



Second Session
Fortieth Parliament, 2009

SENATE OF CANADA

*Proceedings of the Standing
Senate Committee on*

**Foreign Affairs
and International
Trade**

Chair:

The Honourable CONSIGLIO DI NINO

Tuesday, April 21, 2009

Issue No. 6

First meeting on:

Such issues as may arise from time to time
relating to foreign relations generally

WITNESSES:
(See back cover)

Deuxième session de la
quarantième législature, 2009

SÉNAT DU CANADA

*Délibérations du Comité
sénatorial permanent des*

**Affaires étrangères
et du
commerce international**

Président :

L'honorable CONSIGLIO DI NINO

Le mardi 21 avril 2009

Fascicule n° 6

Première réunion concernant :

Les questions qui pourraient survenir occasionnellement se
rapportant aux relations étrangères en général

TÉMOINS :
(Voir à l'endos)

THE STANDING SENATE COMMITTEE ON
FOREIGN AFFAIRS AND INTERNATIONAL TRADE

The Honourable Consiglio Di Nino, *Chair*
The Honourable Peter A. Stollery, *Deputy Chair*
and

The Honourable Senators:

Andreychuk	Fortin-Duplessis
Corbin	Grafstein
* Cowan	* LeBreton, P.C.
(or Tardif)	(or Comeau)
Dawson	Mahovlich
De Bané, P.C.	Segal
Downe	Wallin

*Ex officio members

(Quorum 4)

Change in membership of the committee:

Pursuant to rule 85(4), membership of the committee was amended as follows:

The Honourable Senator Wallin replaced the Honourable Senator Housakos (*April 2, 2009*).

LE COMITÉ SÉNATORIAL PERMANENT DES
AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DU
COMMERCE INTERNATIONAL

Président : L'honorable Consiglio Di Nino
Vice-président : L'honorable Peter A. Stollery
et

Les honorables sénateurs :

Andreychuk	Fortin-Duplessis
Corbin	Grafstein
* Cowan	* LeBreton, C.P.
(ou Tardif)	(ou Comeau)
Dawson	Mahovlich
De Bané, C.P.	Segal
Downe	Wallin

* Membres d'office

(Quorum 4)

Modification de la composition du comité :

Conformément à l'article 85(4) du Règlement, la liste des membres du comité est modifiée, ainsi qu'il suit :

L'honorable sénateur Wallin a remplacé l'honorable sénateur Housakos (*le 2 avril 2009*).

ORDER OF REFERENCE

Extract from the *Journals of the Senate* of February 24, 2009:

The Honourable Senator Di Nino moved, seconded by the Honourable Senator Oliver:

That the Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade, in accordance with Rule 86(1)(h), be authorized to examine such issues as may arise from time to time relating to foreign relations and international trade generally; and

That the committee report to the Senate no later than June 30, 2010.

The question being put on the motion, it was adopted.

Le greffier du Sénat,

Paul Bélisle

Clerk of the Senate

ORDRE DE RENVOI

Extrait des *Journaux du Sénat* du 24 février 2009 :

L'honorable sénateur Di Nino propose, appuyé par l'honorable sénateur Oliver,

Que le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international, en conformité avec l'article 86(1)(h) du Règlement, soit autorisé à étudier les questions qui pourraient survenir occasionnellement se rapportant aux relations étrangères et le commerce international en général;

Que le comité fasse rapport au Sénat au plus tard le 30 juin 2010.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

MINUTES OF PROCEEDINGS

OTTAWA, Tuesday, April 21, 2009
(10)

[English]

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met this day, at 5:50 p.m., in room 160-S, Centre Block, the chair, the Honourable Consiglio Di Nino, presiding.

Members of the committee present: The Honourable Senators Andreychuk, Dawson, De Bané, P.C., Di Nino, Fortin-Duplessis, Grafstein, Mahovlich and Wallin (8).

In attendance: Natalie Mychajlyszyn and Jennifer Paul, Analysts, Parliamentary Information and Research Service, Library of Parliament.

Also in attendance: The official reporters of the Senate.

Pursuant to the order of reference adopted by the Senate on Tuesday, February 24, 2009, the committee proceeded to examine such issues as may arise from time to time relating to foreign relations generally.

WITNESSES:

AS A PANEL:

Her Excellency Juliette Bonkougou, Ambassador of Burkina Faso;

Her Excellency Edda Mukabagwiza, Ambassador of Rwanda;

His Excellency Honoré Théodore Ahimakin, Ambassador of Benin;

His Excellency Mouldi Sakri, Ambassador of Tunisia;

His Excellency André William Anguile, Ambassador of Gabon;

His Excellency Shamel Elsayed Nasser, Ambassador of Egypt;

Dala F. Peng, Assistant to the Chargé d'Affaires, Democratic Republic of Congo.

The chair made an opening statement.

Her Excellency Juliette Bonkougou made a statement and, with her colleagues, answered questions.

The committee considered the following legislative budget application for the fiscal year ending March 31, 2010:

Summary of Expenditures

Professional and Other Services	\$ 3,000
Transportation and Communications	\$ 5,600
All Other Expenditures	\$ 1,400
TOTAL	\$10,000

The Honourable Senator Wallin moved:

That the budget application be approved for submission to the Standing Committee on Internal Economy, Budgets and Administration.

The question being put on the motion, it was adopted.

PROCÈS-VERBAL

OTTAWA, le mardi 21 avril 2009
(10)

[Traduction]

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui à 17 h 50, dans la salle 160-S de l'édifice du Centre, sous la présidence de l'honorable Consiglio Di Nino (*président*).

Membres du comité présents : Les honorables sénateurs Andreychuk, Dawson, De Bané, C.P., Di Nino, Fortin-Duplessis, Grafstein, Mahovlich et Wallin (8).

Également présentes : Natalie Mychajlyszyn et Jennifer Paul, analystes, Service d'information et de recherche parlementaires, Bibliothèque du Parlement.

Aussi présents : Les sténographes officiels du Sénat.

Conformément à l'ordre de renvoi adopté par le Sénat le mardi 24 février 2009, le comité procède à l'examen des questions qui pourraient survenir occasionnellement se rapportant aux relations étrangères en général.

TÉMOINS :

TABLE RONDE :

Son Excellence Juliette Bonkougou, ambassadrice du Burkina Faso;

Son Excellence Edda Mukabagwiza, ambassadeur du Rwanda;

Son Excellence Honoré Théodore Ahimakin, ambassadeur du Bénin;

Son Excellence Mouldi Sakri, ambassadeur de la Tunisie;

Son Excellence André William Anguile, ambassadeur du Gabon;

Son Excellence Shamel Elsayed Nasser, ambassadeur de l'Égypte;

Dala F. Peng, adjoint au chargé d'affaires, République démocratique du Congo.

Le président fait une déclaration d'ouverture.

Son Excellence Juliette Bonkougou fait une déclaration, puis avec l'aide de ses collègues, répond aux questions.

Le comité examine le budget suivant relatif à l'étude des mesures législatives pour l'exercice financier se terminant le 31 mars 2010 :

Résumé des dépenses

Services professionnels et autres	3 000 \$
Transport et communications	5 600 \$
Autres dépenses	1 400 \$
TOTAL	10 000 \$

L'honorable sénateur Wallin propose :

Que le budget soit approuvé et présenté au Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

The committee considered the following special study budget application (foreign relations and international trade in general) for the fiscal year ending March 31, 2010:

Summary of Expenditures	
Professional and Other Services	\$ 3,000
Transportation and Communications	\$ 5,600
All Other Expenditures	\$ 1,400
TOTAL	\$10,000

The Honourable Senator Andreychuk moved:

That the budget application be approved for submission to the Standing Committee on Internal Economy, Budgets and Administration.

The question being put on the motion, it was adopted.

The committee considered the following special study budget application (Russia, China and India) for the fiscal year ending March 31, 2010:

Summary of Expenditures	
Professional and Other Services	\$ 3,000
Transportation and Communications	\$ 5,600
All Other Expenditures	\$ 1,400
TOTAL	\$10,000

The Honourable Senator Dawson moved:

That the budget application be approved for submission to the Standing Committee on Internal Economy, Budgets and Administration.

The question being put on the motion, it was adopted.

At 7:05 p.m. the committee adjourned to the call of the chair.

ATTEST:

Le comité examine le budget suivant relatif à l'étude spéciale (relations étrangères et commerce international en général) pour l'exercice financier se terminant le 31 mars 2010 :

Résumé des dépenses	
Services professionnels et autres	3 000 \$
Transport et communications	5 600 \$
Autres dépenses	1 400 \$
TOTAL	10 000 \$

L'honorable sénateur Andreychuk propose :

Que le budget soit approuvé et présenté au Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

Le comité examine le budget suivant relatif à l'étude spéciale (Russie, Chine et Inde) pour l'exercice financier se terminant le 31 mars 2010 :

Résumé des dépenses	
Services professionnels et autres	3 000 \$
Transport et communications	5 600 \$
Autres dépenses	1 400 \$
TOTAL	10 000 \$

L'honorable sénateur Dawson propose :

Que le budget soit approuvé et présenté au Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

À 19 h 5, le comité suspend ses travaux jusqu'à nouvelle convocation de la présidence.

ATTESTÉ :

Le greffier du comité,

Denis Robert

Clerk of the committee

EVIDENCE

OTTAWA, Tuesday, April 21, 2009

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met this day at 5:50 p.m. to examine such issues as may arise from time to time relating to Foreign relations generally.

Senator Consiglio Di Nino (*Chair*) in the chair.

[*English*]

The Chair: I would like to welcome all to this meeting of the Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade.

The African group of diplomats requested an appearance before our committee in order to discuss Canada-Africa relations specifically on the following matters: the global economic crisis and its impact on Africa, Canadian investment in Africa and Canadian development assistance to Africa.

This committee has a special interest in Canada-Africa relations. Two years ago, on February 15, 2007, the committee released its report entitled *Overcoming 40 Years of Failure: A New Roadmap for Sub-Saharan Africa*.

[*Translation*]

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade began its study on Africa in December 2004. The members heard testimony from more than 400 experts in Canada, Africa and Europe. Furthermore, they travelled to Africa for discussions and to observe the situation in the African countries.

[*English*]

Appearing before the committee today is a group of ambassadors from a number of countries. I hope that I will not do dishonour to your names as I attempt to pronounce them: from Benin, His Excellency Honoré Théodore Ahimakin; from Cameroon, Anu'a-Gheyle Solomon Azoh-Mbie; from Egypt, Shamel Elsayed Nasser; from Gabon, André William Anguile; from Kenya, Jane Muthoni Miano; from Rwanda, Edda Mukabagwiza; from South Africa, Abraham Sokhaya Nkomo; from Togo, Thésèse Lomba; from Tunisia, Mouldi Sakri; and from Burkina Faso, Juliette Bonkougou. I left her introduction until the end because I asked Her Excellency how long she has been an ambassador to Canada. She replied quickly by saying that she has been here for six winters.

Welcome to all of you. It is a pleasure to have you all here.

On a personal note, I wish to give our condolences to Ambassador Bawoumondome Amelete from Togo. I understand that your mother-in-law just passed away. We extend our sympathy to you on your loss.

TÉMOIGNAGES

OTTAWA, le mardi 21 avril 2009

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui à 17 h 50 pour étudier les questions qui pourraient survenir occasionnellement se rapportant aux relations étrangères en général.

Le sénateur Consiglio Di Nino (*président*) occupe le fauteuil.

[*Traduction*]

Le président : Je souhaite à tous la bienvenue à cette réunion du Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international.

Le groupe de diplomates africains a demandé à comparaître devant notre comité pour discuter des relations entre le Canada et l'Afrique et plus particulièrement de la crise économique mondiale et de son incidence sur l'Afrique, les investissements du Canada en Afrique et l'aide publique au développement du Canada en Afrique.

