

EVIDENCE

OTTAWA, Wednesday, October 19, 2022

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met with videoconference this day at 4:01 p.m. [ET] to examine and report on the Canadian foreign service and elements of the foreign policy machinery within Global Affairs Canada.

Senator Peter M. Boehm (Chair) in the chair.

[*Translation*]

The Chair: I welcome all of you.

My name is Peter Boehm. I am a senator from Ontario and the Chair of the Committee on Foreign Affairs and International Trade.

[*English*]

Before we begin, we're going to do something we haven't done in a while, and that is to allow each senator to introduce themselves, since we are all physically present.

Senator Ravalia: Mohamed-Iqbal Ravalia, representing Newfoundland and Labrador.

[*Translation*]

Senator Gerba: Hello. My name is Amina Gerba. I have been a senator for one year and I represent Quebec.

[*English*]

Senator Greene: Steve Greene from Nova Scotia.

Senator Woo: Yuen Pau Woo from British Columbia.

Senator Harder: Peter Harder, Ontario.

Senator Boniface: Gwen Boniface, Ontario.

Senator Coyle: Mary Coyle, Nova Scotia.

Senator M. Deacon: Senator Marty Deacon, Ontario.

The Chair: Thank you very much, colleagues. I wish to welcome all of you as well as people across Canada who may be watching us.

Today, we are continuing our study on Canada's foreign service. The objective of the study is to evaluate if Canada's foreign service and foreign policy machinery is fit for purpose and ready to respond to the global challenges today and in the future.

TÉMOIGNAGES

OTTAWA, le mercredi 19 octobre 2022

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui, à 16 h 1 (HE), avec vidéoconférence, pour examiner, afin d'en faire rapport, le service extérieur canadien et d'autres éléments de l'appareil de politique étrangère au sein d'Affaires mondiales Canada.

Le sénateur Peter M. Boehm (président) occupe le fauteuil.

[*Français*]

Le président : Bienvenue à tous.

Je m'appelle Peter Boehm, je suis un sénateur de l'Ontario et je suis président du Comité des affaires étrangères et du commerce international.

[*Traduction*]

Avant de commencer, nous allons faire quelque chose que nous n'avons pas fait depuis un moment, c'est-à-dire permettre à chaque sénateur de se présenter, puisque nous sommes tous physiquement présents.

Le sénateur Ravalia : Je m'appelle Mohamed-Iqbal Ravalia, et je représente Terre-Neuve-et-Labrador.

[*Français*]

La sénatrice Gerba : Bonjour. Je m'appelle Amina Gerba. Je suis sénatrice depuis un an et je représente le Québec.

[*Traduction*]

Le sénateur Greene : Steve Greene, de la Nouvelle-Écosse.

Le sénateur Woo : Yuen Pau Woo, de la Colombie-Britannique.

Le sénateur Harder : Peter Harder, de l'Ontario.

La sénatrice Boniface : Gwen Boniface, de l'Ontario.

La sénatrice Coyle : Mary Coyle, de la Nouvelle-Écosse.

La sénatrice M. Deacon : Sénatrice Marty Deacon, de l'Ontario.

Le président : Merci beaucoup, chers collègues. Je tiens à vous souhaiter la bienvenue à tous, ainsi qu'à tous les Canadiens qui nous regardent peut-être.

Nous poursuivons aujourd'hui notre étude sur le service extérieur canadien. Cette étude vise à déterminer si le mécanisme du Canada en matière de service extérieur et de politique étrangère est adapté à son objectif et prêt à relever les défis mondiaux actuels et futurs.

While Global Affairs Canada plays a leading role in defining, advancing and representing Canada's interests abroad, it often draws from and collaborates closely with other federal departments and agencies to fulfill its responsibilities.

You will recall that, two weeks ago, the committee began to look at how the mandates and work of Global Affairs Canada, the foreign service and other government departments intersect. We had officials from CSIS, the RCMP and IRCC as witnesses. Today, we welcome more government entities that play international roles.

For the first part of our meeting, we are pleased to welcome from Environment and Climate Change Canada, or ECC, Stephen de Boer, Assistant Deputy Minister, International Affairs Branch, who is also our former ambassador to the World Trade Organization in Geneva and who was also ambassador to Poland. We also welcome Jeanne-Marie Huddleston, Director General, Bilateral Affairs and Trade. From Switzerland, where it is rather late, we welcome our Ambassador for Climate Change, Catherine Stewart, who is probably into her ninth or tenth year of negotiations on climate change on behalf of Canada. From the Canada Border Services Agency, or CBSA, we have Natasha Manji, Director General, International Policy and Partnerships Directorate.

Welcome, and thank you for being with us. We are ready to hear your opening remarks, which will be followed by questions from senators, as is the usual practice.

Mr. de Boer, the floor is yours.

Stephen de Boer, Assistant Deputy Minister, International Affairs Branch, Environment and Climate Change Canada:

Good afternoon. It is a pleasure to join you today to provide an overview of how the mandate and work of Environment and Climate Change Canada, or ECC, intersect with Global Affairs Canada and the Canadian foreign service, and to answer any questions you may have.

ECCC is the lead federal department for a wide range of environmental issues. The department takes action through science-based research and monitoring, policy and regulatory development, and the enforcement of environmental laws. The department's programs focus on minimizing threats to Canadians and their environment from pollution; equipping Canadians to make informed decisions on weather, water and climate conditions; and conserving and restoring Canada's natural environment.

Affaires mondiales Canada joue un rôle de premier plan dans la définition, la promotion et la représentation des intérêts du Canada à l'étranger, mais il compte souvent sur d'autres ministères et organismes fédéraux et collabore étroitement avec eux pour s'acquitter de ses responsabilités.

Rappelons qu'il y a deux semaines, le comité a commencé à explorer la façon dont les mandats et les travaux d'Affaires mondiales Canada, du service extérieur et d'autres ministères se recoupent. Des représentants du Service canadien du renseignement de sécurité, SCRS, de la Gendarmerie royale du Canada, GRC, et d'Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, IRCC, ont comparu devant nous en tant que témoins. Aujourd'hui, nous accueillons d'autres entités gouvernementales qui jouent un rôle international.

Pour la première partie de notre réunion, nous sommes heureux d'accueillir Stephen de Boer, sous-ministre adjoint, Direction générale des affaires internationales, d'Environnement et Changement climatique Canada, ou ECC, qui est également notre ancien ambassadeur à l'Organisation mondiale du commerce à Genève et qui a également été ambassadeur en Pologne. Nous accueillons également Jeanne-Marie Huddleston, directrice générale, Affaires bilatérales et commerce. De la Suisse, où il est assez tard, nous accueillons notre ambassadrice pour les changements climatiques, Catherine Stewart, qui est probablement à sa neuvième ou à sa dixième année de négociations sur les changements climatiques au nom du Canada. De l'Agence des services frontaliers du Canada ou ASFC, nous accueillons Natasha Manji, directrice générale, Direction des politiques et partenariats internationaux.

Bienvenue, et merci d'être avec nous. Nous sommes prêts à entendre vos remarques liminaires. Les sénateurs poseront ensuite leurs questions, comme le veut la coutume.

Monsieur de Boer, la parole est à vous.

Stephen de Boer, sous-ministre adjoint, Direction générale des affaires internationales, Environnement et Changement climatique Canada :

Bonjour. Je suis heureux d'être ici aujourd'hui pour vous donner un aperçu de la façon dont le mandat et le travail d'Environnement et Changement climatique Canada, ou ECC, recoupe ceux d'Affaires mondiales Canada et du service extérieur canadien, et pour répondre à vos questions.

ECCC est le ministère fédéral responsable d'un large éventail d'enjeux environnementaux. Le ministère aborde ces enjeux par l'entremise de diverses mesures, comme la recherche et la surveillance fondées sur la science, l'élaboration de politiques et de règlements, et l'application des lois environnementales. Les programmes du ministère visent à réduire les menaces que représente la pollution pour les Canadiens et leur environnement, à fournir aux Canadiens les outils pour prendre des décisions éclairées en ce qui concerne l'eau et les conditions

météorologiques et climatiques, ainsi qu'à conserver et à remettre en état l'environnement naturel du Canada.

[*Translation*]

In the international realm, Environment and Climate Change Canada is front and centre for the Government of Canada in dealing with the triple crises of climate change, biodiversity loss and pollution, which are widely viewed as foreign policy issues.

[*English*]

This is reflected in the mandate letter for the Minister of Environment and Climate Change, where he has been tasked to, in collaboration with the Minister of Foreign Affairs, continue Canadian leadership in international efforts to combat climate change; work with the Minister of International Trade to continue Canada's leadership on the global effort to phase out coal-powered electricity, the mining of thermal coal and ban thermal coal exports; and work with the Minister of International Development to mobilize and provide climate finance to support developing country adaptation, mitigation and resilience, including support for small island states at particular risk of climate-related emergencies.

[*Français*]

Sur la scène internationale, Environnement et Changement climatique Canada est au premier plan de la gestion des trois crises que constituent les changements climatiques, la perte de biodiversité et la pollution, qui sont tous trois largement considérés comme des questions de politique étrangère.

[*Traduction*]

Cela se reflète dans la lettre de mandat du ministre de l'Environnement et du Changement climatique, qui lui attribue les tâches suivantes : en collaboration avec le ministre des Affaires étrangères, maintenir le rôle de chef de file du Canada dans les efforts internationaux de lutte contre les changements climatiques; travailler avec le ministre du Commerce international pour maintenir le rôle de chef de file du Canada dans les efforts internationaux visant à éliminer progressivement la production d'électricité au charbon et l'extraction de charbon thermique, et à interdire les exportations de charbon thermique; et travailler avec le ministre du Développement international pour mobiliser et fournir un financement relatif au climat afin de soutenir l'adaptation, les mesures d'atténuation et la résilience des pays en développement, notamment en soutenant les petits États insulaires particulièrement exposés aux urgences climatiques.

More broadly, Canada is a signatory to a number of multilateral environmental agreements, including on climate change and biodiversity; and ECCC has bilateral relationships with a number of countries in the areas of climate change and environmental protection, and through the negotiation and implementation of environment chapters in Canada's free trade agreements.

On the development and policy side, a key area of intersection is on climate finance. Global Affairs Canada, or GAC, implements the vast majority of Canada's \$5.3 billion climate finance envelope, with policy advice from ECCC.

Building on lessons learned from the first tranche of \$2.65 billion, we now have a governance structure to better coordinate initiatives and the development of Canada's climate finance investment plan across government. Even though ECCC implements a small portion of the finance envelope, we advance many climate finance policy discussions, including work on a climate finance delivery report with Germany, and we engage with developing countries in climate finance discussions.

De manière plus générale, le Canada est signataire d'un certain nombre d'accords environnementaux multilatéraux, notamment ceux relatifs aux changements climatiques et à la biodiversité, et ECCC entretient des relations bilatérales avec un certain nombre de pays dans les domaines de la lutte contre les changements climatiques et de la protection de l'environnement, ainsi que par la négociation et la mise en œuvre de chapitres sur l'environnement dans les accords de libre-échange du Canada.

Sur le plan du développement et de la stratégie, le financement relatif au climat constitue un domaine de chevauchement important entre les ministères. Affaires mondiales Canada, ou AMC, met en œuvre la grande majorité de l'enveloppe de financement de 5,3 milliards de dollars du Canada, avec le soutien d'ECCC pour les conseils et l'orientation stratégiques.

En nous appuyant sur les leçons tirées de la première tranche de 2,65 milliards de dollars, nous disposons maintenant d'une structure de gouvernance pour mieux coordonner les initiatives et l'élaboration du Plan d'investissement pour le financement climatique du Canada à l'échelle du gouvernement. Même si ECCC met en œuvre une petite partie de l'enveloppe de financement, nous faisons avancer de nombreuses discussions sur la politique de financement relatif au climat, notamment les

ECCC has also worked with GAC and its network of missions abroad to gather intelligence and deliver démarches ahead of key multilateral meetings such as, for example, those under the UN Framework Convention on Climate Change. ECCC works with missions so they can help advance our objectives under initiatives such as the Powering Past Coal Alliance, Just Energy Transition Partnerships, and the forthcoming negotiations toward a new international treaty on plastic pollution.

ECCC also has significant relationships with GAC to coordinate G7 and G20 positions, ensuring that climate and environment issues are well coordinated across government.

[Translation]

Similarly, ECCC works closely with Global Affairs Canada and its missions to support high-level engagement or visits to advance Canada's priorities, and provide intelligence to inform ECCC's engagement with international partners on important issues.

[English]

Finally, ECCC works closely with international trade officials to achieve Canada's ambitious trade agenda, including through negotiating and implementing robust environmental chapters in Canada's FTAs and environmental cooperation agreements, or ECAs, that seek to ensure that environmental protection is upheld as trade and investment are liberalized. The number of trade negotiations and agreements has increased exponentially over the last few years, and Canada is currently negotiating trade agreements with India, the United Kingdom, Indonesia, and the Association of South East Asian Nations.

In collaboration with GAC, ECCC also play a role in promoting Canadian clean technologies in the global market. ECCC helps identify and resolve barriers to the deployment and scale up of clean technologies, and finds new opportunities for Canadian exporters by leveraging cooperation under Canada's FTAs and ECAs.

ébauches d'un rapport sur le financement de la lutte contre les changements climatiques avec l'Allemagne, et nous engageons directement des discussions sur le financement relatif au climat avec les pays en développement.

ECCC a également travaillé avec AMC et son réseau de missions à l'étranger pour aider à recueillir des renseignements et à fournir des démarches avant des réunions multilatérales importantes, par exemple celles en vertu de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. ECCC travaille avec les missions afin qu'elles puissent nous aider à atteindre nos objectifs dans le cadre d'initiatives comme l'Alliance : Énergiser au-delà du charbon, les partenariats de transition énergétique juste et les négociations à venir en vue d'un nouveau traité international sur la pollution par le plastique.

ECCC entretient également des relations importantes avec AMC pour coordonner les positions au G7 et au G20, en veillant à ce que les enjeux climatiques et environnementaux soient bien coordonnés dans l'ensemble du gouvernement.

[Français]

De même, ECCC travaille en étroite collaboration avec Affaires mondiales Canada et ses missions pour soutenir la mobilisation et les visites ministérielles ou de haut niveau pour faire avancer les priorités du Canada et fournir des renseignements permettant d'orienter les efforts de sensibilisation et de mobilisation d'ECCC auprès des partenaires internationaux en ce qui concerne les enjeux importants.

[Traduction]

Enfin, ECCC travaille en étroite collaboration avec les responsables du commerce international pour atteindre les objectifs du Canada dans le cadre de son programme commercial ambitieux, notamment en négociant et en mettant en œuvre des chapitres rigoureux sur l'environnement dans les accords de libre-échange, ALE, et accords de coopération environnementale, ACE, du Canada, qui visent à garantir que la protection de l'environnement est maintenue à mesure que le commerce et l'investissement sont libéralisés. Le nombre de négociations et d'accords commerciaux a augmenté de façon exponentielle au cours des dernières années, et le Canada négocie actuellement des accords commerciaux avec l'Inde, le Royaume-Uni, l'Indonésie et l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est.

En collaboration avec AMC, ECCC joue également un rôle dans la promotion des technologies propres canadiennes sur le marché mondial. ECCC aide à cerner et à éliminer les obstacles au déploiement et à l'expansion de technologies propres, et à trouver de nouvelles possibilités pour les exportateurs canadiens, en tirant parti de la coopération dans le cadre des ALE et des ACE du Canada.

In closing, ECCC has a broad mandate for the environment and climate change internationally. We work closely with GAC and other key federal departments, as well as international partners to advance ambitious outcomes through multilateral, bilateral and regional efforts. I hope this information has been helpful, and I am happy to answer any questions. Thank you.

En conclusion, ECCC a un mandat vaste en ce qui concerne l'environnement et les changements climatiques à l'échelle internationale. Nous travaillons en étroite collaboration avec AMC, d'autres ministères fédéraux importants et des partenaires internationaux pour obtenir des résultats ambitieux grâce à des efforts multilatéraux, bilatéraux et régionaux. J'espère que vous trouverez ces renseignements utiles, et je serai heureux de répondre à vos questions. Je vous remercie.

The Chair: Thank you very much, Mr. de Boer.

Le président : Merci beaucoup, monsieur de Boer.

[*Translation*]

[*Français*]

Natasha Manji, Director General, International Policy and Partnerships Directorate, Canada Border Services Agency: Thank you for the opportunity to speak to you today and provide some clarity and background on the roles and responsibilities of the Canada Border Services Agency on the international stage.

[*English*]

As mentioned earlier, I am Natasha Manji, the Director General of International Policy and Partnerships Directorate at the Canadian Border Service Agency, or CBSA.

