

**EVIDENCE**

OTTAWA, Wednesday, December 11, 2024

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met with videoconference this day at 4:17 p.m. [ET] to examine and report on Canada's interests and engagement in Africa.

**Senator Peter M. Boehm** (*Chair*) in the chair.

**The Chair:** Honourable senators, my name is Peter Boehm. I am a senator from Ontario and the Chair of the Committee on Foreign Affairs and International Trade. I wish to invite committee members participating in today's meeting to introduce themselves, starting on my left.

**Senator Gerba:** I thank Their Excellencies for joining us today. Amina Gerba from Quebec.

**Senator Ravalia:** Mohamed-Iqbal Ravalia, Newfoundland and Labrador. Welcome, Excellencies.

**Senator MacDonald:** Michael MacDonald, Cape Breton, Nova Scotia.

**Senator Woo:** Yuen Pau Woo, British Columbia. Welcome.

**Senator M. Deacon:** Welcome. Marty Deacon, Ontario.

**Senator Coyle:** Mary Coyle, Antigonish, Nova Scotia. Welcome.

**Senator Greenwood:** Hello. Margo Greenwood, British Columbia.

**The Chair:** Thank you. Welcome, senators. I would also like to welcome those who may be watching us on television across the country or in Africa — it's possible — and welcome to everyone who is here.

She is not here yet, so I will wait and recognize Senator Robinson of Prince Edward Island later. She is replacing the newly retired senator Stephen Greene and will also sit on our steering committee. We will acknowledge her when she comes.

Colleagues, today we are continuing our study on Canada's interests and engagement in Africa. We have been at this for some time. I thought it would be a good idea to hear from some practitioners of diplomacy who, in fact, are from Africa but who sit here in Ottawa as ambassadors or high commissioners for their countries.

**TÉMOIGNAGES**

OTTAWA, le mercredi 11 décembre 2024

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui, à 16 h 17 (HE), pour examiner, pour en faire rapport, les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique.

**Le sénateur Peter M. Boehm** (*président*) occupe le fauteuil.

**Le président :** Honorables sénateurs, je m'appelle Peter M. Boehm. Je suis un sénateur de l'Ontario et je suis président du Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international. J'inviterais maintenant les membres du comité présents aujourd'hui à se présenter, en commençant par ma gauche.

**La sénatrice Gerba :** Merci à Leurs Excellences d'être parmi nous aujourd'hui. Amina Gerba, du Québec.

**Le sénateur Ravalia :** Mohamed-Iqbal Ravalia, Terre-Neuve-et-Labrador. Bienvenue, Excellences.

**Le sénateur MacDonald :** Michael MacDonald, Cap-Breton, Nouvelle-Écosse.

**Le sénateur Woo :** Yuen Pau Woo, Colombie-Britannique. Bienvenue.

**La sénatrice M. Deacon :** Bienvenue. Marty Deacon, Ontario.

**La sénatrice Coyle :** Mary Coyle, Antigonish, Nouvelle-Écosse. Bienvenue.

**La sénatrice Greenwood :** Bonjour. Margo Greenwood, Colombie-Britannique.

**Le président :** Merci. Bienvenue, sénateurs. J'aimerais également souhaiter la bienvenue à ceux qui nous regardent à la télévision d'un bout à l'autre du pays ou en Afrique — c'est possible — et souhaiter la bienvenue à tous ceux qui sont ici.

Elle n'est pas encore là, alors je vais attendre et donner la parole à la sénatrice Robinson, de l'Île-du-Prince-Édouard, plus tard. Elle remplace le sénateur Stephen Greene qui vient de prendre sa retraite et elle fera également partie de notre comité directeur. Nous lui donnerons la parole à son arrivée.

Chers collègues, nous poursuivons aujourd'hui notre étude sur les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique. Nous y travaillons depuis un certain temps. J'ai pensé qu'il serait bon d'entendre certains praticiens de la diplomatie qui, en fait, sont originaires d'Afrique, mais qui sont ici à Ottawa en qualité d'ambassadeurs ou de hauts-commissaires de leur pays.

As we were pondering this, I thought it would make sense to reach out to Her Excellency Souriya Otmani, who is also the Dean of the Diplomatic Corps, and get her advice on how we could construct a panel. Ambassador, I want to thank you very much for the assistance and advice that you provided us in terms of organizing this.

We are going to hear five-minute statements from each of the witnesses we have today. As I mentioned, we have Her Excellency Souriya Otmani, who is the Ambassador of the Kingdom of Morocco and the Dean of the Diplomatic Corps in Canada. We have His Excellency Prosper Higiro, High Commissioner of Rwanda and the Dean of the African Group here in Ottawa. We have His Excellency Ngole Philip Ngwese, who is the High Commissioner of Cameroon. And to round things out, we welcome His Excellency Rieaz “Moe” Shaik, High Commissioner of South Africa.

Welcome, Excellencies. Thank you for joining us.

We are going to go in the order in which I have introduced our witnesses. I never did make chief of protocol, so I hope I’m doing that correctly. Each head of mission will have five minutes. That will be followed by questions from senators and answers from our distinguished witnesses today.

Ambassador Otmani, you have the floor.

[Translation]

**Her Excellency Souriya Otmani, Ambassador, Embassy of the Kingdom of Morocco in Canada, as an individual:** Thank you very much, Mr. Chair, and thank you to the Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade for giving us the opportunity to discuss with the honourable senators certain aspects that we feel are essential to Canada’s engagement and interaction with Africa.

On November 7 in Toronto, the broad outlines of the Canada-Africa Economic Cooperation Strategy were unveiled, and we look forward to seeing it come into effect. Africa, with its immense natural, economic and human potential, deserves to benefit from Canada’s strategic partnerships and massive investments to support its development and socio-economic transformation.

In a context marked by globalization’s loss of momentum, the return of protectionism and the exacerbation of certain conflicts and tensions, it is crucial for Africa and Canada to develop their shared Atlantic neighbourhood by optimizing their respective complementarities and strengths, in order to create a common space of peace and shared prosperity.

En réfléchissant à cette question, j’ai pensé qu’il serait judicieux de contacter Son Excellence Souriya Otmani, qui est également la doyenne du corps diplomatique, et de lui demander son avis sur la constitution d’un groupe. Madame l’ambassadrice, je tiens à vous remercier chaleureusement pour l’aide et les conseils que vous nous avez apportés en vue d’organiser cette discussion.

Nous allons entendre des déclarations de cinq minutes de chacun de nos témoins ici présents. Comme je l’ai mentionné, nous accueillons Son Excellence Souriya Otmani, l’ambassadrice du Royaume du Maroc et la doyenne du corps diplomatique au Canada; Son Excellence Prosper Higiro, haut-commissaire du Rwanda et doyen du corps diplomatique africain ici à Ottawa; Son Excellence Ngole Philip Ngwese, haut-commissaire du Cameroun; et enfin, Son Excellence Rieaz « Moe » Shaik, haut-commissaire de l’Afrique du Sud.

Bienvenue, Excellences. Je vous remercie de vous joindre à nous.

Nous allons suivre l’ordre dans lequel j’ai présenté nos témoins. Je n’ai jamais été chef du protocole, alors j’espère que je procède correctement. Chaque chef de mission disposera de cinq minutes. Suivront les questions des sénateurs ainsi que les réponses de nos éminents témoins.

Madame l’ambassadrice Otmani, vous avez la parole.

[Français]

**Son Excellence Souriya Otmani, ambassadrice, Ambassade du Royaume du Maroc au Canada, à titre personnel :** Merci beaucoup, monsieur le président, et merci au Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international de nous donner l’occasion d’échanger avec les honorables sénateurs et sénatrices sur certains aspects qui nous semblent essentiels relativement à l’engagement et à l’interaction du Canada avec l’Afrique.

Le 7 novembre dernier à Toronto, les grandes lignes de la Stratégie de coopération économique Canada-Afrique ont été dévoilées et nous avons bien hâte de la voir entrer en vigueur. L’Afrique, avec son immense potentiel naturel, économique et humain, mérite de bénéficier de la part du Canada de partenariats stratégiques et d’investissements massifs pour accompagner son développement et ses transformations socioéconomiques.

Dans un contexte marqué par l’essoufflement de la mondialisation, le retour du protectionnisme et l’exacerbation de certains conflits et tensions, il est crucial pour l’Afrique et le Canada de développer leur voisinage atlantique commun en optimisant les complémentarités et les forces de chacun, afin de créer un espace commun de paix et de prospérité partagée.

Africa, the world's second fastest-growing region with 41 high-growth countries in 2024, is part of Canada's Atlantic neighbourhood. Africa, with the world's second-largest population, is emerging as the engine of global population growth. This data places the African continent in a unique position of opportunity for both Africa and Canada. However, with economic opportunities also come challenges.

Our world and our respective African societies are in the throes of change, facing global challenges such as climate change, food security, the transition to clean energy and sustainable development in its many facets such as health, education, training, youth and women's employment.

We need to work together effectively to address current and future challenges, and to do so we need to act within the framework of a convergent strategic vision aimed at developing a common space of stability and shared prosperity. Africa can contribute to securing some of Canada's key supplies, while also being an important market for Canadian exports.

This also involves Canada contributing to the continent's industrial development, and in particular to strengthening its processing industry. The development of Africa's economic potential will naturally be accompanied by growth in the purchasing power of its populations, market growth and new opportunities for Canadian exporters and investors.

It's up to Canada to act to help transform this potential into opportunities, and to proactively engage in the implementation of a new win-win multidimensional strategic partnership model, in line with the new international context that advocates the rapprochement of value chains in terms of neighbourhood and the diversification of economic and commercial partners. Africa has long taken a back seat, there is still time for Canada to take its rightful place, because Canadian interests justify it. How should we proceed? Let's start by communicating more and highlighting opportunities on both sides of the Atlantic. Let's develop more exchange corridors for human and physical resources.

My country — Morocco — knows that Africa can be trusted. Its policy and cooperation with Africa make it, through the foresight of His Majesty King Mohammed VI, the leading investor in West Africa and second in all of Africa, after South Africa. Together with other African countries, Morocco has launched major socio-economic development projects, such as the Atlantic Africa Initiative, made up of 23 African countries on

L'Afrique, qui figure au deuxième rang mondial des régions à la croissance économique la plus rapide avec 41 pays en forte croissance en 2024, fait partie du voisinage atlantique du Canada. L'Afrique, deuxième au monde au chapitre du poids démographique, émerge aujourd'hui comme le moteur de la croissance démographique mondiale. Ces données placent le continent africain dans une position unique porteuse de possibilités pour l'Afrique, mais aussi pour le Canada. Toutefois, les opportunités économiques s'accompagnent aussi de défis.

Notre monde et nos sociétés africaines respectives sont en pleine mutation et font face aux défis globaux que sont les changements climatiques, la sécurité alimentaire, la transition vers les énergies propres et le développement durable dans ses multiples facettes que sont la santé, l'éducation, la formation, l'emploi des jeunes et des femmes.

Nous devons travailler ensemble efficacement pour faire face aux enjeux actuels et à venir, et pour cela, il nous faut agir dans le cadre d'une vision stratégique convergente visant le développement d'un espace commun de stabilité et de prospérité partagée. L'Afrique peut contribuer à sécuriser certains approvisionnements clés du Canada tout en étant un marché important pour les exportations canadiennes.

Cela implique aussi que le Canada contribue au développement industriel du continent, et notamment au renforcement de son industrie de transformation. Le développement du potentiel économique africain s'accompagnera naturellement de la croissance du pouvoir d'achat des populations, de la croissance du marché et de possibilités nouvelles pour les exportateurs et investisseurs canadiens.

Il revient au Canada d'agir pour contribuer à transformer ce potentiel en possibilités et s'engager de façon proactive dans la mise en place d'un nouveau modèle de partenariat stratégique multidimensionnel gagnant-gagnant, en phase avec le nouveau contexte international qui milite en faveur du rapprochement des chaînes de valeur sur les plans du voisinage et de la diversification des partenaires économiques et commerciaux. Le voisin Afrique a longtemps été relégué au second plan, mais il est encore temps pour le Canada de prendre la place qui lui revient, parce que les intérêts du Canada le justifient. Comment doit-on agir? Commençons par communiquer davantage et mettre en lumière les occasions qui se présentent dans les deux rives atlantiques. Développons plus de couloirs d'échanges humains et matériels.

Mon pays, le Maroc, sait qu'on peut faire confiance à l'Afrique et il dispose d'une politique et d'une coopération avec l'Afrique qui fait de lui, grâce à la clairvoyance de Sa Majesté le roi Mohammed VI, le premier investisseur en Afrique de l'Ouest et le deuxième dans toute l'Afrique, après l'Afrique du Sud. Le Maroc a ainsi lancé, avec d'autres pays africains, des chantiers de développement socioéconomique d'envergure, comme

the Atlantic coast; and the Royal Atlantic Initiative, aimed at opening up the Sahel countries to promote their development and stability by giving them direct access to the Atlantic Ocean. Given that Canada intends to appoint a special envoy for the Sahel, it is welcome to collaborate on this bold undertaking and support it with Canadian investment and expertise.

The other major project is the construction of the Nigeria-Morocco gas pipeline which, by crossing and including 13 countries on the African Atlantic coast, will promote regional and African integration, as advocated by the African Continental Free Trade Area. It will secure access to energy and offer enormous opportunities for start-ups, young Africans and the Sahel states. While Africa expects much from Canada, it also has much to offer.

**The Chair:** Thank you very much, Your Excellency.

[English]

We have been joined by Senator Mohammad Al Zaibak of Ontario, Senator Charles Adler of Manitoba and, just now, by Senator Andrew Cardozo of Ontario. Welcome.

[Translation]

I now invite His Excellency Prosper Higiro, High Commissioner of the High Commission of Rwanda in Canada, to address the committee.

**His Excellency Prosper Higiro, High Commissioner, High Commission of Rwanda in Canada, as an individual:** Thank you, Mr. Chair, honourable members of the committee and dear colleagues, for this opportunity to address you today to discuss the various ways in which we can work together to strengthen relations between Africa and Canada.

Canada is an important partner for Africa, and has been for decades. For example, Rwanda and Canada established diplomatic relations in 1963, just one year after we achieved independence. The Canadian Embassy in Kigali became a High Commission, and Canada's High Commissioner to Rwanda has lived in Kigali since early 2024. Similarly, across the continent, Canada has been present and active, and the relationship between Africa and Canada today is satisfactory, I would say.