Ce comité s'intéresse tout particulièrement aux relations entre le Canada et l'Afrique. Il y a de cela deux ans, le 15 février 2007, le comité a publié son rapport intitulé *Surmonter 40 ans d'échec : Nouvelle feuille de route pour l'Afrique subsaharienne*.

[*Français*]

Le Comité sénatorial permanent des Affaires étrangères et du commerce international a commencé son étude sur l'Afrique en décembre 2004. Les membres ont entendu les témoignages de plus de 400 spécialistes au Canada, en Afrique et en Europe. De plus, ils se sont rendus en Afrique pour des entretiens et pour constater la situation des pays africains.

[*Traduction*]

Le comité accueille aujourd'hui un groupe d'ambassadeurs de divers pays. J'espère que ma prononciation de vos noms ne sera pas perçue comme un déshonneur. Du Bénin, Son Excellence Honoré Théodore Ahimakin; du Cameroun, Anu'a-Gheyle Solomon Azoh-Mbie; de l'Égypte, Shamel Elsayed Nasser; du Gabon, André William Anguile; du Kenya, Jane Muthoni Miano; du Rwanda, Edda Mukabagwiza; de l'Afrique du Sud, Abraham Sokhaya Nkomo; du Togo, Thésèse Lomba; de Tunisie, Mouldi Sakri; et du Burkina Faso, Juliette Bonkougou. Je l'ai présentée en dernier, car j'ai demandé à Son Excellence depuis combien de temps elle était ambassadrice au Canada. Elle m'a répondu très vite qu'elle est ici depuis six hivers.

Bienvenue à vous tous. Nous sommes ravis de vous avoir parmi nous.

Je commencerai sur une note personnelle en offrant nos condoléances à l'ambassadeur Bawoumondome Amelete, du Togo. On me dit que votre belle-mère est décédée récemment. Nous vous offrons nos plus sincères condoléances.

[*Translation*]

I would like to welcome you all to the Senate. We will be hearing a presentation by Her Excellency Juliette Bonkougou, the Ambassador of Burkina Faso, and after the presentation, committee members will be asking some questions. Your Excellency, you now have the floor.

[*English*]

We also have with us, from the Democratic Republic of Congo, Dala Peng. Welcome.

Please proceed.

[*Translation*]

Her Excellency Juliette Bonkougou, Ambassador of Burkina Faso: Mr. Chairman, I would like to apologize for my colleagues who are not here today. They are part of our delegation, but for various reasons, some of them are in the United States or in Togo, including our colleague with the most years of service, who is still unable to return from his country because of family problems.

Mr. Chairman, on behalf of my colleagues from the African group of delegates, who represent the accredited embassies and diplomatic missions in Canada, and also speaking on my own behalf, I would like to thank you for inviting us to share our views with you on the partnership between Canada and Africa. It is a pleasure to be here this afternoon.

Before I begin my remarks, I would like to state in the most vigorous of terms that we have come here this afternoon as friends, friends who are convinced that Canada plays an important role in Africa. We have come to share our convictions and questions with you, in the hopes of contributing to a renewed partnership that will be beneficial to both us and to your own beautiful country. In the history of any friendship, there are times when friends must take a few additional moments to communicate, to nourish a new dialogue so as to strengthen and reinvigorate the friendship. Those are our objectives for this afternoon's meeting.

Africa's diplomatic relations with Canada go back many years, and in the case of most of our States, these diplomatic relations date back to the period of time after they gained independence in the 1960s. Today, most of our 53 States maintain diplomatic and/or trade and business relations with Canada. But what does Canada represent in the eyes of Africa?

From Africa's point of view, Canada is a country of friendship, a developed nation that is our friend, without a colonial past, a multicultural and bilingual nation, a country that cares about peace and security throughout the world. We view Canada as a loyal partner and friend that is able to remain independent of even its best allies when its own values are at stake. Canada understands the challenges of Africa, because Canada is experiencing several challenges of the same nature, although not on the same scale. Like many African nations, Canada and its economy depend greatly on commodity markets. Many regions within Canada produce only one single commodity, which explains why these regions sense very sharply just how dependent they are. The people of Canada express their

[*Français*]

Soyez tous les bienvenus au Sénat. Nous avons une présentation de Son Excellence Juliette Bonkougou, ambassadeure du Burkina Faso, laquelle sera suivie des questions des membres du comité. Votre Excellence, vous avez la parole.

[*Traduction*]

Nous recevons aussi Dala Peng, de la République démocratique du Congo.

La parole est à vous.

[*Français*]

Son Excellence Juliette Bonkougou, ambassadrice du Burkina Faso : Monsieur le président, je voudrais excuser mes collègues qui ne sont pas là. Ils font partie de notre comité, mais pour des raisons diverses, certains sont aux États-Unis ou au Togo comme notre doyen qui est toujours retenu dans son pays pour des problèmes familiaux.

Monsieur le président, au nom de mes collègues du comité du groupe africain, représentant les ambassades et les missions diplomatiques accréditées au Canada et au mien propre, je voudrais vous remercier et vous exprimer notre plaisir d'être ici cet après-midi pour partager avec vous nos vues sur le partenariat Canada-Afrique.

Avant tout propos, permettez-moi d'affirmer avec force, d'entrée de jeu, que nous venons cet après-midi en tant qu'amis convaincus du rôle du Canada en Afrique. Nous venons vous porter nos convictions, nos questionnements dans le souhait d'un partenariat renouvelé et mutuellement avantageux avec votre beau pays. Dans l'histoire de toute amitié, il arrive des moments où il est nécessaire et important de prendre le temps de communiquer davantage, de nourrir un nouveau dialogue pour renforcer et redonner vigueur à cette amitié. C'est de cela qu'il s'agit cet après-midi.

Les relations diplomatiques de l'Afrique avec le Canada sont très anciennes et datent pour la plupart de nos États des lendemains de leur indépendance dans les 1960. Aujourd'hui, la plupart de nos 53 États entretiennent des relations diplomatiques et/ou économiques et commerciales avec le Canada. Mais que représente le Canada pour l'Afrique?

Du point de vue de l'Afrique, le Canada est un pays empreint d'amitié, un pays développé ami, sans passé colonial, multiculturel et bilingue, un pays soucieux de la paix et de la sécurité dans le monde; un partenaire loyal en amitié, mais qui sait se montrer indépendant d'esprit vis-à-vis même de ses meilleurs alliés lorsque ses propres valeurs sont en jeu; un ami qui comprend les défis de l'Afrique parce qu'il en vit plusieurs de même nature, même si ce n'est pas à la même échelle. Comme plusieurs pays d'Afrique, son économie est tributaire du destin des marchés des matières premières. Plusieurs de ses régions sont monoproductrices et elles ressentent avec acuité la précarité de cette dépendance, un pays dont le peuple sait exprimer de manière tangible sa solidarité envers les groupes vulnérables chez eux et

solidarity with vulnerable groups in a tangible manner, both at home and in other parts of the world. Canada knows how to intervene in an intelligent, careful, restrained and dexterous manner, through the public sector, so that markets operate smoothly, and this is in the public interest. We Africans see Canada as one of the very great nations of the world, a close knit partner of Canada. Canadian companies and Canadian institutions are smaller and less anonymous than those of the other global economic powers.

It is worthwhile to remind ourselves that in international forums, Canada stood shoulder to shoulder with Africa on several occasions, defending African interests. In particular, this is the Canada that Africa is familiar with, the nation that Africa works with, the nation that Africa wishes to travel with along the path toward progress.

When we touch on these issues, we think of the embassy closures in a number of countries, the setting of priorities amongst countries receiving Canadian assistance, followed by a reduction in the number of countries on the lists of priorities, as well as the figures that indicate that Canada is directing less development assistance to Africa and more to other regions of the world. Indeed, according to a number of Canadian sources, such as the Canadian Council for International Cooperation, when Canada had the list of 25 countries that it focused its efforts on, 70 per cent of Canada's bilateral aid went to Africa. With a list of 20 countries, it is expected that this share will fall to 35 per cent after the year 2010.

These trends that we are seeing are all the more incomprehensible, for they come at a time when new powers such as Brazil, China and India, are all at our front door, competing with one another to invest large amounts and thus carve out a spot for themselves in our countries. Is it possible that Canada, a nation that has always been our friend, has decided for some reason known only to itself, to let others take their place and ignore the many studies that both international financial institutions and the private sector have done, studies that all conclude that Africa will play an important geostrategic role in the upcoming decade, with a population of 1.5 billion people by 2020, 60 per cent of whom will be under the age of 25?

Nowadays, many Canadian firms are stepping up their investments in several sectors, mainly in the mining and infrastructure sectors, and are at an advantage in comparison with the competition. Moreover, despite a few small isolated areas where there are difficulties, better governance is being seen in most of our States, and in particular, we are seeing stronger democracies emerge, thanks to regular multi-party elections being held, and at times this has even led to different parties alternating in power, with peaceful transition periods.

Judicial systems in Africa are becoming more autonomous and are acquiring better tools. Civil societies are developing and are increasingly taking their rightful place, with greater freedom and media plurality emerging. Thanks to systems, programs and mechanisms such as Peer Review, the African Union's Peace and Security Council, the Organization for the Harmonization of Business Law in Africa and the New Partnership for Africa's

ailleurs dans le monde, un pays qui utilise avec intelligence, prudence, retenue et dextérité les outils d'intervention publique au soutien du bon fonctionnement des marchés dans l'intérêt public. Pour nous Africains, parmi les très grands de ce monde, le Canada est un partenaire à portée de main pour l'Afrique. Ses entreprises et ses institutions n'ont pas le gigantisme et l'anonymat de celles des autres puissances économiques mondiales.

Il n'est pas sans intérêt de rappeler qu'à plusieurs occasions dans les forums internationaux, le Canada s'est tenu aux côtés de l'Afrique pour défendre ses intérêts. Il en a été ainsi notamment de la question des subventions à l'agriculture, particulièrement pour ce qui concerne le coton. Ce Canada est celui que l'Afrique connaît, fréquente et avec qui elle veut aller de l'avant.

En évoquant cela, nous pensons aux fermetures des ambassades dans certains pays, à l'établissement des pays prioritaires bénéficiaires de l'aide canadienne, puis à la réduction des listes de ces mêmes pays prioritaires, aux chiffres qui nous indiquent une tendance à la baisse de l'aide publique canadienne à l'Afrique au profit d'autres régions du monde. En effet, selon quelques sources canadiennes, par exemple celle du Conseil canadien pour la coopération internationale, avec la liste des 25 pays de concentration, 70 p. 100 de l'aide bilatérale canadienne allait à l'Afrique. Avec 20 pays, cette proportion devrait tomber à 35 p. 100 après 2010.

Ces constats nous sont d'autant plus incompréhensibles qu'ils interviennent à un moment où de nouvelles puissances, comme le Brésil, la Chine et l'Inde, se bousculent à nos portes et investissent des sommes importantes pour se tailler une place. Se peut-il que, pour des raisons qui lui sont propres, notre ami de toujours, le Canada, ait choisi de laisser sa place à d'autres et d'ignorer les nombreuses études tant des institutions financières internationales que du secteur privé qui concluent toutes le rôle géostratégique que jouera l'Afrique dans la prochaine décennie avec 1,5 milliard de personnes d'ici 2020, dont 60 p. 100 auront moins de 25 ans?

Aujourd'hui, de nombreuses firmes canadiennes investissent de plus en plus dans plusieurs secteurs, dont principalement les mines et les infrastructures, et se présentent avantageusement par rapport à la concurrence. Par ailleurs, malgré quelques îlots de difficulté, une meilleure gouvernance se concrétise dans la plupart de nos États, avec notamment une plus grande démocratisation des régimes, grâce à l'organisation d'élections régulières et pluralistes qui donnent parfois même lieu à des alternances sans violence à la tête des pays.