Natasha Manji, directrice générale, Direction des politiques et partenariats internationaux, Agence des services frontaliers du Canada : Je vous remercie de m'avoir invitée aujourd'hui à participer à la discussion pour vous fournir des précisions et des renseignements généraux sur les rôles et les responsabilités de l'Agence des services frontaliers du Canada sur la scène internationale.

[*Traduction*]

Comme on l'a mentionné plus tôt, je suis Natasha Manji, directrice générale de la Direction des politiques et partenariats internationaux à l'Agence des services frontaliers du Canada, ou ASFC.

As you well know, the CBSA facilitates the free flow of legitimate trade and travel across Canadian borders while also working to ensure the safety and security of our citizens. Managing trade and travel is a complex and fluid business that requires we adapt quickly to rapidly changing environmental factors and emerging risks both at home and abroad.

Comme vous le savez bien, l'ASFC facilite la libre circulation des marchandises et des voyageurs légitimes à travers les frontières canadiennes tout en s'efforçant d'assurer la sûreté et la sécurité de nos citoyens. La gestion du commerce et des voyages est une activité complexe et fluide qui exige une adaptation rapide aux changements des facteurs environnementaux en évolution rapide et aux risques émergents, tant au pays qu'à l'étranger.

To help carry out our mandate, the CBSA deploys officers abroad as part of our efforts to push the border out. This not only allows us to better understand and collaborate with our international partners, but it also lets us effectively assess and address trade and traveller risks early before they reach our shores.

Pour nous aider à réaliser notre mandat, l'ASFC déploie des agents à l'étranger dans le cadre de ses efforts visant à repousser la frontière. Cela nous permet non seulement de mieux comprendre et de collaborer avec nos partenaires internationaux, mais aussi d'évaluer et de gérer efficacement les risques liés au commerce et aux voyageurs avant qu'ils n'arrivent à nos frontières.

The agency currently has 59 CBSA employees who are posted to 40 missions in 35 countries around the world. We also have 49 locally engaged staff who serve as liaison officer assistants. The international network is divided into three regions managed by four regional directors, with two for the Americas region. Each regional director is supported by international network managers who in turn lead their respective teams of liaison officers. Typically, each liaison officer is posted in a specific country and will be accredited to a number of countries.

L'agence compte actuellement 59 employés de l'ASFC qui sont affectés à 40 missions dans 35 pays dans le monde entier. Nous avons également 49 employés recrutés sur place en tant qu'adjoints aux agents de liaison. Le réseau international est divisé en trois régions qui sont gérées par quatre directeurs régionaux, dont deux pour la région des Amériques. Chaque directeur régional est soutenu par des gestionnaires du réseau international qui dirigent leurs équipes respectives d'agents de liaison. En règle générale, chaque agent de liaison est affecté dans un pays donné et sera accrédité dans un certain nombre de pays.

Our overseas staff engages in several key activities that are important to the agency, to the broader Government of Canada and to the security and prosperity of Canadians. We work with a wide range of national and international partners to deter and prevent unauthorized trade or travel before the persons or goods hit Canada. This includes illegal migration. On the other side of that coin, we facilitate legitimate travel and goods, such as personal protective equipment during the pandemic.

We report on international border management information, touching on significant political, economic, migration and social developments. This reporting informs our operational and strategic decision-making here at home. And we contribute to Canada's responses to crises including the pandemic, and international emergencies, such as Afghanistan, Ukraine, Syria and other conflicts or disasters requiring facilitation and evacuation, and in some cases, repatriation. Our liaison officers and executives also act as the primary liaison point for international and regional customs and border control authorities, participate in allied security networks and examine and recommend opportunities to explore arrangements and agreements that advance CBSA priorities.

Not only are we working abroad to strengthen our own border management capacity, we are also helping other countries strengthen their own. To this end, our officers are providing training and assistance in select countries and establishing strong communications networks on the ground with like-minded partners. These kinds of activities proved especially important during the pandemic in our efforts to support repatriation flights and facilitate the movement of vaccines to Canada. The work we are doing around the globe is strongly supported by headquarters here in Ottawa, which provides regular policy guidance and human resources support to our international network.

In closing, the CBSA has a broad and diverse mandate in the international region, and it is work that we cannot do alone. We work collaboratively with other government departments, such as our Public Safety Portfolio partners, IRCC, Global Affairs Canada and Transport Canada, as well as airlines, foreign border authorities and international partners to ensure that we are able to identify and interdict threats bound to Canada.

At every level, our CBSA officers and executives are proud to be an integral part of team Canada in our foreign missions, providing value added to the agency, the Government and our

Notre personnel à l'étranger participe à plusieurs activités clés qui sont importantes pour l'agence, pour l'ensemble du gouvernement du Canada et pour la sécurité et la prospérité des Canadiens. Nous travaillons conjointement avec un large éventail de partenaires nationaux et internationaux pour dissuader ou empêcher le commerce ou les voyages non autorisés avant que les personnes ou les biens n'arrivent au Canada. Cela inclut l'immigration clandestine. De l'autre côté de la médaille, nous facilitons les voyages et les biens légitimes, comme les équipements de protection individuelle pendant la pandémie.

Nous faisons rapport des renseignements relatifs à la gestion frontalière à l'échelle internationale concernant les développements politiques, économiques, migratoires et sociaux importants. Ces rapports informent notre prise de décision opérationnelle et stratégique ici, chez nous. Et nous contribuons aux réponses du Canada face aux crises, y compris la pandémie, ainsi qu'aux urgences internationales comme celles en Afghanistan, en Ukraine, en Syrie, ainsi que d'autres conflits ou catastrophes nécessitant une facilitation et une évacuation, et dans certains cas, un rapatriement. Nos agents de liaison et nos cadres agissent également comme point de liaison principal pour les autorités douanières internationales et régionales et les autorités de contrôle aux frontières, participent à des réseaux en matière de sécurité avec nos alliés et examinent et recommandent des occasions d'explorer des engagements et des ententes qui font progresser les priorités de l'ASFC.

Nous n'oeuvrons pas seulement à l'étranger pour renforcer notre propre capacité de gestion des frontières, mais nous aidons également d'autres pays à renforcer la leur. Ainsi, nos agents offrent une formation et une assistance dans certains pays et établissent de solides réseaux de communication sur le terrain avec des partenaires ayant des objectifs similaires. Ces types d'activités se sont avérés particulièrement importants pendant la pandémie dans nos efforts pour soutenir les vols de rapatriement et faciliter l'acheminement des vaccins vers le Canada. Le travail que nous accomplissons dans le monde entier est fortement soutenu par l'administration centrale ici à Ottawa, qui fournit régulièrement des orientations stratégiques et un soutien en ressources humaines à notre réseau international.

En terminant, l'ASFC a un mandat vaste et diversifié au niveau international, et c'est un travail que nous ne pouvons pas faire seuls. Nous travaillons en collaboration avec d'autres ministères, tels que nos partenaires de la Sécurité publique, IRCC, Affaires mondiales Canada et Transports Canada, ainsi que des compagnies aériennes, des autorités frontalières étrangères et des partenaires internationaux pour nous assurer que nous sommes en mesure de cerner et d'interdire les menaces liées au Canada.

À tous les niveaux, nos agents et l'équipe de direction de l'ASFC sont fiers de faire partie intégrante de l'équipe du Canada dans nos missions à l'étranger, apportant une valeur

country and citizens. I hope this information has been helpful, and I am pleased to answer your questions.

The Chair: Thank you very much, Ms. Manji.

[*Translation*]

I wish to inform members that you will each have a maximum of only four minutes for the first round. This includes questions and answers.

[*English*]

Therefore, to members and witnesses, please be as concise as you can, and we can always go to a second round if we have the time to do so.

Senator Coyle: Thank you to the witnesses with us here today. We're learning a lot about Canada's global workforce, and you're talking about the workforce that has international aspects within your departments.

I'm particularly interested in the processes of recruitment of your workforce. Could you speak a little bit about how you recruit those who are involved in your international work? Could you tell us whether you look within the department, or whether you already have people that you train up for that international work and/or do you recruit externally? If so, how do you do that recruitment? What sort of profiles of professionals are you looking for internally or externally? And has that changed at all with the changing world and the changing mandate that you have?

Ms. Manji: Thank you very much for the question. At the CBSA, our international workforce is sourced internally, and we fill our positions on an assignment basis. That's part of a system that we have been establishing at the CBSA within the strategic policy branch to provide for the movement of employees within and outside of Canada.

Every two years, we do recruitment drives to do a call-out across our experienced border officers to apply for and put their hands up for interest in an international posting. This is a pretty robust process at that takes the better part of a year to accomplish, so in that way that recruitment process is evergreen. We use that inventory to staff positions every year, alongside doing a mix of cross postings with people who have already been posted to our network. In selecting candidates we look at individual experience, language skills, the threat environment, personal suitability skills, and then we also try to make sure that our workforce abroad reflects the demographics of Canada.

ajoutée à l'agence, au gouvernement, à notre pays et à nos citoyens. J'espère que ces informations vous ont été utiles, et c'est avec plaisir que je répondrai à vos questions.

Le président : Merci beaucoup, madame Manji.

[*Français*]

J'aimerais préciser aux sénateurs qu'ils disposent d'un maximum de quatre minutes chacun pour la première ronde, y compris les questions et les réponses.

[*Traduction*]

Je demande donc aux membres et aux témoins d'être aussi concis que possible. Nous pourrons toujours tenir une deuxième série de questions, si le temps nous le permet.

La sénatrice Coyle : Merci aux témoins qui comparaissent devant nous aujourd'hui. Nous en apprenons beaucoup sur l'effectif mondial du Canada, et vous parlez de l'effectif dont le travail comporte certains aspects internationaux au sein de vos ministères.

Je m'intéresse particulièrement aux processus de recrutement de votre effectif. Pouvez-vous nous expliquer comment vous recrutez les personnes qui participent à votre travail international? Pouvez-vous nous dire si vous les recrutez au sein du ministère, ou si vous avez déjà des personnes que vous avez formées pour ce travail international ou si vous recrutez à l'extérieur? Dans l'affirmative, comment faites-vous ce recrutement? Quels types de profils de professionnels recherchez-vous à l'interne ou à l'externe? Ce processus a-t-il changé, compte tenu du monde et de votre mandat en évolution?

Mme Manji : Je remercie la sénatrice de sa question. L'effectif international de l'ASFC est recruté à l'interne, et les postes sont pourvus au moyen d'affectations. Cela fait partie d'un système que nous avons mis en place au sein de la Direction générale de la politique stratégique de l'ASFC afin d'assurer le déplacement des employés au pays et à l'étranger.

Tous les deux ans, nous faisons des campagnes de recrutement afin de lancer un appel à tous nos agents frontaliers expérimentés et leur demandons de poser leur candidature ou de manifester leur intérêt à l'égard d'une affectation internationale. Il s'agit d'un processus assez robuste, dont l'exécution dure une bonne partie de l'année. Ainsi, ce processus de recrutement est continu. Nous utilisons ce répertoire afin de pourvoir des postes chaque année, tout en faisant un mélange de mutations à une autre mission avec des personnes qui ont déjà été affectées dans notre réseau. Au moment de sélectionner des candidats, nous examinons l'expérience individuelle, les compétences linguistiques, le contexte de menace et les qualités personnelles; nous nous efforçons aussi de garantir que notre effectif à l'étranger reflète la population du Canada.

You asked if that recruitment process has changed over time. Certainly, over the course of the pandemic, our liaison officers and our network have been put to the test in terms of resilience and the kinds of conditions that might require officers to spend long durations of time alone, away from family. One of the pieces that we have started to add into our recruitment process is a success profile, enabling potential officers to consider all of the facets of being posted and to ensure that they're going into that process with eyes wide open, we would say.

Once that recruitment process is done and we have made selections to staff our positions, officers go through a 10-week training process where they spend time with each other, learn together and build on the extensive knowledge they have as officers and learn about how to implement the CBSA mandate abroad. That's a 10-week process.

Senator Coyle: Thank you. Anybody from ECCC?

The Chair: I'm afraid we're out of time on that one. We'll chalk that up to the second round, Senator Coyle, if you don't mind.

Senator M. Deacon: Thank you for being here. As my previous colleague said, we are learning a lot about your operations over the last month. My first question is for Environment Canada.

What is the link between your department and the GAC when organizing the meeting of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change? It's so big. What areas you have found work in common, strengthening your presence at COP meetings, and what areas can we improve upon?

Mr. de Boer: For something like the conference of the parties, senator, it is a large undertaking. The lead on the negotiations comes from Environment Canada, and most of the technical expertise comes from Environment Canada. However, a substantial portion — as I indicated in my opening remarks — on climate finance comes from Global Affairs Canada. The technical expertise on financing is from Global Affairs Canada.

Some of the formalities around attending such a conference, getting accreditation, these types of things, go through Global Affairs Canada, signed off by the Minister of Foreign Affairs. For any of these meetings, we engage with the mission that happens to be in that particular country. For example, our mission in Egypt is working hard with us to deliver and support

Vous avez demandé si le processus de recrutement a changé au fil du temps. Il ne fait aucun doute que, pendant la pandémie, nos agents de liaison et notre réseau ont certainement été mis à l'épreuve, en ce qui concerne leur résilience et le genre de conditions qui pourraient leur exiger de passer de longues périodes seuls, loin de leur famille. Nous avons commencé à ajouter à notre processus de recrutement un profil de succès, qui permet aux agents potentiels de tenir compte de tous les aspects de l'affectation et de s'assurer qu'ils participent à ce processus en toute connaissance de cause, pour ainsi dire.

Une fois que ce processus de recrutement est terminé et que nous avons fait des sélections pour pourvoir nos postes, les agents suivent un processus de formation de 10 semaines où ils passent du temps entre eux, apprennent ensemble et s'appuient sur leurs connaissances approfondies en tant qu'agents afin d'apprendre comment mettre en œuvre le mandat de l'ASFC à l'étranger. Ce processus dure 10 semaines.

La sénatrice Coyle : Je vous remercie. Un témoin d'ECCC aimera-t-il ajouter quelque chose?

Le président : Je crains que nous n'ayons pas le temps d'écouter d'autres témoins à ce sujet. Si vous n'y voyez pas d'inconvénient, nous reporterons cette question à la deuxième série de questions, madame la sénatrice Coyle.

La sénatrice M. Deacon : Je remercie les témoins de leur présence. Comme ma collègue vient de le dire, nous en avons appris beaucoup sur vos opérations au cours du dernier mois. Ma première question s'adresse à Environnement Canada.

Quel est le lien entre votre ministère et AMC en ce qui concerne l'organisation de la réunion de la Conférence des Parties, à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, ou la CCNUCC? Elle est si importante. Dans quels domaines avez-vous trouvé des travaux communs qui vous permettent de renforcer votre présence aux réunions de la Conférence des Parties et quels domaines est-il possible d'améliorer?

M. de Boer : Un événement de l'ampleur de la Conférence des Parties, madame la sénatrice, est une entreprise importante. C'est Environnement Canada qui est responsable des négociations, et c'est lui qui fournit la majeure partie de l'expertise technique. Toutefois, le financement de la lutte contre les changements climatiques — comme je l'ai indiqué dans mes remarques liminaires — relève en grande partie d'Affaires mondiales Canada. C'est Affaires mondiales Canada qui fournit l'expertise technique en matière de financement.

Certaines des formalités liées à la participation à une telle conférence, comme obtenir une accréditation, entre autres, sont gérées par Affaires mondiales Canada et approuvées par la ministre des Affaires étrangères. Pour chacune de ces réunions, nous consultons la mission qui se trouve dans le pays hôte. Par exemple, notre mission en Égypte travaille d'arrache-pied avec

the work at the UNFCCC Conference of the Parties which is being held in Sharm el-Sheikh. Every time we travel abroad; every time we engage in international activities, we engage with the Global Affairs Canada mission network who then provides support for us, for the ministers, to facilitate those meetings.

Senator M. Deacon: Do you think pieces of this that could be even better aligned or do you find challenges? Although it's a robust event, is it a pretty good set-up?

Mr. de Boer: I don't have any issues around alignment, but every bureaucrat will tell you that they need more people. That would always be welcome, but it is absolutely aligned.

The Chair: If you don't mind, senator, maybe Ambassador Stewart has a comment on that because she's been doing this for quite some time.

Catherine Stewart, Ambassador for Climate Change, Environment and Climate Change Canada: I'm happy to chime in.

I've been running the overall coordination of COP for the past five COPs. I think we're a pretty well-oiled machine in terms of coordinating ourselves across government and preparations for COP. A lot of briefings happen at the ADM level across government where we communicate what we're working on in terms of our priorities for COP. This gives GAC, and other government departments, the opportunity to weigh in, collaborate and coordinate. We've had many years of running COPs, doing the main coordination out of ECCC. I think it's a pretty well-oiled machine in terms of our ability to work closely together and pull off a successful COP for Canada.