Africa is represented by 27 resident missions, while Canada has nearly thirty embassies in Africa. We are meeting today in the wake of the visit of the Chairman of the African Union Commission for the Canada-Africa High-Level Dialogue, which saw the emergence of a commitment to strengthen relations

l'Initiative de l'Afrique atlantique, constituée de 23 pays africains de la côte atlantique; il y a aussi l'Initiative royale pour l'Atlantique, visant à désenclaver les pays du Sahel pour promouvoir le développement et la stabilité de ces mêmes pays en leur octroyant un accès direct à l'océan Atlantique. Étant donné que le Canada compte nommer un envoyé spécial pour le Sahel, il est le bienvenu pour collaborer à ce projet audacieux et le soutenir au moyen d'investissements et de l'expertise canadienne.

L'autre projet majeur, c'est la construction du gazoduc Nigeria-Maroc qui, en traversant et incluant 13 pays de la côte africaine atlantique, favorisera la promotion de l'intégration régionale et africaine, telle que préconisée par la Zone de libre-échange continentale africaine. Il sécurisera l'accès à l'énergie et offrira d'énormes possibilités pour les entreprises en démarrage, les jeunes Africains et les États du Sahel. Si l'Afrique attend beaucoup du Canada, elle a également beaucoup à lui offrir.

**Le président :** Merci beaucoup, Votre Excellence.

[Traduction]

Nous avons été rejoints par le sénateur Mohammad Al Zaibak de l'Ontario, le sénateur Charles Adler du Manitoba et, à l'instant, le sénateur Andrew Cardozo de l'Ontario. Soyez les bienvenus.

[Français]

J'invite maintenant Son Excellence Prosper Higiro, haut-commissaire du Haut-commissariat du Rwanda au Canada, à prendre la parole.

**Son Excellence Prosper Higiro, haut-commissaire, Haut-Commissariat du Rwanda au Canada, à titre personnel :** Merci, monsieur le président, honorables membres du comité et chers collègues pour cette occasion de m'adresser à vous aujourd'hui afin de discuter des différentes manières dont nous pouvons travailler ensemble pour renforcer les relations entre l'Afrique et le Canada.

Le Canada est et a toujours été un partenaire important pour l'Afrique depuis des décennies. Par exemple, le Rwanda et le Canada ont établi des relations diplomatiques en 1963, seulement un an après notre indépendance. Le bureau de l'Ambassade du Canada à Kigali a été transformé en un Haut-Commissariat et la haute-commissaire du Canada au Rwanda habite à Kigali depuis le début de 2024. De même, à travers le continent, le Canada a été présent et actif et les relations entre l'Afrique et le Canada sont aujourd'hui satisfaisantes, dirais-je.

L'Afrique est représentée par 27 missions résidentes, tandis que le Canada compte presque une trentaine d'ambassades en Afrique. Nous sommes réunis ici au lendemain de la visite du président de la Commission de l'Union africaine à l'occasion du dialogue de haut niveau entre le Canada et l'Afrique qui a vu

between Africa and Canada. We also look forward to the release of the Canada-Africa strategy.

Since the 1960s, Canada has enjoyed significant cooperation with the continent. In Rwanda, for example, the very first University of Rwanda, which I myself attended in the early 1980s, was established with Canadian support in October 1963. Canada's involvement in Rwanda has spanned other areas. We worked together to promote environmental protection, and our two countries are members of the High Ambition Coalition to End Plastic Pollution. We have worked together to promote peace and security. Canada participated in the United Nations peacekeeping mission in Rwanda from 1993 to 1995, even though the mission was unable to prevent or stop the genocide against the Tutsis. However, our experience with Rwanda has enabled us to work with Canada to introduce the important notion of the responsibility to protect into UN peacekeeping missions. We also collaborate in other areas, such as education, technological innovation and others.

Mr. Chair, Global Affairs Canada recently reported that merchandise trade between Africa and Canada has reached \$16 billion, a remarkable two-thirds increase in just five years.

However, this trade volume remains well below that of other G7 countries when it comes to trade partnerships with Africa. That gap can be closed by pursuing a consistent and systematic commitment to trade and investment.

Canada's investment profile on the continent is primarily in the mining sector, but Africa is poised to become the world's largest trading bloc. Africa has adopted a strategic framework called Agenda 2063 and, guided by this framework, African countries have already created the African Continental Free Trade Area (AfCFTA). Africa and Canada are already working together to take full advantage of the AfCFTA, and to achieve common goals under Agenda 2063. Now is the time to be ambitious, devote more resources and implement concrete actions. The fight against poverty, education, health, improved infrastructure, energy, innovation, peace, security, trade and investment must be at the heart of any win-win cooperation, with wealth creation through the added value of decent jobs — especially for young people and women — a central concern.

Rwanda has long believed that African integration is a strategic imperative. Rwanda believes that African integration offers win-win opportunities. For this reason, we have committed in our own strategic frameworks — notably Vision

naître un engagement en vue de renforcer les relations entre l'Afrique et le Canada. Nous sommes également dans l'attente de la publication de la stratégie Canada-Afrique.

Depuis les années 1960, le Canada entretient une coopération importante avec le continent. Au Rwanda, par exemple, la toute première université du Rwanda, que j'ai moi-même fréquentée au début des années 1980, a vu le jour avec l'appui du Canada en octobre 1963. L'engagement du Canada au Rwanda a couvert d'autres domaines. Nous avons travaillé ensemble pour promouvoir la protection de l'environnement et nos deux pays sont membres de la Coalition de haute ambition pour mettre fin à la pollution plastique. Nous avons collaboré pour promouvoir la paix et la sécurité. Le Canada a participé à la mission de maintien de la paix des Nations unies au Rwanda de 1993 à 1995, même si la mission n'a pas été en mesure de prévenir ni de stopper le génocide contre les Tutsis. Toutefois, l'expérience acquise avec le Rwanda a permis de travailler avec le Canada pour introduire la notion importante de la responsabilité de protéger dans les missions de maintien de la paix des Nations unies. Nous travaillons ensemble dans d'autres domaines, comme l'éducation, l'innovation technologique et d'autres.

Monsieur le président, Affaires mondiales Canada a récemment rapporté que le commerce des marchandises entre l'Afrique et le Canada a atteint 16 milliards de dollars, soit une augmentation remarquable de deux tiers en seulement cinq ans.

Cependant, ce volume commercial reste bien inférieur à celui des autres pays du G7 en matière de partenariats commerciaux avec l'Afrique. Cet écart peut être comblé en poursuivant un engagement constant et systématique axé sur le commerce et l'investissement.

Le profil d'investissement du Canada sur le continent est principalement dans le secteur minier, mais l'Afrique est sur le point de devenir le plus grand bloc commercial de la planète. L'Afrique a adopté un cadre stratégique appelé Agenda 2063 et, guidés par ce cadre, les pays africains ont déjà créé la Zone de libre-échange continentale africaine (ZLECAf). L'Afrique et le Canada coopèrent déjà pour tirer pleinement avantage de la Zone de libre-échange continentale africaine et pour réaliser des objectifs communs dans le cadre de l'Agenda 2063. Il est maintenant temps d'être ambitieux, de consacrer plus de ressources et de mettre en œuvre des actions concrètes. La lutte contre la pauvreté, l'éducation, la santé, l'amélioration des infrastructures, l'énergie, l'innovation, la paix, la sécurité, le commerce et l'investissement doivent être au centre de toute coopération gagnant-gagnant avec, au centre des préoccupations, la création des richesses par la valeur ajoutée d'emplois convenables, surtout pour les jeunes et les femmes.

Le Rwanda croit depuis longtemps que l'intégration africaine est un impératif stratégique. Le Rwanda estime que l'intégration africaine offre des opportunités gagnant-gagnant. Pour cette raison, nous nous sommes engagés dans nos propres cadres

2050, the country's second-generation transformation strategy — to taking full advantage of an increasingly integrated African economy. We have also established an open visa policy to facilitate the recirculation of people and investors. Rwanda is also a leader in business facilitation. Everything we do in Rwanda is aimed at promoting investment not only in Rwanda, but with a view to the entire African market.

Canada has useful resources and expertise for the continent, which is also becoming increasingly profitable and attractive as an investment destination. To maximize these opportunities, Canada can continue to facilitate bilateral engagements, including high-level visits and exchanges between private sector stakeholders. To date, Canada has only five visa-issuing centres on the continent, which limits the number of opportunities for high-level visits as well as exchanges between the private, academic and other sectors.

We need to examine, with a view to eliminating, all barriers that impede the flow of capital and investment between Africa and Canada, including double taxation, real or perceived business risk, etc.

To conclude, great opportunities lie ahead. Africa has never been more attractive as an investment destination, and Canada's commitment has never been more in demand. We must strengthen our historic ties with a new chapter focused on win-win trade and investment, and stronger people-to-people ties. These opportunities will bring us closer to that long-term vision. Thank you very much.

**The Chair:** Thank you very much, Your Excellency.

[English]

Now we will go to His Excellency Ngole Philip Ngwese, High Commissioner of Cameroon.

I wish to acknowledge that Senator Mary Robinson of Prince Edward Island has joined us. Senator, I did talk you up earlier as a new member of our steering committee before you arrived.

**His Excellency Ngole Philip Ngwese, High Commissioner, High Commission of Cameroon in Canada, as an individual:** Thank you, honourable senators, for giving me the floor. I wish to state outright that from an African perspective, three facts are outstanding about Canada: its image, which has never been

stratégiques, notamment Vision 2050, soit la stratégie nationale de transformation de deuxième génération, à tirer pleinement profit d'une économie africaine de plus en plus intégrée. Nous avons également établi une politique de visa ouverte pour faciliter la recirculation des personnes et des investisseurs. Le Rwanda est également un leader en matière de facilitation des affaires. Tout ce que nous faisons au Rwanda vise à promouvoir l'investissement non seulement au Rwanda, mais aussi avec une vue sur tout le marché africain.

Le Canada dispose des ressources et de l'expertise utile pour le continent, et celui-ci devient également de plus en plus rentable et attractif en tant que destination d'investissement. Pour maximiser ces possibilités, le Canada peut continuer à faciliter les engagements bilatéraux, notamment les visites de haut niveau et les échanges entre les membres du secteur privé. À ce jour, le Canada dispose de seulement cinq centres de délivrance de visas sur le continent, ce qui limite le nombre de possibilités pour les visites de haut niveau ainsi que pour les échanges entre les secteurs privés, universitaires et autres.

Nous devons examiner, afin de les éliminer, tous les obstacles qui entravent le flux des capitaux et des investissements entre l'Afrique et le Canada, notamment la double taxation, le risque d'affaires perçu ou réel, etc.

Pour conclure, de grandes possibilités s'offrent à nous; l'Afrique n'a jamais été aussi attractive comme destination d'investissement et l'engagement du Canada n'a jamais été aussi sollicité. Nous devons renforcer notre relation historique avec un nouveau chapitre axé sur le commerce et les investissements gagnant-gagnant, ainsi que sur des liens renforcés entre les peuples. Ces occasions nous permettront de nous rapprocher de cette vision à long terme. Merci beaucoup.

**Le président :** Merci beaucoup, Votre Excellence.

[Traduction]

Nous allons maintenant donner la parole à Son Excellence Ngole Philip Ngwese, haut-commissaire du Cameroun.

Je tiens à souligner que la sénatrice Mary Robinson, de l'Île-du-Prince-Édouard, s'est jointe à nous. Madame Robinson, avant votre arrivée, j'ai souligné que vous faites nouvellement partie de notre comité directeur.

**Son Excellence Ngole Philip Ngwese, Haut-Commissaire, Haut-Commissariat du Cameroun au Canada, à titre personnel :** Merci, honorables sénateurs, de me donner la parole. Je tiens à dire d'emblée que, du point de vue africain, trois faits sont remarquables au sujet du Canada : sa réputation,

marred by atrocities linked to colonization, slavery and apartheid; its advocacy for justice and peace as key drivers of international relations; and its outreach and humanitarian policy.

Hence, seeking our views in the ongoing discourse on Canada's engagement in Africa is pregnant with meaning. By so doing, things are clearly put into context.

[Translation]

Based on these premises, we can expect a proactive and engaged Canadian policy in Africa.

Africa's complexity and diversity make it known as an inexhaustible reservoir of natural resources and a prolific supplier of raw materials. Yet its young people, whose financial circumstances vary, are emigrating en masse to the Western world in search of hypothetical happiness.

The culprits — poverty, inequality and social injustice — are often overestimated. However, they must be decisively addressed at their source.

This engagement and proactive approach means that Canada must align its African policy with the African Union's Agenda 2063. It must prioritize mutually beneficial partnerships focused on structuring projects that speed up development, generate ripple effects across all economic sectors and create the conditions for sustainable and sustained growth.

These include “partnerships focused on the local processing of the continent's raw materials” and “partnerships focused on the development of transportation, energy and communications infrastructure.”

These two types of partnership seek to create value, wealth and jobs on the continent. As a result, the proportion of young people tempted to emigrate will gradually decline. Canada, for its part, can defuse what some of its whistle-blowers call the “demographic bomb.”

Cooperation with civil society, a key aspect of Canada's invaluable engagement, undoubtedly has its merits. However, it should be noted that this type of cooperation leaves little room for the necessary visibility of the actions carried out. This cooperation occurs outside the mechanisms of the chain of coordination, supervision and assessment of public policies. Lastly, in terms of trade, we advocate for fair trade.

qui n'a jamais été entachée par les atrocités liées à la colonisation, à l'esclavage et à l'apartheid; son plaidoyer pour la justice et la paix comme principaux moteurs des relations

internationales; et sa politique d'ouverture et d'aide humanitaire.

Par conséquent, le fait de nous demander notre avis dans le discours actuel sur l'engagement du Canada en Afrique est lourd de sens. Ce faisant, on situe clairement les choses dans leur contexte.

[Français]

Sur le fondement des prémisses énoncées ci-dessus, on est en droit de s'attendre à ce que la politique canadienne en Afrique soit volontariste et engagée.

L'Afrique, dans sa complexité et sa diversité, a la réputation d'être un intarissable réservoir de ressources naturelles et un pourvoyeur tous azimuts de matières premières, alors même que sa jeunesse, avec des fortunes diverses, émigre massivement en Occident à la recherche d'un hypothétique bonheur.

Bien que souvent surestimés, les coupables, à savoir la pauvreté, les inégalités et les injustices sociales, doivent être attaqués à la racine et de façon déterminée.

L'engagement et le volontarisme évoqués commandent que le Canada aligne sa politique africaine sur l'Agenda 2063 de l'Union africaine, en privilégiant les partenariats mutuellement bénéfiques, axés sur des projets structurants accélérateurs du développement, pouvant induire des effets d'entraînement sur l'ensemble des secteurs économiques et créer les conditions d'une croissance durable et soutenue.

Il en est ainsi des « partenariats axés sur la transformation locale des matières premières du continent » et des « partenariats ciblant le développement des infrastructures de transport, d'énergie et de communication ».