Des systèmes judiciaires plus autonomes et mieux outillés se mettent en place. Des sociétés civiles se développent et prennent de plus en plus leur place, avec une liberté accrue et une pluralité de la presse. Des systèmes, des programmes et des mécanismes comme la Revue des pairs, le Conseil de paix et de sécurité de l'Union africaine, l'Organisation pour l'harmonisation du droit des affaires en Afrique, le Nouveau Partenariat pour le

Development, economic and political governance is improving in Africa, thus creating great hope on the continent for development and peace. These undertakings represent major progress in the space of a few years for a continent that for many years was the theatre of all of the vile acts stemming from the Cold War and the resulting East-West clash.

In addition to mentioning the significant progress that Africa has made in terms of enhanced democracy and governance, I would also like to say a few words about the continent's vast mineral resources. Africa has tremendous natural resources, immense potential for generating solar energy, potential sources of hydroelectric power that represent between 30 and 40 per cent of the global total, significant oil and natural gas reserves, 97 per cent of the world's chromium, 85 per cent of the world's platinum, between 60 and 80 per cent of the world's gold and diamonds, 64 per cent of all manganese, more than 9 billion tons of high-concentration bauxite, major phosphate reserves and abundant flora and fauna. Unfortunately, the tsunami of the financial crisis could wipe out all efforts and mortgage all the opportunities that these resources represent. While an economic recovery and reform program had been started nearly everywhere on the continent, enabling the countries of Africa to achieve an average growth rate of 6 per cent per year from 2004 to 2008, this imported crisis is now going to halt the momentum. The growth rate will revert to 2.8 per cent, a level not seen since the year 2000. The rate of growth has been cut in half, which dashes any hope of improving per capita income, owing to demographic growth at the same rate. According to an estimate by the World Bank, the number of poor people, that is to say, those who live on the local equivalent of \$1.25 per day, will increase by 10 per cent, bringing the total to 550 million people, with all of the consequences this entails for the people of Africa. Fewer resources mean fewer meals, fewer children going to school, and less care being provided.

This crisis may well wipe out businesses, mines, jobs and livelihoods. In Africa, as elsewhere, time is running out and decisions must be made urgently. Wealthy countries were able to amass, in record time, several hundreds of billions of dollars for their citizens and their businesses. Africa, as a collateral victim of a crisis that it neither wanted nor created, is asking for an infinitesimal portion of that amount, that is, 0.7 per cent of global GDP.

A recent study conducted by the African Development Bank evaluates Africa's needs at a minimum of \$106 billion over two years, that is 2009-2010, merely to restore growth. But in order to truly kick-start the economy and invest the 7 per cent required for basic infrastructure and the reduction of poverty by 50 per cent by 2015, \$247 billion are needed for the period in question. This is one quarter of the amount announced by President Obama to bail out the United States. It is the equivalent of 10 per cent of China's currency reserves. We believe this is not too much to ask of the international community as a whole.

développement en Afrique (NEPAD) permettent de renforcer la qualité des gouvernances économiques et politiques, donnant ainsi à l'Afrique de grands espoirs de développement et de paix. Ce sont des progrès importants en quelques années pour un continent qui a été longtemps le théâtre de toutes les turpitudes issues de la Guerre froide, avec ses conséquences dans l'affrontement des blocs est-ouest.

À ces importants progrès en matière de démocratie et de gouvernance, je peux ajouter les immenses potentialités minérales de l'Afrique. En effet, l'Afrique possède d'énormes ressources naturelles, d'immenses gisements d'énergie solaire, un potentiel hydroélectrique qui représente 30 à 40 p. 100 du total mondial, des réserves en pétrole et en gaz naturel considérables, 97 p. 100 du chrome mondial, 85 p. 100 du platine, 60 à 80 p. 100 de l'or et du diamant, 64 p. 100 du manganèse, plus de 9 milliards de tonnes de bauxite à haute teneur, d'importantes réserves de phosphate, une faune et une flore abondante. Malheureusement, le tsunami de la crise financière risque d'annihiler tous les efforts et d'hypothéquer toutes les opportunités que représentent ces ressources. En effet, alors que le continent avait enclenché un programme de redressement et de réforme quasi général, réalisant un taux de croissance moyen de six p. 100 par an de 2004 à 2008, voilà que la crise importée va briser cet élan avec un taux qui revient à celui de 2,8 en 2000. Cette réduction de moitié réduit à néant l'amélioration espérée du revenu par habitant en raison d'une croissance démographique du même ordre. Selon l'estimation de la Banque mondiale, le nombre de pauvres, c'est-à-dire ceux qui vivent avec l'équivalent local de 1,25 dollar par jour, va augmenter de 10 p. 100 pour atteindre 550 millions de personnes et toutes les conséquences pour les populations africaines. Moins de ressources signifient moins de repas, moins d'enfants à l'école, moins de soin.

La crise risque aussi d'emporter avec elle les entreprises, mines, emplois et moyens d'existence. En Afrique, pas moins qu'ailleurs, le temps presse et l'adoption de décisions ne peut plus attendre. Les pays riches ont pu mobiliser en un temps record plusieurs centaines de milliards de dollars au profit de leurs citoyens et de leurs entreprises. L'Afrique demande, en tant que victime collatérale d'une crise qu'elle n'a ni voulue, ni créée, une part infime, soit 0,7 p. 100 du PIB mondial.

Une étude récente de la BAD estime les besoins du continent à un minimum de 106 milliards de dollars sur deux ans, au cours de l'année 2009-2010, juste pour rétablir le rythme de croissance. Mais pour véritablement relancer la machine de croissance et atteindre les 7 p. 100 nécessaires à la réalisation des infrastructures de base et à la réduction de la moitié de la pauvreté d'ici 2015, il faudrait 247 milliards pour la période de référence. C'est le quart du programme de relance annoncé par le président Obama pour les États-Unis. C'est l'équivalent de 10 p. 100 des réserves de change de la Chine. Autant dire que ce n'est pas dans le domaine de l'impossible quand on parle de toute la communauté internationale.

We want our long time friend, Canada, to resume its role of the world's social conscience. That is why we are proposing that the Canadian government organize a roundtable with a view to adapting its assistance policy for Africa. Participants could include representatives of the African group of diplomats in Ottawa, members of the Senate and House of Commons foreign affairs committees, senior officials from CIDA and from Foreign Affairs and International Trade who are responsible for Africa, NGOs, resource people, university and college representatives and private-sector representatives present in Africa. The goal would be to reflect on ways and means to reactivate the Canada Fund for Africa and the possible signing of tax treaties between Canada and Africa, for those countries that do not have one, with a view to facilitating trade with African countries as is the case with the United States. A timeline could also be established to achieve the objective of 0.7 per cent of GDP for Canada, and, at the political level, to set up a Canada-African Union forum.

As was mentioned earlier, we certainly understand that each country chooses its policies based on its means, its constraints and its priorities. However, we would like to point out that Canada, like other developed countries, pledged at the United Nations Summit in Copenhagen to increase its overseas development assistance to 0.7 per cent. Today however, with ODA of only 0.29 per cent, Canada ranks 16th out of 22 donor countries and is still very far from that objective. According to the United Nations, the millennium development goals that target poverty reduction by 50 per cent by 2015 will not be achieved unless the various donor countries, including Canada, honour that pledge. The same experts state that at the current pace, it will take Africa 130 years to reduce poverty levels by half, which brings us to the year 2150.

We appreciate Canada's significant efforts in Afghanistan, Haiti and Africa, especially Darfur. However, today even more so than in the past, we must recognize the situation for what it is.

Prosperity, peace and security are of the same brotherhood. They support each other mutually and grow together. That is why it is very important to work together with our longstanding friend to eradicate any manifestations of violence on our continent, including hostage takings and piracy. Some people believe that the business world and development and security matters are separate, but that is false: they all go hand in hand.

We are not here this evening to ask for charity. We have come to share with a partner. We feel that Canada's decision to benefit other nations should not be made at the expense of Africa.

Despite this, we have been encouraged by the understanding and solidarity of Canadians in the fields of politics, media and civil society, including former Prime Minister, the Honourable Joe Clark, who wrote an article in the *Globe and Mail*. We remain

Nous voulons que notre ami de toujours, le Canada, reprenne toute sa place de conscience sociale du monde. C'est pourquoi nous proposons qu'à l'initiative du gouvernement canadien une table ronde soit organisée en vue d'ajuster la politique de soutien au développement du Canada envers l'Afrique. Cette table ronde pourrait réunir les représentants du corps diplomatique africain à Ottawa, des parlementaires des commissions des affaires étrangères du Sénat et de la Chambre des communes, des dirigeants de l'ACDI et des responsables de l'Afrique au niveau des affaires étrangères et du commerce international, des ONG, des personnes ressources, les représentants des universités et des collèges, des représentants du secteur privé présents en Afrique. Il s'agira notamment de réfléchir aux voies et moyens pour réactiver le fonds canadien pour l'Afrique à l'établissement possible de conventions fiscales entre le Canada et l'Afrique, pour les pays qui n'en ont pas, en vue de faciliter le commerce avec les pays africains, tel qu'on le voit aux États-Unis. Il s'agirait également d'établir un échéancier pour l'atteinte de l'objectif de 0,7 p. 100 de son PIB par le Canada et, sur le plan politique, d'établir un forum Canada-Union africaine.

Certes, nous comprenons, comme nous l'avons déjà évoqué, que chaque pays choisit ses politiques en fonction de ses moyens, de ses contraintes propres et de ses priorités. Toutefois, il est utile de rappeler que le Canada, à l'instar des autres pays développés, a pris l'engagement au Sommet de Copenhague, confirmé par les Nations-Unies, de porter sa contribution à l'aide publique au développement à 0,7 p. 100. Or, aujourd'hui, avec 0,29 p. 100 et le rang de 16e sur 22 des pays donateurs, nous sommes très loin du compte. Selon les Nations Unies, les objectifs du millénaire visant une réduction de 50 p. 100 de la pauvreté d'ici 2015 ne seront pas atteints tant que les différents bailleurs bilatéraux, dont le Canada, ne respecteront pas leur engagement. Les mêmes experts affirment qu'au rythme actuel, l'Afrique ne peut espérer réduire de moitié sa pauvreté qu'en 2150, soit dans 130 ans.

Nous apprécions les importants efforts du Canada en Afghanistan, en Haïti et en Afrique, notamment au Darfour. Toutefois, aujourd'hui plus qu'hier, nous devons regarder les choses en face.

Le trio prospérité, paix et sécurité est la même fratrie. Ils se nourrissent mutuellement et grandissent ensemble. Aussi, il est très important d'œuvrer ensemble dès aujourd'hui avec notre ami de toujours pour éteindre les prémices des transferts de violence qui se manifestent çà et là sur notre continent par, notamment, des actes comme les prises d'otage et la piraterie. Il est illusoire, comme le pensent certains, qu'on puisse séparer la sphère des affaires et celle du développement et de la sécurité. Les uns ne vont pas sans les autres.

Nous ne sommes pas venus ici ce soir pour demander l'aumône. Nous sommes venus partager avec un partenaire. Pour nous, le choix du Canada en faveur d'autres contrées ne doit pas se faire au détriment de l'Afrique.

Malgré tout cela, fort de l'expression de la compréhension et de la solidarité des Canadiennes et des Canadiens, de celles des nombreuses personnalités du monde politique, de la presse et de la société civile canadienne, au nombre desquelles la voie autorisée

optimistic and we hope that Canada and Africa will maintain their mutually productive relationship in order to meet the challenges of poverty reduction and security promotion.

Canada's commitment to Africa, which has always been essential, must stand the test of time and reflect its values, most of which are consistent with those of Africa. That is why, although we are aware of the new policy and the ambiguous message conveyed to Africa, we remain confident and have faith in the assurances given by our partners at DFAIT and CIDA concerning contributions made by multilateral cooperation agencies. But without downplaying the importance of these contributions, we feel that Canada's deep-seated values and Africa's development issues and opportunities point to the need for a specific African policy on the part of Canada.

