amené par les gens à faire preuve de générosité en appariant les dons privés versés aux organismes de bienfaisance. La même chose s'est produite il y a 20 ans après la famine dans la Corne de l'Afrique lorsque le très grand nombre de dons de la part des citoyens ordinaires a amené la création de nouveaux programmes d'intervention comme le Partenariat Afrique Canada. L'ACDI a versé quelque 150 millions de dollars sur dix ans grâce à ce programme pour apparier les contributions des Canadiens afin de réaliser les projets des ONG de l'Afrique. La même chose peut se répéter en mettant l'accent sur le sida en Afrique.

Mais pour une raison ou pour une autre, malgré des évaluations indépendantes positives de programmes comme Partenariat Afrique Canada, dans les années 1990, l'ACDI a commencé à délaisser ce genre de programmes d'intervention. De plus en plus, les partenariats entre particuliers et entre ONG sont en train de devenir pratiquement des éléments accessoires de la stratégie du Canada en matière d'aide étrangère. Dans le programme de Partenariat Afrique Canada, les composantes intervention ont été éliminées et la Direction générale des partenariats a réduit la part du financement de l'ACDI au secteur bénévole.

J'ai lu récemment l'ébauche de cadre stratégique de l'ACDI pour le VIH/sida, et j'ai recherché le mot « Canadien » pour voir combien de fois il apparaît dans le document. J'ai été surpris de voir qu'il n'y figurait que deux fois. Dans les deux cas, c'était dans le contexte de « gouvernement canadien ». On ne fait aucune référence à la possibilité d'engager des Canadiens comme partenaires des Africains dans la lutte contre la pandémie.

L'honorable Aileen Carroll, ministre de la Coopération internationale, je suis heureux de le dire, a annoncé récemment 2 millions de dollars pour un projet de jumelage sur deux ans. C'est un bon point de départ, mais bien faible comparativement à ce qui aurait pu être fait et ce qui a déjà été fait dans le passé avec d'excellents résultats. Je ne veux pas contester ni renier les contributions très importantes et très louables du Canada, y compris une contribution de 15 millions de dollars pour le développement de microbicides, une contribution de 100 millions de dollars à la campagne « 3 d'ici 2005 » et le projet de loi C-9. Cependant, je crois que le gouvernement a sous-estimé la possibilité qu'ont les Canadiens ordinaires de faire face à la crise du sida autrement que par leurs impôts. Et ce, malgré le fait que les Canadiens contribuent de façon importante à l'aide internationale en tant que donateurs individuels. En 1997, les Canadiens ont versé 760 millions de dollars aux organismes caritatifs au chapitre de l'aide internationale et du développement. Cela constituait 41 p. 100 des recettes totales des organismes caritatifs qui ont un volet international, et près du tiers du budget annuel de l'ACDI. Pourtant, le soutien des Canadiens n'est qu'une fraction de ce qu'il pourrait être. Seulement 5 p. 100 des Canadiens font des dons pour des projets de développement et d'aide à l'échelle internationale, et j'estime que l'on pourrait faire amplified by Canada's foreign aid programs. This potential should not be overlooked and marginalized. That is why I believe one of the best things Canada can do in response to Africa's AIDS crisis is to unleash the power of a concerned, engaged and committed Canadian public. This will require a return to more responsive programs featuring government matches for private contributions, more public engagement and carefully mediated people to people partnerships.

I would like to close by thanking you again for inviting me to appear before you. This has been a real pleasure and honour for me. Thank you.

[Translation]

Ms. Dorothée Gizenga Ngolo, Programme Officer, Partnership Africa Canada: I will make my presentation mainly in English with only an introduction in French.

Partnership Africa Canada is an organization whose mandate is to work with African civil society in the area of human security.

[English]

We have been most recognized for our work with conflict diamonds, and in 2003 we were nominated for a Nobel Peace Prize, which we did not get, but it is still a great honour to have been nominated for such a distinguished prize.

As I said in French, we work with African civil society on issues of human security, and capacity building of the African civil society, in particular, to do the advocacy, the policy dialogue and the research required for that advocacy work.

It is my pleasure to be here today and to present to you the issue of HIV/AIDS. I am taking a specific focus. I am looking at HIV/AIDS and conflict.

In 2003, Partnership Africa Canada did consultations in 11 countries in Africa with our African partners, from east, west, central and southern Africa. We specifically work in countries that are emerging from conflict or still in conflict, as we did work in conflict diamonds in Sierra Leone, the Democratic Republic of Congo, and Angola. Those countries then had sanctions on exports of their diamonds, thanks to the mobilization of the civil society around the world and civilization of governments. Now, there is a Kimberley Process in place, which in my organization I am responsible for, that aims to curtail the illegal traffic of diamonds while protecting the legal diamond trade.

davantage ici. La possibilité qu'ont les Canadiens d'aider directement les Africains constitue une ressource puissante qui peut être mobilisée, exploitée, promue et amplifiée par les programmes d'aide étrangère du Canada. Ce potentiel ne devrait pas être passé sous silence et marginalisé. Voilà pourquoi je crois que l'une des meilleures choses que le Canada peut faire pour réagir à la crise du sida en Afrique est de laisser au public canadien le soin de s'engager à cet égard. Il faudra pour cela revenir sur des programmes plus interventionnistes qui font état de l'appariement des contributions du gouvernement aux contributions privées, d'un engagement plus public et de partenariats entre particuliers soigneusement négociés.

J'aimerais terminer en vous remerciant à nouveau de m'avoir invité à comparaître devant votre comité. C'est un véritable plaisir et un honneur pour moi. Merci.

[Français]

Mme Dorothée Gizenga Ngolo, chargée des programmes, Partenariat Afrique Canada: Je ferai ma présentation en anglais. Je fais seulement les introductions en français.

Partenariat Afrique Canada est une organisation qui a pour mandat de travailler avec les sociétés civiles africaines dans le domaine de la sécurité humaine.

[Traduction]

Nous sommes surtout reconnus pour notre travail concernant les « diamants de la guerre », et en 2003, notre organisation a été mise en candidature pour le prix Nobel de la paix, que nous n'avons pas obtenu, mais c'est quand même un grand honneur que d'avoir été mis en nomination pour un prix aussi prestigieux.

Comme je l'ai dit en français, nous travaillons avec la société civile africaine pour résoudre des enjeux concernant la sécurité humaine et le renforcement de ses capacités, en particulier, pour qu'elle puisse faire la promotion des intérêts des gens, entreprendre le dialogue politique et la recherche nécessaires pour faire ce travail de défense.

Je suis heureuse d'être ici aujourd'hui et de vous présenter un exposé sur la question du VIH/sida. Je le fais d'un point de vue bien particulier. J'examinerai la question du VIH/sida et des conflits.

En 2003, Partenariat Afrique Canada a mené des consultations dans 11 pays d'Afrique avec nos partenaires de l'Afrique de l'Est, de l'Ouest, du Centre et du Sud. Nous travaillons en particulier dans des pays qui viennent de sortir d'un conflit ou qui sont encore en conflit, comme nous l'avons fait pour les diamants de la guerre en Sierra Leone, en République démocratique du Congo et en Angola. Ces pays faisaient alors l'objet de sanctions sur les exportations de leurs diamants, grâce à la mobilisation de la société civile dans le monde et au fait que les gouvernements sont de plus en plus dirigés par des civils. Aujourd'hui, le Processus de Kimberley est en place, et j'en suis responsable au sein de mon organisation, lequel vise à juguler le trafic illégal de diamants tout en protégeant le commerce légal de ce produit.

In those countries, specifically the republic of Congo, the Democratic Republic of Congo and Angola, one of the themes that came back very often was the importance of viewing HIV/AIDS beyond a health issue. It was the importance of viewing HIV/AIDS as a weapon of war. That is an element that is often forgotten, that HIV/AIDS is not just a pandemic. Today, in every conflict area, HIV/AIDS is used as a weapon of war where soldiers that are known to be HIV-positive are actually being sent to systematically commit sexual violence against women so that there is another way of depleting the population of that specific country.

Examples of that abound. AIDS in Africa is more than just another obstacle to development. It is a phenomenon that is changing demography, family structure and social relations, weakening economies and undermining governance. It has effectively thrown the process of political and economic development into reverse in a number of countries such as Botswana. Botswana was a great example of development in Africa. Now, it is being halted in its development by the brain loss to HIV/AIDS. Teachers, educators and doctors are all being lost.

In normal times the devastation brought by HIV/AIDS is already grave enough. It is no coincidence, however, that many countries plagued by conflict also have many serious HIV/AIDS epidemics. Armed conflict creates and exacerbates the conditions and the human rights abuses that make people particularly vulnerable to HIV/AIDS. Prolonged separation from family members, and increase in sexual and physical violence, forced displacement of populations, the breakdown of law and order, all put people, especially the young, at greater risk of infection.

Sexual and physical violence endured by women during the war is another war. It is war within the war.

The impoverishment that accompanies conflict often leaves women and girls so destitute that trading sex for survival becomes the only option for many. Synonymous with children of war is now the expression, the children of violence and HIV/AIDS. If you follow programs on TV where they speak to women that were victims of rape in Rwanda, the Congo and Angola, the women are giving birth to HIV-positive children that they do not want, and are rejecting. These are children of violence and HIV/AIDS, and that is becoming a big phenomenon now in Africa.

The most visible impact of the conflict is on the infrastructure needed to treat those affected by HIV/AIDS. We need to teach people how not to contract the virus. It depletes family and community resources to the extent they become less able to care for people living with the disease. In peacetime, the military has, on average, two to five times higher rates of sexually transmitted

Dans ces pays, surtout en République du Congo, en République démocratique du Congo et en Angola, l'un des thèmes qui est revenu très souvent était l'importance de percevoir le VIH/sida comme autre chose qu'un problème de santé. Il s'agissait de l'importance de percevoir le sida comme une arme de guerre. C'est là un élément qui est souvent oublié, à savoir que le VIH/sida n'est pas seulement une pandémie. Aujourd'hui, dans chaque zone de conflit, le VIH/sida est utilisé comme arme de guerre où les soldats que l'on sait être séropositifs sont effectivement envoyés pour commettre systématiquement des actes de violence sexuelle contre les femmes de sorte qu'on a une autre façon de saper la population d'un pays en particulier.

Nombreux sont les exemples de ce genre. En Afrique, le sida est plus qu'un simple obstacle au développement. C'est un phénomène qui est en train de changer la démographie, la structure des familles et les relations sociales, d'affaiblir les économies et de miner la gouvernance. Il a effectivement fait reculer le processus du développement politique et économique dans divers pays comme le Botswana. Le Botswana était un exemple remarquable de développement en Afrique. Aujourd'hui, il est freiné dans son développement par la perte de cerveaux attribuable au VIH/sida. Les enseignants, les éducateurs et les médecins figurent tous parmi ceux-là.

En temps normal, la dévastation provoquée par le VIH/sida est déjà suffisamment grave. Ce n'est donc pas une coïncidence que de nombreux pays aux prises avec un conflit comptent aussi de nombreuses épidémies graves de VIH/sida. Les conflits armés créent et exacerbent les conditions de vie et les violations des droits de la personne qui rendent les gens particulièrement vulnérables au VIH/sida. Une séparation prolongée des membres de la famille, l'accroissement de la violence sexuelle et physique, le déplacement forcé des populations, le non-respect de la loi et de l'ordre, tous ces éléments exposent les gens, surtout les jeunes, à un risque plus grand d'infection.

La violence sexuelle et physique dont sont victimes les femmes durant la guerre est une autre guerre. C'est une guerre dans la guerre.

L'appauvrissement qui accompagne les conflits laisse souvent les femmes et les jeunes filles tellement dans la misère que l'échange de faveurs sexuelles devient la seule option pour assurer la survie de nombre d'entre elles. Après l'expression « les enfants de la guerre », on entend maintenant « les enfants de la violence et du VIH/sida ». Si on regarde les émissions de télévision où l'on parle des femmes qui ont été victimes de viol au Rwanda, au Congo et en Angola, on remarque que celles-ci donnent naissance à des enfants séropositifs dont elles ne veulent pas et qu'elles rejettent. Ce sont les enfants de la violence et du VIH/sida, et c'est en train de devenir un phénomène énorme en ce moment en Afrique.

L'impact le plus visible des conflits se manifeste sur l'infrastructure nécessaire pour traiter les personnes aux prises avec le VIH/sida. Il faut enseigner aux gens comment éviter de contracter le virus, virus qui décime les familles et les ressources communautaires au point où les gens sont de moins en moins capables de s'occuper des personnes qui sont atteintes de la

infections than comparable civilian populations. In times of conflict, the difference can be very much higher, 8 to 12 times higher. When soldiers are demobilized, often without any HIV testing or counselling, they may go back to their homes and transmit the virus to their wives or partners, and possibly to their future children.

HIV/AIDS, moreover, can make it harder to bring conflict to an end. To ensure sustainable and lasting peace, it is not enough simply to halt the fighting and implement disarmament and reintegration programs. As AIDS thins the ranks of trained and experience personnel required to fill these posts and adds to the complexity of demobilizing combatants, how successfully a country resolves internal conflict may depend in part on how well it incorporates HIV/AIDS into its disarmament and reintegration programs, and how successfully it manages national response to the AIDS pandemic.

The world cannot wait for peace to respond to the HIV/AIDS epidemic. HIV/AIDS prevention and conflict prevention should go hand in hand. They are two blades of the scissors required to cut the HIV cord in Africa. Some 2.5 million Africans will have died of AIDS in 2004. One in four African countries presently suffers from the effects of armed conflict.

Law, order and governance have to be re-established very quickly. Regional and local administrations need to set up schools and open clinics very quickly. International communities should focus immediately on this issue of post-conflict reconstruction to assist current countries emerging from the conflict.

Again, HIV/AIDS should be addressed during a conflict rather than waiting until it has ended. There is a lot of talk about lowering the cost of retroviral drugs to 80 per cent of their actual value. When the population lives on one dollar a day, even if you lower the cost of HIV/AIDS retroviral drugs to 80 per cent of their cost value, they still cannot afford it.

The long-term response to HIV/AIDS should be the resolution of poverty issues. When people have jobs and incomes, they are then able to address AIDS, buy medication and have supportive systems for that.

We need to look at the models of intervention, and support such models internationally. We need to support models of intervention such as Médecins Sans Frontières that go into the country, partner with existing medical centres and provide expertise to those centres so that when they leave — because they are normally there a short time — the centres are able to do all the testing and to provide the counselling and services needed for those people.

maladie. En temps de paix, les soldats ont, en moyenne, un taux de transmission de maladies sexuelles de deux à cinq fois plus élevé que le taux comparable chez les populations civiles. En période de conflit, la différence peut être beaucoup plus importante, soit huit à douze fois plus élevée. Lorsque les soldats sont démobilisés, souvent sans avoir subi de tests de dépistage de VIH ou reçu de counselling, ils rentrent chez eux et transmettent le virus à leur femme ou à leur partenaire et, probablement, à leurs futurs enfants.

En outre, le VIH/sida peut faire en sorte qu'il est plus difficile de mettre un terme à un conflit. Pour assurer une paix durable, il n'est pas suffisant de simplement cesser les combats et de mettre en œuvre des programmes de désarmement et de réinsertion sociale. Comme le sida fait grandement diminuer le nombre de personnes d'expérience et de formation nécessaires pour combler les postes et ajoute à la complexité de la démobilisation des combattants, le succès qu'obtiendra un pays pour résoudre des conflits internes dépend en partie de la façon dont il intègre le VIH/sida à ses programmes de désarmement et de réinsertion, et dans quelle mesure il gère les mesures adoptées à l'échelle nationale pour faire face à la pandémie de sida.

Le monde ne peut attendre la paix pour lutter contre l'épidémie du VIH/sida. La prévention de la maladie et celle des conflits devraient aller de pair. Ce sont les deux lames de la cisaille nécessaire pour couper la corde du VIH en Afrique. Quelque 2,5 millions d'Africains sont morts du sida en 2004. Un pays d'Afrique sur quatre est actuellement aux prises avec les effets de conflits armés.

La loi, l'ordre et le bon gouvernement doivent être rétablis sans délai. Les administrations régionales et locales doivent bâtir des écoles et ouvrir des cliniques très rapidement. La communauté internationale doit se concentrer immédiatement sur la question de la reconstruction post-conflit pour aider les pays actuels qui émergent d'un conflit.

Une fois de plus, le problème du VIH/sida devrait être abordé durant le conflit plutôt que d'attendre que ce dernier soit réglé. On parle beaucoup de la diminution du coût des médicaments rétroviraux à 80 p. 100 de leur valeur. Lorsque la population vit avec un dollar par jour, même si vous abaissez le coût des médicaments rétroviraux contre le VIH/sida pour le ramener à 80 p. 100 de sa valeur, les gens ne peuvent toujours pas se les payer.

La solution à long terme au VIH/sida réside dans l'éradication de la pauvreté. Lorsque les gens ont un emploi et un revenu, ils sont alors en mesure de faire face au sida, d'acheter des médicaments et d'avoir des systèmes de soutien.

Il faut examiner les modèles d'intervention et les appuyer à l'échelle internationale. Il nous faut appuyer des modèles d'intervention comme Médecins sans frontières qui travaillent dans le pays, en partenariat avec les centres médicaux existants et offrent de l'expertise à ces centres de sorte que lorsqu'ils partent — parce qu'ils sont normalement là pour une brève période — les centres sont en mesure de faire tous les tests et d'offrir le counselling et les services nécessaires aux gens malades.

Another recommendation we have is that a greater allocation needs to be given to technical and financial assistance for the military to prevent and treat HIV/AIDS. Greater resources to global funds to fight AIDS, tuberculosis and malaria are necessary as well.

I would like to leave you with the following words that I heard when I was in Angola. Somebody said, "You can dialogue and negotiate with armed and rebel forces. You can dialogue with those that are pursuing ethnic conflicts as a solution for peace, but you cannot dialogue with HIV/AIDS." Thank you.

[Translation]

Senator Corbin: Mrs. Bonin, I listened closely to what you said. In the "Governance" section on page 26 of the French version of your working document, you say something that I found very surprising. The recommendation reads as follows:

We request the elimination of tax systems and direct foreign investment incentives that are designed to force Africa into choosing between foreign investment and sound taxation, transparency and programs to fight corruption.

Please explain why you include transparency and programs to fight corruption especially since everyone knows that there is a lack of transparency and that corruption is the scourge of many public administrations in Africa. If we were to implement those two requirements, we would, at the very least, be sending a very bad signal to the abusers.

Can you explain why transparency and programs to fight corruption were included in this recommendation?

Ms. Bonin: The point of this recommendation is that, in cases where there are problems with governance, transparency and corruption, we should not sit back and allow foreign investment without hope of ever collecting royalties on mineral rights or taxes on profits. That is the excuse currently being used to create the duty-free export zones in Africa that are popping up everywhere. The underlying argument is that, in any case, paying anything at all to these governments is a waste since they are so corrupt. So why even consider contributing to these countries?

There is a kind of collusion that is developing between investors, international financial institutions and government leaders to increasingly allow such duty-free zones where investors are free to invest without any obligation to pay taxes to a country where they can take advantage of very cheap non-unionized labour. That is usually one of the conditions. If a company opens a plant in a duty-free zone rather than on regular territory, it can control any hint of unionization, avoid paying taxes and bring all profits back home. In the end, a strategy originally designed to promote development ends up making only the multinational corporation richer because nothing is returned to the country.

Une autre de nos recommandations vise à accorder plus de crédits à l'aide technique et financière pour les militaires afin de prévenir et de traiter le VIH/sida. Des ressources plus grandes versées à des fonds mondiaux de lutte contre le sida, la tuberculose et la malaria sont aussi nécessaires.

J'aimerais vous laisser sur les paroles suivantes que j'ai entendues lorsque j'étais en Angola : « On peut dialoguer et négocier avec les forces armées et les forces rebelles. On peut dialoguer avec les personnes qui poursuivent des conflits ethniques afin d'y trouver une solution pacifique, mais on ne peut dialoguer avec le VIH/sida. » Merci.

[Français]

Le sénateur Corbin : Madame Bonin, j'ai écouté attentivement ce que vous avez dit. À la section « gouvernance » de la page 26 de la version française de votre document de travail, vous dites quelque chose qui m'étonne énormément. La recommandation que vous formulez est la suivante :

Nous demandons que soit mis un terme aux régimes fiscaux et aux stimulants à l'investissement direct à l'étranger conçus de manière à forcer l'Afrique de choisir entre l'investissement étranger et une saine fiscalité, la transparence et des programmes de lutte à la corruption.

Il va falloir que vous m'expliquiez pourquoi vous incluez la transparence et les programmes de lutte à la corruption, d'autant plus que tout le monde sait qu'il y a un manque de transparence et que la corruption est un fléau qui imprègne bien des administrations publiques en Afrique. Si on allait de l'avant avec ces deux dernières exigences, on donnerait un fort mauvais signal aux abuseurs en tout premier lieu.

Pouvez-vous m'expliquer pourquoi on a inclus la transparence et les programmes de lutte à la corruption dans cette recommandation?