Ces deux catégories de partenariat ont la vocation de créer de la valeur, de la richesse et des emplois sur le continent. Ainsi, la proportion des jeunes tentés par l'émigration déclinera progressivement, et le Canada pourra, entre autres et en ce qui le concerne, désamorcer ce que certains de ses lanceurs d'alerte appellent la « bombe démographique ».

Quant à la coopération avec la société civile, à laquelle l'engagement canadien si précieux réserve généralement une place de choix, elle a sans doute ses mérites. Il convient toutefois de relever que la particularité de cette forme de coopération est qu'elle laisse très peu de place à la visibilité nécessaire aux actions menées, parce qu'elle est conduite en dehors des mécanismes de la chaîne de coordination, de supervision et d'évaluation des politiques publiques. Enfin, sur le plan des échanges commerciaux, nous plaçons pour un commerce équitable.

[English]

The case of trade relations between Canada and Cameroon is eloquent. A report published recently states that in 2021, Canadian exports to Cameroon stood at C\$87 million, while Cameroon, with much to offer, accounted for only C\$11.8 million as value of exports to the Canadian market. The principle of fair and equitable trade calls for restrictions and barriers to be lifted to open Canadian markets to our goods that meet the required standards.

The entry into force of the agreement signed in 2016 between our two countries in view of promoting and protecting foreign investments will certainly pave the way and open a new page in our cooperation, especially as current events — yes, current events — seem to be urging Canada to further diversify its partnerships.

[Translation]

Thank you for your attention.

**The Chair:** Thank you, Your Excellency.

[English]

His Excellency Rieaz “Moe” Shaik, High Commissioner of South Africa, you have the floor, sir.

**His Excellency Rieaz “Moe” Shaik, High Commissioner, High Commission of South Africa in Canada, as an individual:** Thank you, chair. I cannot tell you how many times I have been confused with Senator Cardozo in many diplomatic occasions, with people running up to me saying, “Senator Cardozo.” So, Senator Cardozo, it is very nice to meet you.

**The Chair:** You can come in and vote some time, too, if you want.

**Mr. Shaik:** Chair, Senator Boehm, thank you for the opportunity to address this august Senate committee on the important matter of Canada’s interests and engagement in Africa.

On behalf of the South African government, I thank Canada for all it has done for us and in the service of the African continent.

Every discussion on the hopes, dreams and prosperity of the African continent must proceed from a deep understanding of the fault lines imposed on Africa by centuries of slavery and colonialism. The legacy of slavery and colonialism has shaped, still shapes and will continue to shape the lived reality of African

[Traduction]

Le cas des relations commerciales entre le Canada et le Cameroun est éloquent. Selon un rapport récent, en 2021, les exportations canadiennes vers le Cameroun s’élevaient à 87 millions de dollars canadiens alors que le Cameroun, qui a beaucoup à offrir, ne représentait que 11,8 millions de dollars canadiens en valeur des exportations vers le marché canadien. Le principe du commerce juste et équitable exige que les restrictions et les barrières soient levées afin d’ouvrir les marchés canadiens à nos produits qui répondent aux normes requises.

L’entrée en vigueur de l’accord conclu en 2016 entre nos deux pays en vue de promouvoir et de protéger les investissements étrangers ouvrira certainement la voie et une nouvelle page de notre coopération, d’autant plus que l’actualité — oui, l’actualité — semble pousser le Canada à diversifier davantage ses partenariats.

[Français]

Merci de votre aimable attention.

**Le président :** Merci, Votre Excellence.

[Traduction]

Son Excellence Rieaz « Moe » Shaik, haut-commissaire de l’Afrique du Sud, la parole est à vous, monsieur.

**Son Excellence Rieaz « Moe » Shaik, Haut-Commissaire, Haut-Commissariat de l’Afrique du Sud au Canada, à titre personnel :** Merci, monsieur le président. Je ne saurais vous dire combien de fois on m’a confondu avec le sénateur Cardozo dans de nombreuses occasions diplomatiques, les gens m’interpellant en disant « sénateur Cardozo ». Alors, sénateur Cardozo, je suis très heureux de vous rencontrer.

**Le président :** Vous pouvez aussi venir voter de temps en temps, si vous le souhaitez.

**M. Shaik :** Monsieur le président, sénateur Boehm, je vous remercie de me donner l’occasion de m’adresser à cet auguste comité sénatorial sur l’importante question des intérêts et de l’engagement du Canada en Afrique.

Au nom du gouvernement sud-africain, je remercie le Canada pour tout ce qu’il a fait pour nous et au service du continent africain.

Toute discussion sur les espoirs, les rêves et la prospérité du continent africain doit partir d’une compréhension profonde des lignes de fracture imposées à l’Afrique par des siècles d’esclavage et de colonialisme. L’héritage de l’esclavage et du colonialisme a façonné, façonne encore et continuera de façonner



life across all dimensions. Accordingly, in seeking to create a better future for both Canada and Africa, we must be mindful not to perpetuate the fault lines of the past.

Canada has in Africa enormous goodwill as a trusted partner. Often I lament the lack of Canada's appreciation of its own endowment in Africa. I submit that for Canada to achieve transformative success in Africa, the first and most important step is to ensure that the Africa branch of Global Affairs Canada in its diplomatic, trade and development form has the requisite resources, both human and financial, to do so. I implore you to be bold, courageous and relentless in this pursuit.

I read the recently published House of Commons report entitled *A New Era of Partnerships: Canada's Engagement with Africa*, containing its 27 important recommendations. While I support these recommendations, I am of the view that further directed focus could be incorporated into the partnership, especially on matters of trade and investment.

In this regard, allow me to highlight some of the report's findings, facts and trends: First, Canada has no free or preferential trade agreement with any country in Africa; second, Africa's exports to Canada are twice the amount and value of what Africa imports from Canada; and three, for every dollar of Canadian development aid and assistance that flows into Africa, two and a half times that value flows back into Canada.

Canada imports from Africa 4.5% of what China imports from Africa, 14% of U.S. imports and a third of what Russia imports. All of these statistics speak to the asymmetrical nature of the relationship between Canada and Africa. Surely, we can all agree that it is within our agency to change this asymmetry for the better.

A key and fundamental step in the direction of that change is that Canada should treat Africa as it does other important regions of the world. Equitable treatment of each other is the building block of mutual beneficial and respectful relationships.

Specifically, I submit the following for your urgent consideration: First, Canada should develop and implement a Canadian version of the United States' African Growth and Opportunity Act that would seek to assist the economies of Africa and to improve economic relations between Canada and Africa.

la réalité vécue de la vie africaine dans toutes ses facettes. Par conséquent, en cherchant à créer un avenir meilleur pour le Canada et l'Afrique, nous devons veiller à ne pas perpétuer les lignes de fracture du passé.

Le Canada jouit en Afrique d'une très bonne réputation comme partenaire de confiance. Je déplore souvent le fait que le Canada ne mesure pas à sa juste valeur ce qu'il a à offrir à l'Afrique. Selon moi, pour que le Canada réussisse à transformer l'Afrique, la première et plus importante étape consiste à s'assurer qu'aux fins de ses activités en matière de diplomatie, de commerce et de développement, le Secteur de l'Afrique d'Affaires mondiales Canada dispose des ressources nécessaires, à la fois humaines et financières, pour y parvenir. Je vous implore de faire preuve d'audace, de courage et d'acharnement dans cette entreprise.

J'ai lu le rapport récent de la Chambre des communes, intitulé *Une nouvelle ère de partenariats : L'engagement du Canada en Afrique*, qui renferme 27 recommandations importantes. Bien que je souscrive à ces recommandations, je suis d'avis que le partenariat pourrait être davantage ciblé, surtout en matière de commerce et d'investissement.

À cet égard, permettez-moi de souligner certains résultats, faits et tendances dont le rapport fait état : premièrement, le Canada n'a conclu aucun accord de libre-échange ou de commerce préférentiel avec un pays d'Afrique; deuxièmement, les exportations de l'Afrique vers le Canada sont deux fois plus importantes en montant et en valeur que les importations du Canada en provenance de l'Afrique; et troisièmement, pour chaque dollar d'aide au développement et d'assistance du Canada qui est versé à l'Afrique, le Canada récupère deux fois et demie cette valeur.

Le Canada importe d'Afrique 4,5 % de ce que la Chine importe d'Afrique, 14 % des importations américaines et un tiers des importations russes. Toutes ces statistiques témoignent de la nature asymétrique de la relation entre le Canada et l'Afrique. Nous sommes tous d'accord pour dire qu'il est de notre ressort de corriger cette asymétrie.

Une étape clé et fondamentale dans la direction de ce changement est que le Canada doit traiter l'Afrique comme il traite d'autres régions importantes du monde. Un traitement équitable des uns et des autres est le fondement de relations mutuellement bénéfiques et respectueuses.

Ainsi, je sou mets les points suivants à votre considération urgente : premièrement, le Canada devrait élaborer et mettre en œuvre une version canadienne de la Loi sur la croissance et les possibilités économiques en Afrique des États-Unis qui viserait à aider les économies africaines et à améliorer les relations économiques entre le Canada et l'Afrique.

Second, Canada should mandate its five Global Innovation Clusters to seek dynamic partnerships with counterparts in the African region. The opportunities arising from these interactions will be of enormous mutual benefit that will fundamentally transform Canadian-African engagement.

Third, Canada should also incentivize its development finance institutions with at-scale concessional capital such to empower Canadian development finance institutions to develop the necessary credit enhancement and de-risking financial instruments that will develop the African trade and investment market.

Lastly, in light of the ongoing and deepening crisis in the Middle East, I take this opportunity to add my personal voice to those of all other peace-loving people the world over in calling on Canada to recognize the State of Palestine. The two-state solution remains the only viable way to peace in that troubled region of the world.

Thank you.

**The Chair:** Thank you very much, high commissioner.

I have two technical announcements. I forgot to mention at the beginning that I would like everyone present to make sure their devices are muted in terms of notifications so we don't get distracted. Also, for our two guest senators, you will be offered an opportunity to ask questions, but it will be at the end, as is the usual practice in this committee. We have a one-and-a-half-hour slot for this panel, so we will finish at about 5:45 p.m., and that, I hope, will allow for both good questions and even better answers.

Colleagues, as usual, you will have four minutes per question and answer from our witnesses, so please keep your questions concise and short on preamble. I would also encourage our distinguished witnesses to keep their answers concise.

**Senator MacDonald:** Welcome to our distinguished guests here today. This past October, this committee heard from Professor David Black from the Department of Political Science at Dalhousie University that Canada's policy approach to Africa over these past several decades has been "consistently inconsistent."

I have two questions. First, are there areas where this inconsistency has caused tangible setbacks or missed opportunities in bilateral or multilateral relations? Second, are there successful models or approaches Canada could adopt to better align its policies with the needs of African nations?

Deuxièmement, le Canada devrait charger ses cinq pôles mondiaux d'innovation de rechercher des partenariats dynamiques avec leurs homologues dans la région africaine. Les occasions découlant de ces interactions seront extrêmement bénéfiques pour les deux parties et transformeront fondamentalement l'engagement canado-africain.

Troisièmement, le Canada devrait également encourager ses institutions de financement du développement en leur accordant des capitaux concessionnels à grande échelle afin de leur permettre de développer les instruments financiers nécessaires à l'amélioration du crédit et à la réduction des risques qui permettront de stimuler le marché du commerce et de l'investissement en Afrique.

Enfin, à la lumière de la crise qui se poursuit et s'aggrave au Moyen-Orient, je saisis cette occasion pour ajouter ma voix à celle de toutes les autres personnes éprises de paix dans le monde entier en demandant au Canada de reconnaître l'État de Palestine. La solution des deux États reste la seule voie viable vers la paix dans cette région troublée du monde.

Je vous remercie de votre attention.

**Le président :** Merci beaucoup, monsieur le haut-commissaire.

J'ai deux annonces techniques à faire. J'ai oublié de mentionner au début que j'aimerais que toutes les personnes présentes s'assurent de mettre en sourdine les notifications sur leurs appareils afin que nous ne soyons pas distraits. Par ailleurs, pour nos deux sénateurs invités, vous aurez l'occasion de poser des questions, mais ce sera à la fin, comme c'est l'usage ici. Nous disposons d'une heure et demie pour ce groupe, nous terminerons donc vers 17 h 45, ce qui, je l'espère, permettra de poser de bonnes questions et d'obtenir de meilleures réponses.

Chers collègues, comme d'habitude, vous disposerez de quatre minutes pour vos questions et les réponses de nos témoins; je vous invite donc à poser des questions concises et à en limiter le préambule. J'encourage également nos témoins distingués à donner des réponses concises.

**Le sénateur MacDonald :** Bienvenue à nos distingués invités. En octobre dernier, le comité a entendu le professeur David Black, du Département des sciences politiques de l'Université Dalhousie, dire que l'approche politique du Canada envers l'Afrique au cours des dernières décennies a été « systématiquement incohérente ».

J'ai deux questions à poser. Premièrement, y a-t-il des domaines où cette incohérence a engendré des reculs tangibles ou des occasions ratées dans les relations bilatérales ou multilatérales? Deuxièmement, existe-t-il des modèles ou des approches efficaces que le Canada pourrait adopter pour mieux aligner ses politiques sur les besoins des nations africaines?

**The Chair:** To whom are you directing the question?

**Senator MacDonald:** To whoever wants to speak to it.

**Mr. Shaik:** In South Africa, because we deem Africa to be a very important region, we have in our foreign policy set the ambitious goal of having an embassy in every country in Africa. Now, that is 53 or maybe 54 countries. No one is expecting Canada to do that, but having people on the ground either on a cluster basis or on a group basis will be the first and most important thing. This is why I have argued that you should increase the resources that you put into your Africa branch in Global Affairs Canada. Africa is very fast moving, and it requires deep knowledge, which you can only get from your missions on the ground that will be able to inform the kind of approaches that will develop, especially in regard to trade and finance.

You are absolutely missing on the development finance institution side. You had the United States under President Obama announce the Power Africa initiative. You need something of that bold scale to contribute. You could say “Rail Africa” and then dedicate yourself to building the railways in Africa through project finance that will give returns to Canada — it’s not a freebie. That is the kind of approach you need to take. You need to be focused, and you need to put your resources into it. That will fundamentally transform the nature of the relationship.

[Translation]

**Mr. Higiroy:** I’ll pick up on what my colleague just said. I think that Canada once had a much stronger presence in Africa than it does today, both in terms of embassies and countries covered and in terms of cooperation, especially when CIDA was still running.

In recent years, I believe that there has been some form of withdrawal. The reason for this withdrawal isn’t explained. I wanted to talk about this situation first.