The Chair: Thank you, Ambassador.

Senator Woo: Thank you to the witnesses. I would like to give ECCC an opportunity to answer Senator Coyle's question, but, to put a twist on it for Mr. de Boer and Ambassador Stewart. Could you tell us a bit about your personal career trajectory? You were an ambassador and Ambassador Stewart is currently representing us on climate issues. Did you start in the foreign service, for example? Were you a foreign service officer? Whether you were or you weren't, what was it in your career development and training that made you such excellent candidates for ambassadorial positions?

Ultimately, this committee is not just about how do we have a foreign service that's fit for purpose but, in my opinion, it's about how we find the right people to represent Canada

nous à l'exécution et à l'appui des travaux menés à la Conférence des Parties de la CCNUCC qui se tient à Charm el-Cheikh. Chaque fois que nous voyageons à l'étranger, chaque fois que nous participons à des activités internationales, nous consultons le réseau de missions d'Affaires mondiales Canada qui nous aide à faciliter ces réunions pour les ministres.

La sénatrice M. Deacon : À votre avis, est-il possible de mieux harmoniser certains éléments ou existe-t-il des problèmes? Même s'il s'agit d'un événement robuste, est-il bien organisé?

Mr. de Boer : Je ne vois aucun problème d'harmonisation, mais tous les fonctionnaires vous diront qu'il faut avoir plus de gens. Cela serait toujours bien accueilli; autrement, le processus est tout à fait harmonisé.

Le président : Si vous n'y voyez pas d'inconvénient, madame la sénatrice, l'ambassadrice Stewart souhaite peut-être s'exprimer à ce sujet, parce qu'elle le fait depuis longtemps.

Catherine Stewart, ambassadrice pour les changements climatiques, Environnement et Changement climatique Canada : Je suis ravie de mettre mon grain de sel.

J'ai dirigé la coordination générale des cinq dernières Conférences des Parties, ou CdP. À mon avis, notre coordination à l'échelle du gouvernement afin de se préparer à la CdP est un processus extrêmement bien rodé. De nombreuses séances d'information ont lieu au niveau des sous-ministres adjoints, ou SMA, à l'échelle du gouvernement, où nous présentons les priorités pour la CdP sur lesquelles nous travaillons. Cela donne à AMC et à d'autres ministères l'occasion d'intervenir, de collaborer et d'assurer une coordination. La coordination des participations aux CdP est principalement assurée par ECCC, et ce, depuis de nombreuses années. À mon avis, notre capacité de travailler en étroite collaboration et d'obtenir une participation fructueuse du Canada à la CdP s'inscrit dans un processus extrêmement bien rodé.

Le président : Je vous remercie, madame l'ambassadrice.

Le sénateur Woo : Je remercie les témoins de leur présence. J'aimerais donner à ECCC l'occasion de répondre à la question posée par la sénatrice Coyle, mais je la modifierais quelque peu et demanderais à M. de Boer et à l'ambassadrice Stewart d'y répondre. Pourriez-vous nous parler un peu de votre trajectoire professionnelle personnelle? Vous avez été ambassadeur et l'ambassadrice Stewart nous représente actuellement sur les questions qui touchent le climat. Avez-vous commencé votre carrière dans le service extérieur, par exemple? Êtiez-vous un agent du service extérieur? Que vous l'ayez été ou pas, en quoi votre cheminement professionnel et votre formation ont-ils fait de vous d'excellents candidats à des postes d'ambassadeur?

En fin de compte, le comité ne cherche pas seulement à savoir si notre service extérieur est adapté à nos objectifs, mais, à mon avis, il veut savoir comment on trouve les bonnes personnes pour

internationally in all the spheres of work. This is for both of you and perhaps other witnesses may want to chime in as well. Can you give us a sense of your career perspective on what made the difference and how you might change things?

Mr. de Boer: I did not anticipate this question, but I do think that your question lends itself, somewhat, to a response to Senator Coyle's question, in that there is a fair bit of movement between Global Affairs Canada and Environment Canada employees. I'm one of those cases. This is now my second time at ECCC having moved from GAC to ECCC, then gone on to a posting and then come back to it. In this, I'm not alone.

In terms of our own recruitment, and also in terms of my own career, there needs to be an absolute interest in international issues. Also, a certain sensibility and sensitivity are required when you're working on international issues, a discretion that's required, that I see in my own organization with those employees. I don't want to overstate this, but I don't think that diplomats necessarily are that different from anyone else in the bureaucracy except for the fact that they may have this overwhelming interest in some of these more international aspects or issues.

With respect to our own recruitment within the international affairs branch, we use regular recruitment processes, as every other department does, but we tend to attract those candidates who are very interested in international issues and those candidates who are very interested in environmental issues. There is a bit of a self-selection, I would say, within those processes.

I'm not sure if my other colleagues wish to answer.

The Chair: I think Ambassador Stewart was asked as well, and you have about a minute.

Ms. Stewart: Definitely, I've had a strong international interest through my career, but I have never worked at Global Affairs. For me, this demonstrates that there are a lot of really interesting international jobs you can do outside of Global Affairs. I started my career at the Department of National Defence supporting the Minister of Defence in NATO ministerials, for example, in a managerial position at that time. However, I enjoyed supporting bilateral meetings, working closely with Global Affairs to be able to support the defence minister at the time. It then turned into other opportunities, including the last eight years, where I've worked in International Affairs at Environment and Climate Change.

représenter le Canada à l'échelle internationale dans toutes les sphères du travail. Cette question s'adresse à vous deux et peut-être à d'autres témoins. Pouvez-vous nous donner une idée de votre parcours professionnel, en ce qui concerne les éléments qui ont fait la différence, et nous expliquer la façon dont vous pourriez changer quelque chose?

M. de Boer : Je ne m'attendais pas à me faire poser cette question, mais je pense que votre question permet de répondre, en quelque sorte, à la question de la sénatrice Coyle, en ce sens qu'il y a beaucoup de va-et-vient entre les employés d'Affaires mondiales Canada et d'Environnement Canada. Je fais partie de ces cas. C'est la deuxième fois que j'occupe un poste à ECCC après avoir passé d'AMC à ECCC, puis d'avoir accepté une affectation et de revenir au ministère. Je ne suis pas le seul dans cette situation.

En ce qui concerne notre propre recrutement, et aussi en ce qui concerne ma propre carrière, il faut avoir un intérêt absolu à l'égard des questions internationales. Il faut aussi faire preuve d'une certaine sensibilité lorsque l'on travaille sur des questions internationales, et faire preuve de discréction, ce que je vois dans les employés de mon organisation. Je ne veux pas exagérer, mais je ne pense pas que les diplomates soient nécessairement si différents de n'importe quel autre fonctionnaire, si ce n'est qu'ils peuvent manifester un vif intérêt pour certains aspects ou questions de portée plus internationale.

En ce qui concerne notre recrutement au sein de la Direction générale des affaires internationales, nous utilisons des processus de recrutement réguliers, comme tous les autres ministères, mais nous avons tendance à attirer les candidats qui s'intéressent beaucoup aux questions internationales et ceux qui s'intéressent beaucoup aux questions environnementales. Je dirais qu'il y a un peu d'autosélection dans ces processus.

Mes collègues voudraient peut-être répondre à cette question.

Le président : Je crois que la question s'adressait aussi à l'ambassadrice Stewart, qui a environ une minute.

Mme Stewart : J'ai certes porté un vif intérêt à l'égard des questions internationales au cours de ma carrière, mais je n'ai jamais travaillé à Affaires mondiales Canada. À mon avis, cela montre qu'il est possible d'occuper beaucoup d'emplois internationaux vraiment intéressants à l'extérieur d'Affaires mondiales Canada. J'ai commencé ma carrière au ministère de la Défense nationale en appuyant le ministre de la Défense dans les réunions ministrielles de l'OTAN, par exemple, dans un poste de direction à l'époque. J'ai toutefois aimé soutenir les réunions bilatérales, en étroite collaboration avec Affaires mondiales Canada, pour pouvoir aider le ministre de la Défense de l'époque. Ce travail a créé d'autres possibilités de travail, y compris les huit dernières années aux Affaires internationales à Environnement et Changement climatique.

Senator Woo: Mr. de Boer, you didn't rise through the ranks of the FSO track, or did you?

Mr. de Boer: I was never a foreign service officer. I joined Global Affairs Canada mid-career from the Government of Ontario. My career doesn't necessarily follow a normal Global Affairs Canada trajectory, although my case is becoming more the norm.

The Chair: Thank you. We're out of time in that segment.

We still have room in the first round. We'll go to Senator Ravalia and then I might have a question if no one else puts up their hand. I encourage you all to think of questions.

Senator Ravalia: Thank you to our witnesses. My question is for Mr. de Boer and Ambassador Stewart.

Current evidence suggests that the potential of increased climate migrants is a reality that many nations, including ours, will have to prepare for. Would you be able to summarize for me the key strategies that you are applying in the most vulnerable nations to ensure food security and potentially reduce the risk of a large climate migratory pattern? In particular, could you elaborate on your department's information sharing and collaboration with GAC and other agencies?

Mr. de Boer: I'll kick off, but I will definitely turn to our climate ambassador as well.

There are a number of approaches that Canada is taking, particularly in the negotiating context. One is to ensure that we all follow the mitigation commitments we've made under the UNFCCC. The second stream of work is on adaptation, which is incredibly important, so that people can adjust to the reality of climate change. Our \$5.3 billion in support for climate change follows both tracks — mitigation and adaptation — to help countries to try to mitigate and then to adapt to climate change.

So there's the rule-making aspect, and there's the financial support aspect to that. What you're talking about, senator, is something that, thankfully, more and more people in the world are beginning to appreciate and realize: The global crisis is real, and the impacts of climate change are real and extend beyond what we had originally thought, such as migration, food security and those types of issues. It's becoming more and more urgent.

Le sénateur Woo : Monsieur de Boer, avez-vous gravi les échelons du parcours d'agent du service extérieur?

M. de Boer : Je n'ai jamais été agent du service extérieur. J'ai travaillé au gouvernement de l'Ontario avant de me joindre à Affaires mondiales Canada en milieu de carrière. Ma carrière ne suit pas nécessairement une trajectoire normale à Affaires mondiales Canada, même si mon cas devient de plus en plus la norme.

Le président : Je vous remercie. Nous n'avons plus de temps pour ce segment.

Nous avons encore du temps pour la première série de questions. Écoutons le sénateur Ravalia, et si personne d'autre ne lève la main, j'aurais une question à poser. Je vous encourage tous à réfléchir aux questions que vous voudriez poser.

Le sénateur Ravalia : Je remercie les témoins. Ma question s'adresse à M. de Boer et à l'ambassadrice Stewart.

Les preuves actuelles donnent à penser que la possible augmentation du nombre de migrants climatiques est une réalité à laquelle de nombreux pays, dont le nôtre, devront se préparer. Seriez-vous en mesure de résumer pour moi les stratégies clés que vous mettez en application dans les pays les plus vulnérables afin d'assurer la sécurité alimentaire et de réduire potentiellement le risque d'un vaste phénomène migratoire climatique? En particulier, pourriez-vous nous parler de l'échange d'information et de la collaboration entre votre ministère, AMC et d'autres organismes?

M. de Boer : Je répondrai en premier et céderai certainement la parole à l'ambassadrice pour qu'elle aborde les changements climatiques.

Le Canada adopte un certain nombre d'approches, particulièrement dans le contexte des négociations. L'une d'elles est de nous assurer que nous respectons tous les engagements d'atténuation que nous avons pris dans le cadre de la CCNUCC. Le deuxième volet du travail porte sur l'adaptation, qui est incroyablement importante, afin que les gens puissent s'adapter à la réalité des changements climatiques. Le soutien de 5,3 milliards de dollars que nous fournissons pour la lutte contre les changements climatiques suit les deux voies — l'atténuation et l'adaptation — pour aider les pays à atténuer les changements climatiques et à s'y adapter.

Il y a donc l'aspect de l'élaboration des règles, et il y a l'aspect du soutien financier. Sénateur, vous abordez un sujet que de plus en plus de gens dans le monde commencent, heureusement, à reconnaître et à comprendre : La crise mondiale est réelle, et les changements climatiques ont des répercussions réelles, qui vont au-delà de ce que nous pensions au départ, comme les migrations, la sécurité alimentaire et les autres problèmes de ce genre. La situation devient de plus en plus urgente.

We're gathering our own information within the Canadian context, and we're feeding a lot of that information into the international context, so the information is generally available. The Canadian information is publicly available, and it feeds into international processes, including the intergovernmental committee that is under the UNFCCC. That information is not a secret. You see on TV, as well, where reports will come out, so we're all admonished to do more.

I'll now turn to our ambassador, if there's anything more to add.

Ms. Stewart: I think that's absolutely right — pointing to climate finance and the work that we do there as an example of a strategy on how we're supporting the most vulnerable.

I would also just point to the role of the climate change ambassador. I am jointly appointed by the Minister of Foreign Affairs and the Minister of Environment and Climate Change. In this role, I am drawing the linkages between not only the two departments but also across government, because there are so many cross-cutting issues.

I would highlight biodiversity, as an example. The climate and biodiversity nexus is an important one that we're talking more about now. Health is another, as is climate migration and so on. So this position alone suggests that there's a greater collaboration happening between departments.

The Chair: Thank you very much.

[*Translation*]

Senator Gerba: Thank you to our guests today. For the 2021-26 period, Canada announced that it is doubling its international funding for the climate solution. This is an increase from \$2.65 billion to \$5.3 billion. Of this, I understand that \$300 million is earmarked to fund nature-based solutions (NBS) to support the poorest countries, such as those in sub-Saharan Africa. I would like to know: are you working with GAC on this program, and how are the countries chosen? Is GAC involved in the selection of these countries? What criteria are used to help the countries that are most affected? Thank you.

[*English*]

Mr. de Boer: It's more than GAC being involved; GAC is in the driver's seat with respect to climate financing. It's part of the overall development financing package that GAC puts together. ECCC very much provides advice and works very closely with Global Affairs Canada, but Global Affairs Canada almost exclusively manages the climate finance envelope. There's a

Nous recueillons nos propres renseignements dans le contexte canadien, et nous fournissons beaucoup de ces renseignements dans le contexte international, de sorte que l'information est généralement disponible. L'information canadienne est accessible au public et elle alimente les processus internationaux, y compris le comité intergouvernemental qui relève de la CCNUCC. Cette information n'est pas secrète. On voit des reportages à la télévision, et on nous exhorte tous à en faire plus.

Je cède la parole à notre ambassadrice, si elle souhaite ajouter autre chose.

Mme Stewart : Je pense qu'il est tout à fait juste de donner comme exemple de stratégie le financement que nous versons pour la lutte contre les changements climatiques et le travail que nous faisons pour venir en aide aux plus vulnérables.

Je voudrais également parler du rôle d'ambassadeur pour les changements climatiques. Je suis nommée conjointement par la ministre des Affaires étrangères et le ministre de l'Environnement et du Changement climatique. À ce titre, je fais ressortir les liens entre non seulement les deux ministères, mais aussi l'ensemble du gouvernement, car il y a tant de questions transversales.

Prenons la biodiversité, par exemple. Le lien entre le climat et la biodiversité est un lien important dont nous parlons plus en ce moment. La santé en est une autre, tout comme la migration climatique, et ainsi de suite. Cette position donne donc à penser à elle seule qu'il y a une plus grande collaboration entre les ministères.

Le président : Merci beaucoup.

[*Français*]

La sénatrice Gerba : Merci à nos invités d'aujourd'hui. Pour la période de 2021 à 2026, le Canada a annoncé qu'il doublait son financement international à l'égard de la solution climatique. Le financement est ainsi passé de 2,65 milliards de dollars à 5,3 milliards de dollars. De cette somme, si je comprends bien, 300 millions de dollars sont prévus pour financer des solutions basées sur la nature (SBN) afin de soutenir les pays les plus démunis, comme ceux de l'Afrique subsaharienne. J'aimerais savoir ceci : collaborez-vous avec AMC pour ce programme, et de quelle façon les pays sont-ils choisis? Est-ce qu'AMC est impliqué dans le choix de ces pays? Quels sont les critères utilisés pour aider les pays qui sont les plus touchés? Merci.

[*Traduction*]

M. de Boer : Cela va au-delà de la participation d'AMC; AMC est aux commandes du financement de la lutte contre les changements climatiques. Cela fait partie du programme global de financement du développement qu'AMC met en place. ECCC offre beaucoup de conseils et travaille en étroite collaboration avec Affaires mondiales Canada, mais AMC gère presque

small portion that is held back for bilateral programming and some multilateral programming from Environment Canada, but it's a very small part of that funding.

I don't have a clear line of sight on exactly how that is allocated and how countries are selected, but I know we prioritize certain countries. Small island states are one such grouping and the most vulnerable.