Last, to sum up, we want to see Canada resume its leadership role in Africa as part of a renewed and more strategic partnership, with a view to a win-win situation.

[English]

The Chair: Thank you, Your Excellency. I wish to apologize for the problems you had in accessing the Hill and the Parliament Buildings. We had the same problem. Unfortunately, there have been some issues that security forces have been dealing with. It has been an inconvenience for all of us. Please accept our apologies.

We will now go to questions and answers.

[Translation]

Senator Fortin-Duplessis: Welcome to our committee. I greatly appreciated your speech. I have a question to ask you because I have read a great deal on everything that is happening in Africa. We are moving more and more toward a free-trade system with many different countries.

Some African countries favour a union of African states with a central government, and a shared army and foreign policy. They state that a unified and cohesive continent would allow Africa to better position itself in the global economy. Recently, a Guinean writer, Tierno Monémemo, said during an interview — and I quote:

African integration is indispensable. We are a small country that is not at all viable on its own, either in terms of demographics or the economy. So we need to group our countries into large blocs. Without true integration, the black continent will not be able to stand up against the European Union, the United States, China or India. Alone, we are nothing. The population of Guinea is half that of Mexico City.

de l'ancien premier ministre, l'honorable Joe Clark dans le *Globe and Mail*, nous demeurons optimistes et nous avons bon espoir que les relations Canada-Afrique peuvent continuer de se servir de manière mutuellement fructueuse pour relever les défis du développement de la lutte contre la pauvreté et de la promotion de la sécurité.

L'engagement du Canada pour l'Afrique, toujours critique, précieux et ciselé, doit demeurer indéfectible et conforme à ses valeurs, la plupart du temps congruentes avec celles de l'Afrique. C'est pourquoi, tout en prenant acte de la nouvelle politique et du message ambigu envoyé en direction de l'Afrique, nous restons confiants et prenons bonne note des assurances données par nos interlocuteurs au ministère des Affaires étrangères et à l'ACDI concernant les ouvertures à travers les organismes multilatéraux de coopération. Mais sans nier l'importance de ces contributions, nous pensons que les valeurs profondes du Canada, les potentialités et les enjeux de développement du continent militent en faveur d'une stratégie politique africaine spécifique du Canada.

Enfin, en un mot comme en mille, nous souhaitons revoir le Canada reprendre son leadership en Afrique dans le cadre d'un partenariat renouvelé, plus stratégique, dans une perspective de « win-win situation ».

[Traduction]

Le président : Merci, Votre Excellence. Je tiens à vous présenter nos excuses pour les difficultés que vous avez eues à votre arrivée sur la Colline et dans les édifices du Parlement. Nous avons eu le même problème. Malheureusement, les forces de sécurité ont eu fort à faire. C'est une source de désagréments pour nous tous. Veuillez accepter nos excuses.

Nous allons maintenant passer à la période de questions.

[Français]

Le sénateur Fortin-Duplessis : Vous êtes les bienvenus à notre comité. J'ai beaucoup aimé votre intervention. J'aurais une question à vous poser parce que j'ai lu énormément sur tout ce qui se passait en Afrique. On s'en va de plus en plus vers le libre-échange avec toutes sortes de pays.

Il y a des pays africains qui sont partisans d'une union des États africains et qui veulent développer un gouvernement central, une armée et une politique étrangère commune. Ils affirment qu'un continent unifié et cohésif permettrait à l'Afrique de mieux se positionner dans l'économie mondiale. Tout récemment, un écrivain guinéen, Tierno Monémemo, disait lors d'une entrevue — et je cite :

L'intégration africaine est indispensable. Nous sommes un petit pays pas du tout viable individuellement, ni au point de vue démographique, ni économique. Il est donc nécessaire de se regrouper en grands blocs. Sans intégration véritable, le continent noir ne pourra pas résister à l'Union européenne, aux États-Unis, à la Chine et l'Inde. Seul, on ne représente rien du tout. La population de la Guinée, c'est la moitié de celle de la ville de Mexico.

Do you think that with 53 countries, this unification will ever come to pass so that together you can form a bloc that is capable of measuring up to other countries?

[English]

The Chair: We will do that for now. If it gets to be overly late, we may put the questions together. For now, you and anyone else can comment. If we can keep the answers concise when appropriate, it would help ensure that we get in as many questions and answers as we can.

[Translation]

Ms. Bonkougou: To respond to the senator's question, I would say that what we are trying to symbolize by coming here together and speaking with one voice, is our commitment to this union and this grouping. I can tell that today, most Africans are favourable to this project. But we know that elsewhere where unions have been formed, in the United States, for example, wars were fought to get where they are today. I live with you here in Canada. You are a federal country, but I know that there are problems. We believe that we will have to deal with the problems that this entails. But we are convinced that integration is the way to go.

Senator Fortin-Duplessis: Thank you.

His Excellency Mouldi Sakri, Ambassador of Tunisia: I wanted to answer the question as well because one year ago, I was Director General for Africa with the Department of Foreign Affairs in Tunis. I attended all the summits of the African Union and all the conferences of the cabinet of ministers. I was involved in the birth of the African Union and the Integration Movement of the African Continent. What I can tell you is that this integration is very real today and has been going on for a decade. The decision was made in 1999. There was, of course, a shift from the Organization for African Unity, which was an organization of sovereign States, toward the African Union in order to move ahead more quickly with economic, political, social and cultural integration across the continent.

Institutions were set up, and the President of the African Union is one of the heads of State elected by his peers. There is also the assembly of the heads of State, which meets twice a year, once in Addis-Abeba, and once in another African country, and they decide on African policy with regard to Africa and the rest of the world. There is also the Peace and Security Council of the African Union, which has become the body that manages conflict in Africa. This means that Africa has taken responsibility for its own problems regarding conflict resolution, peace and security.

As concerns integration, economic integration is done regionally. In Africa, there are five main regions, each with its own local integration tools, and these regions drive integration across the continent.

Est-ce que vous pensez qu'avec 53 pays, ce projet important a des chances de voir le jour afin qu'ensemble vous puissiez vous en sortir et devenir vraiment un bloc qui soit vraiment capable de faire face aux autres?

[Traduction]

Le président : C'est ce que nous ferons pour le moment. Quand le temps pressera, nous pourrions regrouper les questions. Pour le moment, ceux qui le souhaitent peuvent intervenir. Si les réponses peuvent être aussi concises que possible, nous pourrions prendre davantage de questions et de réponses.

[Français]

Mme Bonkougou : À la question de madame le sénateur, je dirais que ce que nous voulons symboliser en venant ici ensemble et en parlant d'une seule voix, c'est notre volonté de cette union et de ce regroupement. Je peux vous dire qu'aujourd'hui, l'ensemble des Africains est favorable à cette démarche. Mais nous savons que partout où cela s'est passé, aux États-Unis, par exemple, il y a eu des guerres pour qu'ils arrivent où ils sont. Je vis avec vous au Canada. Vous êtes un pays fédéral, mais je sais qu'il y a des difficultés. Nous pensons que nous devons y aller avec les difficultés que cela suppose. Mais nous sommes tous convaincus que c'est l'intégration qui demeure la voie à suivre.

Le sénateur Fortin-Duplessis : Je vous remercie.

Son Excellence Mouldi Sakri, ambassadeur de Tunisie : J'ai voulu faire une petite contribution en réponse à la question parce qu'il y a un an, j'étais directeur général Afrique, au ministère des Affaires étrangères à Tunis. J'ai vécu tous les sommets de l'Union africaine, toutes les conférences du conseil des ministres. J'ai beaucoup côtoyé la naissance de l'Union africaine et du mouvement d'intégration du continent africain. Ce que je peux répondre, c'est que cette intégration est bien réelle aujourd'hui et elle a fait maintenant son chemin pendant une décennie. C'était en 1999 que la décision a été prise. Il y a eu, bien sûr, changement de l'organisation de l'Unité africaine qui avant était une organisation d'États souverains vers une union africaine pour aller plus vite dans l'intégration économique, politique, sociale, culturelle et à tous les niveaux du continent.

Les institutions ont été établies. Il y a bien sûr la présidence de l'Union africaine qui est assurée par un des chefs d'État choisi, élu par ses pairs et il y a l'assemblée des chefs d'État qui se réunit deux fois l'an, une fois à Addis-Abeba et une fois dans un pays africain et qui décide de l'ensemble de la politique africaine vis-à-vis l'Afrique et vis-à-vis le monde; il y a le Conseil de paix et de sécurité de l'Union africaine qui est devenu l'instrument qui gère les conflits en Afrique. Cela veut dire que l'Afrique a pris en charge elle-même les problèmes du règlement des conflits, de paix et de sécurité.

D'autre part, dans le domaine de l'intégration, il y a l'intégration économique et cette intégration se fait par le biais des régions. En Afrique, il y a cinq principales régions et chacune a des instruments d'intégration régionaux et les cinq régions constituent la panoplie d'intégration au niveau continental.

The African program for social and economic development is the main economic integration tool. NEPAD was created at the outset and presented to donor countries and partners, and it has now become part of the African Union's agenda.

Another integration component is the financial component. The heads of State of the African Union decided to create a single African currency and this initiative will become a reality in a few years. The African Union Central Bank, the African Monetary Fund and another legislative institution were created, namely, the pan-African Parliament which also drives integration in all areas. There is also the African Court of Justice and the African Human Rights Commission.

So then, all of these institutions are the tools of African integration.

In addition, there is the economic and social council, which brings together all representatives of African civil society. All African NGOs are elected each year and represented on this economic and social council.

So, Africa is well on the way to integration and there is no turning back. As noted in the background material, Africa is moving toward a government of the union that will oversee all the decisions made concerning the continent.

We are here today because we wish to develop a broader partnership between Africa and Canada, one that reflects the expectations and the current economic context, as part of this historic movement in the 21st century toward the creation of large blocs. We know that Canada belongs to a bloc, it is only normal.

That is why we want to propose a genuine partnership, a win-win situation for Canada, in which both parties will gain. We are confident that Canada is capable of achieving this important objective. As Madam Chair stated, Canada has no history of conflict with Africa. On the contrary, it is held in high esteem by the African people. We would welcome Canada as part of such a broad partnership.

We, diplomats who are accredited to this great nation, our friend, do not want Canada to remain on the sidelines of this movement in support of Africa. Canada must take its rightful place with other great powers in this partnership that benefits everyone. We are confident that this message will be heard by our friends who are certainly aware of the events and changes that are occurring. We want to convince you. Africa is not homogeneous. Some countries are still under construction, others are emerging from conflicts, and there still others are less advanced and require more assistance. Certain countries — in fact, the majority of African countries — have made considerable efforts in terms of economic development and deserve to be supported so that they can become developed countries once and for all. They would be worthy additions to the ranks of the developed countries.

Le programme africain pour le développement économique et social intégral est l'outil principal d'intégration économique. Et le NEPAD a été créé au départ et présenté aux bailleurs de fonds et aux partenaires de l'Afrique et maintenant il est intégré à l'Union africaine et il est devenu le programme de l'Union africaine.

L'autre volet de cette intégration, c'est le volet financier. Et les chefs d'État de l'Union africaine ont décidé de créer la monnaie unique africaine qui verra le jour dans quelques années. La Banque centrale de l'Union africaine pour toute l'Afrique, le Fonds monétaire africain et une autre institution législative a été créée, le Parlement panafricain qui constitue la panoplie de tous les domaines d'intégration. Il y a aussi la Cour de justice africaine et la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples.

Donc, toutes ces institutions constituent les instruments et les institutions de l'intégration africaine.

De plus, il y a le conseil économique et social, qui regroupe toutes les représentations de la société civile africaine. Toutes les ONG africaines sont élues chaque année et sont représentées dans le conseil économique et social.