Mme Bonin: L'esprit de cette recommandation est de dire que là où il y a des problèmes de gouvernance, de transparence et de corruption, on ne doit pas se croiser les bras et attirer des investisseurs étrangers en abandonnant tout espoir de paiement de royautés sur l'exploitation des minerais ou de contributions fiscales sur les profits. C'est maintenant souvent l'argument pour la création des zones franches d'exportation en Afrique qui se multiplient comme des petits pains chauds. L'argument sous le tapis est de dire que de toute façon, cela ne sert à rien de payer quoique ce soit à ces gouvernements, ils sont tellement corrompus que c'est comme jeter de l'argent par la fenêtre. Donc pourquoi se donner la peine de contribuer quoi que ce soit à ces pays?

Une espèce de connivence est en train de se mettre en place entre les investisseurs, les institutions financières internationales et les gouvernants pour permettre de plus en plus la création de telles zones franches où les investisseurs sont libres d'investir, sans rien avoir à verser en contributions au pays dans lequel ils emploient une main-d'œuvre super bon marché et non syndiquée. Les trois quarts du temps, cela fait partie des conditions. Lorsque vous ouvrez une usine en zone franche plutôt qu'en territoire normal, on vous permet d'avoir la main plus forte sur toute velléité de syndicalisation, on vous permet de ne pas avoir à payer de taxes et on vous permet de rapatrier tous vos profits

The argument used to support this policy is that there is no point in paying taxes because the taxation system does not work, the government is corrupt, et cetera.

Why can not we reform these systems of tax governance, invest in governance, put an end to corruption and benefit from foreign investment? At this time, the type of foreign investment that Africa attracts is structured to favour only multinational corporations. Africans do not benefit from it, nor do their governments, their national institutions or their populations because the investments are free of tax under the pretext that the government is corrupt. That is the issue.

Now that CIDA has decided to put more emphasis on anti-corruption programs, we believe that it will play a greater role in combating corruption and reinforcing governance rather than just following Industry Canada's strategy, which is to encourage investment without ensuring that corresponding contributions are paid to the country.

Senator Corbin: Are you saying that Canadian companies are playing this game?

Ms. Bonin: Absolutely.

Senator Corbin: Is this documented? **Ms. Bonin:** Yes, it is documented.

Senator Prud'homme: Where there is corruption, there are corrupters.

Senator Corbin: I wonder if you can name names.

Mrs Bonin: I don't have any names offhand. I am not an expert on Canadian multinationals. I work specifically on HIV/AIDS. However, I can say that there are Canadian companies who manage to invest in so-called tax-free zones where they have practically no obligations.

Senator Corbin: And they avoid their social responsibilities towards the host country?

Ms. Bonin: Exactly. For example, ILO international conventions, signed by the host government, are quite often breached. Some women are forced to work 18-hour days, children under 18 years are put to work, employees are beaten and easily preventable work accidents occur. Canadian companies are not the only ones at fault, but they do have their share of responsibility.

Senator Corbin: On another subject, in Recommendation 12 on page 28 of the French version of the section on HIV/AIDS, you suggest the following, and I quote:

intégralement. Finalement, une stratégie qui devait permettre le développement, permet seulement l'enrichissement des multinationales parce qu'il n'y a pas de retour dans le pays. L'argument utilisé pour permettre cela est que de toute façon, à quoi cela sert d'investir quoi que ce soit en taxes? Le système de fiscalité ne fonctionne pas, le gouvernement est corrompu, et cetera.

Pourquoi n'est-il pas possible de réformer ces systèmes de gouvernance fiscale, d'investir dans la gouvernance, de mettre fin à la corruption et de bénéficier de l'investissement étranger? En ce moment, le type d'investissement étranger qu'on attire en Afrique ne permet à personne d'autre qu'aux multinationales d'en bénéficier. Les Africains n'en bénéficient pas, ni leurs gouvernements, ni leurs institutions nationales, ni les populations parce que ce sont des investissements libres de toute contribution sous prétexte que les gouvernements sont trop corrompus. C'est l'enjeu.

Quand on voit que l'ACDI a décidé de mettre beaucoup plus d'emphase sur les programmes anticorruption, on croit qu'effectivement elle doit jouer un rôle plus actif pour combattre la corruption et renforcer la gouvernance plutôt que de simplement suivre la stratégie d'Industrie Canada. On encourage les investissements mais on repart avec toute la galette.

Le sénateur Corbin: Êtes-vous en train de dire que des entreprises canadiennes jouent ce jeu?

Mme Bonin: Absolument.

Le sénateur Corbin : C'est documenté? Mme Bonin : Oui, c'est documenté.

Le sénateur Prud'homme : Là où il y a de la corruption, il y a des corrupteurs.

Le sénateur Corbin : Je ne sais pas si on peut demander qu'on nous cite des noms.

Mme Bonin: Je ne peux pas citer de noms ici. Je n'en ai pas sous la main. Je ne suis pas l'experte des multinationales canadiennes. Je travaille sur le VIH/sida plus particulièrement. Cependant, je peux vous dire qu'il y a des compagnies canadiennes qui parviennent à investir dans des soi-disant zones franches d'exportation où elles sont pratiquement libres de toute obligation.

Le sénateur Corbin : Elles évitent toutes leurs responsabilités sociales à l'endroit du pays hôte?

Mme Bonin: Exactement. Très souvent, dans ces zones, les conventions internationales de l'OIT, par exemple, qui ont par ailleurs été signées par le gouvernement du pays hôte, ne sont pas respectées. Il y a des femmes qui travaillent 18 heures par jour, des enfants de moins de 18 ans qui travaillent, des gens battus, des accidents de travail totalement évitables. Ce n'est pas seulement la faute des compagnies canadiennes, mais il y en a aussi.

Le sénateur Corbin: Je vais changer de sujet. À la section « VIH/sida » de la page 28 de la version française, en fait, c'est la recommandation numéro 12, vous suggérez que, et je cite:

All companies receiving financing from an agency in an industrialized country, such as CIDA or Export Development Canada (EDC), should be required to produce an annual report on HIV/AIDS, as is now the case for environmental practices.

Can you be more specific? What would such a report contain in terms of information and what would be the objective?

Ms. Bonin: The International Labour Organization has developed a tool entitled, "The ILO Code of Practice on HIV/AIDS and the World of Work." According to Stephen Lewis, Kofi Annan's representative on HIV/AIDS, this is the best document produced by the United Nations on the subject. This code is not enforceable by law. It is a tool to guide employers and unions on how to implement practices in the workplace that will, on the one hand, limit the spread of the virus and, on the other, lessen the impact of the virus on the workplace and on workers' productivity. If you would like a copy of this document, I would be pleased to provide it either as an electronic file or in another format.

This code presents a series of mechanisms and actions that can be implemented jointly by representatives of both management and workers. This is the type of action that can be documented by Canadian companies. An example of the information that can be recorded could be as follows: a particular company might have an occupational health and safety committee that is in charge of HIV/AIDS. A committee is specifically created for HIV/AIDS because the country has a high rate of infection and a policy has been adopted for that particular workplace, benefits have been determined and workers of that particular company are given access to support services.

The measures included in this code were developed in cooperation with the International Association of Employers, UN member governments and international unions.

Senator Corbin: The document is a tool while you insist that the report should be made a requirement.

Ms. Bonin: This tool is not yet a requirement simply because there are dictatorship countries unprepared to sign an agreement protecting any rights of workers that involve risks related to HIV/AIDS. For those countries, we agreed to provide them with a tool that we urge them to apply.

Canadian companies come from a democratic country where signed agreements are respected and where labour laws are enforced. We are therefore in a position to require that these companies respect HIV/AIDS standards when they invest abroad.

Toutes les entreprises recevant un financement d'une agence d'un pays industrialisé, comme l'ACDI ou Exportation et Développement Canada(EDC), devraient produire obligatoirement un rapport annuel sur le VIH/sida, comme c'est le cas à l'heure actuelle en matière de pratiques environnementales.

Pouvez-vous être plus spécifique? Que contiendrait un tel rapport en termes de renseignements ou d'informations et à quel but servirait-t-il?

Mme Bonin: L'Organisation internationale du travail a développé un outil intitulé « Recueil de directives pratiques du BIT sur le VIH/sida et le monde du travail». Selon Stephen Lewis, représentant de Kofi Annan sur le VIH/sida, il s'agit du meilleur document produit par les Nations Unies sur le sujet. Ce n'est pas une convention qui a force de loi. C'est un outil pour guider les employeurs et les syndicats sur la façon dont on devrait mettre en place en milieu de travail des pratiques permettant, d'une part, de limiter la propagation du virus et, d'autre part, d'amoindrir l'impact du virus sur le milieu de travail et sur la productivité des travailleurs. Il me fera plaisir de vous fournir une copie de ce document, si vous le désirez, sous forme électronique ou autre.

Ce code propose une série de mécanismes et d'actions qui peuvent être mis en œuvre conjointement par des représentants de la partie patronale et des travailleurs. C'est le genre d'action qui, par exemple, pourrait être documenté par les compagnies canadiennes. À titre d'exemple, on pourrait indiquer les informations suivantes : une entreprise donnée à un comité de santé et de sécurité au travail qui s'occupe du VIH/sida; un comité a été créé spécifiquement pour le VIH/sida car il s'agit d'un pays à incidence élevé et on a adopté une politique pour le milieu de travail en question; on a créé des bénéfices, on fournit des services de soutien pour les travailleurs d'une entreprise donnée.

Les mesures contenues dans ce code ont été développées conjointement avec l'Association internationale des employeurs, les gouvernements membres des Nations Unies et les syndicats internationaux.

Le sénateur Corbin : Ce document est un outil. Toutefois, vous insistez pour que ce rapport soit rendu obligatoire.

Mme Bonin: Cet outil n'est pas obligatoire en ce moment pour la simple raison qu'il existe des pays sous un régime dictatorial qui ne sont pas prêts à signer une convention assurant les droits des travailleurs et des travailleuses en vertu des risques reliés au VIH/sida. Pour de tels pays, on s'est contenté de créer un outil que l'on suggère fortement de respecter.

Les compagnies canadiennes sont issues d'un pays démocratique où des conventions signées sont respectées et où une loi sur le travail est en vigueur. Nous sommes donc en mesure d'exiger de ces compagnies qu'elles respectent des normes sur le VIH/sida lorsqu'elles investissent à l'étranger.

[English]

Senator Andreychuk: I want to thank the witnesses because I know how hard they work to try to educate and identify the AIDS problems, and to find solutions that involve Canadians.

AIDS is not a new issue to Africa. It has been there for some time. There have been people working there. When most Canadians hear the statistics they are horrified at what is going on, yet it has not elicited an intense response or pressure on the Canadian government. The G8 summit in Kananaskis highlighted AIDS and the dilemma in Africa, and for a while there was discussion and input. It now does not seem to be the issue that is being discussed.

We are here as a Foreign Affairs committee, looking at the issues of Africa. How can we impress upon the Canadian government to do something differently, to provide more resources in a concentrated and consistent way? You know the dilemmas on the ground. What can we do here, and what recommendations should we make to the Canadian government or to Canadians?

Mr. Perkins: That is a very good question, senator.

It is true that the statistics are overwhelming and numbing, and I think it can be immobilizing. It can seem so insurmountable that it is easier to feel bad about it and not try to take it on. It is a challenge. It has been a challenge for any NGO that has tried to do more about it.

For us, first of all, we put it in human terms, or people terms. You can make a difference in a village, with a family, with a child, and with a community, and you can show some results from that for that community. That is one way to make it seem more possible to do something.

I do not know if this addresses your question about what to say to the government, but one of the things that we have started doing is simply providing bicycles to HIV/AIDS workers. These are community-based volunteers who go out and help people who are at home with AIDS. They help orphans get into school and find new homes, they do education and human rights advocacy and so on. It is a good strategy but places are far apart. There is no way of getting to them other than walking, so it is a common cause of these health workers burning out and giving up. By providing them with a \$100 or \$200 bicycle, they can see five or six times as many people. There is a little solution people can envisage, and they can see themselves engaging in that and making a difference in the lives of a few hundred people.

It sounds simple, but as much as possible, we can show that there are individuals who can be helped in a very meaningful way, and that it is within your capacity to help those individuals. That is why I said in my earlier remarks that it is important to give opportunities for people that connect directly with an initiative that reaches people at the grass roots, and they can visualize and

[Traduction]

Le sénateur Andreychuk: Je tiens à remercier les témoins parce que je sais à quel point ils travaillent fort pour informer les gens, définir les problèmes concernant le sida et y trouver des solutions qui font appel aux Canadiens.

Le sida n'est pas un problème nouveau en Afrique. Il existe depuis un certain temps. Il y a des gens qui y travaillent actuellement. Lorsque la plupart des Canadiens entendent les statistiques, ils sont horrifiés de la situation; pourtant, cela n'a pas amené l'adoption de mesures intensives ni exercé de pressions sur le gouvernement canadien. Le sommet du G8 à Kananaskis a mis en relief le sida et le dilemme en Afrique, et pendant un moment, il y a eu discussions et expression d'opinions. Maintenant, ça ne semble plus être de ce problème dont on discute.

Nous sommes ici en tant que comité des affaires étrangères, s'intéressant aux problèmes de l'Afrique. Comment pouvons-nous amener le gouvernement canadien à faire les choses différemment, à fournir plus de ressources de façon concentrée et constante? Vous connaissez les dilemmes sur le terrain. Que pouvons-nous faire ici, et quelles recommandations devrions-nous formuler au gouvernement canadien et aux Canadiens?

M. Perkins: C'est une excellente question, sénateur.

Il est vrai que les statistiques sont accablantes et consternantes, et je pense qu'elles peuvent être paralysantes. Cela peut sembler tellement insurmontable qu'il est plus facile de se sentir mal et de ne rien faire. C'est un défi. Un défi pour toutes les ONG qui essaient de faire davantage.

Pour nous, d'abord, qui investissons des ressources humaines. On peut apporter quelque chose à un village, une famille, un enfant et une collectivité, et on peut arriver à certains résultats pour la collectivité en question. C'est là une façon de montrer que cela peut être possible.

Je ne sais pas si cela répond à votre question quant aux recommandations que vous devriez formuler au gouvernement, mais l'une des choses que nous avons commencé à faire, c'est simplement d'offrir des bicyclettes aux travailleurs du VIH/sida. Ces travailleurs sont des bénévoles communautaires qui vont aider les gens à la maison aux prises avec la maladie. Ils aident les orphelins à entrer à l'école, à trouver un nouveau foyer, ils font un travail d'information et de défense des droits de la personne et ainsi de suite. C'est une bonne stratégie, mais les endroits sont tellement éloignés. Il n'y a pas moyen de s'y rendre autrement qu'à pied, donc les travailleurs de la santé s'épuisent souvent et abandonnent. En leur donnant une bicyclette de 100 ou 200 \$, ils peuvent voir de cinq à six fois plus de gens. C'est là une petite solution que les gens peuvent envisager. Ils le font, constatent que ça fait une différence dans la vie de plusieurs centaines de personnes.

Cela paraît simple, mais dans la mesure du possible, on peut faire la preuve qu'on peut venir en aide à des personnes de façon appréciable, et qu'on est capable de le faire. C'est pourquoi j'ai dit tout à l'heure qu'il est important de donner la possibilité aux gens de s'identifier directement à une initiative qui rejoint la base, ces gens-là peuvent se représenter les choses et avoir l'impression

feel part of it and feel good about it. Even though they are still concerned about the scale of the problem, they feel there is a piece of it that they have been able to help with.

Responsive programming, with people-to-people projects, can really do that and start to generate more support. As soon as people feel they can make a difference, they are more inclined to want to do that.

Ms. Ngolo: It is very important to focus on successes as well. We are here discussing a dooming issue, and Africa always presents this hopeless kind of image. The TV brings us a lot of that, but there are successes in Africa as well. Uganda is a case that has overcome a lot of issues, not only HIV/AIDS. We use that as an example to show that when action is taken, change can occur. It is very important, and that is the message to the Canadian government. Help them, the organizations and the civil society in Africa, and if you can help them to take action, change can occur. It happens, and when you look at it, there are successes in Africa that are happening.

This is a borderless issue. How can anyone, anywhere feel safe when this pandemic is growing on the African continent? No matter what immigration laws you create here in Canada, it will reach Canada, I guarantee you. It is already here. Before I was in Ottawa, I lived in Toronto, and I was volunteering with the African Community Health Services organization. We dealt with HIV-positive Africans that live in Toronto. The numbers were growing yearly. Some transmissions were done in Toronto, but some were immigrating with it. It is true for the Asian population in Toronto, and it is true for the African population in Toronto. How can anyone feel safe? If we do not put a face to that, because we think it is a far removed issue, we are very wrong. It is here and it is at home. We need to address it where it is strongest so that we catch its impact. In many ways we are doing that with terrorism. We address terrorism at the root of the matter because we do not want it to impact here in Canada. Pandemics should be addressed in the same way. Those issues need to be addressed in the same manner and they are invisible, unlike violent terrorism. AIDS is an invisible enemy making its way across the world. Those are the messages, and focussing on successes of action is extremely important.

Mr. Perkins: Last year we made an arrangement with a Toronto man, Joseph van Veen, who has HIV and has stayed healthy for 19 years. In fact, he participated in an Ironman triathlon in 2003. We invited him to ride his bicycle on a solidarity tour through Africa to meet with HIV organizations; and he did that. It was remarkable. Of course, there are major differences between how HIV is experienced in Canada and in Africa. He was more surprised by the similarities in terms of how it affects an

qu'ils font quelque chose et en tirer satisfaction. Même s'ils restent préoccupés par l'ampleur du problème, ils ont l'impression de pouvoir apporter leur petite contribution.

Des programmes d'intervention, avec des projets individuels, peuvent vraiment atteindre un tel objectif et commencer à générer un plus grand soutien. Dès que les gens sentent qu'ils peuvent apporter quelque chose, ils sont davantage enclins à vouloir le faire.

Mme Ngolo: Il est très important de se concentrer également sur les succès. Nous sommes ici en train de discuter d'une question tragique, et on décrit toujours l'Afrique comme un continent sans espoir. La télévision nous présente beaucoup de ces images, mais il y a aussi des succès en Afrique. L'Ouganda est un pays qui a surmonté beaucoup de problèmes, et pas seulement le VIH/sida. Nous l'utilisons comme exemple pour montrer que lorsqu'on fait quelque chose, on peut provoquer des changements. Cela est important, et c'est le message que l'on doit transmettre au gouvernement canadien. Aider les gens, aider les organisations et la société civile en Afrique, et si on peut les aider à adopter des mesures, les changements vont se matérialiser. Quand on s'y arrête, on constate qu'il y a des succès en Afrique actuellement.

Le problème ne connaît pas de frontières. Comment quelqu'un, quelque part, peut-il se sentir en sécurité lorsque cette pandémie progresse sans cesse sur le continent africain? Peu importe les lois sur l'immigration que l'on adopte ici au Canada, la pandémie va atteindre le pays, je vous le garantis. Elle est déjà là. Avant de travailler à Ottawa, j'ai vécu à Toronto, je faisais du bénévolat auprès de l'African Community Health Services Organization. Nous nous occupions des Africains séropositifs qui vivent à Toronto. Leur nombre augmente tous les ans. Il y a eu transmission de la maladie à Toronto, mais certains ont immigré avec elle. Il en va de même pour la population asiatique à Toronto, c'est vrai aussi pour la population africaine de cette ville. Comment quelqu'un peut-il se sentir en sécurité? Si on ne met pas un visage sur cette maladie, parce qu'on pense que c'est un problème bien loin de nous, nous avons tout à fait tort. Le problème est ici, chez nous. Il nous faut l'aborder là où la situation est la plus grave de sorte que nous sentions les répercussions de nos interventions. À bien des égards, c'est ce que nous sommes en train de faire avec le terrorisme. Nous attaquons le terrorisme à la base parce que nous ne voulons pas qu'il ait de répercussions ici au Canada. Les pandémies devraient être envisagées de la même façon. Ces enjeux doivent être abordés de la même manière et ils sont invisibles, contrairement au terrorisme assorti de violence. Le sida est un ennemi invisible qui se fraie un chemin dans le monde. Voilà les messages qu'il faut lancer, mais il faut aussi se concentrer sur les succès des mesures adoptées, cela est extrêmement important.

M. Perkins: L'an dernier, nous avons convenu d'une entente avec un homme de Toronto, Joseph van Veen, séropositif et toujours en santé depuis 19 ans. En fait, il a participé à un triathlon Ironman en 2003. Nous l'avons invité à prendre sa bicyclette pour faire un circuit de solidarité dans toute l'Afrique afin de rencontrer les organisations qui s'occupent du VIH et il a accepté. C'était remarquable. Bien sûr, il y a des différences majeures entre la façon dont le VIH est vécu ici au Canada et en

individual who finds out they are positive. There are issues of stigma, of whether to disclose, of relations and of the kind of support that you need. He has been able to come back and tell his story to groups in Toronto and across Canada so that they can see that it is physically far away but it is also close enough to relate to, in more ways than we expect.

Senator Andreychuk: You mentioned Uganda, with which I am familiar. Setting aside governance issues, it was interesting that the president of Uganda, who is male, stood up and spoke to the issue of AIDS, and that had a great impact culturally on the ground. Other leaders in Africa have been less forthcoming.

Do you think there is a role for Canada to encourage the leaders in Africa to take ownership of this issue and address it? It seems to me that if they will not do that, the message will not be handled as well as it was handled in Uganda.

Ms. Ngolo: I definitely agree. We have a carrot-and-stick situation. There is the potential to influence their behaviour by telling them that this is what we want from them in order to partner with them. That applies not only to the political leaders but also to the religious leaders, who play an extremely strong role in influencing the behaviour of the people.