There are streams of work on food security and adaptation, for example, and those streams of work align with the priorities we have identified as a government — for example, powering past coal, finding sources of energy, and on the mitigation side, reducing methane emissions.

I would defer, again, to our ambassador.

Ms. Stewart: Thank you. Yes, I would note that 20% of Canada's climate finance envelope will go toward nature-based solutions and biodiversity co-benefits. I didn't hear your amount exactly, senator, but I just wanted to make that clear.

As Stephen De Boer mentioned at the beginning, we have a governance structure set up that brings government departments together to talk about the climate finance envelope and the allocation of funding. There is a lot of coordination there, and we could follow up on further details.

Senator Harder: Thank you to our witnesses. My questions are for Natasha Manji.

I'd like you to give us a little bit more colour, and context to the locally engaged staff. I think they are a hidden aspect of our workforce, internationally. How do you recruit them? Are you concerned about security issues? Are there linkages to other locally engaged staff within our embassies? Could you give us a little more detail on the management of locally engaged staff that are servicing your department?

Ms. Manji: Absolutely. Thank you for the question.

As you said, the locally engaged staff are an important part of the work we do, and I'm sure I'm speaking for my other government partners, as well, who are posted at missions abroad.

Our locally engaged staff are recruited locally through competitive processes, posted advertisements and sometimes also through already existing locally engaged staff within

exclusivement l'enveloppe du financement de la lutte contre les changements climatiques. Une mince partie est retenue pour les programmes bilatéraux et certains programmes multilatéraux d'Environnement Canada, mais il s'agit d'une infime partie de ce financement.

Je n'ai pas une idée claire de la façon exacte d'attribuer ce montant et de choisir les pays, mais je sais que nous donnons la priorité à certains pays. Les petits États insulaires font partie de ces groupes et sont les plus vulnérables.

Il existe, par exemple, des flux de travail sur la sécurité alimentaire et l'adaptation, et ces flux de travail correspondent aux priorités que nous avons définies en tant que gouvernement — par exemple, alimenter en énergie au-delà du charbon, trouver des sources d'énergie, et du côté de l'atténuation, réduire les émissions de méthane.

Je cède une fois de plus la parole à l'ambassadrice.

Mme Stewart : Merci. Oui, je tiens à mentionner que 20 % de l'enveloppe pour la lutte aux changements climatiques du Canada seront consacrés à des solutions basées sur la nature et à des avantages communs en matière de biodiversité. Je n'ai pas compris le montant exact que vous avez indiqué, sénatrice, mais je tenais à le préciser.

Comme l'a mentionné Stephen de Boer au début, nous avons mis en place une structure de gouvernance qui rassemble les ministères pour parler de l'enveloppe de financement de la lutte contre les changements climatiques et de l'allocation des fonds. On trouve une vaste coordination dans ce domaine, et nous pourrions vous donner d'autres détails à ce sujet.

Le sénateur Harder : Je remercie nos témoins. Mes questions s'adressent à Natasha Manji.

J'aimerais que vous nous brossiez un portrait un peu plus clair des employés recrutés sur place. Je pense qu'ils constituent un aspect caché de notre effectif à l'échelle internationale. Comment les recrutez-vous? Êtes-vous préoccupé par les problèmes de sécurité? Existe-t-il des liens avec d'autres employés recrutés sur place dans nos ambassades? Pourriez-vous nous en dire davantage sur la gestion des employés recrutés sur place qui assurent des services à votre ministère?

Mme Manji : Absolument. Je vous remercie de la question.

Comme vous l'avez dit, les employés recrutés sur place représentent un aspect important du travail que nous faisons, et je suis sûre que je parle aussi au nom de mes autres partenaires gouvernementaux qui sont affectés à des missions à l'étranger.

Ces employés sont recrutés sur place dans le cadre de processus concurrentiels, d'annonces affichées et parfois aussi par l'intermédiaire d'employés déjà recrutés sur place dans les

missions and embassies. We're looking for people who can help us carry out the scope of our mandate where we are posted.

They are a big part of making sure we have a pulse on local culture, language and relationships. Our LESs play a key role in navigating that space. But because we have people on assignment and then we have rotation every year at different times, those locally engaged staff also play a really big role in the continuity of our work and ensuring that when our new officers come in, they have a pretty good foundation already for success in establishing partnerships, navigating the embassy or the mission and getting up to speed quickly.

While a duty of care for locally engaged staff is the responsibility of the head of mission, we take a keen interest in the well-being of our locally engaged staff. We want them to very much feel a part of team CBSA. To that end, we take time to include our locally engaged staff in meetings, understanding how we're doing, and every year each of our regions has an annual regional meeting. Each region takes a turn when all of our locally engaged staff in that region join for the regional meeting and have a parallel program to support them in their work supporting the CBSA.

You also asked if there are links to other teams, and I would say there is. In my experience when I was posted, our locally engaged staff, especially in the public safety portfolio, would sometimes work in one area and then take on responsibilities in another area, which we found really helpful not only for their own development and breadth of experience, but it served each of us because their relationships got stronger and their ability to connect dots and see a broader picture of the work that we're doing became that much stronger and deeper as well.

Senator Harder: In striking how many locally engaged versus how many postings — do you think you have the balance right? It's so much cheaper to have locally engaged staff. Are you at all looking at how you can move up the value chain, if I can put it that way, for locally engaged staff?

Ms. Manji: Right now our balance is almost exactly one-to-one with our liaison officers. That balance is working for us, because all of those supportive roles and relationships really help facilitate the law enforcement role and authority that we have. Some of those authorities and activities are not able to be done by locally engaged staff. However, I think that the ability for us to have our locally engaged staff take on what they can to do a

missions et les ambassades. Nous recherchons des personnes qui peuvent nous aider à respecter la portée de notre mandat là où nous sommes affectés.

Ils nous aident grandement à comprendre la culture, la langue et les relations locales. Nos employés recrutés sur place jouent un rôle clé afin de nous aider à nous y retrouver dans ce domaine. Toutefois, étant donné que nos employés sont en affectation et que nous avons des rotations chaque année à des moments différents, ces employés recrutés sur place jouent également un rôle très important dans la continuité de notre travail et s'assurent que lorsque nos nouveaux agents arrivent, ils ont déjà une assez bonne base pour réussir à établir des partenariats, à s'y retrouver dans l'ambassade ou la mission et à se mettre rapidement à jour dès leur arrivée.

C'est au chef de mission qu'incombe l'obligation de diligence à l'égard des employés recrutés sur place, et nous nous préoccupons véritablement du bien-être de ces employés. Nous voulons qu'ils se sentent vraiment membres de l'équipe de l'ASFC. À cette fin, nous prenons le temps d'inclure les employés recrutés sur place dans les réunions et de faire le point sur nos activités. En outre, tous les ans, chaque région tient une réunion régionale annuelle. Chaque région organise la réunion à tour de rôle lorsque tous les employés recrutés sur place de cette région participent à la réunion régionale et ces employés ont un programme parallèle pour les aider dans leur travail à l'appui de l'ASFC.

Vous avez également demandé s'il y avait des liens avec d'autres équipes, et je répondrais qu'il y en a. D'après mon expérience, lorsque j'étais en affectation, les employés recrutés sur place, surtout dans le portefeuille de la Sécurité publique, travaillaient parfois dans un domaine et assumaient ensuite des responsabilités dans un autre domaine. Nous avons trouvé cela très utile, non seulement pour leur perfectionnement et pour la richesse de leur expérience, mais aussi pour chacun de nous parce que leurs relations se sont renforcées et leur capacité à établir des liens et à avoir une vue générale du travail que nous faisons est devenue aussi beaucoup plus forte et plus profonde.

Le sénateur Harder : Croyez-vous que vous avez trouvé le juste équilibre entre le nombre d'employés recrutés sur place et le nombre d'affectations? C'est tellement moins dispendieux de recruter des employés sur place. Explorez-vous des façons de faire progresser la chaîne de valeur, si je peux m'exprimer ainsi, pour les employés recrutés sur place?

Mme Manji : Pour l'instant, l'équilibre avec les agents de liaison est presque exactement un pour un. Cet équilibre nous convient, parce que tous ces rôles et ces relations de soutien contribuent vraiment à faciliter le rôle et l'autorité que nous avons en matière d'application de la loi. Certains de ces pouvoirs et activités ne peuvent pas être exécutés par des employés recrutés sur place. Je crois toutefois que la capacité de notre

fuller scope of the role does help us do more of our role, too. It is definitely a big boost to our ability to carry out our role.

Senator MacDonald: Regarding the issue of climate change, there seems to be a significant disconnect between rhetoric and reality. Climate change is always said to be an urgent priority, yet the Government of Canada has never met a single climate change target. I'd like to know, is there frustration amongst officials that the rhetoric never seems to match the reality, or is there an understanding amongst the officials that this rhetoric is fundamentally meaningless?

The Chair: You know what I'm going to say. It goes a little bit beyond the mandate that we're looking at in terms of Global Affairs Canada. Mr. de Boer, if you want to respond to that, or ambassador, you might want to as well.

Mr. de Boer: I think it's important to note that it's not International Affairs Branch that is responsible for Canada meeting its climate change targets or its international commitments, but I would say, for our part, there's a great deal of optimism that Canada will make its international commitments.

Ms. Stewart: I would add that yesterday the Prime Minister spoke to this exact issue in a conference called 2030 in Focus. He's very confident, and we're confident, in the plan that's been developed, the Emissions Reduction Plan, and all the work that's gone into climate change action since 2015 and that we'll meet the target.

Senator MacDonald: Again, this is more rhetoric. What variables are we applying to think this is true now and is achievable? What new evidence is there that makes this achievable?

Ms. Stewart: I would just repeat that we do have a climate plan. We have the Emissions Reduction Plan that was released in the spring, and it's a sector-by-sector approach to addressing climate change and helping us meet our target of 40% to 45% by 2030.

Senator MacDonald: It is what it is.

The Chair: I have a question I wanted to direct to Ms. Manji. CBSA is a relatively new government department or agency. When I joined the foreign service a long time ago, we had some customs officers stationed abroad. So you have grown, and there

personnel local à assumer ce qu'il peut faire pour remplir pleinement son rôle nous aide à mieux exercer notre rôle. Cela donne sans aucun doute un grand coup de pouce à notre capacité de jouer notre rôle.

Le sénateur MacDonald : En ce qui concerne la question des changements climatiques, il semble y avoir un décalage considérable entre la rhétorique et la réalité. Les changements climatiques sont toujours considérés comme une priorité urgente, mais le gouvernement du Canada n'a jamais atteint un seul objectif en matière de changements climatiques. J'aimerais savoir si les fonctionnaires sont frustrés par le fait que la rhétorique ne semble jamais correspondre à la réalité, ou s'ils comprennent que cette rhétorique est fondamentalement dénuée de sens.

Le président : Vous savez ce que je vais dire. Cette question dépasse quelque peu le mandat que nous examinons en ce qui concerne Affaires mondiales Canada. Monsieur de Boer, vous pouvez y répondre si vous le voulez, et madame l'ambassadrice aussi.

M. de Boer : Je pense qu'il est important de mentionner que la Direction générale des affaires internationales n'est pas responsable de veiller à l'atteinte des objectifs en matière de changement climatique ou au respect des engagements internationaux du Canada, mais je dirais qu'en ce qui nous concerne, nous avons bon espoir que le Canada respectera ses engagements internationaux.

Mme Stewart : J'ajouterais qu'hier, le premier ministre a parlé précisément de cette question lors d'une conférence intitulée Regard sur 2030. Il est convaincu, tout comme nous, que le plan qui a été élaboré, le Plan de réduction des émissions, et que tout le travail accompli en matière d'action contre les changements climatiques depuis 2015 donneront des résultats et que nous atteindrons l'objectif.

Le sénateur MacDonald : Encore une fois, il s'agit davantage de rhétorique. Quelles variables appliquons-nous qui nous portent à croire que c'est vrai maintenant et que c'est réalisable? Quelles sont les nouvelles preuves qui donnent à penser qu'il sera possible d'atteindre les cibles?

Mme Stewart : Je répéterai que nous avons un plan de lutte contre les changements climatiques. Nous avons le Plan de réduction des émissions, publié au printemps, qui présente une approche sectorielle pour lutter contre les changements climatiques et nous aider à atteindre notre objectif de 40 % à 45 % d'ici 2030.

Le sénateur MacDonald : C'est ce que c'est.

Le président : J'aimerais poser une question à Mme Manji. L'ASFC est un ministère ou organisme gouvernemental relativement nouveau. Lorsque j'ai rejoint le Service extérieur il y a longtemps, nous avions des agents des douanes postés à

were circumstances that really impacted this, 9/11 being, I think, the most obvious one.

As you have grown and putting people abroad, are you availing yourselves of any of the services provided by the Canadian Foreign Service Institute, including foreign language training, negotiation skills training and those sorts of things? Do you do that in-house? Do you feel that in foreign language terms you're well prepared to function abroad, or is this where the reliance on locally engaged staff comes in? I'm assuming you fall under the Foreign Service Directives, or FSDs. That's a three-part question there.

Ms. Manji: Thank you for your question. You're right, we are newer, but we have been carrying out our mandate abroad since 1989, originally as a network of citizenship and immigration Canada's immigration control officers. So, that is still a generally good history abroad.

We do make use of the foreign service training. We do a certain amount of training on our own in that ten-week program for new recruits on documentation, procedural fairness, recommendations to air carriers, and all of those core duty elements. We also rely on the training institute for some of the other pieces, like preparing psychologically for postings abroad, caring for elderly parents, personal security and all of the support that is offered to ensure that our locally engaged staff understand the Foreign Service Directives and how to navigate them.

We also make use of language training. We ensure that our officers, sometimes as part of the recruitment process, have language skills for the area in which they are going, or at least the ability, to liaise with partners and stakeholders appropriately. We do rely on our locally engaged staff to support in that area as well, but certainly, we have a broad mix of languages spoken across our network and by our officers. Can you remind me of the third part of your question?

The Chair: I think you answered it. It was about the Foreign Service Directives, and I'm presuming you would feed into any reform or renegotiation of those directives as a client department.

Ms. Manji: That's right, we do work with Global Affairs through the MoU, similar to our partners. Our MoU was renegotiated in 2019, and we enjoy a very good relationship with our Global Affairs colleagues in carrying out that MoU. I am also very proud that we have a really strong group that we call international client services, that supports our network abroad on

l'étranger. Vous avez donc grandi, et certains événements ont réellement eu une incidence, les attentats du 11 septembre étant, je pense, les plus évidents.

À mesure que vous avez pris de l'expansion et que vous avez envoyé des gens à l'étranger, profitez-vous de l'un des services offerts par l'Institut canadien du service extérieur, y compris la formation en langues étrangères, la formation en négociation, et ce genre de choses? Faites-vous cela à l'interne? Croyez-vous que vous êtes bien préparé à fonctionner à l'étranger, en ce qui concerne les langues étrangères, par exemple, ou est-ce là que vous comptez sur les employés recrutés sur place? Je suppose que vous êtes visés par les Directives sur le service extérieur, ou DSE. C'est une question à trois volets.

Mme Manji : Je vous remercie de votre question. Vous avez raison, nous sommes un organisme plus récent, mais nous nous acquittons de notre mandat à l'étranger depuis 1989, à l'origine en tant que réseau d'agents de contrôle de l'immigration de Citoyenneté et Immigration Canada. Il s'agit donc encore d'antécédents généralement bons à l'étranger.

Nous recourrons à la formation du service extérieur. Nous offrons une certaine formation aux nouvelles recrues dans le cadre de ce programme de 10 semaines portant sur la documentation, l'équité procédurale, les recommandations aux transporteurs aériens et tous ces éléments essentiels des fonctions. Nous comptons également sur l'institut de formation pour certains autres éléments, comme la préparation psychologique pour les affectations à l'étranger, l'aide aux parents âgés, la sécurité personnelle et l'ensemble du soutien offert pour s'assurer que nos employés recrutés sur place comprennent les Directives sur le service extérieur et la façon de les consulter.

Nous recourrons également à la formation linguistique. Nous veillons à ce que nos agents, parfois dans le cadre du processus de recrutement, possèdent des compétences linguistiques pour la région dans laquelle ils se rendent, ou du moins la capacité de communiquer adéquatement avec les partenaires et les intervenants. Nous comptons également sur nos employés recrutés sur place pour nous aider dans ce domaine, mais nos agents parlent certainement un large éventail de langues à l'échelle de notre réseau. Pouvez-vous me rappeler le troisième volet de votre question?

Le président : Je crois que vous y avez répondu. Il s'agissait des Directives sur le service extérieur, et je suppose que vous participeriez à toute réforme ou renégociation de ces directives en tant que ministère client.