Donc, l'Afrique est bien partie dans le domaine de l'intégration et il n'y a plus de retour maintenant. Comme vous l'avez lu dans les informations, l'Afrique se dirige maintenant vers un gouvernement de l'union qui va gérer l'ensemble des décisions qui sont prises au niveau de l'Afrique.

Notre souhait aujourd'hui est d'obtenir un grand partenariat Afrique-Canada, à la mesure des attentes et de la conjoncture dans laquelle nous vivons et dans ce tournant historique que connaît le XXI^e siècle vers la construction de grands ensembles. Nous savons que le Canada appartient à un ensemble, c'est normal.

C'est pourquoi nous voulons aujourd'hui présenter au Canada un véritable partenariat, gagnant/gagnant, à la mesure des deux parties et où chacune des parties y trouvera ses intérêts. Nous sommes confiants que le Canada est en mesure de relever cet objectif important. Comme l'a dit madame la présidente, le Canada n'a pas de passé ni de contentieux avec l'Afrique. Au contraire, il a un crédit et un capital d'estime dans les populations africaines. Le Canada est bienvenu pour un grand partenariat.

Nous, qui sommes diplomates et accrédités auprès de ce grand pays ami, souhaitons ne pas voir le Canada rester en marge de ce mouvement qui se fait envers l'Afrique. Le Canada doit prendre sa place normalement auprès des autres grandes puissances dans ce partenariat bénéfique à tous. Nous sommes confiants que ce message sera écouté par nos amis qui, certainement, sont au fait des événements et des changements qui se passent. Nous souhaitons vous convaincre. L'Afrique n'est pas homogène. Il y a des pays qui sont encore en construction, d'autres qui sortent de conflits et d'autres qui sont moins avancés et qui ont besoin d'aide et d'assistance. Certains pays — et c'est la majorité des pays en Afrique — ont fait des efforts considérables en matière de développement économique et méritent d'être appuyés pour sortir de ce développement une bonne fois pour toutes. Ce serait des pays gagnés du côté des pays développés.

We would like your support, because time is running out, as Madam Chair said, and we must win because we are all winners in this initiative. Thank you.

Senator Dawson: Thank you, Mr. Chairman. I am happy to hear you today. It would not have been possible to have a representative from all African countries here before the committee. We believe that this problem must be addressed multilaterally with all African countries.

We invited you here today because we believe that we can establish a dialogue. Personally, I do not want to speak for the other members, I am prepared to collaborate throughout the entire process of establishing a roundtable.

Among the topics that were discussed at this stage of our report on Africa, NEPAD was probably the element that we supported most strongly. That is an approach where we decide among ourselves what the priorities should be and then we support them as partners.

In our opinion, peer review is the only way to ensure that countries can continue working together to improve their relations. We have excellent bilateral relations, whether it be with Tunisia or Burkina Faso. However, if Canada is to provide assistance, it must do so in a collective fashion for the continent as a whole.

Further to our study on Africa, there are many things we would have liked to do but could not. Notwithstanding the debate on the reports, the goal of the committee was to determine how we could come to Africa's assistance. It is certainly unfortunate that the current economic crisis is threatening some of the financial assistance for your country. Obviously, the crisis did not begin on your continent, but despite that, you have only the disadvantages of this crisis and you may suffer from it longer than us.

You talked about the roundtable. After hearing your testimony, we will have to make recommendations to this Senate and to the government. If you had only one request to make to this committee, what would it be?

Ms. Bonkougou: It would be very simple. We are calling for a framework for the development of a genuine strategy for Africa as part of a renewed and win-win partnership. We want to hold discussions with you based on a global vision, that is, a vision that goes beyond official development assistance and takes into account other issues such as economics and trade. What are the problems in these areas and what assistance could Canada provide? The opinion of people in the private sector will also be required. In terms of private investments in Africa, what are the problems experienced by the business community? What can be done?

In truth, we hope to review our partnership so as to be able to give ourselves the tools we need to move forward. This review could be done with everyone's help.

That is my vision. For a long time, many people have praised Canada's place in the world, describing us as kind of a social conscience for the rest of the world. We hope that Canada will

Nous désirons votre soutien, car le temps presse, comme l'a dit madame la présidente, et nous devons gagner parce qu'il y a tout à gagner pour tous. Je vous remercie.

Le sénateur Dawson : Merci monsieur le président. Je suis heureux de vous entendre. Il aurait été illusoire qu'un représentant de chacun des pays africains vienne témoigner devant le comité. Nous croyons que c'est un problème qui doit se faire de façon multilatérale avec l'Afrique regroupée.

Si nous vous avons reçus, c'est parce que nous croyons qu'il y avait un dialogue à établir. En mon nom personnel — je ne peux parler pour les autres membres — je suis prêt à collaborer à toutes les étapes à suivre autour d'une table de concertation.

Parmi tous les sujets débattus à l'étape de notre rapport sur l'Afrique, le NEPAD était probablement l'élément que nous appuyions le plus fortement. C'est l'approche où vous décidez entre vous quelles devaient être les priorités et nous, comme intervenants, nous les soutenons.

La revue par les pairs est, selon nous, la seule façon de voir à ce que les pays du continent puissent travailler ensemble pour améliorer leurs rapports. On a d'excellentes relations bilatérales, que ce soit avec la Tunisie ou le Burkina Faso. Cependant, si le Canada veut apporter son aide, il doit approcher le continent d'une façon collective.

Suite à notre étude sur l'Afrique, il y a bien des choses que l'on aurait voulu faire et qu'il nous été impossible de faire. La volonté du comité, nonobstant le débat sur le rapport, était de voir de quelle façon on pouvait venir en aide à l'Afrique. Nous sommes certainement malheureux que la crise économique actuelle menace certains soutiens financiers pour vos pays. Il est évident que la crise n'a pas d'origine sur votre continent et, malgré cela, vous n'avez que les mauvais côtés de cette crise et vous risquez d'en souffrir plus longtemps que nous.

Vous avez parlé de table de concertation. Suite à vos témoignages, nous aurons à déterminer nos recommandations face au Sénat et face au gouvernement. Si vous n'aviez qu'une demande à faire auprès du comité, que serait-elle?

Mme Bonkougou : Cette demande est très simple. Nous demandons un cadre pour l'élaboration d'une véritable stratégie au profit de l'Afrique dans le cadre d'un partenariat renouvelé et gagnant/gagnant. Nous souhaitons avoir avec vous une discussion sur la base d'une vision globale, c'est-à-dire une vision qui ne reste pas seulement au niveau de l'aide publique au développement, mais qui intègre également les autres questions, comme les questions économiques et commerciales. Quels sont les problèmes dans ces domaines et quelle aide le Canada pourrait-il apporter? L'avis des gens du secteur privé sera également requis. En matière d'investissements privés en Afrique, quelles sont les difficultés des gens d'affaires? Qu'est-ce qu'on peut faire?

En réalité, nous souhaitons une revue de notre partenariat pour pouvoir nous donner les outils pour aller de l'avant. Cette revue pourrait se faire avec la contribution de tous.

C'est ma vision. Pendant longtemps, beaucoup de gens ont salué la place du Canada dans le monde en le décrivant comme une espèce de conscience sociale du monde. Nous souhaitons que

resume its role and in order for that to happen, it needs to send a strong signal at this point in time when the crisis is unfolding and threatening our economies, our rates of growth, and so forth.

His Excellency Honoré Théodore Ahimakin, Ambassador of Benin: Mr. Chairman, I think that if we have a single request to make this evening, it is to ask the Senate to adopt a resolution or a recommendation calling on the government, like other African partners throughout the industrialized world, to put in place a framework for cooperation with Africa. That is what we truly want.

If there were such a framework in place like the one we have with the United States, the European Union, Japan and China, we could review the problems that are occurring. This would also allow the Canadian government to review its policy on Africa. This is what we are talking about. Do we have an overall vision of how Canada can work in partnership with Africa? Everything else will follow: politics, the economy, trade, immigration, to mention only a few.

[English]

The Chair: Ambassador Nasser, you are being invited to make a comment.

His Excellency Shamel Elsayed Nasser, Ambassador of Egypt: I want to make a general comment. It is a great honour to be here. I hope that our message, the message of the African group, came out loud and clear as explained by the acting dean.

Let me try to summarize what we are trying to tell you. Our message is very simple. It can be summarized in three parts: First, we attach importance to our friendship with Canada; second, there is a lot at stake for Canada, for the African states and for the continent of Africa, and there is a lot to gain for both sides; third, we feel that this friendship needs a boost.

The senator asked: What can we do? It is important to keep this dialogue open between Africa, represented by the ambassadors here or in our capitals, and the Canadian authorities. There is no simple answer as to what we can do. Maximizing benefits for both sides is a long process.

While the world is witnessing this financial crisis, many regions in Africa, many countries, are still doing well and are still showing positive growth in spite of everything. This could be an opportunity for Canadian businesses, not just the government. The government can provide guarantees for investments, and so on, while it provides an environment that is conducive for this process, but it is important to raise awareness that Africa could represent an opportunity for Canadian businesses. Canadian firms are present already in Africa. They are doing very well in sectors like mining, for instance, where they are making profits in spite of the overall crisis in the rest of the world.

le Canada reprenne toute sa place et cela passe par un signal fort donné à ce moment précis où la crise frappe et menace nos économies, notre taux de croissance, et cetera.

Son Excellence Honoré Théodore Ahimakin, ambassadeur du Bénin : Monsieur le président, je crois que si nous avons une seule doléance à faire ce soir, c'est de demander au Sénat d'adopter une résolution ou une recommandation à l'endroit du gouvernement pour que, à l'instar des autres partenaires d'Afrique dans le monde industrialisé, le Canada mette en place un cadre de concertation avec l'Afrique. C'est ce que nous cherchons véritablement.

Si un tel cadre existait, comme ce que nous avons avec les États-Unis, avec l'Union européenne, avec le Japon et la Chine, nous pourrions passer en revue les problèmes qui se posent. Cela permettrait également au gouvernement canadien de revoir sa politique de l'Afrique. C'est de cela qu'il s'agit. Est-ce que nous avons ici une vision globale de la façon dont le Canada peut travailler en partenariat avec l'Afrique? Tout le reste va suivre : la politique, l'économie, le commerce, l'immigration, et j'en passe.

[Traduction]

Le président : Monsieur l'ambassadeur Nasser, vous êtes invité à faire une observation.

Son Excellence Shamel Elsayed Nasser, ambassadeur d'Égypte : J'aimerais faire une observation générale. C'est un grand honneur pour nous d'être ici. J'espère que le message de notre groupe de diplomates d'Afrique, tel qu'il vous a été livré par la doyenne par intérim, a été bien compris.

Permettez-moi de résumer ce que nous tentons de vous dire. Notre message est très simple. Il comporte trois volets : premièrement, notre amitié avec le Canada est importante pour nous; deuxièmement, les enjeux sont grands pour le Canada, pour les États et le continent africains et les résultats peuvent être très positifs pour tous; troisièmement, nous estimons que cette amitié a besoin d'être revigorée.

Le sénateur a demandé : « Que pouvons-nous faire? » Il est important d'entretenir ce dialogue entre l'Afrique, représentée par les ambassadeurs, ici ou dans leur capital respective, et les autorités canadiennes. Il n'y a pas de réponse simple quant à ce que nous pouvons faire. Il faudra du temps pour que les uns et les autres en tirent le maximum de bénéfices.

Pendant que le monde assiste au déroulement de la crise financière, de nombreuses régions d'Afrique, de nombreux pays, continuent d'obtenir de bons résultats et enregistrent une croissance positive malgré tout. Les entreprises canadiennes pourraient en profiter, et pas uniquement le gouvernement. Le gouvernement peut accorder des garanties aux investisseurs, entre autres, tout en créant un climat favorable au resserrement des relations, mais il est important de faire savoir que l'Afrique offre des possibilités aux entreprises canadiennes. Des entreprises canadiennes sont déjà présentes en Afrique. Elles font de bonnes affaires, notamment dans le secteur minier, ou elles dégagent des bénéfices malgré la crise qui sévit ailleurs dans le monde.