For instance, there are Poverty Reduction Strategy Papers, PRSPs, that address poverty reduction strategies, et cetera. In the same manner, each country should have a strategic framework to plan how they will address HIV/AIDS. This is not a popular comment when I make it to those that always advocate debt relief. I do not believe in unconditional debt relief because it should be tied to some progress. Once you have debt relief, you have to determine how it is to be utilized. You do not dip into someone's pocket to combat your corruption but rather you plan measurable and clear strategies to make progress in areas of education, health and other social responsibilities. Perhaps it is to be utilized for HIV/AIDS. Countries like Canada have championed many issues like land mines and conflict diamond schemes and so they have a big role to play in the international arena to entice other governments to help and to partner with them where it is necessary.

[Translation]

Senator De Bané: Ms. Gizenga Ngolo, you said that today this terrible disease is part of the warmonger's arsenal. It never occurred to me that things could go so far.

With regard to the greater question of development in Africa, as you know, a new NEPAD program has been implemented. One of the features of NEPAD is peer review; in other words,

Afrique. Il a été plus surpris par les similitudes quant à la façon dont une personne est touchée lorsqu'elle découvre qu'elle est séropositive. Il y a des problèmes de stigmatisation sociale, de divulgation, de relations et d'autres concernant le genre de soutien dont on a besoin. Il est revenu et a pu raconter son histoire à des groupes de Toronto et de tout le Canada de sorte qu'ils puissent se rendre compte que la maladie est physiquement éloignée, mais suffisamment proche pour qu'on s'y identifie, à plus d'égards qu'on ne le croie.

Le sénateur Andreychuk: Vous avez parlé de l'Ouganda que je connais bien. Mis à part les problèmes de gouvernance, il est intéressant de voir que le président de l'Ouganda, un homme, ait pris la parole au sujet du problème du sida, et qu'il a eu un impact culturel très important sur le terrain. D'autres leaders d'Afrique sont moins ouverts.

Croyez-vous que le Canada pourrait jouer un rôle pour encourager les dirigeants de l'Afrique à assumer la responsabilité du problème et à s'y attaquer? Il me semble que s'ils ne le font pas, le message ne sera pas transmis aussi bien qu'il l'a été en Ouganda.

Mme Ngolo : Je suis tout à fait d'accord. C'est la carotte ou le bâton. On peut influencer le comportement des gens en leur disant ce que l'on attend d'eux pour créer des partenariats avec eux. Cela s'applique non seulement aux leaders politiques, mais aussi aux leaders religieux, qui jouent un rôle extrêmement important qui influence le comportement des gens.

Par exemple, il y a des stratégies de réduction de la pauvreté qui portent sur la question, entre autres. De la même façon, chaque pays devrait avoir un cadre stratégique pour planifier la façon dont il compte aborder le problème du VIH/sida. Cela n'est pas un commentaire populaire lorsque j'en fais part aux personnes qui défendent toujours l'allègement de la dette. Je ne crois pas à un allègement inconditionnel de la dette parce que cette mesure devrait être liée à certains progrès. Une fois l'allègement de la dette obtenu, il faut déterminer comment l'argent sera utilisé. Il ne faut pas piger dans la poche de quelqu'un pour combattre sa corruption, mais plutôt planifier des stratégies mesurables claires pour réaliser des progrès dans le domaine de l'éducation, de la santé et dans d'autres composantes des responsabilités sociales. Peut-être l'argent devra-t-il être utilisé pour combattre le VIH/ sida. Des pays comme le Canada ont fait connaître de nombreux problèmes comme les mines antipersonnel et les diamants de la guerre, aussi ont-ils un rôle énorme à jouer sur la scène internationale pour inciter d'autres gouvernements à donner leur aide et à établir des partenariats avec eux lorsque cela est nécessaire.

[Français]

Le sénateur De Bané: Madame Gizenga Ngolo, vous avez dit que, aujourd'hui, cette maladie terrible fait partie de l'arsenal de ceux qui font la guerre. Je n'aurais pas pensé qu'on pouvait aller jusque-là.

Dans cette grande question du développement de l'Afrique, comme vous le savez, on a mis en place un nouveau programme du NEPAD. L'une des caractéristiques du NEPAD, c'est le « peer

African countries must evaluate the governance of other African countries in order that the latter might benefit from international aid. On paper, this seems to be a good idea but, in practice, does this work or is it just wishful thinking?

Ms. Ngolo: As it happens, Partnership Africa Canada is now conducting a study on the progress of NEPAD with regard to the peer-review mechanism because four countries have already volunteered for the program and evaluations have been conducted in those four countries. We are awaiting the results.

What is the credibility of such a mechanism? Our first question is: Is there civilian participation? Who evaluates whom? If it is one government leader evaluating another, I don't think the mechanism can be meaningful. I believe its population, the country's civil society, its organizations, its unions and management, who should conduct the evaluation and decide whether or not the country's leaders have been performing satisfactorily.

There is also the question of human rights. Evaluation mechanisms must include human rights as one of the factors to be considered. In practical terms, when we see that Shari'a law is applied in Nigeria, this is a major violation of human rights; how could such a country justify those practices within a legitimate evaluation mechanism?

These are the questions we are asking. No results are yet available; they have not been made public. In cooperation with the African Union, we would like to assess where we stand with these four evaluations. We reserve judgement as to whether or not the mechanism is working. I think that an in-depth analysis is necessary, especially since there is no evaluation by the population and civil society; for the time being, they have no voice in the mechanism.

Ms. Bonin: With regard to this question, we are currently working hard with Zimbabwe. This is a case in point that illustrates the ambiguity of the peer review measure. South Africa is considered as the only country that can influence Zimbabwe's president, Mr. Robert Mugabe, but it does not.

The mere fact that the peer-review mechanism is contained in the NEPAD document, even if it is not fully utilized by governments in the region or the Southern African Development Community (SADC), allows the civil society in both Zimbabwe and South Africa to put pressure on local media and the international community by saying: Our leaders have committed to this review and to mutual supervision but they are not doing it; we are nevertheless witnessing human rights violations in Zimbabwe.

It is with this in mind, for example, that a trade union delegation from South Africa twice tried to visit Zimbabwe to look into human rights violations. Both times they were stopped at the border by Zimbabwean authorities. Upon their return

review », la revue par les pairs; autrement dit, des pays africains doivent porter un jugement sur la bonne gouvernance des autres pays africains pour que ces pays puissent être bénéficiaires d'une aide internationale. Sur papier, cela a l'air très bien, d'autres pays africains évaluent la bonne gouvernance. Mais en pratique, est-ce que cela fonctionne ou est-ce que ce sont uniquement des vœux pieux?

Mme Ngolo: Partenariat Afrique Canada est en train de faire une étude de l'état d'avancement des choses avec le NEPAD, par rapport, justement, au mécanisme d'évaluation par les pairs, car quatre pays se sont déjà portés volontaires et une évaluation à déjà été faite dans ces quatre pays dont on attend les résultats.

Quelle est la crédibilité d'un tel mécanisme? Notre première question est : où est la participation civile? Qui juge qui? Si ce sont les présidents qui jugent les autres présidents, je ne pense pas que le mécanisme soit valable. Je crois que c'est la population, sa société civile, ses organisations, ses syndicats et patronats, qui doivent faire l'évaluation et dire si la performance de leurs gouvernants dans leur pays a été satisfaisante ou non.

Il y a aussi les questions de droits humains. Les mécanismes d'évaluation doivent inclure les droits humains comme élément d'évaluation. En pratique, quand on voit que la loi de la charia est appliquée au Nigeria, c'est une grande violation de droits humains; comment un tel pays pourrait-il afficher, à la lumière d'un tel mécanisme d'évaluation, des couleurs vibrantes?

Ce sont des questions que nous nous posons. Nous n'avons pas les résultats, ils n'ont pas été rendus publics. Des quatre évaluations qui ont été faites, mais à travers notre étude, et en collaboration avec l'Union africaine, nous voulons voir où nous en sommes. Nous restons réservés quant à dire si cela fonctionne ou non. Je pense qu'une analyse plus profonde est nécessaire, d'autant qu'il n'y a pas d'élément d'évaluation par la population, par la société civile; ils n'ont pas voix au chapitre dans le cadre de ce mécanisme pour l'instant.

Mme Bonin: À propos de cette question, on travaille beaucoup au Zimbabwe en ce moment et c'est un cas qui explique bien l'ambiguïté de la mesure de révision par les pairs. L'Afrique du Sud est considérée comme le seul pays pouvant faire bouger le président du Zimbabwe, M. Robert Mugabe, mais elle ne le fait pas.

Le fait que le mécanisme de révision entre les pairs existe dans le document du NEPAD, même s'il n'est pas pleinement utilisé par les gouvernements de la région ou de la SAD, Southern African development Community, permet à la société civile, au Zimbabwe et en Afrique du Sud, de faire pression auprès des médias locaux et de la communauté internationale, en disant : nos gouvernants se sont engagés à faire cette révision et à se surveiller mutuellement; ils ne le font pas; pourtant nous sommes témoins des violations des droits humains au Zimbabwe.

C'est dans cet esprit, par exemple, qu'une délégation syndicale sud-africaine a tenté à deux reprises dans les derniers mois de se rendre au Zimbabwe pour faire état de violations des droits humains. À deux reprises, elle a été refoulée à la frontière par les home, they gave a press conference saying that they are compelled to carry out the work their government had committed itself to as part of NEPAD but on which it is failing to follow through.

Even though, on the surface, it appears that things are not working, that is not quite the case. The commitment is on paper, which allows civil society to publicly denounce those who do not honour their commitments.

[English]

The Chairman: We often talk about Zimbabwe but we never seem to talk about Zambia. Zambia is an interesting country with a background similar to that of Zimbabwe and it does not seem to be doing too well at the moment.

My question about AIDS is this: Is there a characteristic pattern to where AIDS is to be found? Africa in my mind is divided very much between Islamic, animist and Christian Africa, and between farmers and herdsmen on the plains, and people who live in the cities.

Is AIDS as prevalent in Islamic parts of Africa as it is in Christian Africa? Is it as prevalent in rural areas? Is there a distinction between the huge areas with herdsmen and subsistence farmers? Is there any characteristic to AIDS in these different and very important African environments?

Ms. Bonin: This will not be a very scientific answer but an experience-based one. I spent ten years living in southern Africa, where the pandemic is at its highest. During those years I lived also in Mozambique, where the Muslims live mostly in the north and the Christians mostly in the south. In Mozambique, there is no difference in the pandemic, because all the surrounding countries have a similar high rate of prevalence. There is much travelling and moving around, back and forth. It does not affect the incidence whether people are Muslim or Christian.

Also, in terms of the urban and rural divide, historically, when the pandemic started in southern Africa it was mostly documented and visible in urban areas or in concentrated populations such as in mining compounds. However, this was a long time ago. That was in the late 1980s. These people have since gone back to their families on weekends and holidays many times over the past two decades. Very quickly the rural communities become affected as well as the urban ones.

The Chairman: Is it to the same degree?

Ms. Bonin: People move. African people, by definition, in their own culture, even prior to colonization, and economic and industrial development that attracted people to cities, are people who move around. They move; they travel. They travel with their

autorités du Zimbabwe. Quand ils rentrent chez eux et donnent une conférence de presse, ils disent : nous sommes obligés de faire le travail que notre gouvernement s'est engagé à faire dans le cadre du NEPAD et qu'il ne fait pas.

Même s'il peut sembler que les choses ne fonctionnent pas, ce n'est donc pas tout à fait exact. L'engagement est sur papier et il permet à la société civile de brandir publiquement les engagements non respectés.

[Traduction]

Le président : On entend souvent parler du Zimbabwe, mais, semble-t-il, pas de la Zambie. La Zambie est un pays intéressant avec un contexte semblable à celui du Zimbabwe, mais les choses ne semblent pas aller très bien en ce moment là-bas.

En ce qui concerne le sida, ma question est la suivante : existet-il certaines caractéristiques qui déterminent où l'on trouve le sida? À mon avis, le sida est divisé entre l'Afrique islamiste, animiste et chrétienne, et entre les agriculteurs et les gardiens de troupeaux dans les plaines et les gens qui vivent dans les villes.

Le sida est-il aussi présent dans les régions islamiques de l'Afrique que dans l'Afrique chrétienne? L'est-il autant dans les régions rurales? Y a-t-il une distinction entre les grandes régions où l'on trouve des gardiens de troupeaux et des agriculteurs qui pratiquent leur métier pour fins de subsistance? Y a-t-il des caractéristiques concernant le sida dans ces milieux différents et très importants de l'Afrique?

Mme Bonin: Ma réponse ne sera pas très précise, mais elle s'appuiera sur l'expérience. J'ai vécu dix ans dans le sud de l'Afrique où la pandémie est à son plus fort. Au cours de ces années, j'ai également vécu au Mozambique où les musulmans sont surtout dans le Nord et les chrétiens, surtout dans le sud. Au Mozambique, il n'y a pas de différence en ce qui concerne la pandémie parce que tous les pays environnants ont un taux élevé semblable de prévalence. Il se fait beaucoup de déplacements, aller et retour. Cela n'a rien à voir avec le fait de savoir si les gens sont musulmans ou chrétiens.

En outre, en ce qui concerne la division entre les régions urbaines et les régions rurales, historiquement, lorsque la pandémie a commencé dans le sud de l'Afrique, elle était surtout documentée et visible dans les régions urbaines ou dans les populations concentrées comme dans les exploitations minières. Cependant, il y a longtemps de cela. C'était à la fin des années 1980. Ces personnes sont retournées depuis dans leur famille le week-end et les jours de congé à bien des reprises au cours des deux dernières décennies. Très rapidement, les collectivités rurales ont été touchées, autant que les collectivités urbaines.

Le président : Dans la même mesure?

Mme Bonin: Les gens se déplacent. Les Africains, par définition, dans leur propre culture, même avant la colonisation et le développement économique et industriel qui a attiré les gens dans les villes, sont des gens qui se déplacent. Ils voyagent. Ils

cattle. They travel to look for work. They travel to visit extended families. That is one of the key factors for the pandemic.

The Chairman: We have someone appearing from Nigeria tomorrow, a country that has 25 per cent of the population of sub-Saharan Africa. We can ask this tomorrow, of course, but is there a characteristic of AIDS in Nigeria? Does it occur throughout Nigeria to the same extent? Is it only in certain parts of Nigeria? This is a country with 125 million people.

Ms. Bonin: It is not the same everywhere, but I do not have the figures to document this. I asked the same question last week of my sister from the trade unions, the HIV/AIDS coordinator of the Nigerian Labour Congress. She said that in the bigger cities there is more prevalence than in the rural areas. I asked her whether the north, which is more Muslim, is less affected because it is more conservative. She says it may be penetrating more slowly but then once it hits it spreads more quickly because men have several wives, and when their husbands die they are given away to his brother. They infect the brother and the brother infects his other wives. It is as if the religion has acted as a barrier. It came in more slowly, but once it comes in it will go bang; it is exponential.

Ms. Ngolo: I just wanted to add that, indeed, the lines are becoming blurred between urban and rural areas. The lack of education in the rural areas, the lack of access to information, and the traditional culture where one is passed on to the next brother, et cetera, have actually very much exacerbated and accelerated the spread of HIV/AIDS. Originally the Muslim countries had a lower prevalence than Christian countries and in countries where both populations existed. Those lines are being blurred, too.

It is also true that many countries believe themselves to be very much clean of HIV/AIDS and therefore they do not have testing centres. The statistics they have look very low when you do not know the reality. Then there are countries that are in conflict or have just come out of conflict, and the whole displacement movement and refugee movement have blurred all the lines of where HIV/AIDS is prevalent or not.

[Translation]

Senator Prud'homme: The subject is probably neither the most exciting nor the most exhilarating. But, as you have said, it is the most important.

Senator Stollery touched on the religious aspect. When you face resistance, is it due mostly to politics or to religious beliefs? For example, certain religious leaders are sometimes completely against sex education.

voyagent avec leur bétail. Ils voyagent pour se chercher du travail, pour rendre visite aux familles élargies. C'est là une des principales causes de la pandémie.

Le président: Nous entendrons demain un témoin du Nigeria, un pays dont 25 p. 100 de la population est de l'Afrique subsaharienne. Nous pourrons poser la question à ce témoin demain, bien sûr, mais est-ce qu'il y a une caractéristique qui définit le sida au Nigeria? Est-ce que le sida est prévalent dans tout le pays dans la même mesure? Est-ce que c'est seulement dans certaines régions du Nigeria? C'est un pays qui compte 125 millions d'habitants.

Mme Bonin: Ce n'est pas la même chose partout, mais je n'ai pas les chiffres pour appuyer ce que je dis. J'ai posé la même question la semaine dernière à ma sœur des syndicats, la coordonnatrice du VIH/sida du Nigerian Labour Congress. Elle m'a dit que dans les grandes villes, la prévalence est plus importante que dans les régions rurales. Je lui ai demandé si le Nord, qui est davantage musulman, est moins touché parce qu'il est plus conservateur. Elle dit que la pandémie y fait son chemin peut-être plus lentement, mais qu'une fois installée, elle se répand plus rapidement parce que les hommes ont plusieurs femmes, et lorsque le mari meurt, elles sont données à leurs frères. Elles infectent le frère et le frère infecte d'autres femmes. C'est comme si la religion avait servi de barrière. La pandémie a débuté plus lentement, mais une fois dans le pays, le problème s'accentue de façon exponentielle.

Mme Ngolo : Je veux simplement ajouter que, oui, la délimitation du problème est maintenant floue entre les régions urbaines et rurales. L'absence d'éducation dans les régions rurales, le manque d'accès à l'information et la culture traditionnelle qui fait en sorte qu'une femme est donnée au frère, et ainsi de suite, tout cela a beaucoup accéléré et exacerbé la propagation du VIH/sida. Au départ, les pays musulmans comptaient un taux de prévalence moindre que les pays chrétiens et les pays où les deux populations existent. Ces distinctions sont maintenant ténues.

Il est vrai également que de nombreux pays se croient exempts du VIH/sida et par conséquent n'ont pas de centres de dépistage. Leurs statistiques indiquent un faible taux de prévalence quand on ne connaît pas la réalité. Il y a aussi des pays qui sont en conflit ou qui viennent tout juste de sortir d'un conflit et tout le mouvement de déplacements et de réfugiés est venu embrouiller les frontières permettant de déterminer si le VIH y est prévalent ou pas.

[Français]

Le sénateur Prud'homme : Le sujet n'est sans doute pas le plus excitant ni le plus exaltant. Toutefois, il est, comme vous l'avez souligné, le plus important.

Le sénateur Stollery a touché un peu à l'aspect religion. Là où vous rencontrez une certaine résistance, est-ce davantage dû au phénomène politique ou au phénomène religieux? Certains leaders religieux ont parfois une aversion totale de l'enseignement des pratiques sexuelles, par exemple.

Ms. Ngolo: Rather, I would say that the resistance is unconscious. They practice their religion and that sets up certain barriers. Inasmuch as the resistance is unintentional, contracting HIV/AIDS is also unintentional. The spread of the virus then takes on a life of its own. People listen to their leaders. Often, African religious leaders oppose the use of any methods of prevention.

Senator Prud'homme: That is exactly what I would like you to comment on

Ms. Ngolo: They are against the use of prophylactics. Since the virus is spread unintentionally, we therefore cannot talk of preventive measures for HIV. If spreading the virus were a conscious act, it would be a different kettle of fish.

Ms. Bonin: A littler earlier, we talked about the roles played by each sex. Certain African countries have more traditional cultures than others. In some, the traditional male model is that of the promiscuous man. He will thus have many children born by many different mothers, even though the children might be neglected later.

Fathering many children, even if he can not care for or support all of them, proves that he is a "real man," that he is virile, that he can do it.

Senator Prud'homme: And condoms are not used.

Ms. Bonin: If he uses condoms, he can not prove his virility because he wouldn't father as many children. It would not be so apparent that he is a real man.

Of course, there are more educated communities where the culture is different. That is where headway is being made and where some men manage to convince others that they need not father so many children to prove their virility.

It is important to depend upon those men who understand and demonstrate their virility in a different way so they can educate others. There are countries where traditions have been turned topsy-turvy by industrialization, the influx of Western values, immigration, migration and television. In other cases, it is not so simple and more effort will have to be invested.

[English]

Ms. Ngolo: I would like to bring to your attention the role of the UN and other peacekeeping forces. I am devastated by the fact that UN peacekeeping forces can play such a negative role in violence against women, and in spreading HIV/AIDS. I was born in the Democratic Republic of Congo. In Partnership Africa Canada, I was hired to cover Angola, but they discovered I was Congolese so they gave me that as well.

Mme Ngolo: Je dirais qu'il s'agit plus d'une résistance inconsciente. Ils pratiquent une religion et cela pose certaines barrières. Dans la mesure où la résistance est inconsciente, on contracte le VIH/sida également par inconscience. La propagation ensuite devient un phénomène qui se déchaîne de lui-même. Les gens suivent leur leader. Souvent les leaders religieux africains sont contre l'utilisation de tout mode de prévention.

Le sénateur Prud'homme: C'est justement ce sur quoi j'aimerais entendre vos commentaires.

Mme Ngolo: Ils sont contre l'utilisation des prophylactiques. La transmission se fait vraiment de façon inconsciente. On ne peut donc parler de mesure de prévention du VIH. Si le geste était conscient, il en serait tout autrement.