Mme Manji : C'est exact, nous travaillons avec Affaires mondiales Canada par l'intermédiaire du protocole d'entente, PE, comme nos partenaires. Notre PE a été renégocié en 2019 et nous entretenons de très bonnes relations avec nos collègues d'Affaires mondiales Canada dans l'exécution du protocole d'entente. Je suis également très fière du groupe très solide que

the operational front and working with Global Affairs Canada to make sure that any extraordinary circumstances — and that navigation of the MoU and the FSDs keeps all of our people well supported. Hopefully, we support taking some of the burden of questions and follow-up off of our Global Affairs colleagues who are trying to support many departments.

The Chair: Thank you very much. We will go to the second round. We have ten minutes and we have five senators who want to ask questions. I'm going to cut the question period a bit shorter, and encourage you to be very concise in your questioning and preambles.

Senator Coyle: Mr. de Boer, going back to your workforce again, you mentioned interest in international issues and environment, sensitivity and discretion, and workforce representative of Canada's population. What about specific areas of expertise that you're looking for in your recruitment? Where do you source external applicants? Are there any new areas of expertise that are emerging as you work to meet the demands of the future work for Environment and Climate Change Canada?

Mr. de Boer: Our recruitment is typical of recruitment from within other departments. The expertise that we're looking for, formally, is the expertise that we're looking for, depending on the generic job descriptions and levels across government.

However, we find that the people who are interested and the most attractive candidates are those who have demonstrated an interest in international issues and have demonstrated some area of expertise in some environmental issues. That is not necessarily a requirement, but it seems to be almost a self-selection process.

We recruit within the department and across the Government of Canada. We also recruit from universities, we use bridging programs and we have students.

We are very cognizant of factors, and we do recruit in ways that we think will meet the employment equity mandate. We try to have a workforce in the International Affairs Branch that reflects Canada. I should also point out that the IAB is a small organization of 120 people. They are very dedicated, hard-working and perhaps overworked staff. So it's hard to generalize everything we do with such a small number of candidates.

With respect to the areas of expertise —

Senator Coyle: Any new ones.

nous avons, que nous appelons les services à la clientèle internationale, qui appuie notre réseau à l'étranger sur le front opérationnel et qui travaille avec Affaires mondiales Canada pour s'assurer que notre population demeure bien soutenue dans toutes les circonstances extraordinaires — et qu'elle puisse s'y retrouver dans le PE et les DSE. Heureusement, nous sommes favorables à l'idée de retirer une partie du fardeau des questions et du suivi à nos collègues d'Affaires mondiales Canada qui essaient d'appuyer de nombreux ministères.

Le président : Merci beaucoup. Passons à la deuxième série de questions. Nous avons 10 minutes et 5 sénateurs veulent poser des questions. Je vais raccourcir un peu la période des questions et vous encourager à condenser considérablement vos questions et vos préambules.

La sénatrice Coyle : Monsieur de Boer, pour revenir à votre effectif, vous avez mentionné l'intérêt pour les questions internationales et l'environnement, la sensibilité et la discréetion, ainsi que le fait d'avoir un effectif qui représente la population canadienne. Qu'en est-il des domaines d'expertise précis que vous recherchez dans votre recrutement? Où trouvez-vous des candidats externes? Y a-t-il de nouveaux domaines d'expertise qui émergent au moment où vous cherchez à répondre aux exigences des travaux futurs d'Environnement et Changement climatique Canada?

M. de Boer : Notre recrutement est à l'image de celui effectué dans d'autres ministères. L'expertise que nous recherchons, officiellement, est celle que nous recherchons, selon les descriptions de travail génériques et les niveaux de service dans l'ensemble du gouvernement.

Toutefois, nous constatons que les personnes intéressées et les candidats les plus attrayants sont ceux qui ont manifesté un intérêt pour les questions internationales et qui ont montré une certaine expertise dans certaines questions environnementales. Ce n'est pas nécessairement une exigence, mais cela semble être presque un processus d'autosélection.

Nous recrutons au sein du ministère et dans l'ensemble du gouvernement du Canada. Nous effectuons aussi du recrutement dans les universités et nous avons des programmes de transition pour les étudiants.

Nous sommes très conscients des facteurs, et nous recrutons de façon à respecter le mandat d'équité en matière d'emploi. Nous essayons d'avoir un effectif représentatif du Canada à la Direction générale des affaires internationales. Je dois également souligner que la Direction générale est une petite organisation de 120 personnes. Son personnel est très dévoué, assidu et peut-être surchargé de travail. Il est donc difficile de généraliser tout ce que nous faisons avec un si petit nombre de candidats.

En ce qui concerne les domaines d'expertise...

La sénatrice Coyle : Y en a-t-il de nouveaux?

Mr. de Boer: — new areas of expertise, not specifically.

The Chair: Let's stop it right there. We'll move on.

Senator M. Deacon: My questions were addressed, so I pass.

Senator Ravalia: I, too, will defer.

Senator Woo: My question is about subject-matter expertise and the division of labour on detailed subject matter between GAC and ECCC. I don't know how to formulate the question, but I'm trying to get a view from you regarding the appropriate division of labour, particularly given that so much of our international work today, compared to 30 or 40 years ago, rests with aligned departments.

I'll put it this way: For a young Canadian, fresh out of university, who is interested in international issues and also the environment, would it be better for that person to joint ECCC or to join GAC in a generalist Foreign Affairs career? It's not about putting one over the other but helping young Canadians think about career paths, what best suits them and which direction to go. It's a tough question. This is a recruitment opportunity.

Mr. de Boer: It is a tough question, but it also speaks to why it is that my branch is engaging in the work we're doing and why that resides within Environment and Climate Change Canada. Because the domestic regulatory regime is so intense on these issues, and because the work being done and the expertise in so many areas — with respect to mitigation, methane emissions, plastics, biodiversity, protection of the environment, protection of park lands and wildlife within Canada — all of that is within Environment and Climate Change Canada. So the international interface most logically follows within ECCC.

Your question in terms of where you should go if you want to have an international career is an interesting one, because the Environment Canada experience doesn't necessitate but invites a certain level of expertise in the international area that, perhaps, a career at Global Affairs does not, but that depends, as well.

So I don't really know how to answer that question except to say that there is movement between the two departments. Not everyone spends their entire career exclusively at one department or the other. Not to repeat, but I am an example of someone who has moved back and forth. Perhaps this is my final move — I'm not sure — but I'll leave it there.

M. de Boer : ... de nouveaux domaines d'expertise, pas précisément.

Le président : Tenons-nous-en à cela. Passons à autre chose.

La sénatrice M. Deacon : On a déjà répondu à mes questions, donc je passe mon tour.

Le sénateur Ravalia : Je m'en remets aussi à mes collègues.

Le sénateur Woo : Ma question porte sur l'expertise en la matière et la répartition du travail sur des sujets détaillés entre AMC et ECCC. Je ne sais pas comment formuler la question, mais j'essaie d'obtenir votre opinion sur la répartition appropriée du travail, d'autant plus qu'une grande partie de notre travail international aujourd'hui, comparativement à il y a 30 ou 40 ans, repose sur des ministères harmonisés.

Je vais l'expliquer ainsi : pour un jeune Canadien qui sort tout juste de l'université et qui s'intéresse aux questions internationales et à l'environnement, serait-il préférable que cette personne se joigne à ECCC ou qu'elle se joigne à AMC si elle souhaite poursuivre une carrière générale en affaires étrangères? Il ne s'agit pas d'en placer un au-dessus de l'autre, mais d'aider les jeunes Canadiens à réfléchir aux cheminement de carrière, à ce qui leur convient le mieux, et à déterminer la direction à suivre. C'est une question difficile. Il s'agit d'une occasion de recrutement.

M. de Boer : Il s'agit d'une question difficile, mais il faut aussi se demander pourquoi ma direction générale mène ce travail et pourquoi elle réside au sein d'Environnement et Changement climatique Canada. Il en est ainsi parce que le régime réglementaire national est si intense sur ces questions, et que le travail accompli et l'expertise dans tant de domaines — en ce qui concerne l'atténuation, les émissions de méthane, les plastiques, la biodiversité, la protection de l'environnement, la protection des terres de parcs et de la faune au Canada — relèvent tous d'Environnement et Changement climatique Canada. Il est donc logique que l'interface internationale découle d'ECCC.

La question que vous posez quant à savoir à quel ministère travailler si vous voulez avoir une carrière internationale est intéressante, parce que l'expérience d'Environnement Canada invite à avoir un certain niveau d'expertise dans le domaine international, sans nécessairement l'exiger, ce qui n'est peut-être pas le cas à Affaires mondiales Canada, mais cela dépend aussi.

Je ne sais donc pas vraiment comment répondre à cette question, sinon de dire qu'il y a un va-et-vient entre les deux ministères. Tout le monde ne passe pas toute sa carrière exclusivement dans un ministère ou l'autre. Je ne veux pas me répéter, mais je suis un exemple d'employé qui a fait des allers-retours. C'est peut-être là mon dernier changement — je n'en suis pas sûr —, mais je m'arrêterai ici.

The Chair: Thank you very much.

[*Translation*]

Senator Gerba: I just wanted to get some clarification. The ambassador mentioned that 20% of the aid goes to programs that promote nature-based solutions. I would like to know how this aid is allocated, because I don't think I got the answer. Also, is there a monitoring mechanism to ensure that the aid is actually going to these countries and that it is being used properly? Are there any liaison officers or external officers from Global Affairs Canada who are making sure that this aid is getting there?

[*English*]

Ms. Stewart: Thank you very much for your question.

To clarify, Canada's climate financing is a \$5.3-billion envelope and 20% of it will go toward nature-based solutions and biodiversity co-benefits. It's specifically related to the climate finance envelope.

As I mentioned, we allocate this funding collaboratively with Global Affairs. That five-year envelope requires a lot of discussion between branches and other government departments, as well, in terms of where it would go.

As Mr. de Boer mentioned, Global Affairs has the technical expertise on climate financing. They implement the vast majority of that climate financing, so we rely upon them a lot and upon their technical advice on the allocation of the financing and the follow-through.

We report annually on our climate finance contribution to the UNFCCC through biannual reporting, so we try to be very transparent in terms of the amount of money we are contributing to climate finance and where it is going and being delivered. We distribute a lot of our funding through multilateral banks, for example, including the Green Climate Fund as the main UNFCCC finance mechanism. Those institutions or entities also report to us on funding requirements and performance indicators.

I'm happy to follow up more on this topic of climate finance. It is a very important one; it is important for our developing-country partners as well.

Le président : Merci beaucoup.

[*Français*]

La sénatrice Gerba : Je voulais simplement avoir quelques précisions. Madame l'ambassadrice a mentionné que 20 % de l'aide sert à financer des programmes préconisant des solutions fondées sur la nature. Je voudrais savoir de quelle façon cette aide est attribuée, car je ne crois pas avoir eu la réponse. De plus, y a-t-il un mécanisme de contrôle pour s'assurer que l'aide se rend vraiment dans ces pays-là et qu'elle est utilisée à bon escient? Y a-t-il des agents de liaison ou des agents externes d'Affaires mondiales Canada qui s'assurent que cette aide arrive à bon port?

[*Traduction*]

Mme Stewart : Je vous remercie de votre question.

Pour clarifier les choses, le financement de la lutte contre les changements climatiques au Canada a une enveloppe de 5,3 milliards de dollars, dont 20 % serviront à des solutions basées sur la nature et à des avantages communs en matière de biodiversité. Ils sont précisément liés à l'enveloppe du financement de la lutte contre les changements climatiques.

Comme je l'ai dit, nous allouons ce financement en collaboration avec Affaires mondiales Canada. Cette enveloppe de cinq ans exige aussi beaucoup de discussions entre les directions générales et d'autres ministères, quant aux secteurs où les fonds seront versés.

Comme l'a mentionné M. de Boer, Affaires mondiales Canada dispose de l'expertise technique en matière de financement de la lutte contre les changements climatiques. Nous comptons donc beaucoup sur lui et ses conseils techniques pour l'allocation du financement et le suivi, car c'est lui qui met en œuvre la grande majorité de ce financement pour la lutte contre les changements climatiques.

Nous rendons compte chaque année de notre contribution au financement de la lutte contre les changements climatiques de la CCNUCC dans le cadre de rapports semestriels. Nous essayons donc d'être très transparents en ce qui concerne le montant de notre contribution au financement de la lutte contre les changements climatiques et l'endroit où il sera versé. Nous distribuons une grande partie de notre financement par l'intermédiaire des banques multilatérales, par exemple, y compris le Fonds vert pour le climat en tant que principal mécanisme de financement de la CCNUCC. Ces institutions ou entités nous présentent également des rapports sur les besoins de financement et les indicateurs de rendement.

Je serai ravie de parler davantage du financement de la lutte contre les changements climatiques. Il s'agit d'un sujet très important; il est aussi important pour nos partenaires des pays en développement.

Senator Gerba: Thank you.

The Chair: I'd like to thank Stephen de Boer, Jeanne-Marie Huddleston, Catherine Stewart and Natasha Manji for appearing today.

[*Translation*]

We will move on to the second part of our meeting. We have representatives from Agriculture and Agri-Food Canada and the Canadian Food Inspection Agency here by videoconference.

[*English*]

With us today is Kathleen Donohue, Assistant Deputy Minister and Vice-President, International Affairs Branch; and Marie-Noëlle Desrochers, Acting Chief Agriculture Negotiator and Director General, Trade Agreements and Negotiations.

Ms. Donohue, I want to note that you are wearing two hats today — I'm sure that doesn't mean two salaries, however — as you are also representing the Canadian Food Inspection Agency and you are accompanied by Nathalie Durand, Executive Director, Horizontal and Strategic Initiatives.

Ms. Donohue, the floor is yours.

Kathleen Donohue, Assistant Deputy Minister and Vice-President, International Affairs Branch, Agriculture and Agri-Food Canada and Canadian Food Inspection Agency: Thank you very much, Mr. Chair.

I appreciate the opportunity to speak to the committee members today on Canada's Foreign Service and to contribute to your study, that is well under way.

As was noted, I do represent both Agriculture and Agri-Food Canada and the Canadian Food Inspection Agency.

Before I begin, I would like to acknowledge that I am addressing you from Ottawa, on the unceded, unsurrendered territory of the Anishinaabe Algonquin Nation. I think that's important, particularly at this time of the harvest season and the fall.

[*Translation*]

Two of my colleagues are with me today: Nathalie Durand, Executive Director, Horizontal and Strategic Initiatives, Canadian Food Inspection Agency, and Marie-Noëlle Desrochers, Acting Chief Agricultural Negotiator and Director General of Trade Agreements and Negotiations, Agriculture and Agri-Food Canada.

La sénatrice Gerba : Je vous remercie.

Le président : Je tiens à remercier Stephen de Boer, Jeanne-Marie Huddleston, Catherine Stewart et Natasha Manji d'avoir comparu aujourd'hui.

[*Français*]

Nous passons à la deuxième partie de notre réunion. Nous recevons, par vidéoconférence, des représentants d'Agriculture et Agroalimentaire Canada et de l'Agence canadienne d'inspection des aliments.

[*Traduction*]

Nous accueillons aujourd'hui Kathleen Donohue, sous-ministre adjointe et vice-présidente, Direction générale des affaires internationales, et Marie-Noëlle Desrochers, négociatrice en chef intérimaire pour l'agriculture et directrice générale, Accords commerciaux et négociations.

Madame Donohue, je tiens à souligner que vous jouez deux rôles aujourd'hui — je suis sûr que cela ne veut pas dire deux salaires, cependant — puisque vous représentez également l'Agence canadienne d'inspection des aliments et que vous êtes accompagnée de Nathalie Durand, directrice générale, Initiatives horizontales et stratégiques.

Madame Donohue, la parole est à vous.

Kathleen Donohue, sous-ministre adjointe et vice-présidente, Direction générale des affaires internationales, Agriculture et Agroalimentaire Canada et Agence canadienne d'inspection des aliments : Je vous remercie, monsieur le président.

Je suis heureuse d'avoir l'occasion de discuter aujourd'hui avec le Service extérieur du Canada et de contribuer à votre étude, qui est bien lancée.

Comme on l'a mentionné, je représente Agriculture et Agroalimentaire Canada et l'Agence canadienne d'inspection des aliments.

Avant de commencer, je tiens à préciser que je m'adresse à vous depuis Ottawa, sur le territoire non cédé de la nation algonquine anishinabe. J'estime qu'il est important de le faire, surtout en cette période où nous célébrons les récoltes et l'automne.

[*Français*]

Deux de mes collègues m'accompagnent aujourd'hui : Nathalie Durand, directrice exécutive, Initiatives horizontale et stratégiques, Agence canadienne d'inspection des aliments, et Marie-Noëlle Desrochers, négociatrice en chef intérimaire pour l'agriculture et directrice générale, Accords commerciaux et négociations, Agriculture et Agroalimentaire Canada.