This is our message today: Let us keep this dialogue going. It is a long process. Hopefully, this is not just a one-time event that we are seeing.

The Chair: I will now give the floor to Senator Andreychuk, who also has a relationship with the Canada-Africa Parliamentary Association.

Senator Andreychuk: I do. I had the pleasure of meeting with the ambassadors yesterday when the association met. I want to commend the ambassadors for their positive approach. Certain ambassadors expressed concerns about our change in official development assistance. I am very pleased to see that the ambassadors have come together with an African response and are looking to strengthen the Canadian-African relationship and to broaden and enrich that relationship for the benefit of Canada as well as individual African countries and Africa as a whole.

I have explored many of the issues with you. One of the concerns is this economic crisis. You have quite rightly pointed out what Canada has been doing in other countries to support their own businesses and citizens. We know that the struggle and the difficulty are felt even more so in your countries. I would like to hear a little more about what either the African Union, as a whole, or individual countries are doing with respect to the IMF, the World Bank and other multilateral institutions. Since Canada is supporting them with the hope that the benefit will filter through, have individual countries or has the African Union engaged in a dialogue with the World Bank and the IMF about strategies that would be helpful in Africa during this economic downturn?

I say that because I have seen one of your documents in which there was some question about Canada supporting the multilaterals as opposed to partnerships. I had understood that this was the direction; that is, the African Union was supporting the African Development Bank, the World Bank and the IMF. With the increased openness of the IMF and World Bank not sufficient yet but at least incorporating the voices from Africa within their own structures, I had thought that this would be a welcome addition. I want to know if it is a welcome addition and if it is helpful during this economic crisis at all.

[Translation]

Ms. Bonkougou: What are our governments doing? Many of our governments have created special commissions. They have put in place tax incentives. They have provided targeted aid for various sectors, for example, in agriculture. They are supporting producers by subsidizing inputs and ensuring that the soil is fertile. They have adopted prudent regulations for the financial sectors. With regard to financial institutions such as the World Bank, they have also tried to create new instruments to support various countries. Nevertheless, the scarcity of resources

Voici donc le message que nous vous livrons aujourd'hui : entretenons ce dialogue. Ce sera un long processus. Nous espérons que cette rencontre ne sera pas la dernière du genre.

Le président : Je donne maintenant la parole au sénateur Andreychuk, qui est aussi membre de l'Association parlementaire Canada-Afrique.

Le sénateur Andreychuk : Effectivement. J'ai eu le plaisir de rencontrer les ambassadeurs hier lors de la réunion de l'association. Je félicite les ambassadeurs de leur attitude positive. Certains ambassadeurs ont exprimé des préoccupations quant aux changements apportés à notre aide au développement officielle. Je suis ravie de voir que les ambassadeurs ont élaboré une réponse africaine et souhaitent renforcer les relations entre le Canada et l'Afrique, ainsi qu'élargir et enrichir cette relation au profit du Canada, des pays africains et de l'Afrique dans son ensemble.

J'ai discuté d'un grand nombre d'enjeux avec vous. La crise économique est préoccupante. Vous avez signalé à juste titre que le Canada intervient dans d'autres pays pour soutenir ses entreprises et ses citoyens. Nous savons que la conjoncture est particulièrement difficile pour vos pays respectifs. J'aimerais que vous me donniez un peu plus de détails sur ce que l'Union africaine, en tant qu'entité, ou les pays à titre individuel font à l'égard du FMI, de la Banque mondiale et d'autres institutions multilatérales. Puisque le Canada soutient ces institutions dans l'espoir que cela aura des retombées positives générales, pouvez-vous me dire si des pays particuliers ou l'Union africaine ont ouvert un dialogue avec la Banque mondiale et le FMI dans le but de trouver des stratégies qui aideraient l'Afrique pendant cette récession?

Je dis cela parce que j'ai vu dans l'un de vos documents un commentaire au sujet du soutien que le Canada apporte aux organismes multilatéraux plutôt qu'aux partenariats. J'avais cru comprendre que c'était la voie à privilégier; c'est-à-dire que l'Union africaine soutient la Banque africaine de développement, la Banque mondiale et le FMI. Le FMI et la Banque mondiale font preuve d'une nouvelle ouverture qui n'est pas encore suffisante, mais qui fait à tout le moins place aux voix venues d'Afrique dans ses propres structures, et j'aurais cru que cette ouverture serait accueillie favorablement. J'aimerais savoir comment cette ouverture est reçue et si elle est utile pendant cette crise économique.

[Français]

Mme Bonkougou : Que font nos gouvernements? Bon nombre de nos gouvernements ont créé des commissions spéciales. Ils ont pris des mesures fiscales d'incitation. Ils ont apporté des aides ciblées à certains secteurs, par exemple le domaine de l'agriculture. Ils ont appuyé les producteurs en subventionnant les intrants et ce qu'il faut pour que la terre soit fertile. Ils ont adopté une réglementation prudentielle des secteurs financiers. Au niveau des institutions financières comme la Banque mondiale, ils ont essayé également de créer des instruments

internationally is being felt by African financial institutions, such as the ADB, which has led to the suspension of various works.

African governments have not stood idly by, they have adopted measures. My colleagues from Egypt, Tunisia and Gabon will no doubt want to add to what I am saying.

[English]

The Chair: Would you like to make a comment, Ambassador Anguile?

His Excellency André William Anguile, Ambassador of Gabon: It is a great opportunity for the whole of Africa to be here today to take part in this important meeting with our Canadian friends and partners.

At this stage, I have no comment aside from what has been said thus far on this particular question. I will probably intervene at a later stage.

The Chair: Does anyone wish to make a further comment?

[Translation]

Mr. Sakri: I would like to add my comments to those of the chair. Canada has done a lot multilaterally speaking. In 2007, I attended three meetings of OECD countries and African countries with regard to NEPAD, when I was Tunisia's representative at NEPAD. The point was made on several occasions in these multilateral forums that international organizations cannot do enough on their own to meet Africa's development needs. That is why Africans together have always focused on Africa's priorities and clearly stuck to them, particularly with regard to development. In terms of trade, you are well aware that the Doha round has hit an impasse.

So, Africa's complaints have not always been taken into consideration to date.

With regard to climate change, Africa is a continent beset by disasters, affected by and a victim of climate change. It has not caused these climate change problems, which have significantly hurt agriculture and farmers in our countries. Climate change has only compounded the scope of the famine and food problems across the continent.

There is the problem with the environment. In terms of climate change, you are well aware that, to date, multilateral forums have not yet solved the problems facing African nations. With regard to the environment, you are aware of the difficulties and disputes despite aid promises made to African countries for environmental purposes. Unfortunately, to date, Africa is lagging far behind and its needs are significant. Only one issue needs to be mentioned, I am talking about the fight against desertification. Twenty-five countries are grappling from this problem and they are the Sahara and Sahel countries. Together, they have formed an organization. Tunisia belongs to this organization and the major issue is the fight against desertification and saving lands already being

nouveaux pour venir appuyer les différents pays. Il demeure que la rareté des ressources au niveau international se ressent au niveau des institutions financières africaines, comme la BAD, ce qui laisse certains chantiers en suspend.

Les gouvernements africains ne sont pas restés les bras croisés, ils ont adopté des mesures. Mes collègues de l'Égypte, de Tunisie et du Gabon voudront sans doute ajouter à ma réponse.

[Traduction]

Le président : Souhaitez-vous intervenir, monsieur l'ambassadeur Anguile?

Son Excellence André William Anguile, ambassadeur du Gabon : C'est une grande chance pour toute l'Afrique d'être représentée ici aujourd'hui à l'occasion de cette importante réunion avec nos amis et partenaires canadiens.

Pour l'instant, je n'ai rien à ajouter sur ce qui a déjà été dit à cet égard. J'interviendrai sans doute ultérieurement.

Le président : Est-ce que quelqu'un souhaite ajouter quelque chose?

[Français]

M. Sakri : J'aimerais ajouter aux propos de la présidente. Le Canada a fait beaucoup au niveau multilatéral. En 2007, j'ai assisté à trois réunions des pays de l'OCDE et des pays africains dans le cadre du NEPAD, j'étais alors représentant de la Tunisie au NEPAD. Ce qui a été souligné à plusieurs reprises dans ces forums multilatéraux, c'est que l'intervention des organismes internationaux est insuffisante pour venir à bout des besoins de l'Afrique en matière de développement. C'est pourquoi les Africains ensemble ont toujours souligné les priorités de l'Afrique et les ont bien tracées, notamment en matière de développement. Dans le domaine du commerce, vous savez très bien que le cycle de Doha est bloqué.

Donc, les doléances de l'Afrique n'ont pas été prises en compte jusqu'à maintenant.

Dans le domaine des changements climatiques, l'Afrique est un continent sinistré, affecté par ces changements dont il est seulement victime. Il n'est pas la cause de ces problèmes de changement climatique qui ont causé beaucoup de torts à l'agriculture et aux agriculteurs dans notre pays. Cela a donc augmenté le volume de la famine et des problèmes alimentaires.

Il y a le problème de l'environnement. En matière de changement climatique, vous savez très bien que jusqu'à maintenant, le multilatéral n'a pas encore apporté de solution aux problèmes des pays africains. Sur la question de l'environnement, vous connaissez les difficultés et les différends malgré les promesses d'aide faites aux pays africains en matière d'environnement. Malheureusement, jusqu'à maintenant, l'Afrique est loin derrière et ses besoins sont énormes. Il n'y a qu'une question à soulever, il s'agit de la lutte contre la désertification. Il y a 25 pays qui souffrent de ce problème et qui s'appellent les pays du Sahara et du Sahel et ils constituent une organisation. La Tunisie fait partie de cette organisation et le

developed by populations in the Sahel region and in areas bordering this vast desert. In terms of problems where a multilateral commitment has been made and where multilateral organizations have intervened, and Canada is part of this, unfortunately, not much progress is being made. That is why we believe that these issues cannot move forward without a true Africa-Canada framework with regard to Canada's role and where two fully committed parties could ask questions in areas and where Canada could take a lead role and affirm its leadership position in many areas of interest to donor countries and partners. If Canada plays a role in a multilateral framework, it would be bound by multilateral decisions. There would not be much latitude in terms of funding projects that ultimately could benefit Canada as well as Africa. That is why I want to stress the fact that we really want a political framework that would allow both parties to speak frankly, to identify their interests and to find common ground. I think that this is the appropriate forum.

In closing I want to say that there are three main axes that could underpin this partnership with Canada. There is the political axis which, I believe is missing in this relationship in general although it does exist with other major powers. So, why not with Canada? The African Union seems the best structure to ensure this high-level political cooperation.

The second axis in which Canada is investing significantly is peace and security throughout the world. Darfur and many regions in Africa are of significant interest to Canada and areas in which it has already invested. We believe that a partnership with Canada and the African Union's Peace and Security Council would be the appropriate way of showing Canada which direction to take, otherwise this contribution will not truly be what we or our Canadian friends want it to be.

The second component is of an economic nature. Here is another area where Canada has everything to gain by investing in a direct partnership with Africa. There is the issue of infrastructure. There are major road, port, airport, telecommunications and energy infrastructure projects under way. Canada is a leader that can benefit from such a partnership.