Mme Bonin: On parlait plus tôt des rôles propres à chacun des sexes. Certains pays africains ont une culture plus traditionnelle que d'autres. Dans certaines cultures, le modèle masculin traditionnel est qu'il est normal pour un homme de se livrer à plusieurs conquêtes. C'est ainsi qu'un homme aura beaucoup d'enfants, nés de nombreuses mères différentes, même si ceux-ci seront peut-être négligés par la suite.

Le fait de faire beaucoup d'enfants, même si on ne parvient pas à s'en occuper par la suite, à assumer la charge de tous ces enfants, cela prouve qu'on est un vrai homme, qu'on est viril, qu'on est capable.

Le sénateur Prud'homme : Et tout cela sans l'emploi de préservatifs.

Mme Bonin : Si l'homme emploie des préservatifs, il ne pourra pas prouver sa virilité parce qu'il n'aura pas autant d'enfants. Ce ne sera pas aussi visible qu'il est un vrai homme.

Bien sûr, il y a des milieux plus éduqués, où la culture est différente. C'est alors que des progrès se font et que des hommes arrivent à convaincre d'autres hommes qu'il n'est pas nécessaire d'avoir autant d'enfants pour prouver sa virilité.

Il est important de compter sur des hommes qui perçoivent et vivent leur virilité différemment et qui peuvent éduquer les autres. Il y a des pays où la tradition a été chamboulée par l'industrialisation, la pénétration des valeurs occidentales, l'immigration, la migration, la télévision. Par ailleurs, il y a d'autres pays pour lesquels c'est moins évident, où il faudra faire davantage d'efforts.

[Traduction]

Mme Ngolo: J'aimerais vous parler du rôle de l'ONU et d'autres forces de maintien de la paix. Je suis renversée de voir que les forces de maintien de la paix de l'ONU peuvent jouer un rôle si négatif dans la violence faite aux femmes, et dans la propagation du VIH/sida. Je suis née en République démocratique du Congo. Dans le Partenariat Afrique Canada, j'ai été engagée pour couvrir l'Angola, mais on a découvert que j'étais Congolaise, et on m'a confié ce pays également.

In some of my trips to the Congo, where the United Nations peacekeeping forces, the MONUC, are staying at the Intercontinental Hotel, the sexual activity is visible in the street with minors, et cetera. After observing that and counselling the young, who are practically children, we wrote a letter to Kofi Annan about addressing and sanctioning these forces. Among them are Canadians, I have to tell you. I have met them; I have sat and talked to them and so on.

If there is one message I want to give to the Government of Canada it is, make sure that participants in UN peacekeeping forces are educated on HIV/AIDS and do not take part in sexual exploitation in any form just because it is easy or because people are poor and they are trading sex for food. It is devastating to see that kind of exploitation happening.

The Chairman: On behalf of everyone, I want to thank our guests. It has been interesting. We have to continue to pursue this subject, obviously.

I would like to remind my colleagues that tomorrow, when the Senate adjourns, the High Commissioner of Nigeria will appear before us.

The committee adjourned.

OTTAWA, Wednesday, February 23, 2005

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs met this day at 4:04 p.m. to examine the development and security challenges facing Africa; the response of the international community to enhance that continent's development and political stability; and Canadian foreign policy as it relates to Africa.

Senator Peter A. Stollery (Chairman) in the Chair.

[English]

The Chairman: Honourable senators, we are continuing with our special study on Africa, as ordered by the Senate on December 8. Yesterday, we had as our theme the first meeting on the AIDS pandemic. Today, we have the pleasure of receiving His Excellency, Olufemi Oyewale George, High Commissioner, Federal Republic of Nigeria. We welcome him and his staff to the Senate of Canada.

The goal of today's meeting is an attempt to better understand the complexities of Nigeria, a significant and diverse country, home of about 25 per cent of the population of sub-Saharan Africa. We are delighted, Excellency, that you have accepted our invitation to appear before us today. I know that you are eager to give us an overview of your country, the challenges it faces, as well as the Nigerian's efforts in maintaining security and stability in Africa. I now give you the floor.

Lors de mes voyages au Congo, où se trouvent les forces de maintien de la paix des Nations Unies, la MONUC, les soldats logent à l'Hôtel International, et j'ai constaté que l'activité sexuelle est visible dans la rue avec les mineurs, et cetera. Après avoir observé la situation et fait du counselling auprès des jeunes, qui sont pratiquement des enfants, nous avons écrit une lettre à Kofi Annan pour qu'il sanctionne ces soldats. Parmi eux, se trouvent des Canadiens, je dois vous le dire. Je les ai rencontrés, je me suis assise et j'ai parlé avec eux.

S'il est un message que je tiens à livrer au gouvernement du Canada, c'est de s'assurer que les participants aux forces de maintien de la paix de l'ONU sont informés au sujet du VIH/sida et ne contribuent pas à l'exploitation sexuelle sous quelque forme que ce soit simplement parce que cela est facile, que les gens sont pauvres, et qu'ils sont prêts à échanger des faveurs sexuelles pour de la nourriture. C'est accablant d'être témoin de ce genre d'exploitation.

Le président : Au nom de tout le monde, je tiens à remercier nos invités. La séance a été intéressante. Nous devons continuer d'étudier la question, de toute évidence.

Je tiens à rappeler à mes collègues que demain, à l'ajournement du Sénat, nous entendrons le haut-commissaire du Nigeria.

La séance est levée.

OTTAWA, le mercredi 23 février 2005

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères se réunit aujourd'hui, à 16 h 4, pour examiner les défis en matière de développement et de sécurité auxquels fait face l'Afrique; la réponse de la communauté internationale en vue de promouvoir le développement et la stabilité politique de ce continent; ainsi que la politique étrangère du Canada envers l'Afrique.

Le sénateur Peter A. Stollery (président) occupe le fauteuil.

[Traduction]

Le président: Honorables sénateurs, nous poursuivons notre étude spéciale sur l'Afrique, conformément à l'ordre de renvoi adopté par le Sénat le 8 décembre. Hier, nous avons tenu notre première réunion sur la pandémie de sida. Aujourd'hui, nous avons le plaisir de recevoir Son Excellence Olufemi Oyewale George, haut-commissaire de la République fédérale du Nigeria. Nous lui souhaitons la bienvenue, ainsi qu'à son personnel, au Sénat du Canada.

La réunion d'aujourd'hui vise à nous permettre de mieux comprendre les complexités du Nigeria, un pays important et diversifié, où vit environ 25 p. 100 de la population d'Afrique subsaharienne. Nous sommes ravis, Votre Excellence, que vous ayez accepté notre invitation à comparaître devant nous aujourd'hui. Je sais que vous vous réjouissez de nous donner un aperçu de votre pays, des défis auxquels il est confronté et des efforts du Nigeria pour maintenir la sécurité et la stabilité en Afrique. La parole est à vous.

His Excellency Olufemi Oyewale George, High Commissioner, High Commission for the Federal Republic of Nigeria: Honourable senators, ladies and gentlemen, it gives me great honour and privilege to appear before this distinguished committee. Having received firm assurances that these proceedings will not constitute a hearing on Nigeria but rather a contribution to Canada's African study, I plan to proceed by giving a brief overview of the political and economic situation in Nigeria. This is intended to provide a background to a proper understanding of Nigeria's role in the West African sub-region, Africa and the world at large.

As you may know, Nigeria obtained independence from Great Britain on October 1, 1960, from which it inherited a parliamentary democracy of the Westminster model. The system was operated from 1960 to January 1966, when it was violently terminated by the first military coup d'état in the country. This unfortunate development unleashed a series of events, including a counter-coup in July 1966 and a 30-month bloody civil war that ended with the defeat of Biafra's secession in 1970. The military regime that successfully prosecuted the civil war under the leadership of General Yakubu Gowon was itself overthrown in July 1975, before democratic rule was briefly restored in 1979. There followed a succession of pernicious military regimes between 1983 and 1998, until the present democratic rule was finally restored on May 29, 1999, under the American-style presidential system of government. This ushered in the election of President Obasanjo for his first term in office, and he was re-elected in April 2003 for a second and final term.

Starting off with four and later five regions between 1960 and 1966, Nigeria was further subdivided, first into 12 states in 1967, and finally into the present 36-state structure and the Federal Capital Territory of Abuja that was established in 1996. The 36 states are akin to the 10 provinces of Canada.

Nigeria's economy, which was based on agriculture from independence to the mid-1970s, was transformed into an oil-based, monocultural economy, as oil became the mainstay of Nigeria's economy, accounting for 25 per cent of GDP, 70 per cent of government revenue, and 90 per cent of foreign exchange earnings. It currently has a per capita income at a mere \$300.

Challenges of nation-building. Nigeria has an estimated population of 126 million, most of them living in the rural areas. The urban centres, such as Lagos, Ibadan, Enugu, Port Harcourt, Kano and Kaduna, continue to serve as magnets for rural-urban migration, with tremendous pressures on basic infrastructures and social services. The fact that one in four Africans is a Nigerian also has immense implications for Nigeria's foreign policy in which the promotion of the dignity and welfare of the Black race everywhere is a cardinal principle.

The country has the largest and well educated labour force, which makes her Africa's leading cultural and creative power. Like Canada, its unity is anchored in its diversity. It is home to

Son Excellence Olufemi Oyewale George, haut-commissaire, Haut-Commissariat de la République fédérale du Nigeria: Honorables sénateurs, mesdames et messieurs, c'est pour moi un grand honneur et un privilège de comparaître devant ce distingué comité. Comme on m'a fermement assuré que ces délibérations ne constituaient pas une audience sur le Nigeria mais plutôt une contribution à l'étude canadienne sur l'Afrique, j'ai prévu vous donner un bref aperçu de la situation politique et économique du Nigeria. J'espère ainsi vous informer suffisamment pour vous permettre de bien comprendre le rôle du Nigeria dans la sous-région de l'Afrique de l'Ouest, dans l'Afrique et dans le monde en général.

Comme vous le savez peut-être, le Nigeria a acquis son indépendance de la Grande-Bretagne le 1er octobre 1960 et a hérité de ce pays une démocratie parlementaire inspirée du modèle de Westminster. Ce régime s'est appliqué de 1960 à janvier 1966, lorsque le premier coup d'État militaire au pays y a mis fin violemment. Cet incident malheureux a déclenché une série d'événements, dont un contre-coup d'État en juillet 1966 et une guerre civile sanglante qui a duré 30 mois et s'est soldée par la défaite de la sécession du Biafra en 1970. Le régime militaire qui a réussi à mettre fin à la guerre civile était sous le commandement du général Yakubu Gowon, qui a été renversé à son tour en juillet 1975, avant que la règle démocratique ne soit brièvement restaurée en 1979. Il s'en est suivi une succession de régimes militaires pernicieux de 1983 à 1998, jusqu'à ce que la règle démocratique soit enfin rétablie le 29 mai 1999, sur le modèle du système présidentiel de gouvernement américain. Cela a donné lieu à l'élection du président Obasanjo pour un premier mandat, puis il a été réélu pour un second et dernier mandat en avril 2003.

De quatre et ensuite cinq régions en 1960 et en 1966, le Nigeria a été subdivisé en douze États en 1967, avant d'être redivisé en 36 États et le territoire de la capitale fédérale d'Abuja en 1996. Cette structure n'a pas changé depuis. Les 36 États sont semblables aux dix provinces du Canada.

L'économie du Nigeria, qui s'est basée sur l'agriculture de l'indépendance jusqu'au milieu des années 70, s'est transformée en une économie monoculturelle axée sur le pétrole lorsque le pétrole est devenu le soutien principal de l'économie nigériane. Il représente 25 p. 100 de son PIB, 70 p. 100 des revenus du gouvernement et 90 p. 100 de ses recettes en devises. Le revenu par habitant y est actuellement d'à peine 300 \$.

L'établissement d'un pays comporte beaucoup de difficultés. On estime la population du Nigeria à 126 millions de personnes, dont la majorité vit en région rurale. Les centres urbains comme Lagos, Ibadan, Enugu, Port Harcourt, Kano et Kaduna continuent d'attirer une migration des régions rurales vers les villes, ce qui crée une immense pression sur l'infrastructure de base et les services sociaux. Le fait qu'un Africain sur quatre soit nigérian a aussi d'énormes incidences sur la politique étrangère du Nigeria, qui a pour principe directeur la promotion de la dignité et du bien-être de la race noire partout.

Notre pays a la main-d'œuvre la plus importante et la plus instruite, ce qui en fait la puissance culturelle et créatrice dominante en Afrique. Comme au Canada, son unité est ancrée

over 250 ethnic groups, most of them adherents of Islam and Christianity, and over 300 distinct language groups and small dialects. It has a land area of 923,768 square kilometres that stretches from the Atlantic Ocean, going through the tropical rain forest in the south, to the Savannah belt in the middle and extending to the edge of the Sahara Desert in the north.

Welding together such diverse peoples and forging the Nigerian nation out of them has been the greatest challenge facing successive Nigerian governments, particularly since independence. Even though the country has witnessed sporadic outbreaks of violence on account of religious and ethnic differences, it has continued to stay united. This has been made possible by governments' creative efforts at promoting unity in diversity, through the adoption of a series of measures such as the federal system of government with three tiers and a system of democratically elected local governments that is constitutionally guaranteed and supported by the federal government. These are unique to Nigeria's federal system.

The federal character principle is yet another such measure, which guarantees that, for any Nigerian to be elected president, for instance, he or she must not only win the highest number of votes cast in the presidential election, but must also win not less than one quarter of the votes cast in at least two thirds of all the states of the federation and the federal capital territory. This is described in section 133 of the 1999 constitution. The principle also enjoins the federal, state and local governments to ensure that there is no preponderance of one ethnic group in any government agency or department in such a manner that all diverse groups are fairly represented in government appointments.

Distinguished members can understand in part the complexities of the situation.

There had been agitation for the control of resources by state governments in whose territory the bulk of federal government revenue from oil is derived. This is particularly resonant in the Niger Delta area, where the combined problems of environmental degradation and poverty had fuelled such agitation, sometimes to violent levels. In addition, there have been strident calls for devolution of powers to the states and local governments.

The introduction of Shar'iah law in some northern states of the federation in 2000 has also brought additional fissures to the polity, even though Shar'iah has always been part and parcel of the Nigerian political experience from colonial times. A reassuring experience, however, is that the relevant courts in Nigeria had upheld the rule of law and the fundamental rights of the citizens convicted by the Shar'iah courts at the lower levels by ensuring that the capital punishments handed down under controversial circumstances are upturned.

dans sa diversité. C'est le pays de plus de 250 groupes ethniques, dont la plupart sont de religion musulmane ou chrétienne, et on y parle plus de 300 groupes linguistiques distincts et petits dialectes. Sa superficie est de 923 768 kilomètres carrés; elle s'étend de l'océan Atlantique, en passant par les forêts tropicales humides au sud et la savane au centre, jusqu'à la limite du désert du Sahara au nord.

Le plus grand défi auquel ont été confrontés les gouvernements nigérians successifs, particulièrement depuis l'indépendance, c'est de rassembler des peuples aussi diversifiés et de forger la nation nigériane à partir d'eux. Bien que le pays ait connu des épisodes de violence en raison de différences religieuses et ethniques, il est toujours resté uni. Ce sont les efforts créatifs des gouvernements pour promouvoir l'unité dans la diversité qui ont rendu cette unité possible, par l'adoption de diverses mesures, dont le système fédéral de gouvernements à trois paliers et un système de gouvernements locaux démocratiquement élus qui est garanti par la Constitution et appuyé par le gouvernement fédéral. Ce sont des éléments uniques au système fédéral du Nigeria.

Le principe du caractère fédéral est d'ailleurs une autre mesure qui garantit que tout président nigérian élu, par exemple, doit non seulement avoir recueilli le plus grand nombre de voix à l'élection présidentielle, mais aussi au moins un quart des voix dans les deux tiers des États de la fédération, au moins, ainsi que sur le territoire de la capitale fédérale. Ce principe est décrit à l'article 133 de la constitution de 1999. Il enjoint aussi les gouvernements fédéral, d'États et locaux à veiller à ce qu'il n'y ait pas prépondérance d'un groupe ethnique dans un organisme gouvernemental ou un ministère, de sorte que tous les divers groupes soient équitablement représentés dans les nominations gouvernementales.

Les distingués sénateurs peuvent certainement comprendre en partie les complexités de la situation.

Les gouvernements d'États ont protesté contre le contrôle des ressources par le gouvernement fédéral, particulièrement dans les États d'où il tire l'essentiel de ses revenus pétroliers. C'est particulièrement vrai dans la région du Delta du Niger, où les problèmes combinés de la dégradation environnementale et de la pauvreté ont alimenté l'agitation, qui a parfois atteint des niveaux violents. De plus, certains ont demandé à grands cris la dévolution des pouvoirs aux gouvernements d'États et locaux.

L'introduction de la charia dans certains États du nord de la fédération, en 2000, a créé des fissures supplémentaires dans l'administration, même si la charia fait partie de l'expérience politique nigériane depuis l'époque coloniale. Il est toutefois rassurant de constater que les tribunaux compétents du Nigeria ont fait respecter la primauté du droit et les droits fondamentaux des citoyens trouvés coupables par des tribunaux de la charia d'instances inférieures et qu'ils ont veillé à ce que les peines de mort imposées dans des circonstances controversées soient renversées.

[Translation]

Nigerian experience in nation-building has therefore been a distinctly unique one. However, it is this distinctness that creates the most challenges, which the Government is doing its utmost to tackle. For instance, in response to the popular yearnings of Nigerians for a national dialogue on the future of Nigeria, the federal government recently convened a National Political Reform Conference which has been meeting in Abuja since February 21, 2005.

The objective of the conference is to provide a platform for Nigerians from all walks of life to voice their views and concerns as regards governance structures in Nigeria, the review of the 1999 Constitution, the electoral system, party politics, the relationship between the federal government, states and local governments and the role of civil society in the political process.

[English]

The conference has an open agenda, except that the unity of the country and the federal system must be preserved. The overarching objective of convening this important conference is to ensure that Nigeria is strengthened as a modern federal state that is able to meet the needs of its people and is properly positioned to continue to play an active and respectable role, not just in the West African sub-region, but also in Africa and the world.

In terms of good governance, the problem of corruption, transparency and accountability in government has been further aggravated by weak institutions and their low capacity for enforcement of set rules and regulations. The Independent Corrupt Practices Commission and the Economic and Finance Crimes Commission, which are the lead agencies in this regard, are doing their best under the most difficult circumstances to tackle a problem whose roots lie deep in the many years of military despotism and an entrenched system of patronage. In addition to the imperative need for attitudinal changes on the part of Nigerians, government realizes the need for these institutions to be strengthened, for it is only by so doing that their overall impact can be felt across the country. There is, however, now a greater awareness among Nigerians about the evils of corruption and its negative impact on resource utilization for the common good.

I will now focus on poverty eradication and economic development. One of the fundamental challenges facing the Nigerian government in the economic realm is the transformation of the Nigerian economy from its heavy dependence on oil to an industrial economy that forges the necessary linkages between agriculture, industry and manufacturing. Such a formation holds the key to employment generation, poverty eradication and the enhancement of the quality of life of the people in the near and long terms.

[Français]

L'expérience du Nigeria dans la construction nationale a été une expérience unique. Cependant, c'est cette même caractéristique qui a créé le plus de défis, que le gouvernement fait de son mieux à employer. En réponse au désir populaire des Nigérians, pour un dialogue national sur l'avenir du pays, par exemple, le gouvernement a tout récemment convoqué une Conférence nationale de réforme de la politique nationale, qui a commencé à Abuja le 21 février 2005.

L'objectif de cette conférence est de fournir aux Nigérians une plate-forme pour exprimer leurs points de vue en ce qui concerne les structures du gouvernement au Nigeria, la révision de la Constitution de 1900 d'un système électoral de partis politiques, les relations entre le gouvernement fédéral et les États et les gouvernements locaux ainsi que le rôle que doit jouer la société civile dans le processus politique.

[Traduction]

L'ordre du jour de la conférence est ouvert; le seul principe y étant que l'unité du pays et le système fédéral doivent être préservés. Le principal objectif de l'organisation de cette conférence importante est de faire en sorte que le Nigeria se renforce en tant qu'État fédéral moderne capable de répondre aux besoins de sa population et bien positionné pour continuer de jouer un rôle actif et respectable, pas seulement en Afrique de l'Ouest, mais aussi ailleurs en Afrique et dans le monde.

Pour ce qui est de la bonne gouvernance, le problème de la corruption, de la transparence et de la responsabilité du gouvernement s'est aggravé en raison des faibles institutions et de leur difficulté à faire appliquer les règlements. La commission indépendante sur les pratiques de corruption et la commission sur les crimes économiques et financiers, qui sont les principaux organismes à cet égard, font de leur mieux dans les circonstances les plus difficiles pour résoudre un problème qui prend racine dans de nombreuses années de despotisme militaire et un système de favoritisme bien établi. Non seulement est-il urgent que les attitudes des Nigérians changent, mais le gouvernement doit prendre conscience de la nécessité de renforcer ces institutions, parce que c'est le seul moyen de produire des résultats concrets dans l'ensemble du pays. Cela dit, les Nigérians sont de plus en plus sensibilisés aux dangers de la corruption et à ses conséquences négatives sur l'utilisation des ressources pour le bien commun.