[English]

Today, I will provide an overview of how Agriculture and Agri-Food Canada, or AAFC, and the Canadian Food Inspection Agency, or CFIA, collaborate with Global Affairs Canada at various policy and operational levels to drive work and achieve goals through Canada's Foreign Service. But first, some broader context.

[Translation]

Canada is the world's fifth-largest exporter of agriculture and agri-food products. Last year, our sector — which supports more than 2.1 million Canadian jobs — exported over \$82 billion in products.

About half of our production is exported — meaning that Canada's agriculture and agri-food sector is export-reliant.

[English]

AAFC, CFIA and Global Affairs Canada work together to advance the Government of Canada's agriculture and agri-food market access and trade agenda, specifically, the goal of increasing Canada's agriculture trade to \$95 billion by 2030. We pool our efforts and expertise to strengthen the sector's ability to export, seize international opportunities and respond to global pressures impacting stable trade in agriculture.

AAFC leads on maintaining and opening markets, conducting advocacy work on behalf of the sector and industry engagement. AAFC's international mandate includes market access, market development, negotiation of free trade agreements in terms of the agriculture chapters of those agreements and providing supportive programs to our exporters.

CFIA leads on the technical aspects of market access, providing needed regulatory and technical expertise leading to these technical negotiations and also conducting import as well as export certification. This work is critical to our sector's ability to trade, and it only be undertaken by the Canadian Food Inspection Agency as the sole competent authority in Canada.

Of course, as you know, Global Affairs Canada is the department that has the overall leadership of Canada's foreign policy, including its trade agenda. To support the Government of Canada's trade agenda, Global Affairs Canada manages the Canadian Trade Commissioner Service, or TCS, with a presence

[Traduction]

Aujourd'hui, je vais vous donner un aperçu de la façon dont Agriculture et Agroalimentaire Canada, ou AAC, et l'Agence canadienne d'inspection des aliments, ou l'ACIA, collaborent avec Affaires mondiales Canada à divers niveaux stratégiques et opérationnels afin de stimuler le travail et d'atteindre les objectifs par l'intermédiaire du Service extérieur du Canada. D'abord, voici quelques renseignements généraux.

[Français]

Le Canada est le cinquième exportateur en importance de produits agricoles et agroalimentaires. L'an dernier, les exportations de produits de notre secteur, qui fournit plus de 2,1 millions d'emplois au Canada, ont totalisé plus de 82 milliards de dollars.

Environ la moitié de notre production est exportée, ce qui signifie que le secteur agricole et agroalimentaire canadien dépend des exportations.

[Traduction]

AAC, l'ACIA et Affaires mondiales Canada travaillent ensemble pour faire avancer le programme du gouvernement du Canada en matière d'accès aux marchés et de commerce pour les produits agricoles et agroalimentaires, plus précisément l'objectif d'accroître le commerce agricole du Canada à 95 milliards de dollars d'ici 2030. Nous mettons en commun nos efforts et notre expertise pour renforcer la capacité du secteur à exporter, à saisir les occasions internationales et à répondre aux pressions mondiales qui influent sur la stabilité du commerce dans l'agriculture.

AAC dirige les activités de maintien de l'accès aux marchés et d'ouverture de nouveaux marchés, de défense des intérêts et de mobilisation de l'industrie. Le mandat international d'AAC comprend l'accès aux marchés, le développement des marchés, la négociation d'accords de libre-échange en ce qui a trait aux chapitres sur l'agriculture et la prestation de programmes pour soutenir les exportateurs.

L'ACIA dirige les aspects techniques de l'accès aux marchés, fournissant l'expertise réglementaire et technique nécessaire pour diriger les négociations techniques et assurer la certification des importations et des exportations. Ce travail est essentiel à notre capacité de réaliser des échanges commerciaux et ne peut être accompli que par l'Agence canadienne d'inspection des aliments, qui est la seule autorité compétente en la matière au Canada.

Bien sûr, comme vous le savez, Affaires mondiales Canada est le ministère qui assure le leadership global de la politique étrangère du Canada, y compris son programme commercial. Afin d'appuyer le programme commercial du gouvernement du Canada, Affaires mondiales Canada gère le Service des délégués

in over 150 markets and approximately 120 positions that work on agriculture files as part of their overall portfolio.

AAFC and CFIA have positions embedded into the Trade Commissioner Service in certain key markets such as the United States, Europe, China and Japan to complement the Trade Commissioner Service and to support the sector's overall trade interests. Our resources work full time on agriculture and agri-food files. They facilitate and advance market and trade negotiations, advocate for Canadian agricultural interests and support the sector's ability to export and tap into new markets.

Agriculture Canada has embedded staff, as I mentioned. We refer to them as the Agriculture and Agri-food Trade Commissioner Service, or AFTCS. This service was created in 1994 and it now has 40 full-time positions that are embedded into the Trade Commissioner Service.

This AFTCS takes on both trade policy and market development duties. They undertake advocacy work in-market — that's on the ground in various embassies and consulates — to positively influence decision makers as well as to facilitate in-market promotions and business-to-business connections to support the sector's trade growth.

The CFIA's Technical Specialist Abroad, or TSA program as we like to call it, was created in 2004. That was to respond to market closures that resulted from confirmed cases of bovine spongiform encephalopathy, or BSE, at that time.

The original investments back in 2004 provided for the deployment of four veterinary experts in key markets. The program today has since grown. We now have 11 positions abroad, and the scope has evolved beyond the original mandate to include market access of all commodities from the full range of programs that CFIA looks after, which includes animal health, plant health, as well as food safety.

A key element of our trade strategy is to support the principles of science and risk analysis in international standards, guidelines and recommendations that are formulated, but are what we refer to as international standard-setting bodies. These bodies include Codex Alimentarius, which looks after food safety and fair trade practices in food; the World Organization for Animal Health, which looks at animal health and zoonosis; and the International Plant Protection Convention, which looks after plant health. The CFIA has technical experts embedded in each of those international standard-setting bodies.

commerciaux du Canada, ou le SDC, qui a une présence dans plus de 150 marchés et compte environ 120 postes attitrés à des dossiers agricoles dans le cadre de son portefeuille global.

AAC et l'ACIA ont des postes intégrés au Service des délégués commerciaux dans certains marchés clés comme les États-Unis, l'Europe, la Chine et le Japon, pour compléter le service et soutenir les intérêts commerciaux généraux du secteur. Nos ressources travaillent à temps plein sur les dossiers agricoles et agroalimentaires. Elles facilitent et font progresser les négociations relatives au marché et au commerce, défendent les intérêts agricoles canadiens et appuient la capacité du secteur à exporter et à exploiter de nouveaux marchés.

Comme je l'ai mentionné, Agriculture Canada a du personnel intégré. Nous lui donnons le nom de Service des délégués commerciaux du secteur agroalimentaire, ou SDCSA. Ce service, créé en 1994, compte maintenant 40 postes à temps plein.

Le SDCSA assume des fonctions relatives aux politiques commerciales et au développement des marchés. Il assure la protection des intérêts sur les marchés — c'est-à-dire sur le terrain dans divers consulats et ambassades — afin d'influencer les décideurs de façon positive, en plus de faciliter les promotions sur le marché et les relations interentreprises pour soutenir la croissance commerciale du secteur.

Le Programme des spécialistes techniques à l'étranger, ou STE, comme nous l'appelons, a été créé en 2004. Il visait à répondre à la fermeture des marchés en raison de cas confirmés d'encéphalopathie spongiforme bovine, ou ESB, à ce moment-là.

Les investissements initiaux réalisés en 2004 ont permis de déployer quatre spécialistes vétérinaires dans des marchés clés. Depuis, le programme a gagné en importance. Il compte maintenant 11 postes à l'étranger, et sa portée va maintenant au-delà du mandat original pour inclure l'accès aux marchés pour les produits dans l'éventail complet des programmes de l'ACIA en santé des animaux, en protection des végétaux et en salubrité des aliments.

Un élément clé de notre stratégie commerciale consiste à soutenir les principes de la science et de l'analyse des risques dans les normes, les lignes directrices et les recommandations internationales qui sont formulées, mais qui sont ce que nous appelons des organismes internationaux de normalisation. Ces organismes comprennent le Codex Alimentarius, qui s'occupe de la sécurité alimentaire et des pratiques commerciales équitables dans le secteur alimentaire, l'Organisation mondiale de la santé animale, qui examine la santé animale et les zoonoses, et la Convention internationale pour la protection des végétaux, qui est responsable de la protection des végétaux. L'ACIA compte des experts techniques intégrés dans chacun de ces organismes internationaux de normalisation.

Taken together, dedicated resources of AAFC, the CFIA and GAC, working within the Trade Commissioner Service at missions in Canadian embassies, provides a competitive advantage in key markets by providing Canada's agriculture and food sector and its companies with market knowledge, intelligence and key contacts through the relationships that are fostered with various government authorities, decision makers and local businesses in-market. Our resources abroad also provide invaluable insight and intelligence, I would add, to our headquarters operations at both AAFC and the CFIA, as well as Global Affairs, which in turn help to inform our overall trade strategy, policy development and programming.

The value of this approach, I think, is apparent in terms of the results that it has generated. The agriculture-focused parts of the TCS have delivered over 23,000 services in the last three fiscal years, and our exporters and international buyers pursued a yearly average of 310 of these market opportunities that were identified and developed by the trade commissioners. Of the identified agriculture, fish and seafood market opportunities, on average, 223 produced successful economic outcomes for our Canadian agricultural exporters. Further, the agriculture trade commissioners and the technical specialists abroad have advanced the resolution of 76 market access issues. In the most recent fiscal year, the agriculture and food process sector trade commissioners received an over 90% client satisfaction rate from Canadian companies who have tapped into that service.

To give you an example, of some of the work and difference that our AFTCS have done or have achieved, our team in Indonesia recently played a key role in significantly growing our soybean exports in that particular market. They engaged Indonesian buyers on the ground to raise awareness and interest in Canadian soybeans. They shared commercial opportunities with Canada's soybean sector. They also identified the interested Canadian suppliers and brought them together to facilitate business. During this time, Canada's soy bean exports have grown from \$3.4 million in 2017 to \$202 million in 2021. That's an increase in market share from 0.3% to 13%.

Our teams have also played similar roles in other markets, such as the Philippines, where we have seen our Canadian pork exports grow from \$94 million to \$304 million between 2017 to 2021. Similar results are in such areas as our wheat and oyster exports to Thailand, our beef and berries export to Vietnam, salmon to Indonesia and cherries to Korea. To give you examples of the type of success that has been achieved.

Ensemble, les ressources dédiées d'AAC, de l'ACIA et d'AMC, qui travaillent au sein du Service des délégués commerciaux dans les missions des ambassades du Canada, offrent un avantage concurrentiel dans des marchés clés en fournissant au secteur agricole et agroalimentaire du Canada et à ses entreprises des connaissances sur le marché, des renseignements et des personnes-ressources clés grâce aux relations entretenues avec diverses autorités gouvernementales, des décideurs et des entreprises locales sur le marché. Nos ressources à l'étranger fournissent également des renseignements et des renseignements inestimables, j'ajouterais, aux activités à l'administration centrale d'AAC et de l'ACIA, ainsi qu'à Affaires mondiales Canada, qui, à leur tour, contribuent à éclairer notre stratégie commerciale globale, ainsi que l'élaboration de politiques et de programmes.

La valeur de cette approche se manifeste clairement, à mon avis, dans les résultats qu'elle a générés. Au cours des trois derniers exercices, les secteurs axés sur l'agriculture du SDC ont fourni plus de 23 000 services, et nos exportateurs et nos acheteurs internationaux ont saisi en moyenne chaque année 310 débouchés commerciaux recensés et développés par les délégués commerciaux. Parmi les débouchés recensés pour les marchés des produits agricoles, du poisson et des fruits de mer, une moyenne de 223 des débouchés ont produit des résultats économiques positifs pour nos exportateurs agricoles canadiens. De plus, nos délégués commerciaux et spécialistes techniques à l'étranger ont fait avancer la résolution de 76 problèmes d'accès aux marchés. Au cours du dernier exercice fiscal, les délégués commerciaux des secteurs de l'agriculture et des aliments transformés ont obtenu une cote de satisfaction de la clientèle de plus de 90 % de la part des entreprises canadiennes qui ont utilisé ce service.

Pour vous donner un exemple du genre de différence concrète que peut faire notre SDCSA, notre équipe en Indonésie a récemment joué un rôle clé dans l'augmentation importante de nos exportations de soya sur ce marché particulier. Elle a mobilisé les acheteurs indonésiens sur le terrain pour les sensibiliser et les intéresser au soya canadien. Elle a échangé des occasions commerciales avec le secteur canadien du soya. Elle a également recensé les fournisseurs canadiens intéressés et les a réunis pour faciliter les affaires. Pendant cette période, les exportations de soya du Canada sont passées de 3,4 millions de dollars en 2017 à 202 millions de dollars en 2021. Il s'agit d'une augmentation de la part de marché de 0,3 à 13 %.

Nos équipes jouent également des rôles similaires dans d'autres marchés, comme aux Philippines, où les exportations de porc canadien sont passées de 94 à 304 millions de dollars entre 2017 et 2021. Des résultats semblables sont obtenus dans des domaines comme les exportations de blé et d'huîtres vers la Thaïlande, les exportations de bœuf et de baies vers le Vietnam, de saumons vers l'Indonésie et de cerises vers la Corée. Il ne s'agit que de quelques exemples du type de succès obtenu.

Over the last year, the Canadian Food Inspection Agency's technical resources abroad have also expanded Canadian meat exports. They have supported the achievement of full access for Canadian beef exports into Singapore and Brazil, as well as enhanced and expanded access for meat derived from cattle, sheep and goats going to Kuwait, and for chilled pork to Colombia.

In the U.S., our technical specialists abroad have proved essential in obtaining full access for meat from Canadian sheep and goat. Our technical specialists provided real-time expertise and facilitated negotiations on the ground with foreign authorities to achieve this success. We do believe that by having those technical specialists at mission we're able to engage regulator-to-regulator in discussions to be able to facilitate market access and deliver guidance and intelligence to our sector when it's most needed.

Of course, as you know, Global Affairs Canada is the operational lead of the Trade Commissioner Service and the manager of the platform and the Foreign Service Directives. Agriculture and Agri-food Canada and the Canadian Food Inspection Agency have MoUs in place with Global Affairs Canada that formalize the management of the partnership. These MoUs cover a range of areas, from the roles and responsibilities, to human resources, to more nitty-gritty things such as office space allocation at the missions.

We always seek to evolve and improve where we can. We have regular meetings across the three organizations to look at how we can evolve the partnership and make improvements, but we do feel that this approach of having embedded staff in the Trade Commissioner Service has been very successful and very valuable. We feel it's allowed us to leverage a well-developed infrastructure along with the tools and resources, and it has enabled the Government of Canada to maximize our resources and our value proposition to the agriculture sector while minimizing the associated costs of supporting the Government of Canada's foreign policy and trade agenda.

[Translation]

Once again, I thank you for this opportunity and look forward to your questions.

[English]

The Chair: Thank you very much, Ms. Donohue. I allowed you to go over the five minute statement time because you are, after all, representing a department and an agency. So we just multiplied it by two to allow you to make your statement.

Au cours de la dernière année, les ressources techniques de l'Agence canadienne d'inspection des aliments à l'étranger ont également augmenté les exportations de viande canadienne. Elles ont appuyé l'accès intégral des exportations de bœuf canadien à Singapour et au Brésil, ainsi que l'accès accru et élargi à la viande de bovins, de moutons et de chèvres exportée au Koweït et au porc réfrigéré destiné à la Colombie.

Aux États-Unis, nos spécialistes techniques à l'étranger se sont révélés essentiels dans l'obtention d'un accès complet au marché pour la viande de moutons et de chèvres du Canada. Nos spécialistes techniques fournissent une expertise en temps réel aux délégués commerciaux et facilitent les négociations sur le terrain avec les autorités étrangères afin d'atteindre ce succès. Nous croyons que le fait de compter sur ces spécialistes techniques dans le cadre des missions nous permet de participer à des discussions entre organismes de réglementation afin de faciliter l'accès aux marchés et de fournir des conseils et des renseignements à notre secteur lorsqu'il en a le plus besoin.

Bien sûr, comme vous le savez, Affaires mondiales Canada est le responsable opérationnel du Service des délégués commerciaux et le gestionnaire de la plateforme et des Directives sur le service extérieur. Agriculture et Agroalimentaire Canada et l'Agence canadienne d'inspection des aliments ont conclu des protocoles d'entente avec Affaires mondiales Canada pour officialiser la gestion du partenariat. Ces protocoles d'entente couvrent un large éventail de domaines, allant des rôles et des responsabilités, aux ressources humaines, à des aspects plus complexes comme l'affectation locaux dans les missions.