On the trade front, if we succeed in putting in place a legal instrument regulating trade between Canada and Africa, this could be a strong mechanism for expanding and reinforcing trade with Canada. Investments through the African Development Bank, in which Canada is involved, are noteworthy. Canada could truly improve its contribution and involvement in the development of African nations, country by country, because the ABD handles specific development programs in each country. Through this mechanism and through Canada's and the ABD's participation, Canada could ensure progress in this area.

problème majeur est de lutter contre la désertification et de sauver les terres déjà exploitées par les populations dans la région du Sahel et dans la région des pays riverains du grand désert. Pour les problèmes où il y a un engagement multilatéral, et où les organisations multilatérales interviennent, le Canada en fait partie, malheureusement, on n'avance pas beaucoup. C'est pourquoi on a pensé que ces questions ne peuvent pas avancer sans un cadre vraiment Afrique-Canada en ce qui concerne le Canada où on poserait ces questions en deux parties bien engagées dans ces domaines et où le Canada pourrait prendre des positions avancées et affirmer sa position d'avant-garde dans beaucoup de domaines qui devançant beaucoup de bailleurs de fonds et de partenaires. Si le Canada agit dans le cadre multilatéral, il sera lié par les décisions multilatérales et n'aura pas les coudees franches pour financer des projets qui pourraient être profitables au Canada et qui pourraient profiter aussi à l'Afrique. C'est pourquoi je voudrais souligner que nous voulons vraiment ce cadre politique qui permettrait aux deux parties de parler franchement, d'exposer leurs intérêts et d'y trouver une plateforme commune. Je crois que c'est le forum adéquat.

Je terminerais en disant qu'il y a trois principaux axes qui pourraient fonder ce partenariat avec le Canada. Il y a l'axe politique qui, je crois manque dans cette relation sur le plan global alors qu'il existe avec les autres grandes puissances. Alors pourquoi pas avec le Canada? L'Union africaine est le lieu bien indiqué pour qu'il y ait cette concertation politique à haut niveau.

Le deuxième axe auquel le Canada s'investit beaucoup est la paix et la sécurité dans le monde. Le Darfour et bien d'autres régions en Afrique sont de hauts intérêts pour le Canada où il est déjà investi. Nous croyons qu'un partenariat entre le Canada et le Conseil de paix et de sécurité de l'Union africaine serait indiqué pour faire apparaître et montrer la porte du Canada, sinon cet apport ne serait vraiment pas comme nous le souhaitons et pas comme le souhaitent nos amis Canadiens.

Le second volet est le volet économique. Il y a également là tout à gagner pour le Canada s'il s'investit directement en partenariat avec l'Afrique. Il y a les infrastructures. Il y a des projets énormes d'infrastructure dans le domaine des constructions de routes, de ports, d'aéroports, de télécommunication, dans le secteur énergétique et dans tous ces secteurs. Le Canada est un des leaders qui peut profiter de ce partenariat.

Dans le cadre d'échanges commerciaux, si on arrive à avoir un instrument juridique liant des échanges Canada-Afrique, cela pourrait être un moyen, un mécanisme fort pour étendre et renforcer les échanges avec le Canada. Il y a les investissements à travers la Banque africaine de développement dont le Canada fait partie. Le Canada pourrait vraiment améliorer sa contribution et sa participation dans le développement des pays africains, pays par pays, car la BAD s'occupe des programmes de développement spécifiques à chaque pays et à travers ce mécanisme et la participation du Canada à la BAD, le Canada pourrait avancer.

The third axis is the social one, involving students and immigrants. The movement of persons between Canada and Africa could be a critical component of this great partnership. We could work together to define this partnership and to identify the best ways and means of strengthening it.

Those are the three axes that, in my view, seem extremely promising in this partnership.

[English]

Mr. Nasser: We appreciate everything Canada is doing within multilateral organizations, including the Bretton Woods institutions, the World Bank, the IMF and also in the G8 and G20. We were not trying to downplay the importance of such work. We appreciate having the friendly voice of Canada take the lead in these forums.

As to the question of what individual countries are doing to improve the situation, the understanding among the countries of the African group was that we wanted, at this stage, to discuss issues of a general nature, common to the continent as a whole. However, as an example, I will be more than happy to provide statistics to show what my country is doing in this regard. We have achieved a lot, but there are still important challenges.

The Chair: For the 10 minutes we have left, I would like to suggest we give you all a final chance to highlight a specific point, particularly those who have not yet had an opportunity to speak, such as Mr. Peng, assistant chargé d'affaires from the DRC. Maybe we can have a brief comment from each of you on the last point you would like to make so that we can then make some closing remarks.

[Translation]

Dala F. Peng, Assistant to the Chargé d'affaires, Democratic Republic of the Congo: Mr. Chairman, thank you for giving me the floor. As His Excellency the Ambassador of Egypt just said, this meeting is first and foremost an opportunity to speak about all continents. Therefore, it would be rather unfortunate to speak about one specific country. It is important to recognize that the crisis affecting the Great Lakes region is very serious and deserves to be monitored by Canada, even if we are not talking here about a country but about a region. Canada has shown a great deal of leadership in this region. Canada co-chaired the Group of Friends of the Great Lakes region of Africa and took a leading role in organizing the international conference on security and development in the Great Lakes region.

It so happens that the published list does not refer to the countries in the region. That is unfortunate. Yet, it is a region and not just one country. I think it is important for Canada to take another look at this region which is still struggling in this post-conflict era. That is all I wanted to say.

[English]

The Chair: Ambassador Nasser, are you happy with your remarks?

Mr. Nasser: Thank you.

Le troisième axe est celui du social, les étudiants, les immigrés, le mouvement des personnes entre le Canada et l'Afrique est un élément fondamental qui pourrait faire partie de ce grand partenariat, qu'on pourrait définir ensemble, et trouver les meilleurs mécanismes et moyens de renforcer ce partenariat humain.

Voilà les trois axes qui me semblent vraiment porteurs dans ce partenariat.

[Traduction]

M. Nasser : Nous apprécions tout ce que fait le Canada au sein des organisations multilatérales, dont les institutions de Bretton Woods, la Banque mondiale et le FMI, ainsi qu'au G8 et au G20. Nous n'avons pas cherché à minimiser l'importance de ce travail. Nous apprécions que le Canada, pays ami, prenne les devants dans ces tribunes.

Quant à savoir ce que chacun des pays fait pour améliorer la situation, je dirais que les pays du groupe africain souhaitaient, à cette étape, discuter d'enjeux généraux, communs à l'ensemble du continent. Toutefois, à titre d'exemple, je serai tout à fait heureux de donner des statistiques qui révèlent ce que fait mon pays à cet égard. Nous avons obtenu de bons résultats, mais il reste de lourds défis à relever.

Le président : Dans les dix minutes qu'il nous reste, j'aimerais donner à chacun de vous une dernière occasion d'aborder une question qu'il juge essentielle, particulièrement ceux qui n'ont pas encore eu l'occasion d'intervenir, dont M. Peng, chargé d'affaires adjoint de la RDC. J'invite chacun de vous à émettre un dernier commentaire, après quoi nous passerons aux dernières déclarations.

[Français]

Dala F. Peng, adjoint au chargé d'affaires, République démocratique du Congo : Monsieur le président, je vous remercie de m'avoir donné la parole. Comme Son Excellence l'ambassadeur de l'Égypte vient de le dire, comme cette rencontre est surtout orientée pour parler de tous les continents, il serait un peu gênant de parler d'un pays en particulier. Il faut reconnaître que la crise qui sévit dans les Grands Lacs est très profonde et mérite d'être suivi par le Canada même s'il ne s'agit pas ici de pays, mais d'une région. Le Canada a pris beaucoup de leadership dans cette région. Le Canada était coprésident dans le groupe des amis des Grands Lacs et c'est le Canada qui était au front pour mettre en place cette conférence internationale sur la sécurité et le développement dans les Grands Lacs.

Et comme par hasard, la liste publiée ne mentionne pas les pays de la région. C'est regrettable. Pourtant, c'est une région, ce n'est pas un seul pays. Je crois qu'il vaudrait la peine que le Canada regarde à deux fois cette région qui se bat encore dans le processus de sortie des conflits. C'est tout ce que je voulais dire.

[Traduction]

Le président : Monsieur l'ambassadeur Nasser, êtes-vous satisfait de ce que vous avez pu dire?

M. Nasser : Merci.

The Chair: Does anyone else wish to comment?

[Translation]

Mr. Anguile: Thank you, Mr. Chairman. I have only one thing to add to what my colleagues have said here today. We have spoken, I think, with one voice, but I want to make one more appeal to our Canadian friends and partners: there is no room for reticence. I think that, today, Canada has all the tools it needs to act as a great power and its traditional role in Africa has proven this.

Canada need not be embarrassed by what it has done to date, be it in the area of peace and security, or in terms of investments. To this end, I believe that Africa needs to pay tribute to our great partner.

However, the time has come, when Africa, because of its apparent vulnerability to various crises that are occurring, be they financial crises or, as my colleague from the Democratic Republic of the Congo indicated, military or humanitarian crises, when Africa truly needs Canada to show its true colours, its commitment and its will, not only to provide assistance, but to act as a partner. No region in the world, even less so one in Africa, can ensure its development on a foundation of instability.

The commitment has already been made to regions such as Darfur, in particular. We hope that Canada will not hesitate to get involved in order to put an end to, or at the very least, mitigate the effects of such crises.

As a result there could also be a renaissance in those regions and development, a long-awaited development, economic and human development. We are launching a broad appeal. Let us not be reticent, let us move forward. Africa and all of the countries in Africa support your efforts.

As I have said at each of our meetings, I do not know of any African country that has grievances with or complaints about Canada. Of course, we would like to forge even closer ties, but the important thing is that Canada be visible on that continent and continue to show friendship and solidarity toward Africa.

The Chair: Thank you, Ambassador Anguile.

[English]

The Chair: Ambassador Sakri, have you a final comment to make or shall I move on to the charming ladies?

[Translation]

Mr. Sakri: I have had my say, Mr. Chairman.

[English]

The Chair: We have not heard from Ambassador Mukabagwiza from Rwanda. Ambassador, would you like to make some comments?

Le président : Quelqu'un d'autre souhaite-t-il intervenir?

[Français]

M. Anguile : Je vous remercie, monsieur le président. Je n'ai qu'un point à ajouter à ce que mes collègues ont dit, aujourd'hui. Nous l'avons dit, je pense, d'une voix unique, mais je lance encore un appel à nos amis et partenaires canadiens : il ne faut pas faire preuve de timidité. Je pense que le Canada, aujourd'hui, dispose de tous les atouts pour égaler une grande puissance et son rôle traditionnel en Afrique l'a vraiment prouvé.

Le Canada n'a pas à rougir de son bilan jusqu'à aujourd'hui, que ce soit dans le domaine de la paix et de la sécurité, dans le domaine des investissements. À ce titre, je crois que l'Afrique doit rendre hommage à notre grand partenaire.

Mais aujourd'hui, au moment justement où l'Afrique, à cause de sa vulnérabilité apparente face à certaines crises qui voient le jour, que ce soit des crises financières ou, comme l'a rappelé mon collègue de la République démocratique du Congo, des crises militaires, des crises humanitaires, c'est maintenant que nous souhaiterions vraiment que le Canada montre son visage, son engagement et sa volonté, non seulement d'une assistance, mais également d'un partenariat. Aucune région du monde, encore moins en Afrique, ne peut se développer sur un ferment d'instabilité.

L'engagement est déjà de mise dans des régions comme le Darfour, notamment. Nous souhaiterions que le Canada n'hésite pas à s'impliquer pour mettre fin ou, du moins, atténuer ces crises.

C'est à ce titre également qu'il pourrait y avoir une renaissance dans ces régions et un développement, un développement tant attendu, un développement économique et un développement humain. Nous lançons donc un appel général. Ne soyez pas timides, allez de l'avant. L'Afrique vous soutient ainsi que tous les pays d'Afrique.

Comme je l'ai toujours dit à chacune de nos rencontres, je ne connais pas un pays d'Afrique qui puisse avoir des griefs ou des remontrances envers le Canada. Nous souhaiterions bien sûr parfois avoir des liens un peu plus serrés, mais qu'à cela ne tienne, l'important est que le Canada soit visible sur le continent et continue à montrer son visage d'amitié et de solidarité vis-à-vis de l'Afrique.