Je vais maintenant mettre l'accent sur l'éradication de la pauvreté et le développement économique. L'un des défis fondamentaux auquel est confronté le gouvernement nigérian dans la sphère économique, c'est la transformation d'une économie nigériane extrêmement dépendante du pétrole en une économie industrielle favorisant les liens nécessaires entre l'agriculture, l'industrie et la fabrication. Cette transformation est la clé de la création d'emplois, de l'éradication de la pauvreté et de l'amélioration de la qualité de vie des gens à court et à long termes.

While government remains the prime mover of the economy, it has committed itself to an ambitious program of privatization of all sectors, including deregulation of the oil sector and a renewed drive for foreign investments in the economy. There lies the challenge for Canada's private entrepreneurs to take full advantage of the ongoing programs of privatization and diversification into agriculture, the solid minerals, telecommunications, information technology, and other service sectors.

To meet the challenge of poverty eradication and the promotion of rapid economic development, government has adopted a new economic policy framework, the National Economic Empowerment and Development Strategy — NEEDS — as a comprehensive and coherent economic reform agenda and a sectoral response to the challenges. Specifically, the program aims at a GDP growth rate of 7 per cent per annum as against the current rate of 3.5 per cent, compared with a population growth rate of 2.8 per cent. Yet, the economy needs to grow at a minimum rate of 5 per cent GDP and an annual investment of 30 per cent of GDP as against the current level of 18 per cent.

NEEDS also aims at reducing government's budget deficit, now at 4.7 per cent, to no more than 2.5 per cent of GDP, while substantially reducing the country's external debt now estimated at \$34 billion. Nigeria's external debt remains a major obstacle to economic growth and poverty eradication as the government commits the sum of \$1.7 billion per annum to its debt-service obligations, which is four times the share of annual budgetary allocations to health and education.

However, thanks to NEEDS, we have started to turn the corner in economic reform and economic management. For the first time in decades, particularly in 2004, we have met or surpassed economic targets. The growth rate in 2004 was over 6 per cent, better than the targeted 5 per cent. The federal fiscal deficit/GDP ratio on a cash basis was only 1.9 per cent as against the targeted 3 per cent. The inflation rate was down to 9.5 per cent in December 2004. Also, the stock of reserves rose from U.S. \$3.7 billion in 1999 to U.S. \$18.4 billion as of January 31, 2005.

The control of HIV/AIDS, malaria and other communicable and child-killer diseases such as polio is another challenge facing the country. Though the rate of infection of HIV/AIDS is generally underreported, it is estimated that about 3.5 million Nigerians are currently living with HIV/AIDS. Government efforts are aimed at facilitating access to medical services, especially anti-retroviral drugs — and it includes much information. In this regard, the legislation currently before distinguished senators, which seeks to make available generic drugs for HIV/AIDS victims in developing countries in Africa, is of major interest to my country.

Bien que le gouvernement demeure le principal moteur de l'économie, il s'est engagé à un programme ambitieux de privatisation de tous les secteurs, qui comprend la déréglementation du secteur pétrolier et une stimulation renouvelée des investissements étrangers dans l'économie. C'est là le défi qui se présente aux entrepreneurs privés canadiens, qui pourraient tirer pleinement avantage des programmes continus de privatisation et de diversification en agriculture, en minéraux solides, en télécommunications, en technologie de l'information et dans d'autres secteurs de services.

Pour éradiquer la pauvreté et promouvoir un développement économique rapide, le gouvernement a adopté un nouveau cadre stratégique économique, la National Economic Empowerment and Development Strategy — NEEDS — , qui est un programme de réforme économique détaillé et cohérent, ainsi qu'une réponse sectoriale au problème. Plus particulièrement, ce programme a pour objectif de faire passer le taux de croissance du PIB de 3,5 p. 100 à 7 p. 100 par année, compte tenu que la population augmente de 2,8 p. 100 par année. L'économie a besoin d'une croissance annuelle d'au moins 5 p. 100 du PIB et d'investissements annuels de 30 p. 100 du PIB, alors qu'ils se situent actuellement à 18 p. 100.

La NEEDS vise aussi à faire diminuer le déficit budgétaire du gouvernement, qui se situe actuellement à 4,7 p. 100, afin de l'abaisser à 2,5 p. 100 du PIB ou moins, et à réduire considérablement la dette extérieure du pays, qu'on estime actuellement à 34 milliards de dollars. La dette extérieure du Nigeria demeure un grand obstacle à la croissance économique et à l'éradication de la pauvreté, parce que le gouvernement consacre 1,7 milliard de dollars par année à ses obligations de service de la dette, soit quatre fois la part du budget annuel allouée à la santé et à l'éducation.

Cependant, grâce à la NEEDS, nous nous sommes engagés sur la voie de la réforme et de la gestion économiques. Pour la première fois depuis des dizaines d'années, et je pense plus précisément à 2004, nous avons atteint ou surpassé nos objectifs économiques. La croissance économique a été de plus de 6 p. 100 en 2004, ce qui est au-delà de l'objectif de 5 p. 100. Le ratio de comptabilité de caisse du gouvernement fédéral entre le déficit fiscal et le PIB n'a été que de 1,9 p. 100 plutôt que du 3 p. 100 visé. Le taux d'inflation est descendu à 9,5 p. 100 en décembre 2004. De plus, le stock de réserves est passé de 3,7 milliards de dollars américains en 1999 à 18,4 milliards de dollars américains le 31 janvier 2005.

La lutte contre le VIH/sida, la malaria et les autres maladies transmissibles qui tuent des enfants, comme la polio, est un autre grand défi du pays. Bien qu'on sous-évalue généralement le taux d'infection au VIH/sida, on estime qu'environ 3,5 millions de Nigérians vivent actuellement avec le VIH/sida. Les efforts du gouvernement visent à faciliter l'accès aux services médicaux, particulièrement aux médicaments antirétroviraux, et à diffuser de l'information. À cet égard, le projet de loi qui est entre les mains des distingués sénateurs et qui élargirait l'accès aux médicaments génériques pour les victimes du VIH/sida dans les pays africains en développement, intéresse énormément mon pays.

Nigeria's policy on the environment is anchored on environmental renewal and development initiatives with the primary objectives of safeguarding the environment. A separate ministry of the environment has been established to design, coordinate and implement, in partnership with non-governmental organizations, civil society groups, communities and other stakeholders, an environmental program that guarantees longterm sustainability. There is also the Niger Delta Development Commission, which is charged with the responsibility of addressing the development and environmental challenges of the oil-rich Niger Delta region of Nigeria, which is currently devastated by oil and gas exploration and flaring. Indeed, government has introduced measures to reduce gas flaring by ensuring increased processing through the Liquefied Natural Gas Project — LNGP — and increased usage of natural gas as well as the exportation of gas through the West African Gas Pipeline Project. Above all, Nigeria is committed to the implementation of the Convention on Climate Change and Biodiversity, and the Kyoto Protocol, among other environmentally sound policies.

[Translation]

Nigeria's role in West Africa is predicated on its commitments to good neighbourliness, the maintenance of peace and stability as well as regional economic integration. Nigeria has never sought to bully its neighbours or impose its will on them. Rather, she continues to promote excellent relations with all her immediate neighbours — Benin, Niger, Chad, Cameroon and even Sao Tome and Principe as well as Equatorial Guinea, while also offering various forms of assistance to them. The Technical Aids Corps scheme, similar to the Canada Corps, is a program of technical cooperation and assistance to African, Caribbean and the Pacific countries in which Nigerian professionals are deployed to these nations on a voluntary basis.

[English]

The objectives of maintaining peaceful relations with our immediate neighbours are being pursued through regular consultations and the execution of cross-border infrastructure, such as electricity, roads and gas. Appropriate mechanisms, such as the Nigeria-Niger Joint Commission, the Lake Chad Basin Development Commission and the Quadripartite Commission between Nigeria, Togo, Ghana and Benin Republic have been established for the promotion of these objectives. In the case of Cameroon, the dispute over the land and maritime boundaries, especially the contentious Bakassi peninsula, is being resolved following the judgment given by the International Court of Justice in The Hague in 2002.

Mr. Chairman, I have the privilege of serving on the United Nations Mixed Commission on the ICJ judgment, and I can say, without fear of contradiction, that Nigeria is fully committed to the implement of the judgment. What seems to have delayed the formal handover of the peninsular to Cameroon are some technical hitches, including the legal challenge against the

La politique nigériane sur l'environnement se fonde sur des initiatives de développement et de renouvellement environnementaux et a pour objectif principal la préservation de l'environnement. Un ministère de l'environnement séparé a été établi pour concevoir, coordonner et mettre en œuvre en partenariat avec des organisations non gouvernementales, des groupes de la société civile, des collectivités et d'autres intervenants un programme environnemental qui garantirait la durabilité à long terme. Il y a aussi la Commission de développement du Delta du Niger, qui a la responsabilité de relever les défis développementaux et environnementaux de la région du Nigeria qu'on appelle le Delta du Niger et qui est riche en ressources pétrolières, mais qui est actuellement ravagée par l'exploration pétrolière et gazière et par le brûlage à la torche. En effet, le gouvernement a mis en place des mesures pour réduire le brûlage à la torche grâce au projet de transformation en gaz naturel liquéfié, à une utilisation accrue du gaz naturel et à l'exportation de gaz par le gazoduc de l'Afrique de l'Ouest. Pardessus tout, le Nigeria est déterminé à mettre en œuvre la Convention sur les changements climatiques et la biodiversité, ainsi que le Protocole de Kyoto, entre autres politiques écologiques.

[Français]

Le rôle du Nigeria en Afrique occidentale est basé sur le principe de son voisinage, de la paix, de la stabilité et de l'intégration économique. Le Nigeria n'a jamais cherché à exploiter des pays voisins ni à leur imposer sa volonté. Au contraire, le pays a toujours cherché à promouvoir d'excellents rapports avec ses voisins immédiats comme le Bénin, le Niger, le Tchad, le Cameroun, et même des voisins comme São Tomé-et-Principe et la Guinée équatoriale, en leur offrant plusieurs formes d'assistance. Le TAC, qui est similaire au Canada Corps, est un programme de coopération et d'assistance technique au profit des pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, qui met à la disposition de ces pays les services volontaires des experts nigérians.

[Traduction]

Nous nous efforçons de maintenir des relations pacifiques avec nos voisins immédiats par des consultations fréquentes et le partage transfrontalier d'infrastructures, notamment pour l'électricité, les routes et le gaz. Divers mécanismes appropriés ont été établis pour favoriser l'atteinte de ces objectifs; parmi ceux-ci il y a la Commission mixte Nigeria-Niger, la Commission de développement du bassin du lac Tchad et la Commission quadripartite du Nigeria, du Togo, du Ghana et de la République du Bénin. Dans le cas du Cameroun, le litige concernant les frontières terrestres et marines ainsi que la péninsule de Bakassi est en train de se régler conformément au jugement qu'a rendu la Cour internationale de justice de La Haye en 2002.

Monsieur le président, j'ai le privilège de siéger à la Commission mixte de l'ONU sur le jugement de la CIJ et je peux dire, sans peur d'être contredit, que le Nigeria est totalement déterminé à le mettre en oeuvre. Le transfert officiel de la péninsule au Cameroun a jusqu'ici été retardé par des petits problèmes techniques, dont la poursuite intentée par les

federal government by the indigenes of the area as well as the constitutional implications of any handover since the Bakassi Local Government is listed in the first schedule of the constitution. As a matter of fact, substantial areas of land in the Lake Chad region have already been exchanged between the two countries. The demarcation of the entire land boundary is proceeding satisfactorily in line with the ICJ judgment.

Within the West African sub-region, Nigeria played a pivotal role in the establishment of the Economic Community of West African States — ECOWAS — which is aimed at the promotion of regional integration, peace, prosperity and security in the area. Nigeria recognizes that peace and stability are essential preconditions for the promotion of economic integration and that her national interest in West Africa can best be promoted in an atmosphere of peace and security. This is why it joined efforts with other member states of ECOWAS to intervene in the Liberian conflict in 1992, which led to the restoration of peace and stability in that war-ravaged country. These considerations, coupled with sheer altruism and the desire to care and share, informed Nigeria's interventions at various times in the last decade in Sierra Leone, Guinea Bissau and Sao Tome and Principe, which led to the restoration of the democratically elected governments after the military takeovers in those countries. It is not always remembered that Nigeria expended about U.S \$10 billion in Liberia and Sierra Leone, not to mention the members of the Nigerian Armed Forces who paid the supreme sacrifice in the cause of peace in these countries.

In response to the recent unconstitutional takeover of power by the son of the late President of Togo, Gnassingbe Eyedema, Nigeria, in its capacity as the chairman of the African Union, and in pursuit of its commitment to the promotion of democracy and the rule of law, has been in the forefront of the campaign for the restoration of constitutional legality to that country. Indeed, the ECOWAS Protocol on Unconstitutional Change of Government, which was adopted in July 2000, was at the behest of Nigeria. This has provided the basis for the rejection of unconstitutional changes of governments in the member states of the regional organization. We also believe that this is a way of ensuring Nigeria's democratic experience.

I will now turn to Nigeria's role in Africa and the world. The sheer size of Nigeria's population and resource endowments bestow on it a major role in African affairs, which successive Nigerian governments have recognized since independence. Shortly after her independence, Nigeria participated in the UN peacekeeping operations in the Congo and Tanganyika, now Tanzania. It played a moderating and conciliatory role in the establishment of the Organization of African Unity — OAU — at the time that the continent was divided along ideological lines, in the early 1960s. Nigeria's concrete expression of a functionalist and gradualist approach to integration has remained the guiding

Autochtones de la région contre le gouvernement fédéral ainsi que les incidences constitutionnelles de tout transfert de territoire, étant donné que le gouvernement local de Bakassi figure à la première annexe de notre constitution. En réalité, les deux pays ont déjà échangé des bandes de terre importantes dans la région du lac Tchad. La démarcation de la frontière terrestre complète évolue de façon satisfaisante et conforme au jugement rendu par la CIJ.

Le Nigeria a joué un rôle pivot dans l'établissement de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest, la CEDEAO, qui a pour mandat de promouvoir l'intégration régionale, la paix, la prospérité et la sécurité dans la région. Le Nigeria reconnaît que la paix et la stabilité sont des conditions préalables essentielles pour l'intégration économique et qu'il sera bien plus efficace de faire valoir son intérêt national en Afrique de l'Ouest dans une atmosphère de paix et de sécurité. C'est pourquoi il a uni ses efforts à ceux des autres États membres de la CEDEAO pour intervenir dans le conflit libérien en 1992, ce qui a favorisé le rétablissement de la paix et de la stabilité dans un pays ravagé par la guerre. Ce sont ces considérations, combinées à un pur altruisme et au désir de partager et de faire attention aux autres qui ont motivé les interventions du Nigeria à diverses reprises au cours des dix dernières années en Sierra Leone, en Guinée-Bissau, ainsi qu'à Sao Tome-et-Principe, ce qui a contribué au rétablissement des gouvernements démocratiquement élus après les coups d'État militaires qui ont eu lieu dans ces pays. On oublie parfois que le Nigeria a dépensé quelque dix milliards de dollars américains au Libéria et en Sierra Leone, sans mentionner tous les membres des Forces armées nigérianes qui ont fait le sacrifice suprême de leur vie pour la paix dans ces pays.

Après la reprise anticonstitutionnelle du pouvoir par le fils de l'ancien président du Togo, Gnassingbe Eyedema, le Nigeria, en tant que président de l'Union africaine et conformément à son engagement à favoriser la démocratie et la règle de droit, a joué un rôle de premier plan dans la campagne pour le rétablissement de la légalité constitutionnelle de ce pays. D'ailleurs, c'est sous le commandement du Nigeria que la CEDEOA a adopté en juillet 2000 son Protocole sur les changements inconstitutionnels de gouvernement. C'est sur cette base que sera dorénavant rejeté tout changement inconstitutionnel de gouvernement dans les États membres de l'organisation régionale. Nous croyons aussi que c'est un moyen d'assurer l'expérience démocratique du Nigeria.

Je vais maintenant vous parler du rôle du Nigeria dans l'Afrique et dans le monde. La taille de la population du Nigeria et ses richesses naturelles lui confèrent un rôle primordial dans les affaires africaines, ce que les gouvernements successifs du Nigeria reconnaissent depuis l'indépendance. Peu après son indépendance, le Nigeria a participé à des opérations de maintien de la paix pour l'ONU au Congo et au Tanganyika, qui est maintenant la Tanzanie. Il a joué un rôle de modérateur et de conciliateur dans l'établissement de l'Organisation de l'unité africaine, l'OUA, à une époque où le continent était divisé par diverses idéologies, au début des années 60. L'expression concrète

principle for African states as they consult with Nigeria in the promotion of regional integration at sub-regional and continental levels

Just as Nigeria was preoccupied, from the independence period to the early 1990s, with the total liberation of Africa from the vestiges of colonial domination and the abhorrent system of apartheid, it remains today deeply committed to conflict prevention, management and resolution in Africa. This is exemplified by her engagements in both interstate and intrastate conflicts, such as those in Chad, Western Sahara, Sudan, the DRC, Burundi, Zimbabwe, and Ethiopia-Eritrea, to mention a few.

In response to the changes in the international environment, the domestic situation in Africa and the challenges of economic development on the continent, Nigeria took the lead in the transformation of the Organization of African Unity to the African Union in 2000. To build the necessary synergy between the challenge of economic development, conflict prevention, management and resolution in Africa in a holistic manner, Nigeria consulted with a few like-minded African countries to develop the New Partnership for Africa's Development, NEPAD, in 2001. Nigeria is pleased that all development cooperation and efforts in Africa are now anchored on this program of the African Union.

At this juncture, allow me, honourable senators, to call on Canada and the G8 partners to demonstrate greater commitment to the implementation of the G8 Action Plan on Africa, which was adopted at the G8-NEPAD Summit in Kananaskis, Alberta, in July 2002 under Canada's presidency of the group. This is a fresh challenge to Canada. Apart from the investment, promotion, market access, debt relief and increase in resource flows, especially ODA, one important area in which assistance is needed is the African Peer Review Mechanism of the NEPAD. So far, about two dozen African countries, including my own, have subscribed to this system of voluntary self-assessment and exchange of best practices in good political and economic governance.

I will now turn to Nigeria-Canada relations. Bilateral relations between Nigeria and Canada, established in 1960, are cordial and have grown out of years of mutual respect, cooperation and historical association to the Commonwealth. Nigeria and Canada have always enjoyed excellent relations. Bilateral cooperation between the two countries has also flourished in other spheres, such as trade, investment, technical cooperation, culture, and people-to-people contacts.

The Canadian International Development Agency, CIDA, continues to play a critical role in this process, especially in the areas of health care delivery, agriculture and environment.

par le Nigeria d'une vision fonctionnaliste et gradualiste de l'intégration est demeurée le principe directeur des États africains dans leurs consultations avec le Nigeria pour la promotion de l'intégration régionale aux échelles sous-régionale et continentale.

Tout comme, de la période de l'indépendance jusqu'au début des années 1990, le Nigeria se préoccupait de la libération définitive de l'Afrique des vestiges de la domination coloniale et du système répugnant de l'apartheid, notre pays demeure aujourd'hui très déterminé à s'attaquer à la prévention, à la gestion et à la résolution des conflits en Afrique, ce que démontre son engagement face aux conflits interétatiques et nationaux, notamment au Tchad-Occidental, au Soudan, en RDC, au Burundi, au Zimbabwe ainsi qu'en Érythrée et en Éthiopie.

À la suite des changements sur la scène internationale, dans la situation intérieure de l'Afrique et dans le développement économique du continent, le Nigeria a joué le rôle principal dans la transformation de l'Organisation de l'unité africaine qui est devenue l'Union africaine en 2000. Pour déboucher d'une façon globale sur la synergie nécessaire entre le développement économique d'une part, et la prévention, la gestion et la résolution des conflits d'autre part, le Nigeria a consulté quelques pays africains animés des mêmes sentiments pour élaborer, en 2001, le Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique, le NEPAD. Le Nigeria est heureux que tous les efforts visant à faciliter la coopération et le développement en Afrique sont maintenant chapeautés par ce programme de l'Union africaine.

Vous me permettrez maintenant, honorables sénateurs, d'en appeler au Canada et aux autres pays du G8 pour qu'ils fassent preuve d'un plus grand engagement face à la mise en œuvre du Programme d'action pour l'Afrique du G8, lequel programme a été adopté par les participants au sommet du G8 et du NEPAD qui, en juillet 2002, s'est tenu à Kananaskis en Alberta, sous la présidence du Canada. C'est un nouveau défi qui se pose au Canada. Outre les investissements, la promotion, l'accès aux marchés, l'allègement de la dette, l'accroissement des ressources, particulièrement en matière d'APD, le Mécanisme africain d'examen par les pairs du NEPAD constitue un aspect important où l'aide est nécessaire. Jusqu'à présent, environ deux douzaines de pays africains, y compris le mien, ont adhéré à ce système d'autoévaluation volontaire et d'échange de pratiques exemplaires en matière de gestion politique et économique.