Nous cherchons toujours à évoluer et à nous améliorer là où nous le pouvons. Nous organisons régulièrement des réunions avec les trois organisations afin d'examiner les façons de faire évoluer le partenariat et d'apporter des améliorations, mais nous estimons que cette approche d'intégration de personnel au Service des délégués commerciaux a été très fructueuse et inestimable. Nous croyons qu'elle nous a permis de tirer parti d'une infrastructure bien établie, ainsi que des outils et des ressources, et qu'elle a permis au gouvernement du Canada de maximiser nos ressources et notre proposition de valeur pour le secteur agricole, tout en minimisant les coûts connexes à l'appui du programme de politique étrangère et commerciale du gouvernement du Canada.

[Français]

Je vous remercie encore une fois de m'avoir reçue aujourd'hui et j'attends vos questions avec intérêt.

[Traduction]

Le président : Je vous remercie, madame Donohue. Je vous ai permis de dépasser les cinq minutes allouées pour faire votre déclaration parce que vous représentez, après tout, un ministère et un organisme. Nous avons donc multiplié votre temps imparti par deux pour vous permettre de faire votre déclaration.

Colleagues, as per usual, it's a four-minute question and answer period. I encourage you to keep your preambles short so we can maximize the time.

[Translation]

Senator Gerba: I would like Ms. Donohue to explain the collaboration between Agriculture and Agri-Food Canada and the trade commissioners. Are they trade commissioners from Global Affairs Canada, or are they directly attached to Agriculture and Agri-Food Canada?

Ms. Donohue: I will hand over to my colleague Nathalie Durand.

Nathalie Durand, Executive Director, Horizontal and Strategic Initiatives, Canadian Food Inspection Agency: Good morning, Mr. Chair and members of the committee. I am pleased to be with you this afternoon and to answer this question.

With regard to our trade commissioners, we have our own trade commissioners abroad. This is a group of over 51 trade commissioners. Of this number, some of the delegates are LES, or locally engaged staff. I unfortunately do not have the French translation. Of these, 33 are locally engaged and 18 are posted abroad. These are staff who are selected to be sent abroad.

In addition, all of these employees are employees of Agriculture and Agri-Food Canada and the Canadian Food Inspection Agency. They complement the Global Affairs Canada trade commissioner network. The employees do not need to be in a dedicated agriculture position, probably because there are not necessarily many opportunities in that market.

Global Affairs Canada trade commissioners deal with several sectors. Agriculture is part of their mandate, but they do not deal with agriculture 100% of the time. In addition, there are a few positions within Global Affairs Canada that are strictly for agriculture. We work with Global Affairs Canada to decide on the priorities of these trade commissioners who are posted abroad.

I'll leave it at that, but if you need more details, I'd be happy to add them.

Senator Gerba: I have a follow-up question. I'd like to understand if Agriculture and Agri-Food Canada trade commissioners are stationed in the same premises as Global Affairs Canada, i.e., trade missions, Canada's diplomatic missions in the countries concerned. Or are they working in other countries where we don't have a mission? Is there not a

Chers collègues, comme d'habitude, nous passons à une période de questions et de réponses de quatre minutes. Je vous encourage à condenser vos préambules afin que nous puissions maximiser le temps.

[Français]

La sénatrice Gerba : J'aimerais que Mme Donohue nous explique la collaboration entre Agriculture et Agroalimentaire Canada et les délégués commerciaux. Est-ce que ce sont des délégués commerciaux d'Affaires mondiales Canada, ou sont-ils rattachés directement à Agriculture et Agroalimentaire Canada?

Mme Donohue : Je vais céder la parole à ma collègue Nathalie Durand.

Nathalie Durand, directrice exécutive, Initiatives horizontale et stratégiques, Agence canadienne d'inspection des aliments : Bonjour, monsieur le président et mesdames et messieurs les membres du comité. Je suis heureuse d'être avec vous cet après-midi et de répondre à cette question.

Pour ce qui est de nos délégués commerciaux, nous avons nos propres délégués commerciaux à l'étranger. Il s'agit d'un groupe de plus de 51 délégués commerciaux. De ce nombre, certains délégués sont des LES, ou *locally engaged staff*. Je n'ai malheureusement pas la traduction en français. Parmi ceux-là, 33 sont engagés localement et 18 sont en poste à l'étranger. Ce sont des employés qui sont sélectionnés pour être envoyés à l'étranger.

De plus, tous ces employés sont des employés d'Agriculture et Agroalimentaire Canada et de l'Agence canadienne d'inspection des aliments. Ils représentent un complément au réseau de délégués commerciaux d'Affaires mondiales Canada. Les employés n'ont pas besoin d'occuper un poste réservé à l'agriculture, probablement parce que les occasions ne sont pas nécessairement très nombreuses dans ce marché.

Les délégués commerciaux d'Affaires mondiales Canada traitent de plusieurs secteurs. L'agriculture fait partie de leur mandat, mais ils ne s'occupent pas d'agriculture à 100 %. De plus, il y a quelques postes d'Affaires mondiales Canada qui sont strictement réservés à l'agriculture. Nous travaillons en collaboration avec Affaires mondiales Canada pour décider des priorités de ces délégués commerciaux qui sont en poste à l'étranger.

Je vais m'arrêter là, mais si vous avez besoin d'obtenir plus de détails, je serais heureuse de les ajouter.

La sénatrice Gerba : J'ai une question complémentaire. J'aimerais comprendre si les délégués commerciaux d'Agriculture et Agroalimentaire Canada sont en poste dans les mêmes locaux qu'Affaires mondiales Canada, c'est-à-dire les missions commerciales, les missions diplomatiques du Canada dans les pays concernés. Ou alors, travaillent-ils dans d'autres

duplication of services between your experts who are posted in the countries concerned and the trade commissioners who are also locally recruited in general?

Ms. Durand: I'll clarify. Basically, the people we have abroad are part of the Global Affairs Canada mission. They are in the same countries where Global Affairs Canada is present, and we use Global Affairs Canada services to send our staff abroad. We have a memorandum of understanding for office space, as Ms. Donohue mentioned.

There is no duplication, because the trade commissioner positions that we have are strictly agriculture positions for which agricultural expertise is required.

The Chair: Thank you. The interpreters can correct me, but I believe "locally engaged staff" would be *personnel recruté sur place* in French.

Ms. Durand: Thank you.

[English]

Senator Coyle: Senator Gerba already asked my initial question but I'll go into my probing question. It may seem a bit off the wall, but I'm curious.

In the old days of development assistance, agriculture was very much part and central to what Canada was involved with in terms of development assistance partnerships overseas under the former CIDA and then under GAC. With the expertise that is resident, not only in terms of the technical aspects of agriculture but also in terms of agricultural trade that is resident in Agriculture and Agri-food Canada, is there much permeability, or transferability, or cooperation between the expertise in your department and that of GAC, where GAC's focus is development assistance, not specifically Canada's international trade. Is there much going on there?

Ms. Donohue: With regard to development assistance, yes, Global Affairs Canada has the lead for that. We do have a small capacity to support in terms of regulatory cooperation. That's specifically on the Canadian Food Inspection Agency's side where, from time to time, we will get involved in a specific project that is generally funded by Global Affairs Canada. We may provide technical assistance, for example, looking at issues such as food safety. We have done that in the past and continue to do that.

pays où nous n'avons pas de mission? Est-ce qu'il n'y a pas un dédoublement des services entre vos experts qui sont en poste dans les pays concernés et les délégués commerciaux qui sont également recrutés localement en général?

Mme Durand : Je vais préciser. Dans le fond, les personnes que nous avons à l'étranger font partie de la mission d'Affaires mondiales Canada. Elles se trouvent dans les mêmes pays où Affaires mondiales Canada est présent, et nous utilisons des services d'Affaires mondiales Canada pour envoyer notre personnel à l'étranger. Nous avons un protocole d'entente pour les espaces de bureau, comme Mme Donohue l'a mentionné.

Il n'y a pas de dédoublement, parce que les postes de délégués commerciaux que nous avons sont des postes consacrés strictement à l'agriculture pour lesquels une expertise agricole est nécessaire.

Le président : Merci. Les interprètes pourront me corriger, mais je crois que *locally engaged staff* signifie en français « personnel recruté sur place ».

Mme Durand : Merci.

[Traduction]

La sénatrice Coyle : Puisque la sénatrice Gerba a déjà posé ma question initiale, je vais passer à ma question complémentaire. Cela peut sembler un peu étrange, mais je suis curieuse.

Autrefois, l'agriculture jouait un rôle essentiel dans les partenariats d'aide au développement avec le Canada à l'étranger, sous l'égide de l'ancienne Agence canadienne de développement international, ou l'ACDI, puis d'AMC. Grâce à l'expertise que l'on trouve non seulement en ce qui concerne les aspects techniques de l'agriculture, mais aussi en ce qui concerne le commerce agricole à Agriculture et Agroalimentaire Canada, y a-t-il beaucoup de perméabilité, de transférabilité ou de coopération entre l'expertise de votre ministère et celle d'AMC, où AMC se concentre sur l'aide au développement, mais pas précisément sur le commerce international du Canada? Y a-t-il beaucoup de choses qui se passent dans ce domaine?

Mme Donohue : Pour ce qui est de l'aide au développement, oui, Affaires mondiales Canada en est le responsable. Nous n'avons qu'une faible capacité d'appui en ce qui concerne la coopération en matière de réglementation. C'est précisément du côté de l'Agence canadienne d'inspection des aliments que nous participerons de temps à autre à un projet précis généralement financé par Affaires mondiales Canada. Nous pouvons fournir une assistance technique, par exemple, pour examiner des questions comme la salubrité des aliments. Nous l'avons fait dans le passé et nous continuons de le faire.

Again, back to Global Affairs Canada and its overall mandate, from time to time on a certain subject we may have some collaboration at AAFC to support Global Affairs Canada, but we don't have a program to engage in terms of development assistance in this area.

Senator Coyle: Do your staff move between Global Affairs and Agriculture and Agri-food Canada or the Canadian Food Inspection Agency?

Ms. Donohue: We do have some movement of staff between AAFC and Global Affairs Canada; really none for the Canadian Food Inspection Agency. There's some interchange specifically with the Trade Policy Branch of Global Affairs Canada. We work extremely closely with them. That's where we see some movement between my branch and the trade policy branch at GAC.

Senator Coyle: Is that a helpful thing?

Ms. Donohue: Extremely, yes. I would describe us as being attached to the hip. We need to be. There needs to be close collaboration and coordination in terms of strategy and so forth.

Senator M. Deacon: Thank you to the three of you for joining us today. I don't think these questions have been touched on, but this is an interesting area because there are a limited number of folks working in this area and posted around the world.

My question is for Agriculture Canada. It concerns your representatives posted abroad. How do you determine where these individuals are posted? Is it based on the biggest export markets for our food products or potential, breaking into new markets, or a mix of both? Can you help me with that first?

Ms. Donohue: I'll pass that to Nathalie Durand.

Ms. Durand: In determining where we post our trade commissioner abroad, we do an assessment. Again, we work closely with Global Affairs Canada. The model they have that's been in place for many years uses different criteria to determine where the most benefit from posting employees abroad would be. In terms of criteria, this is based on opportunities that may be available based on a number of issues we have with that country and other factors. It's also based on what resources currently exist with respect to GAC, and whether we need to have more sector expertise coming from AAFC and CFIA.

Encore une fois, pour revenir à Affaires mondiales Canada et à son mandat global, nous pouvons, de temps à autre, collaborer à AAC pour appuyer Affaires mondiales Canada, mais nous n'avons pas de programme d'aide au développement dans ce domaine.

La sénatrice Coyle : Votre personnel se déplace-t-il entre Affaires mondiales et Agriculture et Agroalimentaire Canada ou l'Agence canadienne d'inspection des aliments?

Mme Donohue : Nous avons un certain va-et-vient de personnel entre AAC et Affaires mondiales Canada, mais aucun, vraiment, pour l'Agence canadienne d'inspection des aliments. Il y a des échanges avec la Direction générale de la politique commerciale d'Affaires mondiales Canada. Nous travaillons en étroite collaboration avec elle. C'est là que nous voyons un certain va-et-vient entre ma direction générale et la Direction générale de la politique commerciale d'AMC.

La sénatrice Coyle : Est-ce utile?

Mme Donohue : Oui, extrêmement. Je nous décrirais comme étant jointes à la hanche. Nous devons l'être. Il faut une collaboration et une coordination étroites en matière de stratégies et ainsi de suite.

La sénatrice M. Deacon : Je vous remercie toutes les trois de vous être jointes à nous aujourd'hui. Je ne pense pas que ces questions aient été abordées, mais c'est un domaine intéressant parce qu'il y a un nombre limité de personnes qui travaillent dans ce domaine et qui sont en affectation dans le monde entier.

Ma question s'adresse à Agriculture Canada. Elle porte sur vos représentants qui sont en poste à l'étranger. Comment déterminez-vous où ces personnes sont affectées? Est-ce fondé sur les plus grands marchés d'exportation pour nos produits alimentaires ou sur notre potentiel, sur l'accès à de nouveaux marchés, ou sur un mélange des deux? Pouvez-vous d'abord m'aider à comprendre cela?

Mme Donohue : Je cède la parole à Nathalie Durand.

Mme Durand : Afin de déterminer où nous affecterons notre délégué commercial à l'étranger, nous menons une évaluation. Encore une fois, nous travaillons en étroite collaboration avec Affaires mondiales Canada. Le modèle qu'il a mis en place depuis de nombreuses années utilise des critères différents pour déterminer où il serait le plus avantageux d'avoir des employés à l'étranger. En ce qui concerne les critères, il s'agit de possibilités qui peuvent être offertes en fonction d'un certain nombre de questions que nous avons avec ce pays et d'autres facteurs. C'est également fondé sur les ressources actuelles d'AMC et sur la nécessité d'avoir plus d'expertise sectorielle de la part d'AAC et de l'ACIA.

As Ms. Donohue indicated, our trade commissioner program started with only a few positions back in 1994 and 2004, depending on whether you're talking about AAFC or CFIA. Over time, we have grown this presence. Its growth was based on needs and opportunities that we were seeing in some markets where we were not present at the time.

Senator M. Deacon: Thank you, for that response. I want to look now more specifically at the situational aspect. This question is for the Canadian Food Inspection Agency. What is the chain of events when it's decided that a food import presents a risk? We can all recall the cattle imports from the U.K. during the foot-and-mouth outbreak.

Who also makes the determination of how the message is delivered, especially when it's a valued trading partner and where there might be some conflict or pushback? Is there any insight you can share with me today on that?

Ms. Donohue: Thank you for that question. All food, whether produced here in Canada or imported, has to comply with our regulations. Specifically, when it comes to food, it is the Safe Food for Canadians Regulations. So whether it is imports or exports of food, the same set of regulations apply.

Senator Boniface: Thank you very much. Welcome, witnesses. Some of the questions I was going to ask have been covered, but I wanted to go back to what I think was a reference from the Canadian Food Inspection Agency that there's an MoU in place with GAC. Can you give us a better sense of what that MoU covers, particularly from a staffing perspective?

Ms. Durand: I can answer that question.

We have two MoUs with Global Affairs Canada. Those are MoUs that are done between GAC, AAFC and CFIA. We have an MoU that we call the MoU on operations and support at missions, which covers the procurement of overseas office space, goods and services, and real property in support of the diplomatic and consular missions. I think there's one other department where they provide that service to their employees. With respect to our own trade commissioner program, that service is being provided by GAC, and we have an MoU for that purpose.

We have a second MoU, as well, that we call the international commerce for the agriculture and agri-food sector. It covers a broad range of areas in terms of the relationship between our

Comme l'a indiqué Mme Donohue, notre programme de délégués commerciaux n'a commencé qu'avec quelques postes en 1994 et 2004, selon que vous parliez d'AAC ou de l'ACIA. Au fil du temps, nous avons accru cette présence. Sa croissance reposait sur les besoins et les possibilités que nous avons constatés dans certains marchés où nous n'étions pas présents à l'époque.

La sénatrice M. Deacon : Je vous remercie de cette réponse. Je voudrais maintenant examiner plus précisément l'aspect situationnel. Cette question s'adresse à l'Agence canadienne d'inspection des aliments. Quelle est la chaîne des événements lorsqu'il est déterminé qu'une importation d'aliments présente un risque? Nous nous souvenons tous des importations de bovins en provenance du Royaume-Uni pendant l'épidémie de fièvre aphteuse.

Qui détermine également la façon dont le message est transmis, surtout lorsqu'il s'agit d'un partenaire commercial précieux et qu'il peut y avoir conflit ou contestation? Pouvez-vous me transmettre des renseignements à ce sujet aujourd'hui?