Le président : Merci, ambassadeur Anguile.

[Traduction]

Le président : Monsieur l'ambassadeur Sakri, avez-vous un dernier commentaire à faire, ou puis-je donner la parole à ces charmantes dames?

[Français]

M. Sakri : J'ai tout dit, monsieur le président.

[Traduction]

Le président : Nous n'avons pas entendu l'ambassadrice Mukabagwiza, du Rwanda. Madame l'ambassadrice, aimeriez-vous dire quelques mots?

[Translation]

Her Excellency Edda Mukabagwiza, Ambassador of Rwanda: Mr. Chair, I am glad to have the opportunity to share in this discussion with you. I thank you for welcoming our team, which shows that your committee is committed to continuing this dialogue that has already begun and that, in our opinion, could really raise further issues for reflection.

Mr. Chairman, I would like to add just one thing to what colleagues said, and that I appreciate, while also answering the question that was put by Senator Fortin-Duplessis. We, as African countries, are unanimous in believing in this project and though this project may seem to be ambitious we nonetheless wholeheartedly believe in it. We need your partnership, especially the partnership of Canada as a long-standing friend and, of course, partnership with every country in the world.

This should not be considered as an unattainable goal. We would like to carry on with the conviction, like the conviction that Senator Fortin-Duplessis already showed, that this project can yield tangible results right now. We know that we cannot succeed without real support at every level. This project should be justly appreciated at every level, by all parties and by all our friends, so that we can succeed in this endeavour.

[English]

The Chair: I will now call on Ambassador Ahimakin from Benin.

[Translation]

Mr. Ahimakin: Mr. Chairman, I think that everything has been said. To conclude, I would like to make an appeal to the committee that you represent here. It is a well-known fact that in pluralistic democracies such as the one in Canada, national representation, which means you, the parliamentarians, has substantial power. It is not every day that you welcome us here as a group.

Today, you have an opportunity to hear us. I hope that you will be able to fully weigh in on this matter. You have taken note of what we said. Hopefully, the desire expressed by Africa today to have a framework for political, economic, social and cultural cooperation with Canada can be brought to the attention of the full Senate and these needs can be taken to the executive level, so that you truly become aware, as a country, of what you mean to Africa.

Many of our students, as you will note, are attending various training institutions in Canada. They do not come because they are awarded scholarships, but because they receive financial support from their parents. You know very well, ladies and gentlemen, senators, that tuition fees are very high in Canada. This means that these students come here with a goal, or purpose, in mind.

[Français]

Son Excellence Edda Mukabagwiza, ambassadrice du Rwanda : Monsieur le président, il me fait plaisir de pouvoir partager avec vous cette discussion. Je vous remercie d'avoir bien voulu recevoir notre équipe, cela démontre l'engagement de votre comité à vouloir continuer ce dialogue qui a déjà commencé et qui, pour nous, pourrait vraiment susciter d'autres questions à développer.

Monsieur le président, j'aimerais ajouter une seule chose à ce que mes collègues ont dit, et que j'apprécie, tout en répondant aussi à la question qui avait été posée par le sénateur Fortin-Duplessis. Nous croyons à ce projet d'avoir une même voix, tous ensemble, comme des pays africains et collectivement, ce projet qui peut sembler ambitieux, mais auquel nous croyons quand même de tout cœur. Nous avons besoin de votre partenariat, spécifiquement le partenariat du Canada comme un pays ami de longue date et, bien sûr, un partenariat de tous les pays du monde.

Il ne faut pas voir cela comme une ambition que l'on ne peut atteindre, mais on voudrait avoir la conviction, comme celle qu'a déjà démontrée le sénateur Fortin-Duplessis, que c'est quelque chose qui peut déjà donner des fruits et des résultats palpables. On sait qu'on ne peut y arriver sans être vraiment soutenus ou supportés à tous les niveaux. Et que, justement, ce projet puisse être apprécié à tous les niveaux, de tous les côtés, par tous les amis, afin que nous puissions y arriver.

[Traduction]

Le président : Je donne maintenant la parole à l'ambassadeur Ahimakin, du Bénin.

[Français]

M. Ahimakin : Monsieur le président, je crois que tout a été dit. Je voudrais, en guise de conclusion, lancer un appel à la commission que vous représentez ici. Parce que c'est bien connu, dans les démocraties pluralistes comme celle qui a cours au Canada, la force de la représentation nationale, c'est-à-dire vous, parlementaires, est importante. Ce n'est pas tous les jours que vous nous recevez en tant que groupe.

Vous avez la possibilité de nous entendre aujourd'hui. Je souhaite que vous puissiez peser de tout votre poids. Vous avez enregistré ce que nous avons dit afin qu'au niveau de la plénière du Sénat, les besoins exprimés par l'Afrique aujourd'hui, d'avoir un cadre de concertation politique, économique, sociale et culturelle avec le Canada, que ces besoins soient portés au niveau de l'exécutif afin que vous preniez véritablement conscience, en tant que pays, de ce que vous représentez pour l'Afrique.

Vous verrez, à travers les institutions de formation au Canada, beaucoup de nos étudiants qui sont ici. Ils ne viennent pas parce qu'ils sont détenteurs ou bénéficiaires de bourses, mais ils viennent avec le soutien financier de leurs parents. Vous savez bien, mesdames et messieurs les sénateurs, que les études coûtent très cher au Canada. Cela veut dire qu'il y a quelque chose que nous venons chercher ici.

Do not forget this continent. We have come here as a partner to convey a message and as an institution that represents the Canadian people as a whole before the federal government so that we can truly, more than ever, consider Africa as a partner that is worthy of your attention and your assistance. Thank you.

[English]

The Chair: Finally, Ambassador Bonkougou, if you have some final words, I will then have some brief comments.

[Translation]

Ms. Bonkougou: I think that my colleagues who spoke before me covered every aspect of this issue. Thank you. I have no further comments. We do hope that there will be a follow up to this evening's meeting.

[English]

The Chair: Let me close by thanking all of you for coming. Certainly you are welcome any time. We will always find time for you whenever that is required.

I reassure you that your message resonates well with this committee. Senator Dawson referred to the study this committee did a few years ago and the extensive visits we had throughout many of the African countries. We have a lot of sympathy for your message. We are not the executive, but we have a great deal of sympathy for your message, and we would like to continue the dialogue.

As well, I would like to make a comment that is not often made in these gatherings. One of the richest assets of the African continent has unfortunately left your shores for ours, and that is the human resources. As you know, that is a problem that you are now suffering at a higher level. Africans have, for their own personal reasons, chosen to come to this country to start their new lives, and they have enriched Canada. We appreciate that. We talk about trade and investment, but we do not often talk about the value that all of the men and women and their families bring when they come to this country. For that, we also want to thank you.

We have heard your message about a round table. My colleague and I have been discussing some opportunity for that, and we wish to include other organizations. I am looking at my friend Senator Andreychuk with the Canada-Africa group. We will get back to you on that suggestion in the not-too-distant future.

Once again, I apologize for the inconvenience in getting to us here. Good luck, and we look forward to continuing this dialogue.

Colleagues, we have a housekeeping matter to deal with in the form of approving a budget. It is a budget we need to have, what we call an emergency budget. It includes several items for a grand sum of \$10,000.

N'oubliez pas ce continent qui ne vient pas pour le monde, mais qui vient en tant que partenaire porter le message et en tant qu'institution représentant l'ensemble du peuple canadien auprès du gouvernement fédéral pour que véritablement l'on puisse considérer encore plus que par le passé l'Afrique comme partenaire digne d'être écouté et d'être assisté. Je vous remercie.

[Traduction]

Le président : Enfin, madame l'ambassadrice Bonkougou, je vous invite à nous livrer un dernier message, après quoi nous passerons aux dernières déclarations.

[Français]

Mme Bonkougou : Je crois que mes collègues qui m'ont précédée ont couvert tous les aspects. Je vous remercie. Je n'ai pas d'autres commentaires et nous espérons que la rencontre de ce soir ne restera pas sans suite.

[Traduction]

Le président : J'aimerais vous remercier tous d'être venus aujourd'hui. Vous serez toujours les bienvenus. Nous trouverons toujours le temps de vous recevoir quand vous le jugerez bon.

Je tiens à vous assurer que les membres du comité sont très ouverts à votre message. Le sénateur Dawson a mentionné l'étude que le comité a réalisée il y a quelques années et les nombreuses visites que nous avons effectuées dans de nombreux pays africains. Nous sommes très sensibles à votre message. Nous ne sommes pas l'exécutif, mais nous sommes très sensibles à votre message et nous souhaitons poursuivre le dialogue.

J'aimerais d'ailleurs faire un commentaire que l'on n'entend pas souvent dans des réunions comme celle-ci. L'une des plus précieuses ressources du continent africain a malheureusement quitté vos rives pour les nôtres, et je veux parler bien sûr des ressources humaines. Comme vous le savez, vous en subissez maintenant les lourdes conséquences. Pour des raisons qui leur sont propres, des Africains ont décidé de refaire leur vie ici et ils ont enrichi le Canada. Nous l'apprécions. Nous parlons de commerce et d'investissement, mais nous parlons trop peu souvent de la valeur de tous ces hommes et de toutes ces femmes qui viennent ici avec leurs familles. Nous tenons à vous exprimer notre gratitude.

Nous avons pris acte de votre proposition de créer une table ronde. Mon collègue et moi avons discuté de cette question et nous souhaitons inclure d'autres organisations. Je pense à mon collègue, le sénateur Andreychuk, du groupe Canada-Afrique. Nous vous reviendrons là-dessus dans un avenir rapproché.

Encore une fois, je m'excuse pour les inconvénients que vous avez subis à votre arrivée. Bonne chance, et il nous tarde de poursuivre le dialogue.

Chers collègues, nous devons traiter d'une question d'ordre administratif, c'est-à-dire que nous devons approuver un budget. Il s'agit de ce que l'on appelle un budget d'urgence. Il comprend divers postes totalisant 10 000 \$.

Senator Andreychuk: So moved.

The Chair: We will give you copies at the next meeting.

(The committee adjourned.)

Le sénateur Andreychuk : Je présente une motion en ce sens.

Le président : Nous vous fournirons des exemplaires à la prochaine réunion.

(La séance est levée.)



If undelivered, return COVER ONLY to:

Public Works and Government Services Canada –
Publishing and Depository Services
Ottawa, Ontario K1A 0S5

*En cas de non-livraison,
retourner cette COUVERTURE SEULEMENT à :*

Travaux publics et Services gouvernementaux Canada –
Les Éditions et Services de dépôt
Ottawa (Ontario) K1A 0S5

WITNESSES

As a panel:

Her Excellency Juliette Bonkougou, Ambassador of Burkina Faso;
Her Excellency Edda Mukabagwiza, Ambassador of Rwanda;
His Excellency Honoré Théodore Ahimakin, Ambassador of Benin;
His Excellency Mouldi Sakri, Ambassador of Tunisia;
His Excellency André William Anguile, Ambassador of Gabon;
His Excellency Shamel Elsayed Nasser, Ambassador of Egypt;
Dala F. Peng, Assistant to the Chargé d'affaires, Democratic Republic
of Congo

TÉMOINS

Panel:

Son Excellence Juliette Bonkougou, ambassadeure du Burkina Faso;
Son Excellence Edda Mukabagwiza, ambassadeur du Rwanda;
Son Excellence Honoré Théodore Ahimakin, ambassadeur du Bénin;
Son Excellence Mouldi Sakri, ambassadeur de Tunisie;
Son Excellence André William Anguile, ambassadeur du Gabon;
Son Excellence Shamel Elsayed Nasser, ambassadeur d'Égypte;
Dala F. Peng, adjoint au chargé d'affaires, République démocratique
du Congo.