Je passe maintenant aux relations entre le Nigeria et le Canada. Les relations bilatérales entre nos deux pays ont vu le jour en 1960. Ces relations sont cordiales et découlent d'années de respect mutuel, de coopération et d'adhésion de longue date au Commonwealth. Le Nigeria et le Canada ont toujours entretenu d'excellentes relations. La coopération bilatérale s'est épanouie dans d'autres domaines, comme celui du commerce, des investissements, de la coopération technique, de la culture et des contacts entre les gens.

L'Agence canadienne de développement international, l'ACDI, continue à jouer un rôle crucial à cet égard, particulièrement dans les domaines de la prestation des soins de santé, de l'agriculture et

I believe that the agency can do more in terms of the quantum and quality of aid delivery to Nigeria, as Canada seeks to meet the UN target of 0.7 per cent of GDP for ODA.

The excellent relations were disrupted from 1995 to 1998, however, arising from Canada's displeasure with the political developments in Nigeria at the time. Full diplomatic relations were restored in 1998, with the exchange of high commissioners in 1999, following the restoration of democratic rule in May of that year. Nigeria recognizes the significant role played by Canada in mobilizing and sustaining international support for this process.

Even though our bilateral relations received a boost with the exchange of high-profile visits between the two countries between 1999 and 2002, I am, however, concerned that these excellent political relations have not yet translated into great dividends in the economic sphere. Bilateral trade is low in volume and variety, and so is Canadian investment in the Nigerian economy. This, I believe, is another challenge to Canada-Nigeria relations.

At the social level, Nigerians are experiencing considerable difficulties in obtaining Canadian entry visas. Regrettably, my mission's prompt issuance of visas to Canadians is not being reciprocated. The situation is not helped by the relocation to Accra, Ghana, of the processing of immigrant visas to Nigerians, rather than the retention of this service in Lagos. I have made my concerns on these matters known to the Department of Foreign Affairs, but no improvement seems to have taken place so far.

Cultural exhibitions and youth exchange programs are rare and far between, not to mention the dwindling opportunities for scholarship and training for Nigerian students in Canada. This situation must change if closer people-to-people contacts are to be facilitated and bilateral relations brought to full normality.

One major obstacle to the promotion of closer economic cooperation, and which is also of serious concern to me, is the attitude of the Export Development Canada, EDC, in refusing to grant the usual insurance coverage to Canadian companies wishing to do business in Nigeria. The ostensible reason is Nigeria's track record of economic reforms and debt payment obligations, which the Crown corporation does not consider flattering. This seemingly political position of the EDC must change, in appreciation of the tremendous efforts of the Nigerian government in implementing fundamental economic reforms that have been adjudged credible by the IMF and the World Bank. Moreover, Nigeria has not failed to meet its debt-repayment obligations to its creditors. In my view, Canada should find it reassuring that Nigeria has no debt obligation to her.

Mr. Chairman, honourable senators, one way in which Nigeria-Canada's relations can be put on a higher pedestal is the creation of a Nigerian parliamentary group, both in the de l'environnement. Je crois que l'ACDI peut offrir davantage sur les plans de la quantité et de la qualité de l'aide accordée au Nigeria, alors que le Canada cherche à atteindre l'objectif que les Nations Unies ont fixé en matière d'APD, c'est-à-dire 7 p. 100 du PIB.

Ces excellentes relations se sont détériorées entre 1995 et 1998, le Canada étant déçu de la conjoncture politique au Nigeria pendant cette période. Les relations diplomatiques ont été rétablies complètement en 1998, puis il y eu échange de hautscommissaires en 1999, à la suite du retour à la démocratie en mai de cette année-là. Le Nigeria reconnaît le rôle crucial joué par le Canada pour mobiliser et maintenir le soutien international.

Même si nos relations bilatérales ont été dynamisées par l'échange de visiteurs de prestige entre 1999 et 2002, je suis néanmoins préoccupé par le fait que ces excellentes relations politiques ne se sont pas encore traduites par des résultats analogues sur le plan économique. Le commerce bilatéral est faible et peu varié, tout comme le sont les investissements canadiens dans notre économie. À mon avis, c'est un autre obstacle dans les relations entre nos deux pays.

Sur le plan social, les Nigérians sont en butte à de graves difficultés lorsqu'ils veulent obtenir un visa d'entrée au Canada. Il est regrettable que la rapide délivrance de visas aux canadiens par notre mission ne soit imitée par votre pays. La situation s'est compliquée par le fait que le service de traitement des visas d'immigrant demandés par les Nigérians a été relocalisé à Accra au Ghana, au lieu d'avoir été maintenu à Lagos. J'ai fait valoir mes préoccupations à cet égard au ministère des Affaires étrangères, mais aucune amélioration ne semble avoir été apportée jusqu'à présent.

Les programmes d'échange culturel et d'échange jeunesse sont peu fréquents et très espacés, sans compter que les étudiants nigérians ont de moins en moins la possibilité d'obtenir des bourses et de la formation au Canada. Cette situation doit changer si nous voulons faciliter les contacts étroits entre les gens et normaliser complètement les relations bilatérales.

L'attitude d'Exportation et Développement Canada (EDC), qui a refusé d'accorder la couverture habituelle aux entreprises canadiennes souhaitant faire des affaires au Nigeria, constitue un obstacle important à la promotion d'une meilleure collaboration économique, question qui me préoccupe grandement. La raison apparente de ce refus est le bilan du Nigeria en matière de réformes économiques et de remboursement de la dette, bilan que la société d'état ne considère pas flatteur. Cette position apparemment politique d'EDC doit être modifiée, en contrepartie des formidables efforts déployés par le gouvernement nigérian en mettant en œuvre les réformes économiques fondamentales que le FMI et la Banque mondiale ont jugé pertinentes. De plus, le Nigeria a toujours respecté ses obligations envers ses créanciers en matière de remboursement de la dette. À mon avis, le Canada devrait trouver rassurant le fait que le Nigeria n'a aucune dette envers lui.

Monsieur le président et honorables sénateurs, créer un groupe parlementaire nigérian au Sénat à la Chambre des communes constituerait un moyen de bonifier les relations entre le Nigeria et Senate and the House of Commons. Such a group of friends of Nigeria will assist my mission and the country in ensuring that issues of interest to both countries are put on the front burner of government at all times.

I now turn to the subject of Nigeria and the world. Nigeria continues to make its modest contributions to the promotion of international peace and security through its membership in the United Nations, its specialized agencies and other international organizations such as the Commonwealth. Like Canada, Nigeria's record of international peacekeeping is well-known, as she has never hesitated to send troops to various troubled spots in the world, as far-flung as East Timor, the former Yugoslavia and in other places outside Africa.

Given its huge resource endowments, which should provide an enduring basis for an enhanced capacity to continue to contribute significantly to the maintenance of international peace and security, and to the other purposes of the United Nations, Nigeria's claim to the permanent membership of the United Nations Security Council representing Africa is unassailable.

In conclusion, Mr. Chairman and honourable senators, many observers of the Nigerian scene do not often take into consideration that the country has only been in existence as an independent nation for only four and a half decades, when compared to countries like Canada. While this is not an excuse for the country's missteps, the present difficulties and challenges, the complexities of the country, as well as the limited experience of democratic governance, must always be appreciated.

[Translation]

Nigeria looks forward with hope for a brighter future as it takes measures to reconcile itself with its own history while also confronting the challenges of the present. In grappling with the present, the government seeks to correct the mistakes of the past, so that the present and indeed the future can be meaningful and worthwhile. Our goal is to ensure that a better future is bequeathed to the coming generations of Nigerians.

[English]

In addressing the present challenges of unity and the promotion of rapid economic development for all Nigerians, the reform processes call for fundamental adjustments of our ways of doing things, the way we govern ourselves, as well as the way we run our lives as Nigerians. That is the vision and the mission of the present administration of President Obasanjo. Canada has proved itself a great friend of Nigeria in the past. I urge this distinguished committee to ensure that such support is increased to complement the efforts of government in the days that lie ahead. That is the only way that Nigeria's present challenges can be surmounted and its unity solidified so that the country could be better positioned to play an even greater role in promoting regional peace and security, while making increased contributions to global prosperity as well.

le Canada. Un tel groupe d'amis du Nigeria facilitera ma mission et aidera le pays à s'assurer que le gouvernement accordera toujours la priorité aux questions d'intérêts mutuels pour les deux pays.

J'aborderai maintenant la place de mon pays dans le monde. Le Nigeria continue d'apporter sa modeste contribution à la promotion de la paix et de la sécurité internationales à titre de membre des Nations Unies, des agences spécialisées de cette instance et d'autres organisations internationales, comme le Commonwealth. Le Nigeria a un bilan comparable à celui du Canada en matière de maintien de la paix internationale, notre pays n'ayant jamais hésité à dépêcher des troupes dans les différents points chauds du monde, dans des coins aussi éloignés que le Timor-Oriental, l'ex-Yougoslavie et d'autres endroits à l'extérieur de l'Afrique.

Étant donné ses efforts énormes, qui devraient lui permettre en permanence de bonifier son apport déjà important afin d'assurer la paix et la sécurité internationales et de satisfaire aux autres objectifs des Nations Unies, le Nigeria a des arguments irréfutables pour appuyer sa demande d'adhésion au Conseil de sécurité des Nations Unies à titre de membre permanent représentant l'Afrique.

En conclusion, monsieur le président et honorables sénateurs, de nombreux observateurs de la scène nigériane ne tiennent souvent pas compte du fait que notre pays a accédé à l'indépendance depuis à peine quatre décennies et demie, ce qui est peu par rapport à des pays comme le Canada. Même si cela ne justifie nullement les erreurs de notre pays, il n'en demeure pas moins qu'il faut toujours prendre en considération nos difficultés et nos problèmes actuels, notre situation complexe et notre expérience restreinte en matière de gouvernance démocratique.

[Français]

Le Nigeria regarde avec espoir un avenir plus prometteur en prenant des mesures pour se réconcilier avec son histoire et en confrontant les défis présents. Le gouvernement, en faisant face au présent, cherchait aussi à corriger les erreurs du passé pour que le présent aussi ait de la valeur pour l'avenir. Un des buts est d'assurer qu'un meilleur avenir soit légué aux générations futures de Nigérians.

[Traduction]

Pour favoriser l'unité et promouvoir un développement économique rapide profitant à tous les Nigérians, les réformes nécessaires exigent des rajustements fondamentaux à nos manières de faire, à nos façons de nous gouverner et à notre mode de vie comme Nigérians. C'est la vision et la mission qu'a adoptées l'actuel gouvernement du président Obasanjo. Par le passé, le Canada s'est révélé un fidèle ami du Nigeria. J'exhorte votre distingué comité à prendre les mesures pour que cet appui soit augmenté afin de compléter les efforts que déploiera le gouvernement à l'avenir. C'est la seule solution qui permettra au Nigeria de relever les défis auxquels il est confronté et de consolider son unité afin de façon à être davantage en mesure de promouvoir encore plus la paix et la sécurité régionales tout en favorisant la prospérité mondiale.

Thank you, honourable senators.

Senator Andreychuk: Perhaps I should disclose my conflict on the record. His Excellency and I served together. I have great respect for him and admire his professional conduct in the diplomatic corps, and particularly his commitment to Nigeria. Our association has been long-standing.

I simply wish to welcome you to this committee and hope that your service here continues in the same fashion as it has in the past.

You have covered so many areas. However, I should like you to expand on a couple of things for me. Nigeria is, when we look at Africa, one of the most important countries. Perhaps Canadians know about South Africa and the apartheid. From time to time, we know about AIDS and other issues. However, when one comes to talk at the governmental level, the diplomatic level, at the foreign policy level, Nigeria has to be factored in when we talk about African policies.

Nigeria is facing some very interesting internal dynamics. Africa is facing some difficult challenges, so I would like to touch on both of them. One is that Nigeria was very forceful in the initiative of NEPAD, where it was African leaders who developed how they would govern Africa and how they would be accountable to their own citizens and to the broader international world. One of the mechanisms is the peer evaluation.

There is some discussion in Africa as to whether this peer evaluation should only go to economic issues or whether the peer evaluation should touch political, economic and other — in a broad sense — issues, and that the leaders of Africa really contemplated on peer support, peer influence and peer accountability as being the key to the success of Africa. In that, Nigeria is very important.

There have been from time to time varying perceptions of how Nigeria interprets the peer evaluation. I am interested in knowing how you see it and how that in turn will influence good dynamics in Africa.

Mr. George: I have had the fortunate luck of having been closely involved with the development of NEPAD, and perhaps a lot of people might not understand the beginnings of NEPAD. A few of the leaders were asked by other countries what do you want us to do for you. That was how NEPAD came about.

It was strictly developed by Africans, because we have had all this previous experience with all sorts of programs that have been imposed more or less from our side. They never worked.

At the same time, however, because of the new orientation, which most of these leaders now have, they know they cannot continue to succeed if things are not done in the proper way. Some minimum standards must be adhered to. That was how the issue of the peer review mechanism came in.

Je vous remercie, honorables sénateurs.

Le sénateur Andreychuk: Je devrais peut-être vous faire part d'un conflit d'intérêt me concernant. Son Excellence et moi avons travaillé ensemble. J'éprouve beaucoup de respect pour lui et j'admire son professionnalisme au sein de la diplomatie et particulièrement son engagement envers son pays. Nous collaborons depuis fort longtemps.

Je veux simplement lui souhaiter la bienvenue à notre séance. J'espère que votre travail ici se poursuivra de la même façon que par le passé.

Vous avez abordé un très grand nombre de questions. Cependant, je souhaiterais que vous apportiez des précisions sur quelques-unes d'entre elles. Le Nigeria est l'un des pays africains les plus importants. Les Canadiens sont peut-être au courant de la situation en Afrique du Sud et de l'apartheid. Nous entendons parfois parler du sida et d'autres problèmes. Cependant, lorsqu'on aborde les enjeux au niveau gouvernemental, sur le plan diplomatique et en matière de politique étrangère, il faut tenir compte du Nigeria lorsqu'on se penche sur les politiques africaines.

La dynamique interne du Nigeria est très intéressante et l'Afrique est aux prises avec des problèmes épineux. Je voudrais donc en aborder ces deux points. Premièrement, le Nigeria a appuyé très énergiquement la mise en œuvre du NEPAD, plan d'action en vertu duquel les dirigeants africains ont élaboré la façon dont ils gouverneraient l'Afrique et rendraient des comptes à leurs citoyens ainsi qu'à la communauté internationale. L'un des mécanismes établi est l'examen par les pairs.

En Afrique, on se demande si cet examen par les pairs ne doit porter que sur les questions économiques ou s'il doit englober les questions politiques, économiques et autres — dans un sens large —, les dirigeants africains comptant vraiment sur le soutien par les pairs, l'influence des pairs et la reddition des comptes aux pairs pour assurer le succès de l'Afrique. À cet égard, le Nigeria joue un rôle très important.

Il est arrivé qu'on perçoive différemment la façon dont le Nigeria interprète l'examen par les pairs. Je voudrais savoir ce que vous en pensez et en quoi cela entraînera une dynamique propice en Afrique.

M. George: J'ai eu la chance de pouvoir participer de près à l'élaboration du NEPAD et je pense que beaucoup ne comprennent peut-être pas la façon dont est né ce plan d'action. D'autres pays ont demandé à quelques dirigeants comment on pouvait leur venir en aide. C'est ainsi qu'est né le NEPAD.

Le plan d'action a été élaboré par des Africains, parce que nous avions tous vécu l'expérience de tous les programmes qui ont été plus ou moins imposés. Ceux-ci n'ont jamais été efficaces.

Parallèlement, en raison de la nouvelle orientation qu'ils ont maintenant adoptée, la plupart de ces dirigeants savent que, pour maintenir le succès, il faut une bonne façon de faire les choses. Il faut respecter certaines normes minimales. C'est ainsi qu'a été mis en oeuvre le mécanisme d'examen par les pairs. The peer review mechanism is supposed to be all-encompassing so that it not only for economic, political or social. It is all-encompassing. In deference to the unique African nature, it is supposed to be voluntary. You are not going to be forced to adhere to it, but then you will know the disadvantages if you do not adhere to it because the requirement is that you will virtually be excluded from most of the things that will come out of the development programs coming out of NEPAD.

Again, it is also a way of ensuring that those who have the capacity, those who have the will, can pull along those who might be lagging behind or those who might not be encouraged, per se. However, when they see that those who have fully subscribed to this review mechanism are getting the assistance and the support that is expected, that might encourage them to come along. That is the situation for now.

I do not envisage a situation whereby any particular African country will be forced. It will have to do that on its own, in the hope that by the time it sees the rewards — and that is why I want to again appeal to the G8 program as adopted — Canada will be able to give that support. That is what I believe will encourage the others to continue to stay the course in the NEPAD programs, as well as the peer review mechanism that is a collateral to that program.

Senator Andreychuk: I was fortunate to be part of a Canadian delegation that was part of a seminar between parliaments. One of the issues that came up was, of course, that some of the states are oil rich, others are not, and that the federal government, of course, is to have a role in the resource industry. On the ground, it does not always work out that way, that the governors certainly have more say than perhaps in the constitution.

It is important that the members here know how that complex system of resource allocation and who controls the resources and what services are demanded from what part of the government, the federal-provincial, because of course that is what preoccupies us in Canada often. I believe it is not understood how complex the issue is on the ground in Nigeria.

Mr. George: I am happy that you have some insight into it. One of the things that attracted my attention is how Canada is able to deal with what we call resource control and fiscal allocation of resources.

Yes, by constitution in Nigeria, the land belongs to the federal government. Whether it is for agriculture or for mineral exploitation, the land is vested in the federal government, but that power is devolved to the local government. Technically, whatever comes out of that, except if it is devolved, belongs to the federal government. That is what the constitution says.

Again, having realized that these are some of the reasons the various problems have occurred, the government has not shied away from tackling the matter appropriately. In fact, that is one

Ce mécanisme est censé être exhaustif et ne pas porter uniquement sur les aspects économiques, politiques ou sociaux. C'est un mécanisme exhaustif. Eu égard à la nature particulière de l'Afrique, l'adhésion est censée être volontaire. Vous n'êtes pas tenus d'adhérer à ce mécanisme, mais si vous décidez de vous abstenir, vous serez au courant des désavantages en découlant parce que vous serez virtuellement exclus de la plupart des initiatives émanant des programmes de développement dans le cadre du NEPAD.

Encore une fois, c'est aussi un moyen de s'assurer que ceux qui en ont la capacité et la volonté pourront entraîner dans leur sillage ceux qui tergiversent ou qui ne sont peut-être pas encouragés à y adhérer. Cependant, lorsque ces derniers se rendent compte que les adhérents obtiennent l'aide et le soutien attendus, ils peuvent être incités à joindre les rangs. Telle est la situation actuellement.

Je ne crois pas qu'aucun pays africain ne sera contraint d'y adhérer. Le tout se fera volontairement, et nous espérons que le Canada pourra appuyer ces efforts lorsqu'il se rendra compte des avantages du mécanisme — et c'est la raison pour laquelle je veux réitérer mon appel en faveur du programme adopté par le G8. À mon avis, c'est ce qui encouragera les autres à poursuivre dans le giron des programmes du NEPAD et à conserver le mécanisme d'examen par les pairs qui découle de ce plan d'action.

Le sénateur Andreychuk: J'ai eu la chance de faire partie de la délégation canadienne qui a assisté à un colloque interparlementaire. Naturellement, il a été question de la richesse et de la pauvreté de certains états en hydrocarbures, et du rôle que doit jouer le gouvernement fédéral dans le secteur primaire. Dans les faits, cela ne fonctionne pas toujours ainsi, les gouvernants ayant certes davantage voix au chapitre par rapport à ce qui est peut-être prévu dans la constitution.

Il est important que les membres comprennent la complexité du système de répartition des ressources, sachent qui contrôle cellesci et soient au courant des services qui sont exigés du gouvernement fédéral ou des gouvernements provinciaux, parce que c'est naturellement ce qui nous préoccupe souvent au Canada. Je pense qu'on ne comprend pas la complexité de ce problème au Nigeria.

M. George: Je suis heureux que vous soyez au fait de certains aspects. Ce qui a notamment attiré mon attention, c'est la façon dont le Canada est en mesure de composer avec ce que nous appelons le contrôle des ressources et la répartition fiscale à cet égard.

Effectivement, le sol et le sous-sol appartiennent au gouvernement fédéral en vertu de la Constitution du Nigeria. Qu'il s'agisse de l'agriculture ou de l'exploitation minérale, le sol et le sous-sol relèvent de la compétence fédérale, mais des pouvoirs ont été dévolus aux administrations locales à cet égard. Dans les faits, il en découle que les produits du sol et du sous-sol appartiennent au gouvernement, sauf pour ce qui a été dévolu. C'est ce qui est inscrit dans la Constitution.

Encore une fois, après s'être rendu compte que cette situation avait, entre autres, entraîné divers problèmes, le gouvernement s'est attaqué immédiatement et correctement à ce problème. En of the reasons why at the current national conference that is one of the issues that will be tackled, because people from various walks of life in Nigeria will now say what exactly they want and what the federation should be doing in that regard.

For now, yes, the federal government takes all the revenue, but there is a formula for sharing this revenue. The federal government's authority will only end when it has given that share to a particular state.

One of the unique things that was introduced in the 1999 constitution was local governments, which are now recognized as a third tier of government. In fact, they are fully recognized and are adequately protected in the constitution.

It used to be that the allocation was given to the states and it was up to the states to pass the allocation on to the local government. That has not been done for the last three or four years. The federal government now allocates directly to the local governments. The state governments have their own allocations from which they carry out their activities.