Second, from a trade and investment standpoint, Canada seems much more interested in certain markets, especially the more traditional markets. The African market is generally considered quite risky. At a political level, we should be finding solutions or at least showing the way to the private sector and investors. However, there have been no big-shock initiatives or innovative ideas at this level that would help the private sector, and Canadian banks in particular, set up shop on the African continent and even—

**The Chair:** Thank you, Your Excellency. Your time is up.

**Le président :** À qui s’adresse votre question?

**Le sénateur MacDonald :** À quiconque souhaite y répondre.

**M. Shaik :** En Afrique du Sud, parce que nous considérons l’Afrique comme une région très importante, nous avons fixé dans notre politique étrangère l’objectif ambitieux d’avoir une ambassade dans chaque pays d’Afrique. Cela représente 53 ou peut-être 54 pays. Personne n’attend du Canada qu’il fasse de même, mais la première chose à faire et la plus importante, c’est d’avoir des gens sur le terrain, que ce soit en groupe ou non. C’est la raison pour laquelle j’ai plaidé pour que vous augmentiez les ressources que vous consacrez à Secteur de l’Afrique au sein d’Affaires mondiales Canada. L’Afrique évolue très rapidement et nécessite une connaissance intime que vous ne pouvez obtenir que par vos missions sur le terrain, qui seront en mesure d’orienter le type d’approches qui seront élaborées, surtout en matière de commerce et de financement.

Vous manquez absolument d’institutions de financement du développement. Sous la présidence d’Obama, les États-Unis ont annoncé l’initiative « Power Africa ». Vous avez besoin de quelque chose d’aussi audacieux pour contribuer. Vous pourriez dire « Rail Africa » et vous consacrer à la construction de chemins de fer en Afrique au moyen d’un financement de projet qui rapportera au Canada — ce n’est pas un cadeau. C’est le genre d’approche qu’il faut adopter. Vous devez cibler vos interventions et y consacrer vos ressources. Cela transformera fondamentalement la nature de la relation.

[Français]

**M. Higiroy :** En plus de ce que mon collègue vient de dire, je pense qu’à un certain moment, le Canada était beaucoup plus présent en Afrique, comparativement à ce que l’on constate aujourd’hui, que ce soit pour les ambassades et les pays qui étaient couverts que sur le plan de la coopération, surtout quand l’ACDI était toujours opérationnelle.

Depuis quelques années, je crois qu’il y a eu une sorte de retraite. La raison de cela n’est pas expliquée, et c’est la première situation dont je voulais parler.

La seconde, c’est qu’on a l’impression que le Canada, sur les plans du commerce et des investissements, s’intéresse beaucoup plus à certains marchés, surtout les plus traditionnels. Le marché africain est plutôt considéré comme très risqué. Justement, sur le plan politique, alors que c’est là où l’on devrait trouver des voies de solutions — ou en tout cas montrer le chemin au secteur privé et aux investisseurs —, il n’y a pas d’initiative choc ou d’idées innovantes qui permettraient au secteur privé, notamment les banques canadiennes, de s’installer sur le continent africain et même...

**Le président :** Merci beaucoup, Votre Excellence; votre temps de parole est écoulé.

[English]

**Senator Ravalia:** Thank you once again for being here. My question is for His Excellency Rieaz Shaik. As South Africa assumes its historic G20 presidency and the sherpa and finance deputies meetings continue this week, how is progress being made so far in advancing a progressive, Africa-centric and development-oriented agenda under the themes of solidarity, equality and sustainability?

**Mr. Shaik:** That's what you call an "ouch" question because I was trying to follow up on the sherpa discussions that were taking place. You're right; it is happening this week. I think Canada is represented by Deputy Minister David Morrison, I hope.

One of the issues that is arising is the whole question of the debt crisis that, in fact, all countries are going through — many countries both in the developed and in developing countries. That affects Africa tremendously. There will be a special commission in regard to financing and how to manage debt, how to manage capital and the cost of capital that is coming, particularly, to Africa. Our presidency thinks that is one of the most important issues. I would agree with that because the debt crisis is looming, and all you need is one push before we actually enter into another financial crisis. I think it's very important we look at the cost of capital commission. That would be one big take away.

The second, of course, is going to be the energy transition, how to meet the climate change demands and the kinds of financing instruments that need to happen. You note, and I would add my own voice to that, that the recent round of discussion on climate financing was not as successful as the world had hoped, and I think that will also be in focus. More importantly, I'm hoping that the G20 discussions — which will be a kind of linkage between Canada's G7 and South Africa's G20 — would be the issue of whether we could save the multilateral order that seems to be very threatened at this point in time, with almost daily breakdown of international law. I'm hoping that this will also be a focus of attention. Thank you.

**Senator Ravalia:** To what extent do you feel that some of the international flashpoints — you've referenced Palestine and the two-state solution — will also be on the agenda of the G20 meetings?

**Mr. Shaik:** South Africa could certainly have that as an issue. It is an important issue not only for South Africa but for what we are predicting. If things are left at the moment, we may well be looking at a breakdown of the United Nations. That is not in the interest of any citizen of the world.

[Traduction]

**Le sénateur Ravalia :** Je vous remercie de nouveau de votre présence. Ma question s'adresse à Son Excellence Rieaz Shaik. Alors que l'Afrique du Sud assume sa présidence historique du G20 et que les réunions des sherpas et des sous-ministres des Finances se poursuivent cette semaine, quels progrès ont été réalisés jusqu'à présent pour promouvoir un programme progressiste, centré sur l'Afrique et orienté vers le développement sous les thèmes de la solidarité, de l'égalité et de la durabilité?

**M. Shaik :** C'est ce qu'on appelle une question pointue parce que j'essayais de faire le suivi des discussions en cours avec les sherpas. Vous avez raison, elles ont lieu cette semaine. Je pense que le Canada est représenté par le sous-ministre David Morrison, je l'espère.

L'un des enjeux actuels est la crise de la dette qu'en fait, tous les pays traversent — de nombreux pays, tant développés qu'en développement. L'Afrique est particulièrement touchée. Une commission spéciale sera chargée d'étudier le financement et la gestion de la dette, la gestion des capitaux et du coût des capitaux qui entrent, en particulier, en Afrique. Notre présidence pense que c'est l'un des enjeux les plus importants. Je suis d'accord parce que la crise de la dette est imminente et qu'il suffit d'une poussée pour que nous entrions dans une nouvelle crise financière. Je pense qu'il est très important de tenir compte des résultats des travaux de la commission sur le coût du capital. Ce serait un point important à retenir.

Le second, bien sûr, sera la transition énergétique, la manière de répondre aux exigences du changement climatique et les types d'instruments de financement qui doivent être mis en place. Vous avez noté, et j'ajouterais ma voix à cela, que le récent cycle de discussion sur le financement de la lutte contre la crise climatique n'a pas été aussi fructueux que le monde l'avait espéré, et je pense que cela sera également au centre des préoccupations. Surtout, j'espère que les discussions du G20 — qui seront une sorte de lien entre le G7 du Canada et le G20 de l'Afrique du Sud — porteront sur la question de savoir si nous pouvons sauver l'ordre multilatéral qui semble très menacé à l'heure actuelle, avec l'effondrement quasi quotidien du droit international. J'espère que cette question retiendra aussi l'attention. Je vous remercie.

**Le sénateur Ravalia :** Dans quelle mesure pensez-vous que certains des points chauds internationaux — vous avez fait référence à la Palestine et à la solution à deux États — seront également à l'ordre du jour des réunions du G20?

**M. Shaik :** L'Afrique du Sud pourrait certainement inscrire le sujet à l'ordre du jour. C'est un enjeu important non seulement pour l'Afrique du Sud, mais pour ce que nous prévoyons. Si rien ne change, nous pourrions bien assister à un effondrement des Nations unies. Ce n'est dans l'intérêt d'aucun citoyen du monde.

We are very concerned about what is happening in the Middle East because what is happening in the Middle East, stripped of all the preferences and biases, is the daily breakdown of the international order. This impunity that we see in the breakdown of the international order will have drastic consequences for order as we know it. More importantly, it will propel the planet into what we call the “polycrisis,” where every crisis is going to implement or affect every other crisis.

Therefore, the multilateral forum or a recommitment to the multilateral order — and let me just state here that I made this protocol for my government, and I am not a believer in the multipolar world; I’m a believer in a multilateral world. I think the more there are of us who start speaking about a multilateral world and make a commitment to a multilateral world, we will at least have the cooperation to address many of the features of the polycrisis.

**The Chair:** Thank you very much, high commissioner. We’re out of time. The issues you raise are very important. I suspect we’ll come back to them in other questions.

**Senator M. Deacon:** Thank you for being here. We haven’t had a chance to travel, so your insights on the ground are greatly appreciated. I also appreciate the comments around multipolar versus multilateral. I’m really glad those words were said today.

There are a couple of things I’ve been thinking about. Of course, in Canada, we had an Africa strategy that has been presented. It took a little while to get there; maybe it took too long for some, but it’s important that we have something there now. As we listen to witnesses and as I heard from business folks a few years ago, I keep thinking about having a strategy and the sheer size and composition of Africa and how coherent an African strategy could possibly hope to be.

When we look at the distance between Rabat and Cape Town, it’s twice the distance between Ottawa and Caracas. Your countries are equally distinct. There are uniquenesses. Are there any nuances that you find Canada might be missing when it comes to working with African countries one-on-one, with their individual histories and cultures, or can this be accomplished in a coherent way? I would like to hear from everyone, in as much time as we have. Thank you so much.

**Mr. Ngwese:** Let me share a few views on that particular point. For some time, I think, we have had the feeling that Africa is being considered as a country, but Africa is a continent of

Nous sommes très préoccupés par la situation au Moyen-Orient parce qu’abstraction faite de toutes les préférences et de tous les préjugés, elle témoigne de l’effondrement quotidien de l’ordre international. L’impunité que nous constatons dans l’effondrement de l’ordre international aura des conséquences dramatiques pour l’ordre tel que nous le connaissons. Surtout, elle propulsera la planète dans ce que nous appelons la « polycrise », où chaque crise va activer ou affecter toutes les autres crises.

Par conséquent, le forum multilatéral ou un réengagement en faveur de l’ordre multilatéral — et permettez-moi de préciser ici que j’ai rédigé ce protocole pour mon gouvernement et que je ne crois pas au monde multipolaire, je crois au monde multilatéral. Je pense que plus nous serons nombreux à commencer à parler d’un monde multilatéral et à nous engager pour un monde multilatéral, plus nous aurons au moins la coopération nécessaire pour aborder de nombreux aspects de la polycrise.

**Le président :** Merci beaucoup, monsieur le haut-commissaire. Le temps est écoulé. Les enjeux que vous soulevez sont très importants. Je pense que nous y reviendrons dans d’autres questions.

**La sénatrice M. Deacon :** Je vous remercie d’être ici. Nous n’avons pas eu l’occasion de voyager et c’est pourquoi vos observations en provenance du terrain sont très appréciées. J’apprécie également les observations concernant la multipolarité par rapport à la multilatéralité. Je suis vraiment heureuse que ces mots aient été prononcés aujourd’hui.

J’ai pensé à deux ou trois choses. Bien sûr, au Canada, une stratégie pour l’Afrique a été présentée. Il a fallu un peu de temps pour en arriver là; peut-être a-t-il fallu trop de temps pour certains, mais il est important que nous ayons quelque chose maintenant. En écoutant les témoins aujourd’hui et les gens d’affaires il y a quelques années, je n’arrête pas de penser à la stratégie, à l’énorme taille et à la composition de l’Afrique et à la cohérence qu’une stratégie africaine pourrait espérer avoir.

La distance entre Rabat et Le Cap est deux fois plus grande que celle qui sépare Ottawa de Caracas. Vos pays sont tout aussi distincts les uns des autres. Il y a des spécificités. Y a-t-il des nuances qui, selon vous, pourraient manquer au Canada lorsqu’il s’agit de travailler avec les pays africains individuellement, avec l’histoire et la culture qui leur sont propres ou cela peut-il être accompli de manière cohérente? J’aimerais entendre tout le monde, dans le temps qui nous est imparti. Je vous remercie de votre attention.

**M. Ngwese :** Permettez-moi de vous faire part de quelques points de vue sur ce point particulier. Depuis un certain temps, je pense que nous avons le sentiment que l’Afrique est considérée

54 countries as complex and diversified as you can imagine, culturally speaking, politically speaking and economically speaking. It's very difficult to deal with Africa as a global issue.

That is why I took upon myself in my preliminary remarks to ask: If we have to think of getting Africa out of poverty or mess, what are the types of projects we have to engage in? What should be the priorities if we are looking at Africa globally? We talked about NEPAD; now we are talking about Agenda 2063. What are those cross-cutting priorities that are capable of igniting true and durable development in Africa?

You see very well that if we don't address such issues, we may be missing the point. You cannot be talking about developing a free trade area where there are no communications and where we are lacking the basic infrastructure in Africa. My colleague was talking about building railways and so on and so forth. Yes, you get to Africa, and countries are generally not linked up.

What we really need in order to avoid solutions that the French call *les expédients* — solutions that, though they may be solutions, they may not be able to address the real issues — is to see and identify those main projects which cut across and which can ignite other initiatives. I think, looking at it from that perspective, we can address Africa globally.

Then you enter into the specifics of the countries, as you are doing. I know Canada is doing a lot in some countries through CIDA, the Canadian International Development Agency, in some countries. Many things have been done through NGOs, though they are not visible.

What can Canada do to impact the development of Africa? Priorities need to be determined at the level of infrastructure, processing our raw materials in Africa, and not exporting raw materials to Europe and America.

**The Chair:** High commissioner, I am sorry. I have to intervene.

Senator Deacon, I know you had the best intentions to have everyone speak on this point. It can be picked up, but we are out of time on that segment.

**Senator M. Deacon:** Thank you.

[Translation]

**Senator Gerba:** I want to thank Their Excellencies again for being here. Although we haven't travelled to Africa, we have the continent represented from north to south. It's greatly

comme un pays, mais l'Afrique est un continent de 54 pays aussi complexes et diversifiés que vous pouvez l'imaginer, culturellement parlant, politiquement parlant et économiquement parlant. Il est très difficile de traiter l'Afrique de manière globale.

C'est pourquoi j'ai pris l'initiative, dans ma déclaration liminaire, de poser la question suivante : si nous devons penser à sortir l'Afrique de la pauvreté ou du chaos, dans quels types de projets devons-nous nous engager? Quelles devraient être les priorités si nous considérons l'Afrique dans son ensemble? Nous avons parlé du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique; nous parlons maintenant de l'Agenda 2063. Quelles sont les priorités transversales capables de déclencher un développement véritable et durable en Afrique?

Vous savez très bien que si nous n'abordons pas ces questions, nous risquons de passer à côté de l'essentiel. On ne peut pas envisager de créer une zone de libre-échange s'il n'y a pas de communications et si nous manquons d'infrastructures de base en Afrique. Mon collègue a parlé de la construction de chemins de fer, etc. Oui, vous arrivez en Afrique et les pays ne sont généralement pas reliés entre eux.