I cannot predict what the next national conference will come up with, but I have no doubt that, with developments and a new realization, this is one area that is creating a lot of problems between the centre and the various units. However, in the usual manner in which Nigerians have always risen to deal with their problems, that too will be taken care of.

Senator Andreychuk: When we travelled, we were interested to learn that all of parliament's resources came from the president's office. We had interesting discussions about how you can exercise oversight of the executive if all your resources come from the president's office. Part of the new reorganization and democracy in Nigeria focuses on how to work that out and how to get people to understand the independence of parliament.

The Chairman: Nigeria is a large country with so many complexities. Do you now have 36 states?

Mr. George: Yes.

The Chairman: I remember when Nigeria became independent. Since then, there have been ups and downs. Is part of the problem of military takeovers and civilian elected governments due to resource allocation? I know this is not a simple question; I quite appreciate that. Are the military takeovers and then the civilian governments exacerbated by what we in Canada think of as equalization?

In Canada, we operate on a system of equalization payments, the general theory being that we have national standards across the country. I am from Toronto in Ontario. Several million people live there and we are a big economic engine for the country, as are other parts of the country, but we think in terms of national standards. Wherever you live in Canada, the standards should, generally speaking, be the same.

fait, c'est ce qui explique notamment pourquoi cette question est l'une de celles qui seront abordées lors de la conférence nationale, parce que des Nigérians de tous les horizons pourront dorénavant affirmer ce qu'ils veulent et ce que la fédération devrait faire à cet égard.

Pour l'instant, c'est effectivement le gouvernement fédéral qui obtient tous le revenus, mais il existe une formule de partage à cet égard. Le gouvernement fédéral conservera ce pouvoir jusqu'à ce qu'il le cède à un état particulier.

La Constitution de 1999 a intégré notamment la notion d'administration locale, qui est maintenant reconnue comme l'un des trois ordres de gouvernement. Effectivement, les administrations locales sont reconnues intégralement et protégées correctement dans la Constitution.

Auparavant, ces pouvoirs étaient accordés à l'état, à qui il appartenait de les céder ou non à l'administration locale, ce qui n'a pas eu lieu au cours des trois ou quatre dernières années. Le gouvernement fédéral confie maintenant ces pouvoirs directement aux administrations locales. Les pouvoirs des gouvernements des états leur permettent de s'acquitter de leurs activités.

Je ne peux pas prédire ce qui débouchera de la prochaine conférence nationale, mais je suis persuadé que, en raison des propositions et de la nouvelle orientation, cette question suscite de nombreux problèmes entre le pouvoir central et les autres ordres de gouvernement. Cependant, les Nigérians s'attaqueront à ces problèmes comme ils l'ont toujours fait par le passé.

Le sénateur Andreychuk: Au cours de nos déplacements, nous avons appris avec intérêt que tous les pouvoirs parlementaires se trouvaient dans le bureau du président. Nous avons eu des discussions intéressantes au cours desquelles nous nous sommes demandé comment vous pouvez surveiller le pouvoir exécutif si tous les pouvoirs émanent du bureau du président. Au Nigeria, le renouveau démocratique et la nouvelle restructuration ont permis notamment d'insister sur les solutions à employer et les moyens de faire comprendre à la population la notion d'indépendance du Parlement.

Le président : Le Nigeria est un pays vaste et dont la complexité est infinie. Votre pays ne comprend-t-il pas 36 états?

M. George: Oui.

Le président: Je me rappelle quand le Nigeria est devenu indépendant. Depuis lors, le pays a connu bien des vicissitudes. La répartition des ressources naturelles explique-t-elle partiellement la succession de coups d'État militaires et de gouvernements civils élus? Je sais qu'il s'agit d'une question complexe. J'en suis très conscient. Cette succession découle-t-elle en partie de que nous appelons, au Canada, la péréquation?

Au Canada, nous appliquons un système de péréquation, en vertu duquel nous avons, grosso modo, des normes nationales. J'habite à Toronto, en Ontario. Plusieurs millions de Canadiens y vivent, et notre province est un des moteurs économiques du pays, comme le sont d'autres régions canadiennes, mais nous pensons en fonction de normes nationales. Les normes sont, en règle générale, les mêmes, quel que soit l'endroit où vous habitez au Canada.

In Nigeria, the oil resource in particular is basically in one area. Has this exacerbated problems of governance?

Mr. George: You have to look back in history to be able to properly understand the present situation. I will first answer your initial question. It is not a question of resource allocation.

The Chairman: I meant money.

Mr. George: That is not what was responsible for the coups or the military regimes; absolutely not. Those resulted from the inadequacies that the colonial authority bequeathed to the country. If you read the colonial history properly, you will understand what has gone wrong. The colonial administration was strictly meant to facilitate the economy of the colonial power. There were quite a lot of things left undone. With independence, people already had ideas of how we would take care of ourselves. However, wishes do not always coincide with reality.

Shortly after independence, politicians could not deliver on some of the promises they had made. That, coupled with various new-found tendencies, was the genesis of the first military regime. What is happening today are more of the challenges of democracy in Nigeria.

During the military regime, we never had that, because it was simply not possible. We are now seeing outbursts of the pent-up feelings of the people who could do nothing during the military regime. The federal government was the beginning and the end of everything. Whatever it said was the rule. There was no question of democratic principles. The federal government decided what was best for everyone in the country. We have now returned to a democratic disposition. You are free. You can say whatever you want.

As I said, this is being tackled with all seriousness. Unfortunately, only the negatives are reported. I do not shy away from saying that there are problems, but the problems are not always as reported. In fact, shortly before I left Nigeria, some of my colleagues asked me about things that they had read were happening that were not in fact happening.

I have every reason to believe that Canada's representatives will report accurately what happens rather than the views of those who want to make news.

The Chairman: I myself am aware that Nigeria has played an important role in peacekeeping forces for some time, regardless of what government was in power. At least, I am not aware that it coincided with a particular regime. Nigeria has quite a long history in peacekeeping, and in many other areas.

Although I am sure it is hard to say exactly, what percentage of Nigerians do you estimate work in subsistence agriculture?

Mr. George: About 70 per cent of the population depend on subsistence agriculture.

Au Nigeria, les ressources pétrolières, en particulier, se retrouvent dans une seule région. Cela a-t-il exacerbé les problèmes de gouvernance?

M. George: Vous devez remonter le cours de notre histoire pour bien comprendre la situation actuelle. Je répondrai d'abord à votre question initiale. Ce n'est pas imputable à la répartition des ressources naturelles.

Le président : Je voulais dire d'argent.

M. George: Ce n'est pas ce qui est à l'origine des coups d'État ou des régimes militaires, absolument pas. Ils sont la conséquence des déficiences léguées par l'autorité coloniale. L'étude de notre histoire coloniale permet de comprendre la cause du problème. L'administration coloniale avait pour seul objectif de favoriser l'économie de la puissance coloniale. Beaucoup de choses ont été négligées. Au moment de l'indépendance, les gens savaient déjà quoi faire pour se prendre en main. Cependant, les désirs ne coïncident pas toujours avec la réalité.

Peu après l'accession à l'indépendance, les hommes politiques n'ont pas pu tenir toutes les promesses faites. C'est ce qui, combiné à diverses nouvelles tendances, a ouvert la voie au premier régime militaire. La situation actuelle présente plus de défis pour la démocratie au Nigeria.

Durant le régime militaire, cela n'est jamais arrivé, parce que ce n'était tout simplement pas possible. Les gens manifestent aujourd'hui des sentiments qu'ils ont dû refouler durant le régime militaire. Le gouvernement fédéral était tout puissant. Tout ce qu'il annonçait faisait loi. Il n'était absolument pas question de principes démocratiques. Le gouvernement fédéral décidait de tout ce qui convenait à tout le monde dans le pays. Nous sommes maintenant revenus à un état d'esprit démocratique. On est libre. On peut dire ce que l'on veut.

Comme je l'ai dit, on prend les choses très au sérieux. Malheureusement, ce sont seulement les aspects négatifs qui sont rapportés. Je n'ai pas peur de dire qu'il y a des problèmes, mais les problèmes ne sont pas toujours ceux signalés. En fait, peu après mon départ du Nigeria, certains de mes collègues m'ont posé des questions sur des incidents dont ils avaient entendu parler, mais qui n'étaient pas vraiment arrivés.

J'ai toutes les raisons de croire que les représentants canadiens vont faire un compte rendu fidèle de ce qui se passe au lieu d'exprimer les points de vue de ceux qui veulent faire la nouvelle.

Le président : Je sais que le Nigeria joue un rôle important dans le maintien de la paix depuis quelque temps, et ce, indépendamment du gouvernement au pouvoir. À tout le moins, à ce que je sache, ce n'est pas lié à un régime en particulier. Le Nigeria joue un rôle dans le maintien de la paix depuis longtemps et dans bien d'autres régions.

Même si c'est sans doute difficile d'avoir des chiffres exacts, quel pourcentage de la population du Nigeria pratique l'agriculture de subsistance, d'après vous?

M. George: Environ 70 p. 100 de la population dépend de cette agriculture.

Senator Corbin: Your Excellency, I would like to have a discussion with you on Nigeria's claim for permanent membership in the United Nations Security Council, representing Africa. Currently, no African state sits on the UN Security Council.

Mr. George: That is correct.

Senator Corbin: You say that your claim to a seat on that council is unassailable. Would you elaborate?

Mr. George: I am sure you know the background to this, arising from the call for UN reform. These are some of the things that have been mentioned. Africa has said that the situation is such that only a few hold the veto in the UN Security Council. That does not make a proper democracy in the view of Africa. That is why we believe there must be an expansion to include each geographical region in the world.

We do not know the number of seats that might be given to Africa, but it is our belief, because of our track record vis-à-vis our contributions to international peace and security over the years, that we are imminently qualified for that position.

Senator Corbin: What kind of backing would you have from other African states?

Mr. George: Nigeria definitely will have that backing. The entire ECOWAS will be rooting for Nigeria, even in the south.

Senator Corbin: Have you approached Canada for support?

Mr. George: We would be jumping the gun if we were to do that at this time.

Senator Corbin: What do you mean by that?

Mr. George: It is not yet clear — the 15-member panel that has just been set up is still meeting. We have only just preparing ourselves for the race, if and when it becomes necessary.

Honourable senator, I think I know the position of Canada vis-à-vis this issue of the expansion of the UN Security Council.

Senator Corbin: Are you telling me that you can count on Canada?

Mr. George: We will definitely count on Canada, but I know the position of Canada in this matter. Nigeria and Canada have always been friends and have always depended on each other in so many issues. We regard Canada as a natural in this matter.

Senator Corbin: Could I be so bold as to ask you to explain or describe to us the tensions in the oil-producing areas of Nigeria? After all, they do make national and international news from time to time. I would like the committee to have a better understanding of what is at stake. This is a difficult problem, but I would like to have a better understanding.

Mr. George: Distinguished senator, I already referred to that particularly, and I did tell you what happened. It was the outburst of a pent-up feeling. There is a great deal of poverty. The oil companies come in, do what they want, and they go away. The

Le sénateur Corbin : Votre Excellence, j'aimerais discuter avec vous de la demande d'adhésion du Nigeria au Conseil de sécurité des Nations Unies à titre de membre permanent représentant l'Afrique. Actuellement, aucun État africain ne siège au Conseil de sécurité.

M. George: C'est exact.

Le sénateur Corbin: Vous dites avoir des arguments irréfutables pour appuyer votre demande. Pourriez-vous nous en dire davantage là-dessus?

M. George: Vous savez sans doute qu'il est question de réformer l'ONU. Cela fait partie des questions soulevées. L'Afrique est d'avis que seul un groupe restreint de pays ont un droit de veto au Conseil de sécurité, ce qui n'est pas vraiment démocratique d'après elle. C'est pourquoi nous croyons qu'il faut élargir la participation pour inclure toutes les régions du monde.

Nous ne savons pas combien de sièges pourraient être accordés à l'Afrique, mais nous estimons réunir toutes les conditions requises pour en occuper un, compte tenu de notre contribution passée à la paix et à la sécurité dans le monde.

Le sénateur Corbin : Quel appui recevriez-vous des autres États africains?

M. George: Le Nigeria va assurément recevoir leur appui. Toute la CEDEAO va appuyer le Nigeria, même dans le sud.

Le sénateur Corbin : Avez-vous demandé l'appui du Canada?

M. George : Ce serait prématuré de notre part de le faire.

Le sénateur Corbin : Que voulez-vous dire?

M. George: La situation n'est pas encore claire — le comité de 15 membres qui vient d'être formé délibère toujours. Nous ne faisons que préparer le terrain, au cas où cela s'avère nécessaire.

Monsieur le sénateur, je pense savoir quelle est la position du Canada au sujet de l'expansion du Conseil de sécurité de l'ONU.

Le sénateur Corbin: Voulez-vous dire que vous pouvez compter sur le Canada?

M. George: Nous allons assurément compter sur lui, mais je sais quelle est la position du Canada à ce sujet. Le Nigeria et le Canada ont toujours été des amis et ont toujours compté l'un sur l'autre sur bien des questions. Nous considérons le Canada comme un allié naturel à cet égard.

Le sénateur Corbin: Puis-je me permettre de vous demander de nous expliquer quelles sont les tensions dans les régions productrices de pétrole du pays? Après tout, il en est parfois question dans les nouvelles nationales et internationales. J'aimerais que le comité comprenne mieux ce qui est en jeu. C'est un problème difficile, mais j'aimerais mieux comprendre.

M. George: Monsieur le sénateur, j'en ai déjà parlé. C'était la manifestation de sentiments refoulés. Il y a beaucoup de pauvreté. Les compagnies de pétrole arrivent, font ce qu'elles veulent et repartent. La population estime que ce n'est pas juste. C'est

people feel that that is not right. That is exactly what is happening. During the military regime, the people knew there was nothing they could do because the companies had the protection of the government.

Senator Corbin: The current government is bound by deals made during the military regime.

Mr. George: No deals were made.

Senator Corbin: Well, the military regime was running Nigeria, so licenses for exploration were made with someone.

Mr. George: I am sorry; I did not understand. Definitely, those licenses cannot be revoked, and they will not be revoked. We are not talking about the licensing or the oppression of those oil fields. Rather, there is discontent with the oil companies that come in without the appropriate standards and leave behind many oil spills and degradation of the fishing areas without making efforts to correct their errors. That is what people are fighting against.

Senator Corbin: Cannot the government force the oil companies to clean things up?

Mr. George: That is happening now. By next year, no oil company will be allowed to undertake any gas flaring. They have been given the five-year moratorium in the last four years.

I should not say this now but, if necessary, the companies will face hefty penalties.

Senator Robichaud: Your Excellency, if you prefer, I could put the question in English, although your French is very good. You said that the government has committed itself to a vast program of privatization and that there lies the challenge for Canadian entrepreneurs to come in and do business. Do I understand correctly that this is not happening to the extent that you would like it to happen?

Mr. George: Yes.

Senator Robichaud: Why is that?

Mr. George: I alluded to the reasons. Part of it is the fact that any Canadian company that wants to do business there must have insurance coverage from the Economic Development Corporation, but the EDC, for one reason or another, does not provide insurance coverage. I do not know the reason.

Senator Robichaud: I am sure you have had discussions with those people to make the point and thereby facilitate the coming of Canadian entrepreneurs to Nigeria.

Mr. George: Yes, distinguished senator, we have done that, and we have taken due note of that. If I might say it openly here, some of the reasons that have been advanced to me I find unbelievable. Because the Americans have issued such and such a report, therefore we must toe that line. That is the challenge. Send your people there to conduct your own investigation. The IMF and the World Bank have given a clean bill of health and have supported the reform programs, as I said in my statement. In the last four or five years, we have regularly paid our debt to the various companies. In fact, that is part of the problems that

exactement ce qui se passe. Durant le régime militaire, la population savait qu'elle ne pouvait s'exprimer parce que les compagnies étaient protégées par le gouvernement.

Le sénateur Corbin : Le gouvernement actuel est lié par les ententes faites durant le régime militaire.

M. George: Il n'y a aucune entente.

Le sénateur Corbin : Le régime militaire dirigeait le Nigeria et, donc, les permis d'exploration ont été autorisés par quelqu'un.

M. George: Désolé, je n'avais pas compris. Il est évident que les permis ne peuvent être annulés et qu'ils ne le seront pas. Nous ne parlons pas de l'octroi des permis dans le cas des champs pétrolières. Il y a du mécontentement parce que les sociétés pétrolières ne respectent pas les normes voulues et partent après avoir déversé beaucoup de pétrole et pollué des zones de pêche sans faire d'efforts pour corriger leurs erreurs. C'est ce contre quoi les gens se battent.

Le sénateur Corbin : Le gouvernement ne peut-il pas forcer les sociétés pétrolières à nettoyer les lieux?

M. George: C'est ce qu'on fait maintenant. D'ici l'an prochain, aucune société pétrolière ne pourra faire de brûlage à la torche. Elles sont au courant depuis quatre ans du moratoire de cinq ans.

Je ne devrais pas le dire maintenant mais, si nécessaire, les sociétés auront de lourdes amendes à payer.

Le sénateur Robichaud: Votre Excellence, je vais vous poser ma question en anglais, même si vous parlez bien français. Vous avez dit que le gouvernement s'était engagé à mettre en œuvre un vaste programme de privatisation et que les entrepreneurs canadiens ont à relever le défi d'aller faire des affaires chez vous. Ai-je raison de croire que le programme n'a pas l'ampleur que vous voudriez qu'il ait?

M. George: Oui.

Le sénateur Robichaud : Pourquoi?

M. George: J'y ai fait allusion. C'est attribuable en partie au fait que les entreprises canadiennes qui veulent faire des affaires chez nous ont besoin d'une assurance d'EDC mais, pour une raison ou une autre, la société n'offre pas la protection nécessaire. Je ne sais pas pourquoi.

Le sénateur Robichaud : Vous avez dû discuter avec ses représentants afin de faciliter la venue d'entrepreneurs canadiens au Nigeria.

M. George: Oui, monsieur le sénateur, nous l'avons fait, et nous avons enregistré le message. Si je peux parler ouvertement, certaines des raisons qui m'ont été présentées me semblent incroyables. Il faut suivre ce que les Américains ont indiqué dans tel et le rapport. C'est le problème. Envoyez vos représentants faire leur propre enquête. Le FMI et la Banque mondiale ont donné le feu vert et appuyé les programmes de réforme, comme je l'ai dit dans ma déclaration. Depuis quatre ou cinq ans, nous avons régulièrement payé notre dette aux diverses entreprises. En fait, cela fait partie des problèmes auxquels le gouvernement est

government faces. Annually, \$1.7 billion is devoted to payment of our debt, which is four times what is devoted to health care or education. That is why we try, as much as possible, to say, "Look, we do not want crumbs; we do not want aid per se, just for the sake of aid." We would prefer economic development and trade investment so the issues can be taken care of appropriately. Despite the level of our own economic development, we have not shied away from even helping those who are in a worse situation than us in Nigeria. That is another challenge which we have faced in my country.

Senator Robichaud: In what sector of your economy could Canada play a role that would be the most helpful?

Mr. George: I will proffer three or four main key sectors at this point: oil and gas, agriculture, telecommunications and IT, as well as the solid mineral section, because there are quite a lot of solid minerals. In fact, we have been trying to get Canadian companies interested in going in and exploring the solid minerals sector. The blockage is what I have mentioned.

Senator Robichaud: Have you seen any progress to making these people understand?

Mr. George: As I have said, EDC has been asked to go there and find out for itself. Maybe by the time it comes back, if it takes up that invitation, it might be able to come with a different idea.

The Chairman: I have one brief factual question. What is the debt-to-GDP ratio in Nigeria? Does anybody have that? You say you are paying all this money, and I have noted that, four times what you are paying on education and health.

Mr. George: Annual budget for education.

The Chairman: What is the debt to GDP in Nigeria? Do you have any idea?

Mr. George: My colleagues are telling me our debt is almost equal to the GDP.

The Chairman: So it is about 100 per cent. The GDP is about 100 per cent of your debt at this point, and you are obviously trying to get that down, which is what everyone else is trying to do.

Mr. George: Exactly.

Senator Downe: I have a question on current assistance, following up from the question asked by my colleague. CIDA is involved in Nigeria, but what other assistance are you currently receiving from Canada, if any?

Mr. George: Apart from CIDA?
Senator Downe: Apart from CIDA.
Mr. George: None, to my knowledge.

•

Senator Downe: What is CIDA doing in your country?

Mr. George: What do I foresee them doing, or what are they doing now?

confronté. Chaque année, un montant de 1,7 milliard de dollars est consacré au paiement de la dette, ce qui est quatre fois supérieur au budget des soins de santé ou de l'éducation. C'est pourquoi nous tentons de dire que nous ne voulons pas avoir des miettes, ni de l'aide pour de l'aide. Nous aimerions mieux bien régler les problèmes par le développement économique et des investissements commerciaux. Malgré le niveau de notre développement économique, nous n'avons pas eu peur d'aider ceux qui se trouvent dans une situation pire que la nôtre au Nigeria. C'est un autre défi auquel nous avons fait face.

Le sénateur Robichaud : Dans quel secteur de l'économie l'aide du Canada serait-elle la plus utile?