Ce dont nous avons vraiment besoin pour éviter les solutions que les Français appellent les expédients — des solutions qui, bien qu'elles soient des solutions, ne sont peut-être pas en mesure de résoudre les vrais problèmes — c'est de cerner et de définir les principaux projets qui sont transversaux et qui peuvent déclencher d'autres initiatives. Je pense que, de ce point de vue, nous pouvons aborder l'Afrique de manière globale.

Ensuite, vous entrez dans les spécificités des pays, comme vous le faites. Je sais que le Canada fait beaucoup dans certains pays par l'intermédiaire de l'ACDI, l'Agence canadienne de développement international. Beaucoup de choses ont été faites par l'intermédiaire d'ONG, même si elles ne sont pas visibles.

Que peut faire le Canada pour influencer sur le développement de l'Afrique? Il faut établir les priorités au niveau de l'infrastructure, de la transformation de nos matières premières en Afrique et non de l'exportation de matières premières vers l'Europe et l'Amérique.

**Le président :** Monsieur le haut-commissaire, je suis désolé. Je dois intervenir.

Madame Deacon, je sais que vous aviez la meilleure intention de permettre à tout le monde de s'exprimer sur ce point. Il peut être repris, mais nous n'avons plus de temps pour ce segment.

**La sénatrice M. Deacon :** Merci.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Merci encore à Leurs Excellences pour leur présence ici. Bien que nous n'ayons pas voyagé en Afrique, nous avons la représentation du continent du nord au sud. C'est

appreciated. I have a number of questions, Mr. Chair. As always, I'm counting on you to give me a bit more time. My first question is for the dean of the diplomatic corps, Her Excellency Ambassador Otmani.

In your opening remarks, you referred to three major structuring projects launched by Morocco for the African continent, in cooperation with other African countries. I know that Morocco strongly promotes south-south cooperation. Can you elaborate on these projects? Which G7 or G20 countries are working with you on these projects and what could Canada do? Could Canada get involved?

**Ms. Otmani:** Thank you for the question, Senator Gerba. I referred to three major projects for Morocco. As you said, Morocco strongly believes in south-south cooperation and in Africa. That's why we have a department of foreign affairs and African cooperation. It says it all.

For over 25 years, Morocco has been deeply engaged in Africa and has believed that Africa can help Africa, provided that Africa also trusts itself. We need to build this mutual trust to move forward. Canada is obviously interested in the three projects that I referred to because both of our countries face the Atlantic. This matters. Canada, the United States and all the other South American countries play a part. However, Canada is involved because it wants to work in Africa. I think that these are three key projects involving the African Atlantic coast and many countries. Canada can do a great deal in this area.

We talked about the Sahel region. You know that Morocco boldly proposed an opening up of the Sahel countries. We all know that the Sahel countries — Chad, Niger, Burkina Faso and Mali — are facing challenges, instability and insecurity. We're telling these countries that we want to work with them, help them open up and give them road, airport, maritime and logistics infrastructure. Canada can invest in these projects. We need the necessary investments to help the Sahel countries, to stabilize this area and to turn it into a prosperous development area. We keep saying this. We want investment and we want Canada to make massive investments in Africa. Trade is all well and good. However, investment is even better. The investor gets twice as much back, which benefits both the investor and the recipient.

vraiment très apprécié. J'ai plusieurs questions, monsieur le président; comme toujours, je compte sur vous pour me donner un peu plus de temps. Ma première question s'adresse à la doyenne du corps diplomatique, Son Excellence l'ambassadrice Otmani.

Vous avez mentionné dans votre déclaration préliminaire trois projets majeurs et structurants lancés par le Maroc pour le continent africain en coopération avec d'autres pays africains. Je sais que le Maroc fait beaucoup la promotion de la coopération sud-sud. Pouvez-vous nous en dire un peu plus sur ces projets? Quels sont les pays du G7 ou du G20 qui vous accompagnent dans ces projets et qu'est-ce que le Canada pourrait faire? Est-ce que le Canada pourrait s'y impliquer?

**Mme Otmani :** Merci beaucoup pour cette question, madame la sénatrice Gerba. Effectivement, j'ai mentionné trois projets très importants pour le Maroc. Comme vous l'avez dit, le Maroc croit beaucoup à la coopération sud-sud et croit beaucoup en l'Afrique. C'est d'ailleurs pourquoi nous avons un ministère des Affaires étrangères et de la Coopération africaine — ça veut tout dire.

Cela fait plus de 25 ans que le Maroc est vraiment engagé en Afrique et croit que l'Afrique peut aider l'Afrique, à condition qu'elle se fasse également confiance. On a besoin d'instaurer cette confiance entre nous pour aller de l'avant. Les trois projets dont je vous ai parlé intéressent évidemment le Canada, parce que nous partageons avec le Canada la même façade atlantique. C'est important. Il y a le Canada, les États-Unis et aussi tous les autres pays d'Amérique du Sud, mais le Canada est concerné, car il souhaite travailler en Afrique. Ce sont, je pense, trois projets très importants qui concernent la façade atlantique africaine et qui impliquent beaucoup de pays, et le Canada peut en faire énormément à ce niveau.

On a parlé du Sahel; vous savez que le Maroc a osé proposer un désenclavement aux pays du Sahel. On sait tous que les pays du Sahel, soit le Tchad, le Niger, le Burkina Faso et le Mali, connaissent des difficultés, de l'instabilité et de l'insécurité. Nous disons à ces pays qu'on veut travailler avec eux, les aider à se désenclaver et leur offrir des infrastructures routières, aéroportuaires, maritimes et logistiques. Le Canada peut investir dans ces projets. On a besoin d'investissements pour aider les pays du Sahel, pour stabiliser cette zone et en faire une zone de prospérité et de développement, à condition d'avoir les investissements nécessaires. C'est ce qu'on ne cesse de dire. On veut des investissements et on veut que le Canada investisse massivement en Afrique. Quand on parle de commerce, c'est bien, mais quand on fait des investissements, c'est encore mieux, car celui qui investit de l'argent va en tirer le double et cela profitera non seulement à celui qui investit, mais aussi à celui qui reçoit.

When we have such major projects involving so many countries... The first project involves 23 countries. The gas pipeline from Nigeria to Morocco involves 13 countries. The Sahel countries know the importance of making this area secure. The doors are really open for Canada. Come on over. There's a great deal to do in Africa, if you want to. Canada must want to. That's our goal as African ambassadors. We want to convince Canada to take the plunge and invest in Africa where it counts, especially in the vital processing industries. My colleagues talked about this. Everything produced in Africa is exported given the lack of local processing industries. I'm thinking in particular of textiles. The lack of a processing industry means that 90% of crops are exported in their raw form. Cocoa is a \$100 billion industry. Africa has only 6% of this amount. It's time to invest in processing industries to help Africa flourish.

**The Chair:** Sorry, Your Excellency. Thank you. Your message is quite clear.

[English]

**Senator Coyle:** This has been rich and helpful to us. Every individual's testimony is thought-provoking for us. It will help influence our report.

I have many questions. This question is for His Excellency Shaik of South Africa. It is nice to see you again. I met you when you were brand new in the country.

**Mr. Shaik:** Yes, thank you.

**Senator Coyle:** Nice to see you. I never confuse you with our colleague, though.

You said many interesting things, as have your colleagues at the table. You mentioned Canada's superclusters — that really intrigues me — and establishing partnerships. You mean the Global Innovation Clusters, the oceans, AI, protein, digital technology, advanced manufacturing, et cetera. Okay. I'm intrigued by this because we are looking at areas that Canada sees as strengths and opportunities in terms of the future of our economy, as well as global partnerships.

How would you see these types of partnerships working with countries on the African continent? What exactly do you mean? Could you unpack that in more detail for us?

**Mr. Shaik:** Thank you, senator.

Quand on a des projets aussi importants qui impliquent autant de pays... Le premier projet engage 23 pays; pour le gazoduc depuis le Nigeria jusqu'au Maroc, c'est 13 pays; pour les pays du Sahel, tout le monde connaît l'importance de sécuriser cette zone. Donc, c'est vraiment portes ouvertes pour le Canada. Venez, il y a beaucoup à faire en Afrique, pourvu qu'on le veuille. Il faut que le Canada le veuille, et c'est ce qu'on essaie de faire en tant qu'ambassadeurs africains : convaincre le Canada d'oser venir en Afrique et d'investir où il le faut, notamment dans les industries de transformation qui sont très importantes. Mes collègues en ont d'ailleurs parlé. Tout ce qu'on produit en Afrique, on l'exporte, car on n'a pas d'industries de transformation locales. Je pense notamment au textile; 90 % des récoltes sont exportées à l'état brut parce qu'il n'y a pas d'industrie de transformation. Ensuite, le cacao est une industrie de 100 milliards de dollars. L'Afrique n'a que 6 % de cette somme. Il faut investir dans les industries de transformation pour aider l'Afrique à prendre son essor.

**Le président :** Je suis désolé, Votre Excellence, mais merci, votre message est très clair.

[Traduction]

**La sénatrice Coyle :** Cette discussion a été riche et utile pour nous. Le témoignage de chacun nous incite à la réflexion et contribuera à la rédaction de notre rapport.

J'ai de nombreuses questions à poser. Celle-ci s'adresse à Son Excellence Shaik d'Afrique du Sud. C'est un plaisir de vous revoir. Je vous ai rencontré alors que vous veniez d'arriver au Canada.

**M. Shaik :** Oui, merci.

**La sénatrice Coyle :** Heureuse de vous voir. Pour ma part, je ne vous ai jamais confondu avec notre collègue.

Vous avez dit beaucoup de choses intéressantes, tout comme vos collègues autour de la table. Vous avez mentionné les supergrappes du Canada — ce qui m'intrigue vraiment — et l'établissement de partenariats. Vous faites référence aux grappes d'innovation mondiales, aux océans, à l'IA, aux protéines, à la technologie numérique, à la fabrication de pointe, etc. Cela m'intrigue parce que nous examinons des domaines que le Canada considère comme des forces et des occasions pour l'avenir de notre économie ainsi que des partenariats mondiaux.

Comment envisagez-vous ces types de partenariats avec les pays du continent africain? Qu'entendez-vous exactement par là? Pourriez-vous nous donner plus de détails?

**M. Shaik :** Merci pour votre question, sénatrice.



Some of us have had the honour of visiting at least one or two of these superclusters. My team has visited Canada's Ocean Supercluster in St. John's. I have had the honour of visiting the protein industries supercluster in Saskatchewan.

The supercluster, in the way it is designed here, brings together expertise, capital and the private sector. They find the synergies in terms of what is possible and how to pilot that which is possible to reach scale. For example, we discovered the magic of why Saskatchewan is a province known for fuel, food and fertilizer. That is the magic of potash. Potash has fundamentally transformed Canada as a net food exporter.

What can we learn from that? Unfortunately, I looked at the potash distribution in Africa. We don't have much of it. It is the way the earth's fault lines came up. We got gold and diamonds, and you got potash. It is working out tremendously in your advantage.

But we can learn from the protein industry. If we want to save the planet, we all have to eat less meat. If you are going to eat less meat, you have to move to plant-based protein. Canada is ahead of the curve in terms of plant-based proteins. We can learn from that and partner in that. That is one example.

If you take the oceans, again, the notion you are going to have fish in the seas — because of climate change, the acidity of the oceans and overfishing, you are going to have to farm fish on land. Again, in St. John's, the ocean cluster is making an enormous number of breakthroughs not only in fishing but in, say, drone technology that can monitor illegal fishing, which is what we have both on the Indian Ocean and on the Atlantic side. Again, we could partner with that.

Because we are ocean-bound, as you are, partnerships between these institutions, these Global Innovation Clusters — let me tell you; please do not stop those clusters. They are going to lead to Canada's breakthrough into the new stuff. That is what we are looking for. We are looking for the future and taking endowments at scale so that we could address our inequality, poverty and underdevelopment.

**The Chair:** Thank you, high commissioner.

**Senator Al Zaibak:** Thank you, Your Excellencies, for being here and for sharing your perspectives with us today.

Certains d'entre nous ont eu l'honneur de visiter au moins une ou deux de ces supergrappes. Mon équipe a visité la Grappe de l'économie océanique du Canada à St. John's. J'ai eu l'honneur de visiter la Grappe des industries des protéines en Saskatchewan.

La supergrappe, telle qu'elle est conçue ici, rassemble l'expertise, le capital et le secteur privé. On trouve des synergies en fait de possibilités et de la manière de les piloter pour atteindre l'échelle. Par exemple, nous avons découvert la magie qui fait de la Saskatchewan une province connue pour ses carburants, ses aliments et ses engrais. C'est la magie de la potasse. La potasse a fondamentalement transformé le Canada en un exportateur net de denrées alimentaires.

Quelle leçon pouvons-nous en tirer? Malheureusement, j'ai examiné la distribution de la potasse en Afrique. Nous n'en avons pas beaucoup. C'est dû à la formation des lignes de faille terrestres. Nous avons l'or et les diamants, et vous avez la potasse. Cela tourne énormément à votre avantage.

En revanche, nous pouvons tirer des leçons de l'industrie des protéines. Si nous voulons sauver la planète, nous devons tous manger moins de viande. Si nous voulons manger moins de viande, nous devons nous convertir aux protéines d'origine végétale. Le Canada est en avance en matière de protéines végétales. Nous pouvons nous en inspirer et nous y associer. C'est un exemple.

Si vous prenez les océans, encore une fois, l'idée que vous allez avoir du poisson dans les mers — à cause des changements climatiques, de l'acidité des océans et de la surpêche, il vous faudra élever du poisson sur la terre ferme. Encore une fois à St. John's, la grappe sur les océans réalise un nombre considérable de percées, non seulement dans le domaine de la pêche, mais aussi dans celui de la technologie des drones qui peuvent surveiller la pêche illégale qui a cours dans l'océan Indien et dans l'océan Atlantique. Là encore, nous pourrions établir des partenariats.

Comme nous sommes bornés par l'océan, comme vous l'êtes, les partenariats entre ces institutions, ces grappes d'innovation mondiales — si je peux me permettre : je vous en prie, n'arrêtez pas ces grappes. Elles vont permettre au Canada de faire une percée dans les nouvelles technologies. C'est ce que nous espérons. Nous nous tournons vers l'avenir et prenons des dotations à l'échelle afin de nous attaquer à nos inégalités, à notre pauvreté et à notre sous-développement.

**Le président :** Merci, monsieur le haut-commissaire.

**Le sénateur Al Zaibak :** Merci, Vos Excellences, d'être ici et de nous faire profiter de vos points de vue.

Many of my questions, Mr. Chair, have already been answered. I have more, but I would like to yield my time to Senator Deacon so she can continue her intervention if possible.

**The Chair:** The holiday season is approaching.

**Senator M. Deacon:** You are very kind. Thank you for that.

We are hearing different parts of my question in different answers to my colleagues also, but let's continue to look at the concept of this national strategy for Africa. Can it be accomplished in a coherent and overarching way based on the nuances across 54 countries?

If you don't mind, we can continue that question with you. Do you have any thoughts that you would like to share on that question?

[Translation]

**Ms. Otmani:** Could you ask the question again?

[English]

**Senator M. Deacon:** It is looking at the concerns of us having and talking about an Africa strategy when there are many uniquenesses in 54 countries. We have what we are calling an Africa strategy or Africa engagement. Can we do that well and keep it coherent and tight, knowing the differences?

[Translation]

**Ms. Otmani:** Yes, it's important to work with Africa as a whole. However, it's also vital to work with individual countries. To get to know Africa well and to engage in a strategy, I think that you must know the strengths and weaknesses of each country and take action based on these strengths and weaknesses.

We're working on a reciprocal investment protection agreement. I've been here for six years and I still haven't managed to reach an agreement with Canada. The minor details also require action. If this type of agreement doesn't exist, Canada can't come and invest in my country. The overall perception is also somewhat negative. People feel that, by investing in Africa, the investment isn't secure.

The overall negative perceptions of Africa held by business people in Canada and around the world need to be addressed. Yet Africa is in the midst of a major transformation and currently has every chance of being heard, supported and backed in all its efforts. This is key. I think that this must be done now. My colleague said that Africa was on its way to becoming a

Monsieur le président, on a déjà répondu à bon nombre de mes questions. J'en ai d'autres, mais j'aimerais céder mon temps de parole à la sénatrice Deacon pour qu'elle puisse poursuivre son intervention, si possible.

**Le président :** Les Fêtes approchent.

**La sénatrice M. Deacon :** Vous êtes très aimable. Je vous en remercie.

Nous entendons différentes parties de ma question dans différentes réponses de mes collègues également, mais continuons à examiner le concept de cette stratégie nationale pour l'Afrique. Peut-elle être réalisée de manière cohérente et globale en tenant compte des nuances entre les 54 pays?

Si vous le voulez bien, nous pouvons poursuivre cette question avec vous. Avez-vous des idées sur cette question?

[Français]

**Mme Otmani :** Pouvez-vous reformuler la question?

[Traduction]

**La sénatrice M. Deacon :** Il s'agit d'examiner les préoccupations liées au fait que nous avons une stratégie pour l'Afrique et que nous en parlons, alors qu'il existe de nombreuses spécificités dans 54 pays. Nous avons ce que nous appelons une stratégie pour l'Afrique ou un engagement pour l'Afrique. Pouvons-nous bien faire les choses et rester cohérents, compte tenu des différences?

[Français]

**Mme Otmani :** Oui, c'est important de collaborer avec l'Afrique globalement, mais il est très important également de collaborer avec les pays individuellement. En effet, pour bien connaître l'Afrique et pour s'engager dans une stratégie, je pense qu'il faut connaître les forces et les faiblesses de chacun et agir en tenant compte de ces forces et de ces faiblesses.

On essaie de conclure un accord de protection réciproque en matière d'investissement. Moi, je suis là depuis six ans et je n'ai pas encore réussi à en conclure un avec le Canada. C'est aussi dans les petits détails que l'on doit agir. Si un accord de cette nature n'existe pas, le Canada ne pourra pas venir investir dans mon pays. Il y a aussi une perception globale qui est un peu négative, parce qu'on a l'impression que, en allant investir en Afrique, l'investissement n'est pas sécurisé.

Il y a lieu d'agir sur le plan des perceptions globalement négatives qu'ont les hommes et les femmes d'affaires du Canada et du monde envers l'Afrique. Or, celle-ci est en pleine transformation et elle a toutes ses chances actuellement d'être écoutée, appuyée et accompagnée dans tous ses efforts. C'est très important et je pense qu'il faut le faire maintenant. Mon collègue

power. Canada mustn't wait for that time. It must start now. African countries must remember that Canada helped them launch at this specific and crucial time.

[English]

**Senator M. Deacon:** Thank you so much.

[Translation]

**Mr. Higiroy:** Thank you. I think that Canada's strategy for Africa should be aligned with Africa's Agenda 2063. This joint agenda covers all African countries that agreed on a minimum number of programs. It's also important to remain flexible and pragmatic. I imagine that, if an individual or if Canada wants to work in agriculture, for example, the individual or Canada can work with countries that have significant potential. Canada can start working with much more advanced countries in the field of new technologies, but with a comprehensive vision of a continent in the process of integrating and becoming a common market.

[English]

**The Chair:** Thank you very much. That 30 seconds became a minute and a half because I realized it is completely unfair to ask an envoy from another country to explain something in 30 seconds. Having been there myself, I know what it is like.

**Senator Woo:** I would like to ask His Excellency Shaik to elaborate on his observation that the multilateral system is under threat, particularly the UN system. I would like to understand Africa's role, maybe South Africa in particular, in trying to protect the multilateral system and uphold the international rule of law.

These are talking points that you usually hear from Canadian diplomats. I sense there are countries in the Global South, perhaps many countries in Africa, that feel that Western countries, maybe Canada as well, are partly responsible for the disruption to the international multilateral order. It may be difficult for you to speak about it very explicitly, but I would like to hear your thoughts on what Canada can do to work with Africa to uphold multilateralism and the international rule of law on specific issues.

**Mr. Shaik:** Thank you, Senator Woo.

a dit qu'elle était en voie de devenir une puissance. Il ne faut pas que le Canada attende ce moment. Il faut le faire dès maintenant. Il faut que les pays africains se souviennent que le Canada les a accompagnés dans leur décollage, en ce moment précis et nécessaire.

[Traduction]

**La sénatrice M. Deacon :** Merci beaucoup.

[Français]

**M. Higiroy :** Merci beaucoup. Je pense que la stratégie du Canada pour l'Afrique devrait être alignée avec l'Agenda 2063 de l'Afrique. C'est un agenda commun pour tous les pays africains qui se sont entendus sur un minimum de programmes. De plus, il faudra être flexible et pragmatique. J'imagine que si quelqu'un ou si le Canada veut travailler dans le domaine de l'agriculture, par exemple, il peut travailler avec des pays qui ont un potentiel important. Dans le domaine des nouvelles technologies, il y a des pays beaucoup plus avancés avec lesquels le Canada peut commencer, mais avec une vision globale selon laquelle c'est un continent qui est en train de s'intégrer et de devenir un marché commun.

[Traduction]

**Le président :** Merci beaucoup. Ces 30 secondes sont devenues une minute et demie parce que je me suis rendu compte qu'il est tout à fait injuste de demander à un envoyé d'un autre pays de fournir une explication en 30 secondes. Ayant été moi-même dans cette position, j'en sais quelque chose.

**Le sénateur Woo :** J'aimerais demander à Son Excellence Shaik de développer son observation selon laquelle le système multilatéral est menacé, en particulier le système des Nations unies. J'aimerais comprendre le rôle de l'Afrique, peut-être de l'Afrique du Sud en particulier, dans la protection du système multilatéral et la défense de l'État de droit international.

Ce sont là des points de discussion que l'on entend généralement de la part des diplomates canadiens. J'ai l'impression que certains pays de l'hémisphère Sud, peut-être de nombreux pays d'Afrique, estiment que les pays occidentaux, et peut-être aussi le Canada sont en partie responsables de la perturbation de l'ordre multilatéral international. Il vous sera peut-être difficile d'en parler de manière très explicite, mais j'aimerais savoir ce que le Canada peut faire pour collaborer avec l'Afrique afin de défendre le multilatéralisme et l'état de droit international sur des points précis.

**M. Shaik :** Merci, sénateur Woo.

First, there is a term we should consider not using, and that is “rules-based international order.” We should not use that term, because no one knows who determines the rules and whose order we are talking about. The term that we know, and I am glad you used it, is the “international rule of law.”

Now, the international rule of law is what must govern all of us, both in our domestic governance and in our foreign policy approaches. When we violate that rule of law, we must be held accountable by the instruments that we have put in place collectively to hold us accountable and to stop impunity.

I can stop my discussion there. Just on that basis, you can see, going way back to when somebody said they had evidence of weapons of mass destruction, and that led to an invasion, that was the beginning of the breakdown of the international rule of law and the beginning of the rules-based international order.

We have seen it in Libya because under the responsibility to protect — by all means necessary — we bombed an African country, and it has never recovered from that destruction. Now we are seeing it happening in other places of the world. We are seeing the right to defend ourselves becoming the right to invade other countries, which is unacceptable under the rule of law.

But we are in a unique moment, and that moment must mean that we will pause, reflect on how bad humanity has become to one another and re-energize that humanity and rebuild the multilateral systems. I think it is important because if we fail to do that, then other great global powers will seek to do that which they see other people doing and other people allowed to do and getting away with it. Then, at the end of the day, we are going to live in a world in which the strongest govern, and the rest of us follow.

[Translation]

**Mr. Ngwese:** I would just like to add to my colleague’s response. For some time, Africa has been pushing for a reform of the United Nations system, in particular the United Nations Security Council. As you know, this council is made up as it is and it works as it works, with the results that we all see and deplore.

What can Canada do? Canada is a privileged partner for us. Canada can support this request and see it through. As my colleague said earlier, no one wants to see the international system governed by the United Nations collapse.

Tout d’abord, il faudrait envisager de ne jamais employer l’expression « ordre international fondé sur des règles ». Nous ne devrions pas utiliser cette expression, car personne ne sait qui détermine les règles et de quel ordre nous parlons. L’expression que nous connaissons, et je suis heureux que vous l’ayez employée, est celle de l’« État de droit international ».

L’État de droit international est ce qui doit nous gouverner tous, à la fois dans notre gouvernance intérieure et dans nos approches de la politique étrangère. Lorsque nous violons cet État de droit, nous devons être tenus responsables par les instruments que nous avons mis en place collectivement pour ce faire et mettre fin à l’impunité.

Je peux arrêter là ma discussion. Sur cette base uniquement, vous pouvez constater, en remontant jusqu’à l’époque où quelqu’un a dit qu’il avait des preuves d’armes de destruction massive, et que cela a conduit à une invasion, que c’était le début de l’effondrement de l’État de droit international et le début de l’ordre international fondé sur des règles.

Nous l’avons vu en Libye, parce qu’en vertu de la responsabilité de protéger — par tous les moyens nécessaires — nous avons bombardé un pays africain qui ne s’est jamais remis de cette destruction. Aujourd’hui, nous voyons ce phénomène se produire dans d’autres régions du monde. Le droit de se défendre devient le droit d’envahir d’autres pays, ce qui est inacceptable en vertu de l’État de droit.

Par contre, nous vivons un moment singulier, et ce moment doit signifier que nous allons faire une pause, réfléchir à la façon dont les humains sont devenus méchants les uns envers les autres, revitaliser notre humanité et reconstruire les systèmes multilatéraux. Je pense que c’est important parce que si nous n’y parvenons pas, d’autres grandes puissances mondiales chercheront à faire ce qu’elles voient d’autres faire et d’autres être autorisées à faire et s’en tirer à bon compte. Au final, nous vivrons dans un monde où les plus forts gouvernent et le reste d’entre nous suivent.

[Français]

**M. Ngwese :** Je voudrais juste compléter la réponse de mon collègue. Depuis quelque temps, l’Afrique cherche à obtenir une réforme du système des Nations unies, notamment le Conseil de sécurité des Nations unies qui, comme vous le savez, est composé comme il est composé et fonctionne comme il fonctionne, avec les résultats que nous connaissons et que nous déplorons tous.

Que peut faire le Canada? Le Canada, qui est un partenaire privilégié pour nous, peut bien appuyer cette demande et la faire aboutir. Comme l’a dit mon collègue tout à l’heure, nul n’a intérêt à voir le système international gouverné par les Nations unies s’effondrer.

[English]

**The Chair:** Thank you. I will use my position as chair to stimulate discussion, since you have all hit some of the nostalgia buttons for me, in particular High Commissioner Shaik on the rules-based international order, which was a tremendous point of contention at the G7 summit in Charlevoix with the Americans, who had established the rules-based international order however you define it. I appreciate your precision there. On the outreach day — meaning the extended summit — three of your leaders were present for a discussion on water-based plastic pollution, which went fairly well, but we could not get immediate G7 coverage.

It seems to me that, for all of these summit exercises, there is always something inherited from the previous host. There are a few themes that continue over various summits. One has been the theme of Africa. On the G7 side, we're inheriting a certain amount that the Italians had done during their presidency. As South Africa, you will inherit some from Brazil, the previous G20 presidency. In our country, we have one sherpa at the moment responsible for G7 and G20, Cindy Termorshuizen, and I suspect she is attending the G20 sherpa meeting.

My question is this: Can crosswalks be developed early on between the two agendas, recognizing that the G20 is a larger animal with finance ministers there? You mentioned development financing as an issue. If this collaboration can come earlier, can we be looking for some sort of a special statement or strategy amongst the countries on Africa? Sorry, that was a long question. I broke my rule.

**Mr. Shaik:** The short answer, chair, is yes and yes. I think the crosswalks should be developed. Given South Africa's particular affinity for Canada and Canada's particular history in South Africa, we owe much of our democracy to all of the good work done by the IDRC and Canadian diplomacy in South Africa, which we are incredibly mindful of. I think that model can still be used, together with the kind of research that needs to go into finding this crosswalk, researching the necessary data linkages that need to take place, which can inform the leadership of both the G7 and the G20 about continuity.

It is a very unique relationship that may not happen again in the world for a long time. We should not miss that opportunity to build precisely and exactly what you say. On my side, we are already engaging with my leadership back home that we must seek this partnership now — not a year from now. Because it will carry many of the challenges we have been discussing for the next decade.

[Traduction]

**Le président :** Merci. Je vais profiter de ma position de président pour stimuler la discussion, puisque vous avez tous touché quelques cordes nostalgiques chez moi, surtout le haut-commissaire Shaik sur l'ordre international fondé sur des règles, qui a été un énorme point de discorde au sommet du G7 à Charlevoix avec les Américains qui avaient établi l'ordre international fondé sur des règles, quelle que soit la définition qu'on en donne. J'aime bien votre précision à cet égard. Lors de la journée de sensibilisation — c'est-à-dire le sommet élargi — trois de vos dirigeants étaient présents pour discuter de la pollution plastique des eaux qui s'est plutôt bien déroulée, mais nous n'avons pas pu obtenir une couverture immédiate du G7.