M. George: Dans les trois ou quatre secteurs clés suivants: le pétrole et le gaz, l'agriculture, les télécommunications et les technologies de l'information, ainsi que dans les minéraux solides, puisque le Nigeria en recèle d'importantes quantités. En fait, on tente d'éveiller l'intérêt des entreprises canadiennes pour l'exploration et la prospection minières dans notre pays. J'ai fait allusion au blocage un peu plus tôt.

Le sénateur Robichaud : Avez-vous observé des progrès à ce chapitre?

M. George: Comme je l'ai mentionné, on a demandé à EDC de se rendre sur le terrain et de constater par elle-même. Peut-être qu'à son retour, si elle accepte l'invitation, elle verra les choses différemment.

Le président : J'aurais une petite question. Quel est le ratio dette-PIB du Nigeria? Quelqu'un le connaît? Vous dites que vous dépensez tout cet argent, je l'ai noté, soit un montant quatre fois supérieur à celui consacré aux secteurs de l'éducation et de la santé

M. George: Quatre fois le budget annuel de l'éducation.

Le président : Quel est le ratio dette-PIB du Nigeria? Est-ce que vous le connaissez?

M. George: Mes collègues me disent que notre dette est presque égale au PIB.

Le président : Donc, à peu près 100 p. 100. Le PIB équivaut actuellement à environ 100 p. 100 de votre dette, que vous tentez évidemment d'alléger, comme tout le monde d'ailleurs.

M. George: Exactement.

Le sénateur Downe: Pour faire suite à la question de mon collègue, j'aimerais savoir ce qu'il en est de l'aide offerte actuellement. L'ACDI est présente au Nigeria, mais recevez-vous d'autres formes d'aide de la part du Canada?

M. George: Autre que celle de l'ACDI?

Le sénateur Downe : Oui.

M. George: Non, pas à ma connaissance.

Le sénateur Downe : De quoi s'occupe l'ACDI dans votre pays?

M. George: Vous voulez savoir ce qu'elle fait actuellement ou ce que je prévois qu'elle fera?

Senator Downe: What are they doing now?

Mr. George: They are involved in health care programs, health delivery programs, eradication of polio, some HIV-education programs. They have also been involved a little bit in capacity-building. The other day I got requests for visas for some military men, for ECOWAS, which is based in Nigeria, as part of the peacekeeping or peace-building capacity. They are in those kinds of things.

Senator Downe: What would you like to see them doing?

Mr. George: Beyond what they are doing now, let me talk about the issue of maintenance of peace and security on the continent, particularly within our own sub-region. I did refer to the fact that we spent \$10 billion of our own money in Liberia, which a lot of people do not understand. When I say this to most people, they say, "It is just not possible that you spend that kind of money and yet you have your own problems." Yes, but that is our own foreign policy status. Having been involved and associated with that policy and the implementation of that policy, it was painful for me to hear our so-called friends say that Nigeria was a member of the Liberian crisis, which was completely off the track. Like I said, that is for people who want to sell their views and have their own ideas. We carried that burden without assistance from the international community.

In ECOWAS, we have this mechanism for taking care of such issues, and this was developed with Nigeria at the forefront, which is ECOMAC. Beyond the instrumentality of ECOMAC, we put in what we have called advance-warning systems in four centres within West Africa. The community can learn well ahead. It can start looking at the facts and figures coming in and then extrapolate that if these matters are not quickly addressed in this country, there is a capacity that, in the next few years, it will develop into a crisis situation. That is the kind of capacity-building we are doing.

There is also an additional mechanism, which is prepositioning logistics in two centres within the sub-region as well, so that when it eventually becomes necessary for intervention by the community, it is not going to mean that Nigeria is going start airlifting its resources or its material from Lagos or from some far off place. We are supposed to have centres where some of these things will be. That is one area where Canada can help — donate some equipment to the use of ECOWAS.

I will tell you one interesting thing. When it came to deploying troops to the Ivory Coast, the Benin Republic could not, for its own logistic reasons, deploy — it had the men, which it offered to the community. However, in terms Benin's deployment, another country had to pay for the movement of that contingent, to enable Benin to undertake its peacekeeping

Le sénateur Downe : Quelle est son implication actuelle?

M. George: L'ACDI soutient des programmes et des systèmes de prestation de soins de santé, d'éradication de la polio, certains programmes de sensibilisation du public au VIH, et elle participe également un peu au renforcement des capacités. L'autre jour, j'ai reçu des demandes de visas de certains militaires pour la CEDEAO, laquelle est basée au Nigeria, qui voulaient participer au renforcement des capacités en matière de maintien et de consolidation de la paix. Elle travaille à ce genre de choses.

Le sénateur Downe : Et vous souhaiteriez qu'elle travaille aussi à quoi?

M. George: Au-delà de ce qu'elle fait déjà, permettez-moi de parler du problème de la sécurité et du maintien de la paix sur le continent, dans notre sous-région en particulier. J'ai fait référence aux 10 milliards de dollars que nous avons dépensés au Nigeria, geste que beaucoup ne comprennent pas. Quand j'en parle, la plupart des gens me demandent : « Comment pouvez-vous dépenser tout cet argent, avec tous les problèmes que vous avez? » Certes, nous avons nos problèmes, mais c'est ainsi que fonctionne notre politique étrangère. Il m'a été difficile d'entendre nos soit disant amis, qui avaient aussi contribué à l'élaboration de cette politique et à sa mise en œuvre, dire que le Nigeria avait participé à la crise au Libéria, ce qui est complètement faux. Comme je l'ai mentionné, la conception qu'ils ont et qu'ils veulent faire valoir est fondée sur leurs opinions et non sur les faits. Nous avons porté le fardeau sans l'aide de la communauté internationale.

Un mécanisme a été développé par la CEDEAO, avec le Nigeria en avant-scène, afin de faire face à de tels problèmes : le Critère de Convergence Macro-économique (ECOMAC). Audelà des nouvelles possibilités offertes par l'ECOMAC, nous avons mis en oeuvre ce que nous avons appelé des systèmes d'alerte rapide dans quatre centres d'Afrique occidentale. La communauté peut ainsi être prévenue longtemps à l'avance. Elle peut donc commencer à examiner les faits et les données et, par déduction, conclure que si le problème n'est pas rapidement réglé, il risque, dans les prochaines années, de dégénérer en crise. C'est au renforcement de ces capacités que nous travaillons.

Il y a aussi un autre mécanisme, qui est la mise en place de la logistique dans deux centres de cette sous-région, de sorte que lorsqu'une intervention sera vraiment nécessaire, le Nigeria n'aura pas à acheminer des ressources ou du matériel par avion depuis Lagos ou un endroit éloigné. Nous sommes censés avoir des centres où seront entreposées certaines de ces choses. Voici comment le Canada pourrait apporter son aide : en faisant des dons d'équipements à la CEDEAO.

Autre fait intéressant : Quand le moment est venu de déployer des troupes en Côte d'Ivoire, la République du Bénin ne pouvait pas intervenir à cause de ses propres problèmes logistiques — elle avait l'effectif pour, qu'elle a mis à la disposition de la communauté. Toutefois, en ce qui concerne le déploiement du Bénin, un autre pays a dû payer le déplacement de ce contingent

role within the sub-region. These are some of the things that Nigeria was carrying alone.

We would like to get this kind of support, this kind of assistance, so that least we would be in a position to free some of our own resources to devote to our own economic development.

Senator Mahovlich: There is quite a large population in Nigeria and I was wondering about your education system. Is there a shortage of teachers? For such a large population, I would think you would be looking for teachers. Are there Canadian professors or teachers in Nigeria?

Mr. George: There are no shortages of teachers at the elementary and secondary school levels in Nigeria. As I said, we have the largest pool of skilled labour on the continent.

Senator Mahovlich: Do you have your own teachers?

Mr. George: Oh, yes. I went to university in Nigeria.

Right now, we have a scheme, called a technical aid core scheme, where we send our professionals — doctors, accountants and nurses — to other African, Caribbean and Pacific countries.

Senator Mahovlich: In your country, does everyone speak the official language, English?

Mr. George: I would not say everyone.

Senator Prud'homme: It is like in Canada.

Mr. George: I thought the question you were going to raise had to do with the issue of the population. Yes, the population is large, and it was growing at a fast rate. There has been a lot of education, but this is a part of the challenge of the country.

The man who is a Muslim says, "By my own religion, I am entitled to have four wives. You cannot dictate to me that I should have one wife or I should have only one child." Again, I refer to the vestiges of colonialism. These are some of the issues. "No one is going to tell me that I should have three children, because I know raising one alone is hell."

Again, it is a question culture; it is a question of religion. In fact, it is government legislated that you can only have four children.

Senator Mahovlich: Is that in law?

Mr. George: That is in law — but how is it possible to have four children if you have four wives?

To bring home the point, in terms of tax rebates, in terms of things that you might get from government, you only get that up to a maximum of four children. If you have 20 children, the remaining 16 are your own business. Those are the encouragements.

pour permettre au Bénin d'assumer son rôle de maintien de la paix dans la sous-région. Voilà un exemple des fardeaux que le Nigeria portait seul.

Nous aimerions obtenir ce genre d'appui, ce genre d'aide, pour pouvoir au moins consacrer une partie de nos ressources à notre propre développement économique.

Le sénateur Mahovlich: Le Nigeria a une population assez forte, et je songeais à votre système d'éducation. Y a-t-il un manque d'enseignants? Avec autant de population, j'aurais pensé que vous cherchiez des professeurs. Y a-t-il des professeurs ou des enseignants canadiens au Nigeria?

M. George: Aux niveaux élémentaire et secondaire, il n'y a aucun manque d'enseignants au Nigeria. Comme je l'ai dit, nous avons le plus grand bassin de main-d'œuvre qualifiée du continent.

Le sénateur Mahovlich : Avez-vous vos propres enseignants?

M. George: Oh, oui. Je suis allé à l'université au Nigeria.

Actuellement, nous avons un programme, que nous appelons le programme technique d'aide essentielle, grâce auquel nous envoyons nos professionnels —médecins, comptables et infirmières — travailler dans d'autres pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique.

Le sénateur Mahovlich : Dans votre pays, est-ce que tout le monde parle la langue officielle, qui est l'anglais?

M. George: Je ne dirais pas tout le monde.

Le sénateur Prud'homme : Comme au Canada.

M. George: Je croyais que la question que vous alliez poser concernait la population. Oui, le pays est très peuplé et la croissance démographique a été rapide. Bien que nous ayons beaucoup misé sur l'éducation, cette situation demeure un défi majeur pour notre pays.

Un musulman pourrait dire : « Selon ma religion, j'ai le droit d'avoir quatre épouses. Vous ne pouvez pas m'obliger à avoir une seule épouse ou un seul enfant. » Je fais encore allusion aux vestiges du colonialisme. Ce sont quelques-uns des problèmes que l'on rencontre. « Personne ne me dira que je devrais avoir trois enfants parce que je sais combien il est difficile d'en élever un seul. »

C'est une question de culture; une question de religion. En fait, le gouvernement a imposé une limite de quatre enfants par famille.

Le sénateur Mahovlich : Est-ce dans la loi?

M. George: Oui, mais comment est-il possible de n'avoir que quatre enfants quand on a quatre épouses?

Plus précisément, les dégrèvements fiscaux et autres allocations du gouvernement ne sont accordés que pour quatre enfants maximum. Si vous avez 20 enfants, vous devez assumer seul les 16 autres. Voilà le genre d'incitatifs offerts.

They can only be subtle, because it will be difficult for the federal government to say no, you must, because someone will come out and claim that their religious rights are being infringed.

The Chairman: In Canada, lots of people have four wives; they just have them at different times.

Mr. George: In our case, there are situations where there are four at a time, sometimes more.

Senator Prud'homme: Could you explain about how they must be treated exactly the same?

Mr. George: That is the misunderstanding. That is from the religious angle.

Senator Andreychuk: In some of my discussions, part of EDC's problem has been your recent past, and the number of coups and difficulties. Lending institutions want consistency over time. The challenge for Nigeria will be to show progress and consistency in the democratic changes that you are making. That leads me to the question that I would want to ask.

With the overwhelming population, with so much of the population being young, with HIV and other issues of education, et cetera, on the one hand, and on the other hand reinforcing now the rule of law in a democratic state, rebuilding institutions to have them function, repositioning the constitution, which is your biggest challenge? Is it the rule of law and the institutions, or is it the social dynamics that seem to be overwhelming?

I say that because a number of our speakers before identified the greatest challenge being HIV. Others have identified the corruption and the need to get rule of law across Africa, from their own perspectives. From the Nigerian's government's point of view, which you represent, what are your greatest challenges?

Mr. George: Certainly HIV/AIDS is not the greatest challenge to Nigeria. The issue of improving the well-being of the Nigerian is the greatest challenge. That can only come about with appropriate economic development programs. These are some of the pains that have been caused to Nigerians because, in the last five or six years, government has said that we cannot continue with business as usual. We have to change some things. That is why I said the EDC is probably three or four years behind. It is not up there with the present developments because if it were it would know that the economic programs put forth in the last four years have been subjected to scrutiny and tested by the World Bank and the IMF. They have been adjudged as credible. I have talked about what we were able to achieve in 2004. This will be sustained.

Nigerians realize that the way things were being done before was not the right way. We are now changing things ourselves, and there is progress on the issue of privatization as well as on the issue of foreign investments.

Ils doivent être subtils parce que le gouvernement peut difficilement forcer les gens. En effet, ceux-ci protesteront s'ils estiment que leurs droits religieux sont bafoués.

Le président: Au Canada, beaucoup de gens ont quatre épouses; seulement, ils ne les ont pas en même temps.

M. George: Chez nous, certains en ont quatre à la fois et parfois davantage.

Le sénateur Prud'homme : Expliquez-nous comment ces femmes peuvent toutes être traitées exactement de la même façon.

M. George: Il faut bien comprendre que c'est une question de religion.

Le sénateur Andreychuk: Dans certaines de mes discussions, je me suis rendu compte qu'une partie du problème d'EDC était votre passé récent ainsi que les quelques coups d'État et autres difficultés que vous avez connus. Les organismes prêteurs veulent une stabilité durable. Le défi pour le Nigeria sera de donner des preuves de progrès et de constance dans les changements démocratiques entrepris. Cela me mène à la question que je voulais vous poser.

D'un côté, vous avez une très forte population — en grande partie jeune —, vous faites face au VIH et à des problèmes d'éducation, et cetera, et de l'autre, vous voulez renforcer la primauté du droit dans un État démocratique, rebâtir des institutions viables et modifier la constitution. Quel est le plus grand défi à relever? Est-ce garantir la suprématie du droit et des institutions solides ou contrôler la dynamique sociale qui semble imparable?

Je dis cela parce qu'un certain nombre de nos témoins ont déjà identifié le VIH comme étant le plus grand fléau. D'autres, estiment plutôt qu'il faut s'attaquer à la corruption et instaurer la primauté du droit partout en Afrique. Du point de vue du gouvernement nigérian, que vous représentez, quelles sont les plus grandes batailles à livrer?

M. George: Le VIH/sida ne fait certainement pas partie des priorités. Ce qui compte par-dessus tout, c'est d'améliorer le bien-être des Nigérians et, pour y parvenir, il faut des programmes de développement économique appropriés. Voilà quelques-uns des problèmes éprouvés par les Nigérians. D'ailleurs, depuis cinq ou six ans, le gouvernement dit que nous ne pouvons pas continuer ainsi. Nous devons changer certaines choses. Voilà pourquoi j'ai dit qu'EDC est probablement en retard de trois ou quatre ans. Elle n'est pas au courant des développements actuels parce que si c'était le cas, elle saurait que les programmes économiques mis en œuvre ces quatre dernières années ont été examinés et mis à l'épreuve par la Banque mondiale et le FMI: ils ont été jugés crédibles. J'ai parlé de ce que nous étions capables de faire en 2004, et cela se maintiendra.

Les Nigérians comprennent que les anciennes méthodes n'étaient pas les bonnes. Nous sommes en train de changer les choses nous-mêmes, et il y a des progrès au chapitre de la privatisation et des investissements étrangers.

I am sure you must have been told that until four years ago there were a very limited number of cell phones in Nigeria. Today, even the man who sells things by the wayside owns a cell phone. People now wonder how they ever survived without their cell phones. That was only possible with the privatization of the telecommunications sector. It is a fact that Nigeria is now the fastest-growing economy vis-à-vis the issue of telecommunications. It has the highest density in this sector. That is why I threw out the challenge. Canadian companies are losing out.

Senator Andreychuk: May I follow up on that? You used the IMF and the World Bank as an example. Setting aside Britain, because of its historic position, has investment flowed in the last four years in any significant way from European and Asian countries? You have pointed out that Canada is lagging behind. What has happened with other countries?

Mr. George: Before I left Nigeria, I was the guest of various expatriate groups doing business there. One representative told me, "Although it is tough doing business here, we are making money, and we do not want others to come."

They do not tell others exactly what the situation is, because they do not want them to come.

Senator Corbin: Your Excellency, we both know that the barometer of the health of a democracy is freedom of expression. Can you tell us about the media and the press? Are they alive and kicking and complaining?

Mr. George: I wish you had visited Nigeria, because then you would know that ours is the freest press in the whole of Africa.

The Chairman: Your Excellency, on behalf of my colleagues, I want to thank you very much for an extremely informative afternoon. The thoroughness of your brief has taken us all aback. We will examine it more carefully.

Thank you again.

Mr. George: Thank you very much.

The committee adjourned.

Je suis certain que l'on vous a déjà dit qu'il y a quatre ans, il y avait un nombre très limité de cellulaires au Nigeria. Aujourd'hui, même un vendeur au bord de la route possède un cellulaire; les gens en viennent à se demander comment ils ont pu vivre sans. Cela a été possible seulement grâce à la privatisation du secteur des télécommunications. En fait, le Nigeria est le pays où le secteur des télécommunications croît le plus rapidement. C'est le plus dynamique. Voilà pourquoi j'ai lancé ce défi. Les entreprises canadiennes perdent des opportunités.

Le sénateur Andreychuk: Puis-je ajouter quelque chose? Vous avez donné le FMI et la Banque mondiale comme exemples. Si on exclut la Grande-Bretagne, à cause de sa position historique, des pays européens et asiatiques ont-ils investi massivement au Nigeria au cours des quatre dernières années? Vous avez souligné que le Canada accusait un retard. Qu'en est-il des autres pays?

M. George: Avant de quitter le Nigeria, j'ai été invité par divers groupes d'expatriés qui font des affaires là-bas. Un des représentants m'a dit : « Même s'il est difficile de faire des affaires ici, nous faisons de l'argent et nous ne voulons pas que d'autres viennent. »

Ils ne disent pas aux autres quelle est la situation réelle parce qu'ils ne veulent pas de nouveaux compétiteurs.

Le sénateur Corbin : Votre Excellence, nous savons tous les deux que le baromètre de la santé d'une démocratie est la liberté d'expression. Pouvez-vous nous parler des médias et de la presse? Sont-ils bien vivants et critiques?

M. George: Si vous aviez visité le Nigeria, vous sauriez que notre presse est la plus libre de toute l'Afrique.

Le président : Votre Excellence, au nom de mes collègues, je vous remercie beaucoup pour cet après-midi extrêmement instructif. Votre mémoire nous a tous impressionnés par sa rigueur. Nous allons l'examiner plus attentivement.

Merci encore.

M. George: Merci beaucoup.

La séance est levée.



If undelivered, return COVER ONLY to:

Public Works and Government Services Canada – Publishing and Depository Services Ottawa, Ontario K1A 0S5

En cas de non-livraison, retourner cette COUVERTURE SEULEMENT à:

Travaux publics et Services gouvernementaux Canada – Les Éditions et Services de dépôt Ottawa (Ontario) K1A 0S5

WITNESSES

Tuesday, February 22, 2005

Interagency Coalition on AIDS and Development — Canadian Labour Congress:

Marie-Hélène Bonin, Board Member — Representative (Africa and HIV/AIDS).

Canada Africa Partnership on AIDS:

Kevin Perkins, Executive Director.

Partnership Africa Canada:

Dorothée Gizenga Ngolo, Programme Officer.

Wednesday, February 23, 2005

High Commission for the Federal Republic of Nigeria:

His Excellency Olufemi Oyewale George, High Commissioner;

Z.J. Gana, Minister (Economic);

W.I. Ajogbor, Minister (Political);

A.O. Enikanolaiye, Minister Counsellor (Visas and Information).

TÉMOINS

Le mardi 22 février 2005

Coalition interagence sida et développement — Congrès du travail du Canada :

Marie-Hélène Bonin, membre du conseil d'administration — représentante pour l'Afrique et le VIH/sida.

Canada Africa Partnership on AIDS:

Kevin Perkins, directeur exécutif.

Partenariat Afrique Canada:

Dorothée Gizenga Ngolo, chargée des programmes.

Le mercredi 23 février 2005

Haut-commissariat de République fédérale du Nigeria :

Son Excellence Olufemi Oyewale George, haut-commissaire;

Z.J. Gana, ministre (affaires économique);

W.I. Ajogbor, ministre (affaires politiques);

A.O. Enikanolaiye, ministre conseiller (visas et information).

Available from: PWGSC – Publishing and Depository Services Ottawa, Ontario K1A 0S5 Also available on the Internet: http://www.parl.gc.ca Disponible auprès des: TPGSC – Les Éditions et Services de dépôt Ottawa (Ontario) K1A 0S5 Aussi disponible sur internet: http://www.parl.gc.ca