Il me semble que, pour tous ces exercices de sommet, l'hôte précédent laisse toujours quelque chose en héritage. Quelques thèmes se répètent au fil des sommets, notamment celui de l'Afrique. Du côté du G7, nous héritons d'un certain nombre de sujets que les Italiens ont abordés pendant leur présidence. En Afrique du Sud, vous hériterez d'une partie de ce que le Brésil a fait lors de la précédente présidence du G20. Dans notre pays, nous avons actuellement une sherpa responsable du G7 et du G20, Cindy Termorshuizen, et je suppose qu'elle participe à la réunion des sherpas du G20.

Ma question est la suivante : est-il possible d'établir des recoupements dès le début entre les deux ordres du jour, en reconnaissant que le G20 est un animal plus grand, vu la participation des ministres des Finances? Vous avez mentionné l'enjeu du financement du développement. Si cette collaboration peut intervenir plus tôt, pouvons-nous envisager une sorte de déclaration ou de stratégie spéciale des pays sur l'Afrique? Désolé, c'était une longue question. J'ai enfreint ma règle.

**M. Shaik :** La réponse brève est oui et oui. Je pense qu'il faut faire des recoupements. Compte tenu de l'affinité particulière de l'Afrique du Sud pour le Canada et de l'histoire particulière du Canada en Afrique du Sud, nous devons une grande partie de notre démocratie à tout le bon travail effectué par le CRDI et la diplomatie canadienne en Afrique du Sud, dont nous sommes incroyablement conscients. Je pense que ce modèle peut encore être utilisé, ainsi que le type de recherche qui doit être effectué pour trouver ces recoupements, la recherche des liens nécessaires entre les données, qui peuvent orienter les dirigeants du G7 et du G20 au sujet de la continuité.

Il s'agit d'une relation tout à fait singulière qui pourrait ne pas se reproduire dans le monde avant longtemps. Nous ne devons pas rater cette occasion de construire précisément et exactement ce que vous dites. Pour ma part, nous nous engageons déjà auprès des dirigeants de mon pays à rechercher ce partenariat dès maintenant, et non pas dans un an, parce qu'il s'accompagnera de bon nombre des défis dont nous avons discuté au fil de la prochaine décennie.

**The Chair:** Thank you, high commissioner. That is exactly what I wanted to hear. I am grateful.

**Senator Cardozo:** Thank you, heads of mission, for being here. Each of you represent really important countries in Africa. I also think each of you is very accomplished and well respected as head of mission in Ottawa. It is an honour to have you here today.

I wish to ask you about Russia and China in Africa. Could each of you tell us a little bit about them? My concern is that there is a sense amongst some that they are galloping ahead in the way they are moving into African countries, and we are not, in terms of building relationships and helping in building the countries. Could I ask you each to take 45 seconds for a quick word from each of you on that and on what you are seeing?

[Translation]

**Ms. Otmani:** I think that this raises a key and sensitive issue when we talk about what “must be done in Africa.” That’s exactly why we want Canada to come. If Canada doesn’t come to Africa and take its rightful place, other countries and powers will step in. That’s only natural, whether it’s Russia or China.

When China comes to Africa, it doesn’t make a fuss about anything. It comes, sees what it can do and takes action. It doesn’t trouble itself about anything or get involved in internal affairs or human rights issues. It’s only natural that China should come with its own conditions and skills.

I think that, when a gap appears, others fill it. Our desire and the reason for our plea is that we want Canada to come and take its rightful place. Canada has expertise and a good reputation in Africa. However, it isn’t there. That’s a shame. You can see why other powers come to do business in Africa, including China, Russia and other countries.

**Senator Cardozo:** Thank you.

**Mr. Higiroy:** Thank you, senator.

I believe that relations between Africa and China and Russia are above all bilateral. A continental dimension remains, but it’s bilateral and based on the principles of international relations that we all know, in particular respect for international law.

In terms of economic trade relations, I think that it depends on the negotiations or the interests of the states or the continent. Depending on the offer made by each continent or nation to its

**Le président :** Merci, monsieur le haut-commissaire. C’est exactement ce que je voulais entendre. Je vous en suis reconnaissant.

**Le sénateur Cardozo :** Je remercie les chefs de mission d’être présents. Vous représentez tous des pays très importants en Afrique. Je pense également que chacun d’entre vous est très accompli et très respecté comme chef de mission à Ottawa. C’est un honneur de vous recevoir.

Je voudrais vous poser une question sur la Russie et la Chine en Afrique. Chacun d’entre vous pourrait-il nous en dire un peu plus à ce sujet? Ce qui me préoccupe, c’est que certains ont l’impression qu’ils s’implantent au galop dans les pays africains et que nous ne le faisons pas, en matière d’établissement de relations et d’aide à la construction des pays. Pourrais-je demander que chacun de vous prenne 45 secondes pour nous dire brièvement ce qu’il en pense et ce qu’il constate?

[Français]

**Mme Otmani :** Je crois que c’est une question très importante et très délicate quand on dit qu’il y a « à faire en Afrique », et c’est justement la raison pour laquelle nous souhaitons que le Canada vienne. Si le Canada ne vient pas en Afrique et ne prend pas la place qui lui revient, d’autres pays et puissances vont la prendre. C’est tout à fait naturel, aussi bien la Russie que la Chine.

La Chine, quand elle vient en Afrique, ne fait pas de cas de quoi que ce soit. Elle vient, elle voit ce qu’elle peut faire et elle le fait. Elle ne s’embarrasse pas de quoi que ce soit, elle ne s’immisce pas dans les affaires internes ni dans les questions des droits de la personne. Il est donc tout à fait normal que la Chine vienne avec ses propres conditions et avec les facilités qu’elle donne.

Je pense que quand il y a un vide, d’autres l’occupent. Notre souhait et la raison de notre appel, c’est qu’on veut que le Canada vienne prendre la place qui lui revient; le Canada a de l’expertise et une très bonne réputation en Afrique, mais il n’est pas là. C’est dommage. Donc, vous comprendrez que d’autres puissances viennent faire des affaires en Afrique, que ce soit la Chine, la Russie ou d’autres pays.

**Le sénateur Cardozo :** Merci.

**M. Higiroy :** Merci, sénateur.

Je crois que les relations entre l’Afrique et la Chine et la Russie sont avant tout bilatérales. Il y a une dimension continentale, mais elle est bilatérale et basée sur des principes de relations internationales que nous connaissons tous, notamment la question du respect du droit international.

En ce qui concerne les relations commerciales économiques, je pense que cela dépend des négociations ou des intérêts des États ou du continent. Dépendamment de l’offre que chaque continent

partners, I think that each one must make the appropriate political or diplomatic decision or move.

When it comes to peace, security and other issues, I believe that most African states look more to the principles that guide the United Nations. I believe that African states take their positions in relation to these principles.

Thank you.

[English]

**The Chair:** I am sorry, Senator Cardozo, time has run out.

I wish to acknowledge that Senator Harder of Ontario has joined us.

**Senator Al Zaibak:** My question relates to peacebuilding and security cooperation. If I have time, I will have another question about cultural and people-to-people ties later.

Canada, as we all know, has played a leadership role in supporting peacebuilding and security efforts in Africa. Given ongoing challenges in certain regions, however, there is a need for deeper international collaboration. In your view, how can Canada effectively contribute to peacebuilding and regional stability efforts in your respective countries and across Africa?

**Mr. Shaik:** This is a very interesting question. I can see how Canada gets itself in trouble regarding what it should do. I think you have to work with the African Union. You have to work with the known regional organizations: the Southern African Development Community, or SADC; the Arab Maghreb Union, the East African Community.

If you work in a regional way, if you look at many of the conflicts in Africa, the African solution to that problem is to ensure that the regional leadership in the region in which that problem is occurring must deal with the matter. For example, the conflict in Mozambique right now as we speak will be tackled by SADC. If there is any assistance that Canada wants to offer, please do so via SADC and make sure it is done on a regional basis rather than a country-to-country basis.

I know there is always a preference to work on a country-to-country basis. But given Africa and its dynamics, it's best done through a region, and in particular through the African Union, the peace and security commissioners we have there.

ou nation fait à ses partenaires, je crois qu'il revient à chacun de prendre la décision ou l'orientation politique ou diplomatique appropriée.

Pour les questions de paix, de sécurité et autres, je crois que la plupart des États africains se réfèrent davantage aux principes qui guident les Nations unies. Je crois que c'est par rapport à ces principes que les États africains se positionnent.

Merci.

[Traduction]

**Le président :** Je suis désolé, sénateur Cardozo, le temps est écoulé.

Je tiens à souligner que le sénateur Harder, de l'Ontario, s'est joint à nous.

**Le sénateur Al Zaibak :** Ma question porte sur la consolidation de la paix et la coopération en matière de sécurité. Si j'ai le temps, je poserai plus tard une autre question sur les liens culturels et entre les peuples.

Comme nous le savons tous, le Canada a joué un rôle de premier plan dans le soutien des efforts de consolidation de la paix et de la sécurité en Afrique. Toutefois, compte tenu des défis actuels dans certaines régions, il faut approfondir la collaboration internationale. Selon vous, comment le Canada peut-il contribuer efficacement aux efforts de consolidation de la paix et de stabilité régionale dans vos pays respectifs et dans toute l'Afrique?

**M. Shaik :** C'est une question très intéressante. Je vois bien comment le Canada peut se mettre dans l'embarras quant à ce qu'il doit faire. Je pense qu'il faut travailler avec l'Union africaine. Il faut travailler avec les organisations régionales connues : la Communauté de développement de l'Afrique australe, la SADC, l'Union du Maghreb arabe, la Communauté de l'Afrique de l'Est.

En travaillant à l'échelle régionale, au vu de la plupart des conflits en Afrique, on constate que la solution africaine à ce problème consiste à s'assurer que les dirigeants régionaux de la région dans laquelle le problème se produit s'occupent de la question. Par exemple, la SADC s'attaquera au conflit qui sévit au Mozambique. Si le Canada souhaite apporter une aide quelconque, qu'il le fasse par l'intermédiaire de la SADC et qu'il veille à ce que cela se fasse sur une base régionale plutôt que de pays à pays.

Je sais qu'il y a toujours une préférence pour le travail de pays à pays, mais compte tenu de l'Afrique et de sa dynamique, il est préférable de passer par une région, et en particulier par l'Union africaine, les commissaires à la paix et à la sécurité que nous avons là-bas.

**Mr. Higiroy:** On this issue, what I want to add is effectively most of the conflicts are, of course, sometimes internal, but mostly they involve different countries. For that, in many cases, there is a need for a regional solution. In Africa, that is what countries are doing.

For me, for Canada to contribute, first, it has to understand the root causes of those conflicts because some of them are deep and have been there for a long time. To ensure that Canada gives the right advice, it's important to understand the problem, the cause and, most likely, to go on the ground and try to talk to people, different stakeholders, and try to have some influence but based on good evidence and good information.

**The Chair:** Thank you.

**Senator Ravalia:** If I could go back to Senator Cardozo's initial question, I'll direct my question first to His Excellency Ngole Ngwese.

Much has been said about China creating a "debt-trap diplomacy." To what extent has China's Belt and Road Initiative impacted your country and, if so, has it been positive, or have there been dimensions of it that have left you concerned?

**Mr. Ngwese:** Thank you for that question, honourable senator.

[Translation]

For some time, China has been gaining a strong foothold in Africa, in a number of African countries. You saw that China is the leading financial backer of African countries. China is often one of the few countries that doesn't attach many strings or conditions to its involvement in Africa. It doesn't demand a specific human rights reform in a particular institution, for example. China comes to do business with Africans and we Africans, in my country, do business with China.

As far as I know, economic cooperation between China and Cameroon is quite productive and doesn't generate any complaints. China has helped Cameroon develop some infrastructure and it continues to do so. If you have been following the news, two or three days ago, Cameroon's national assembly building was inaugurated. It was built by China. The Yaoundé conference centre was built by China. China is building dams. Granted, this work isn't done for free and it involves mutual interests. China knows what it takes from us and we know what we take from China. That's why I was encouraging you earlier. Canada mustn't be shy about taking action. A colleague spoke of a gap. Where a gap appears, someone else

**M. Higiroy :** À ce sujet, je voudrais ajouter que la plupart des conflits sont, bien sûr, parfois internes, mais qu'ils impliquent surtout différents pays. C'est pourquoi, dans bien des cas, il est nécessaire de trouver une solution régionale. En Afrique, c'est ce que font les pays.

Selon moi, pour que le Canada puisse apporter sa contribution, il doit d'abord comprendre les causes profondes de ces conflits, car certains d'entre eux sont profonds et remontent à loin. Pour que le Canada donne les bons conseils, il est important de comprendre le problème, la cause et, fort probablement, d'aller sur le terrain et d'essayer de parler aux gens, aux différentes parties prenantes et essayer d'exercer une certaine influence, mais en se basant sur de bonnes preuves et de bons renseignements.

**Le président :** Merci.

**Le sénateur Ravalia :** Si je peux revenir à la question initiale du sénateur Cardozo, j'adresserai d'abord ma question à Son Excellence Ngole Ngwese.

On a beaucoup parlé de la création par la Chine d'une « diplomatie du piège de la dette ». Dans quelle mesure l'initiative chinoise de la Ceinture et la Route a-t-elle eu un impact sur votre pays et, le cas échéant, a-t-il été positif ou y a-t-il eu des aspects qui vous ont inquiété?

**M. Ngwese :** Merci pour cette question, sénateur.

[Français]

La Chine est un pays qui, depuis quelque temps, est entré en force en Afrique, dans un certain nombre de pays africains. Vous avez constaté que la Chine est le premier bailleur de fonds pour les pays africains. Très souvent, la Chine est l'un des rares pays qui n'attachent pas beaucoup de ficelles ou de conditions à ses interventions en Afrique; elle n'exige pas telle ou telle réforme dans telle ou telle institution en ce qui a trait aux droits de l'homme, par exemple. La Chine vient pour faire des affaires avec les Africains et les Africains que nous sommes — dans mon pays, nous faisons des affaires avec la Chine.

À ma connaissance, la coopération entre la Chine et le Cameroun au plan économique est tout à fait fructueuse et l'on ne s'en plaint pas. La Chine a aidé le Cameroun à développer un certain nombre d'infrastructures et continue d'ailleurs de le faire. Si vous avez suivi l'actualité, il y a deux ou trois jours, l'édifice de l'Assemblée nationale du Cameroun a été inauguré. Il a été construit par la Chine. Le palais des congrès de Yaoundé a été construit par la Chine. La Chine construit des barrages. C'est vrai que cela ne se fait pas gratuitement et qu'il s'agit d'intérêts mutuels. La Chine sait ce qu'elle prend chez nous et nous savons ce que nous prenons auprès de la Chine. C'est pour cela que je vous encourageais tout à l'heure. Il ne faut pas que le Canada



fills it. We're talking about international relations. It's primarily about interests.

In short, we're completely comfortable with Chinese cooperation, which is almost never tied to conditionalities that make us uncomfortable. That's why, in my opening remarks, you heard me talk about Canada's image in Africa. Based on this image, we expect Canada to come and gain a foothold in our countries and do business with us. We aren't complaining about our work with China.

**Senator Gerba:** My next question is for all Their Excellencies. Canada's Africa strategy will be made public shortly. We already know the main points. Our Senate study focuses on the long term. The report will certainly come out before the G7 summit, which we'll be hosting.

You spoke about different sectors and different opportunities. You identified a few approaches, such as the United States with its African power and China, which is building dams and all types of infrastructure. Given that Canada can't be all over the map, if you had a structuring and cross-cutting sector where Canada should or could invest in Africa and where it could win, since this involves a win-win partnership, what recommendation would you make?

**Mr. Ngwese:** If I may add something, Mr. Chair.

Senator, I think when we look at Africa as a whole and want to see the continent flourish, I think that, on the ground, the real problems Africa is facing at the moment are communication challenges. We need communication infrastructure. It's rare to find two or three African countries connected by road. How can economies take off in that context? We need to start thinking about irrigating the African continent with communication, transport and energy infrastructure. We've talked about setting up processing industries. Processing cannot take place without a constant, reliable source of energy.

That means transportation, communications and energy. For me, it's structural. In my opinion, projects that fall into this category can help pull Africa out of its slump. Thank you very much.

**Ms. Otmani:** I'd turn to the processing industries, because there are sectors that are priorities for both Africa and Canada. I'm thinking, for example, of the agri-food, electronics and automotive sectors. Nowadays, we're talking more and more about electric batteries. We have the raw materials. Canada

soit timide dans ses interventions. Un collègue a parlé de vide. Là où il y a un vide, quelqu'un d'autre intervient, et nous parlons de relations internationales. Il s'agit d'abord des intérêts.

En résumé, nous sommes tout à fait à l'aise avec la coopération chinoise, qui n'est presque jamais accompagnée de conditionnalités qui nous mettent mal à l'aise. C'est pour cela que vous m'avez entendue, dans mon allocution d'ouverture, parler de l'image que le Canada a en Afrique. À partir de cette image, nous attendons que le Canada vienne prendre pied dans nos pays et faire des affaires avec nous. Nous ne nous plaignons donc pas du travail que nous faisons avec la Chine.

**La sénatrice Gerba :** Ma prochaine question s'adresse à toutes Leurs Excellences. Comme vous le savez, la stratégie du Canada pour l'Afrique sera publiée d'un moment à l'autre et on en connaît déjà les grandes lignes. Notre étude au Sénat en est une qui a trait au long terme et le rapport va certainement sortir avant le Sommet du G7 que nous accueillerons.

Vous avez parlé de différents secteurs et de différentes opportunités et vous avez nommé quelques approches, comme les États-Unis avec leur pouvoir africain et la Chine qui construit les barrages et toutes les infrastructures. En sachant que le Canada ne peut pas aller dans tous les sens, si vous aviez un secteur structurant et transversal où le Canada devrait ou pourrait s'investir en Afrique et où il pourrait gagner, puisqu'on parle de partenariat gagnant-gagnant, quelle recommandation feriez-vous?

**M. Ngwese :** Si vous me permettez d'ajouter quelque chose, monsieur le président.

Madame la sénatrice, je pense que lorsqu'on regarde l'Afrique de façon globale et qu'on a envie d'assister à l'essor de ce continent, je pense que sur le terrain, les vrais problèmes que l'Afrique a en ce moment sont des problèmes de communication. Nous avons besoin d'infrastructures de communication. Vous trouverez rarement deux ou trois pays africains reliés par une route. Comment est-ce que les économies peuvent décoller dans un tel contexte? Il faut commencer par penser à irriguer le continent africain par des moyens de communication, des moyens de transport et par l'énergie. Nous avons parlé de l'implantation des industries de transformation. On ne peut pas transformer si l'on ne dispose pas d'une source d'énergie constante et sûre.

Par conséquent, il s'agit du transport, des communications et de l'énergie. Pour moi, c'est structurant. Les projets qui peuvent être classés dans cette catégorie, à mon avis, peuvent permettre de tirer l'Afrique de son marasme. Merci.

**Mme Otmani :** J'irais plutôt vers les industries de transformation, parce qu'il y a des secteurs qui sont prioritaires aussi bien pour l'Afrique que pour le Canada. Je pense par exemple aux secteurs de l'agroalimentaire, de l'électronique et de l'automobile. Maintenant, on parle de plus en plus de batteries

should be able to help us transform those raw materials into batteries and components for electric vehicles, for example.

Consequently, we have the raw materials, but we need local processing industries, and Canada can help us with that.

**Senator Gerba:** Thank you.

**Mr. Higiro:** Thank you. I thought about strengthening education in Africa.

I believe Canada has a very important comparative advantage in the university sector, in research and innovation, but above all in vocational training.

I believe that qualified professionals are needed in Africa, and that there are opportunities for partnerships with high schools and universities in Africa. However, for that to happen, pragmatic and proactive initiatives need to be supported by Canada and governments in Africa. I think it could be very promising.

The second thing is to encourage the presence of Canadian banks in Africa to promote trade between Canada and Africa.

**Senator Gerba:** Thank you.

[English]

**Senator Coyle:** You can take a few seconds to answer that, and then I'll ask my question, Mr. Shaik.

**Mr. Shaik:** You have \$1.2 trillion sitting in your pension funds with nowhere to go. It's either going to go back to the U.S. — it's coming out of China; it's not going to go to India — or Africa could be the place it could go to.

Take your development finance institutions — FinDev, EDC — have a meeting with them and ensure that they have all the necessary concessional capital to develop the instruments to de-risk Africa. I'm speaking as such because I spent seven years in a development bank, and development bankers can actually do all of the things they have said, but development finance at scale is what is needed. That will de-risk the market and allow your private sector to get involved in it. Thank you.

**The Chair:** Thank you very much. By the way, the pension funds are something we were exploring, but it didn't really work.

électriques. Or, nous avons les matières premières. Le Canada devrait pouvoir nous aider à transformer ces matières premières pour fabriquer des batteries et des composantes pour les véhicules électriques, par exemple.

Nous avons donc la matière première, mais nous avons besoin d'avoir des industries de transformation sur place, et le Canada peut nous aider à cet effet.

**La sénatrice Gerba :** Merci.

**M. Higiro :** Merci. Moi, j'ai pensé au renforcement de l'éducation en Afrique.

Je crois que le Canada a un avantage comparatif très important dans le domaine universitaire, la recherche et l'innovation, mais surtout dans la formation professionnelle.

Je crois qu'on a besoin de professionnels qualifiés en Afrique et qu'il y a des possibilités de partenariat avec des institutions d'enseignement secondaire et universitaire en Afrique. Mais pour cela, il faut qu'il y ait des initiatives pragmatiques, volontaristes et soutenues par le Canada et les gouvernements en Afrique. Je crois que cela pourrait être très porteur.

La deuxième chose, c'est qu'il faut encourager la présence des banques canadiennes en Afrique pour favoriser les échanges commerciaux entre le Canada et l'Afrique.

**La sénatrice Gerba :** Merci.

[Traduction]

**La sénatrice Coyle :** Vous pouvez prendre quelques secondes pour répondre à cette question, puis je poserai ma question, monsieur Shaik.

**M. Shaik :** Vous avez 1,2 trillion de dollars qui dorment dans vos fonds de pension et qui n'ont nulle part où aller. Ils vont soit retourner aux États-Unis — ils sortent de Chine; ils n'iront pas en Inde — soit en Afrique.

Prenez vos institutions de financement du développement — FinDev, EDC —, rencontrez-les et assurez-vous qu'elles disposent de tous les capitaux concessionnels nécessaires pour développer les instruments permettant de réduire les risques en Afrique. Je m'exprime ainsi parce que j'ai passé sept ans dans une banque de développement et que les banquiers de développement peuvent effectivement faire tout ce qu'ils ont dit, mais ce qu'il faut, c'est un financement du développement à l'échelle. Cela réduira les risques du marché et permettra au secteur privé d'y participer. Je vous remercie de votre question.

**Le président :** Merci beaucoup. À propos, les fonds de pension sont une solution que nous avons explorée, mais qui n'a pas vraiment fonctionné.

**Senator Coyle:** This was a very important point, and I agree with you. It was good to cap those answers off in that way.

I want to get back to our conversation about the superclusters or the Global Innovation Clusters and that relationship between Canada and various African countries or regions. I just want to make sure I'm getting what you're suggesting.

We happen to choose these areas because these are areas of strength for Canada, and some of those may match with areas of strength and opportunity for different regions or countries in Africa. Some may not, and there may be other kinds of clusters you might want to develop in Africa. Is it both of those things, those partnerships on specific clusters that we already have going as well as the whole way that we go about the development of those clusters that you're talking about, which may be quite different in the context of Africa?

**Mr. Shaik:** The reason why I chose those clusters is because that is where your strength is. I always go back to Pliny the Elder when he says that something new always comes out of Africa. Indeed, something new always does come out of Africa. The innovation that exists in the banking sector — and I know it's terrible for me to say it — is incredible. I think Canadian banks can learn a hell of a lot from the mobile money transfers that take place in Africa. That's an area where you could learn. In Africa, we bank the "unbankable," and because we bank the unbankable, it really works.

There will be some learning for you in that regard, but as for your ocean cluster and your protein industries cluster, we have a hell of a lot to learn. Part of Agenda 2063 is about whether we can rejuvenate Africa as the food basket of the world. That is why we are so interested in that. We could be the food basket of the world given the endowments we have and given the beautiful weather we have.

**Senator Coyle:** You could also be the green energy.

**Mr. Shaik:** We could also be the green energy. That's the reason I'm seeking that linkage.

**The Chair:** Colleagues, we have come to the end of a stimulating session. It's very rare that we get an opportunity to have an exchange like this. We do see each other from time to time at events, but this was very concentrated.

On behalf of the committee, I would like to thank Her Excellency Souriya Otmani, His Excellency Prosper Higirot, His Excellency Ngole Philip Ngwese and His Excellency Rieaz Shaik, high commissioners and ambassadors all. You distinguish

**La sénatrice Coyle :** C'est un point très important, et je suis d'accord avec vous. Il était bon de conclure ces réponses ainsi.

J'aimerais revenir à notre conversation sur les supergrappes ou les grappes d'innovation mondiales et sur les relations entre le Canada et divers pays ou régions d'Afrique. Je tiens simplement à m'assurer que je comprends bien ce que vous suggérez.

Il se trouve que nous avons choisi ces secteurs parce que ce sont des secteurs forts pour le Canada, et certains d'entre eux peuvent correspondre à des secteurs de force et d'occasion pour différentes régions ou différents pays d'Afrique. D'autres ne le sont pas, et vous pourriez souhaiter stimuler d'autres types de grappes en Afrique. Est-ce que ces deux considérations s'appliquent, c'est-à-dire, ces partenariats dans les grappes précises que nous avons déjà créées ainsi que la manière dont nous procédons au développement de ces grappes dont vous parlez, qui peuvent être très différentes dans le contexte de l'Afrique?

**M. Shaik :** La raison pour laquelle j'ai choisi ces grappes est que c'est là que se trouve votre force. Je reviens toujours à Pliny l'Ancien lorsqu'il dit que quelque chose de nouveau émane toujours de l'Afrique. En effet, il y a toujours quelque chose de nouveau qui émane de l'Afrique. L'innovation qui existe dans le secteur bancaire — et je sais que c'est terrible pour moi de le dire — est incroyable. Je pense que les banques canadiennes ont beaucoup à apprendre des virements de fonds par téléphonie mobile qui ont lieu en Afrique. C'est un domaine où vous pourriez apprendre. En Afrique, nous finançons les « non-bancables », et parce que nous le faisons, les résultats sont au rendez-vous.

Vous aurez des choses à apprendre à cet égard, mais en ce qui concerne votre grappe océanique et votre grappe des industries de protéines, nous avons beaucoup à apprendre. Une partie de l'Agenda 2063 consiste à savoir si nous pouvons faire de l'Afrique le grenier alimentaire du monde. C'est la raison pour laquelle nous nous y intéressons tant. Nous pourrions être le grenier alimentaire du monde, compte tenu des ressources dont nous disposons et du beau temps que nous avons.

**La sénatrice Coyle :** Vous pourriez aussi être l'énergie verte.

**M. Shaik :** Nous pourrions aussi être l'énergie verte. C'est la raison pour laquelle je cherche à établir ce lien.

**Le président :** Chers collègues, nous sommes arrivés à la fin d'une séance stimulante. Il est très rare que nous ayons l'occasion d'avoir un échange comme celui-ci. Nous nous voyons de temps en temps lors d'événements, mais celui-ci était très concentré.

Au nom du comité, je voudrais remercier Son Excellence Souriya Otmani, Son Excellence Prosper Higirot, Son Excellence Ngole Philip Ngwese et Son Excellence Rieaz Shaik, tous hauts-commissaires et ambassadeurs. Vous honorez vos pays par votre

your countries for being in our capital. We are grateful that you were here, and we will deliberate on what you have offered us.

Colleagues, the plan is to reconvene tomorrow morning at 11:30 in this room. The idea was to have the first hour in public with the Minister of International Development, Ahmed Hussen, and to complete hearing from our witnesses on the Africa study and be wrapping it up. He phoned me just before this meeting. He is ill; he sounds awful, and we are looking at maybe getting his deputy minister or maybe someone else. That's in the process now. We will send out a message to advise because if we can't get anyone, then we won't have that, but we still have planned at 12:30 to have an in camera discussion on future business of this committee. Stay on your screens or look on your screens, and we'll update you as to what is going on tomorrow.

(The committee adjourned.)

présence dans notre capitale. Nous vous sommes reconnaissants d'être venus et nous allons délibérer sur ce que vous nous avez offert.

Chers collègues, il est prévu de nous revoir demain matin à 11 h 30 dans cette salle. L'idée était de passer la première heure en public avec le ministre du Développement international, Ahmed Hussen, et d'achever l'audition de nos témoins sur l'étude sur l'Afrique et de conclure. Il m'a téléphoné juste avant cette réunion. Il est malade; il a l'air mal en point, et nous envisageons d'inviter son sous-ministre ou quelqu'un d'autre. Le processus est en cours. Nous enverrons un message pour vous en informer, car si nous ne parvenons pas à trouver quelqu'un, nous annulerons cette réunion, mais il est toujours prévu de tenir à 12 h 30 une discussion à huis clos sur les futurs travaux du comité. Ne quittez pas vos écrans des yeux et nous vous tiendrons au courant de ce qui se passera demain.

(La séance est levée.)

---