Mme Donohue : Je vous remercie de votre question. Tous les aliments, qu'ils soient produits ici au Canada ou importés, doivent être conformes à nos règlements. Plus précisément, en ce qui concerne les aliments, il s'agit du Règlement sur la salubrité des aliments au Canada. Qu'il s'agisse d'importations ou d'exportations de denrées alimentaires, le même ensemble de règlements s'applique.

La sénatrice Boniface : Merci beaucoup. Je souhaite la bienvenue aux témoins. Vous avez répondu à certaines des questions que j'allais poser, mais je voulais revenir à ce que l'Agence canadienne d'inspection des aliments a dit, je crois, à savoir qu'il y aurait un protocole d'entente en place avec AMC. Pouvez-vous nous donner une meilleure idée de ce que ce protocole d'entente couvre, en particulier du point de vue de la dotation?

Mme Durand : Je peux répondre à cette question.

Nous avons deux protocoles d'entente avec Affaires mondiales Canada. Il s'agit de protocoles d'entente entre AMC, AAC et l'ACIA. Nous avons un protocole d'entente que nous appelons le protocole d'entente sur les opérations et le soutien dans les missions, qui couvre l'acquisition de locaux à bureaux à l'étranger, de biens et de services, et de biens immobiliers à l'appui des missions diplomatiques et consulaires. Je pense qu'il y a un autre ministère qui fournit ce service à ses employés. Pour ce qui est de notre propre programme de délégués commerciaux, ce service est assuré par AMC, et nous avons un protocole d'entente à cet effet.

Nous avons également un deuxième protocole d'entente que nous appelons le protocole d'entente sur le commerce international pour le secteur agricole et agroalimentaire. Il

roles and responsibilities between GAC, AAFC and CFIA can intersect. Areas where we cooperate with GAC and the two organizations include international business development and trade promotion, investment, science and technology, and information sharing and systems.

We updated the MoU not so long ago. Part of the reason for that is that we didn't have CFIA as part of that MoU. Now we have CFIA included in the MoU, and we are quite pleased with that.

In terms of your question with respect to staffing, that is another area where we collaborate very effectively with GAC. As part of the MoU, all the ag positions that are strictly 100% ag positions, whether at GAC, AAFC or CFIA, are being offered to the staff of the three organizations. That allows for potential opportunities for development of all the employees within the three organizations.

The Chair: You have another minute.

Senator Boniface: Very quickly, as a follow-up, if I were considering the well-being of staff who are posted overseas, does that fall within the MoU, or would that be dealt with back here?

Ms. Durand: I would say it's a combination. In terms of the duty of care and ensuring the health and safety of employees abroad, that is something that falls under the responsibility of the head of mission. But they continue to be our own employees, and we have the program in place such that we do a follow-up with the employees if they are missing anything, if there are situations where they may not agree with, for example, the Foreign Service Directive or there could be issues with that. We are the interface with GAC to address some of those situations, so it's really a combination of both.

Senator Harder: Thank you for being here, witnesses.

I want to follow up on Senator Boniface's questions with Nathalie Durand. It's very good to see the mobility between AAFC, CFIA and GAC with respect to the development opportunities. Could you tell us a bit about your recruitment in terms of where you recruit, what you are looking for, are language opportunities available before postings abroad, and how separate is this from the recruitment for the Foreign Service?

Ms. Durand: Thank you very much for your question.

I have quite a few things to say about recruitment. It won't come as a surprise, but we take the recruitment of our staff, whether in Canada or abroad, very seriously. They are the face of

couvre un large éventail de domaines en ce qui a trait à la relation entre nos rôles et responsabilités entre AMC, AAC et l'ACIA. Les domaines dans lesquels nous coopérons avec AMC et les deux organisations comprennent le développement des affaires internationales et la promotion du commerce, l'investissement, la science et la technologie, ainsi que l'échange de renseignements et les systèmes d'information.

Nous avons récemment mis à jour le protocole d'entente, entre autres parce que l'ACIA n'en faisait pas partie. L'ACIA est maintenant incluse dans le protocole d'entente, et nous en sommes très satisfaits.

En ce qui concerne votre question sur la dotation, c'est un autre domaine dans lequel nous collaborons très efficacement avec AMC. Dans le cadre du protocole d'entente, tous les postes d'agent principal qui sont strictement à cent pour cent des postes d'agent principal, que ce soit à AMC, à AAC ou à l'ACIA, sont offerts au personnel des trois organisations. Cela permet d'offrir des possibilités de perfectionnement à tous les employés des trois organisations.

Le président : Vous avez encore une minute.

La sénatrice Boniface : Très rapidement, à titre de suivi, le bien-être du personnel affecté à l'étranger relève-t-il du protocole d'entente ou cela serait-il géré ici, au pays?

Mme Durand : Je dirais que c'est une combinaison des deux. En ce qui concerne le devoir de diligence et d'assurer la santé et la sécurité des employés à l'étranger, cela relève de la responsabilité du chef de mission. Ces employés demeurent toutefois nos employés, et nous avons le programme en place de sorte que nous fassions un suivi avec les employés s'ils manquent quelque chose, s'il y a des situations où ils n'approuvent peut-être pas, par exemple, la Directive sur le service extérieur ou s'ils éprouvent des problèmes à cet égard. Nous sommes l'interface avec AMC pour gérer certaines de ces situations; c'est donc une combinaison des deux.

Le sénateur Harder : Je remercie les témoins de leur présence.

Je veux donner suite aux questions posées par la sénatrice Boniface à Nathalie Durand. Il est très bon de voir la mobilité entre AAC, l'ACIA et AMC en ce qui a trait aux possibilités de perfectionnement. Pourriez-vous nous parler un peu de votre recrutement en ce qui concerne l'endroit où vous effectuez votre recrutement, ce que vous cherchez, les possibilités linguistiques disponibles avant les affectations à l'étranger, et à quel point ce processus est-il distinct du recrutement pour le Service extérieur?

Mme Durand : Je vous remercie de votre question.

J'ai beaucoup de choses à dire au sujet du recrutement. Sans surprise, nous prenons très au sérieux le recrutement de notre personnel, que ce soit au Canada ou à l'étranger. Ces employés

Canada when being posted in other countries. They are posted for a certain number of years, so we need to have a good confidence that we have selected the right candidate.

We don't have recruitment specific to international positions. It's a bit similar to what other organizations that have appeared before the committee have mentioned in that we do our recruitment from the junior level into our organization through competitive staffing across the public service. It is open to the public in some cases as well.

We take to heart, as well, our diversity objectives, and we've increased our focus on that in recent years. We are getting a pool of candidates that come from diverse backgrounds.

That's how we start in terms of recruiting our employees into the organization.

The opportunity of being posted abroad is something that we advertise in order to try to bring people into our organization. They grow into the organization, and then they apply to those positions later on in their career, once they've had some experience.

In terms of the qualities or competencies that we are looking for, they are interpersonal skills. The diplomacy angle is very important and something that we take to heart. Then we want people who will be autonomous, given that they are posted abroad. Often, they report to a manager in the mission, but often, they are the only ag-sector specialist. They also report to our manager here in Ottawa. But they need to be able to manage on their own to a certain extent.

We are looking for candidates who have had some exposure to trade. The language skill is something that is a key component. For Canadian officers abroad, we need to have bilingual candidates for our positions, and they sometimes need to have some knowledge of the language of the country. With respect to that, language training is something that is sometimes shared between GAC and AAFC. We try to provide that training as much as possible in advance of being posted, depending on the level of competency that is being required.

The Chair: Thank you, Madam Durand. We're well over the four minutes. I know this is a topic that is close to your heart.

Senator Ravalia: Thank you to our witnesses.

My question is an extension of Senator Deacon's earlier line of questioning. To what extent do political tensions between Canada and some of our trading partners impact on your roles specifically? I was going to direct this question to Ms. Donohue.

représentent le Canada lorsqu'ils sont affectés dans d'autres pays. Ils sont affectés pendant un certain nombre d'années, alors nous devons être certains d'avoir choisi le bon candidat.

Nous n'avons pas de recrutement propre aux postes internationaux. C'est un peu semblable à ce que d'autres organismes qui ont comparu devant le comité ont mentionné, à savoir que nous faisons notre recrutement de niveau subalterne dans notre organisation grâce à la dotation concurrentielle dans l'ensemble de la fonction publique. Ces processus sont également ouverts au public dans certains cas.

Nous prenons également à cœur nos objectifs en matière de diversité, et nous nous y sommes concentrés davantage ces dernières années. Nous recevons un bassin de candidats provenant de tous les horizons.

C'est ainsi que nous commençons à recruter nos employés dans l'organisation.

Nous annonçons la possibilité d'être affecté à l'étranger afin d'essayer d'amener des gens dans notre organisation. Ils deviennent membres de l'organisation, puis ils posent leur candidature à ces postes plus tard dans leur carrière, une fois qu'ils ont acquis une certaine expérience.

En ce qui concerne les qualités ou les compétences que nous recherchons, ce sont des compétences interpersonnelles. L'aspect diplomatique est très important et nous y tenons. Ensuite, nous recherchons des gens qui seront autonomes, étant donné qu'ils sont affectés à l'étranger. Souvent, ils relèvent d'un gestionnaire de la mission, mais souvent, ils sont le seul spécialiste du secteur de l'agriculture. Ils relèvent également de notre gestionnaire ici à Ottawa. Ils doivent être capables d'être autonomes dans une certaine mesure.

Nous recherchons des candidats qui ont été exposés au commerce. La compétence linguistique est un élément clé. En ce qui concerne les agents canadiens à l'étranger, nous devons avoir des candidats bilingues pour nos postes, et ils ont parfois besoin d'avoir une certaine connaissance de la langue du pays. À cet égard, la formation linguistique est parfois partagée entre AMC et AAC. Nous essayons de fournir cette formation autant que possible avant l'affectation, selon le niveau de compétence requis.

Le président : Merci, madame Durand. Nous avons beaucoup dépassé les quatre minutes. Je sais que c'est un sujet qui vous tient à cœur.

Le sénateur Ravalia : Je remercie les témoins.

Ma question fait suite à la première question de la sénatrice Deacon. Dans quelle mesure les tensions politiques entre le Canada et certains de nos partenaires commerciaux influent-elles précisément sur vos rôles? J'allais poser cette question à Mme Donohue.

Ms. Donohue: Over time, we have seen an increase in what we call non-tariff barriers. Some of them may be based in science, but other times there may be other reasons for those barriers. I think that is part of any market access issue that we manage. We need to be able to do the analysis in terms of whether there is any kind of scientific or risk-based merit to the issue at hand, or whether there may be some other reasons for the issue that we're trying to resolve. It certainly is a consideration.

Senator Ravalia: If the issue is non-science-based and is felt to be purely punitive on the basis of a political action, what sort of remedial action can you take or what recourse do you have in those instances?

Ms. Donohue: That's another excellent question. When that sort of issue unfolds, we have constructive discussions with our colleagues at Global Affairs to look at the options that the Government of Canada has at its disposal. There may be some opportunities to raise concerns, for example, at a multilateral forum such as at the WTO, or there may be other opportunities to look at engagements bilaterally.

Senator Ravalia: Thank you very much.

The Chair: I'm going to ask a question using my privilege as chair. In my previous career, at various times, comments were made to me by representatives of other countries, let's say, about how incredibly tough our negotiators are in trade agreements. I always took that as a compliment. Often the focus was on agricultural products and dairy, in particular.

Do you have a program for negotiating skills training? Do you do that with Global Affairs Canada — the Canadian Foreign Service Institute does offer negotiation courses from time to time — or is that something that just comes along with on-the-job training as you negotiate trade agreement, which, obviously, you do very well. I'm thinking, in particular, of previous work on the CETA, where I was on the margins there; the CPTPP; and the ongoing negotiation options right now with the United Kingdom to go beyond the continuity agreement that we have to a fully baked program. One always reads about cheese and how tough we are and the like.

I would be very grateful to hear any comments you might have on how you develop this remarkable skill set. In fact, I'd like to know what you're working on right now.

Mme Donohue : Au fil du temps, nous avons assisté à une augmentation de ce que nous appelons les barrières non tarifaires. Certaines d'entre elles peuvent être fondées sur la science, mais elles peuvent être fondées sur d'autres raisons dans d'autres cas. Je pense que cela fait partie de toute question d'accès au marché que nous gérons. Nous devons être en mesure de faire l'analyse pour déterminer s'il y a un quelconque intérêt scientifique ou fondé sur le risque pour la question à l'étude, ou si la question que nous tentons de résoudre s'explique pour d'autres raisons. C'est certainement une considération.

Le sénateur Ravalia : Si la question n'est pas fondée sur la science et qu'elle est jugée purement punitive sur la base d'une mesure politique, quel genre de mesures correctives pouvez-vous prendre ou quel recours avez-vous dans ces cas?

Mme Donohue : C'est une autre excellente question. Lorsque ce genre de question survient, nous avons des discussions constructives avec nos collègues d'Affaires mondiales Canada pour examiner les options dont dispose le gouvernement du Canada. Il peut y avoir des occasions de soulever des préoccupations, par exemple, dans un forum multilatéral comme l'Organisation mondiale du commerce, ou il peut y avoir d'autres occasions d'examiner les engagements de façon bilatérale.

Le sénateur Ravalia : Merci beaucoup.

Le président : J'invoquerai mon privilège de président afin de poser une question. Au cours de ma carrière précédente, à divers moments, des représentants d'autres pays m'ont fait part de leurs observations sur la dureté incroyable de nos négociateurs dans les accords commerciaux. J'ai toujours pris cela comme un compliment. Souvent, l'accent était mis sur les produits agricoles et les produits laitiers, en particulier.

Avez-vous un programme de formation en négociation? Faites-vous cela avec Affaires mondiales Canada — l'Institut canadien du service extérieur offre des cours de négociation de temps à autre — ou est-ce quelque chose qui vient avec la formation en cours d'emploi pendant que vous négociez un accord commercial, ce que, évidemment, vous faites très bien? Je pense, en particulier, à des travaux antérieurs sur l'Accord économique et commercial global, l'AECG, où j'étais en marge là-bas, et l'Accord de partenariat transpacifique global et progressiste, le PTPGP, et les options de négociation en cours avec le Royaume-Uni pour aller au-delà de l'accord de continuité que nous avons jusqu'à un programme de produits entièrement cuits. On ne cesse de lire des choses au sujet du fromage et de notre rigidité à cet égard, entre autres.

J'aimerais entendre vos commentaires sur la façon dont vous développez ce savoir-faire remarquable. En fait, j'aimerais savoir sur quoi vous travaillez en ce moment.

Ms. Donohue: Maybe I'll kick things off. I do think it's a combination of things in terms of recruits and drawing from some of the excellent graduate schools that we have across Canada, particularly in the trade policy realm. Some of it is on-the-job training, but we work closely with Global Affairs and take full advantage of some of those training opportunities that you've mentioned in terms of, for example, negotiating skills and what not.

For a more precise response, I'll turn it to our chief ag trade negotiator, Marie-Noëlle Desrochers.

Marie-Noëlle Desrochers, Acting Chief Agriculture Negotiator and Director General, Trade Agreements and Negotiations, Agriculture and Agri-Food Canada: Thank you for having us on this meeting tonight. To complement the answer that you've heard, there's definitely a component of learning on the job.

Within our team, we have had a tradition of bringing our recruits to the table, when the opportunity was made available, for them to see negotiators in action and contribute to building instructions and building strategies. That, in combination with additional in-class training, has been relatively successful for us. Also, working alongside our colleagues at Global Affairs Canada is also a great way for our trade specialists at Agriculture and Agri-Food Canada to learn the diplomatic aspect of the job.

In terms of the additional question that you've asked, currently, the government has an ambitious trade negotiations agenda. In addition to engaging at the World Trade Organization, we have ongoing negotiation with the U.K. As you mentioned, we're working toward a new trade agreement bilaterally with the U.K., but we're also working with our CPTPP partner countries on the accession of the U.K. to that agreement. We're also negotiating with Indonesia, India, countries of MERCOSUR in South America, countries of ASEAN and other potential CPTPP accessions. We are working on many fronts.

The Chair: Thank you very much.

Senator Harder: Ms. Durand, I believe you spoke of the locally engaged staff within your component. Again, I would like to ask you how you recruit locally engaged staff. How do you determine the balance between where you place Canadian-based personnel and how you use locally engaged staff? How is that balance achieved?

Mme Donohue : Permettez-moi de m'exprimer en premier. Je pense que c'est une combinaison de choses en ce qui concerne les recrues et le fait de puiser dans certaines des excellentes écoles supérieures que nous avons partout au Canada, particulièrement dans le domaine de la politique commerciale. Il s'agit en partie d'une formation en cours d'emploi, mais nous travaillons en étroite collaboration avec Affaires mondiales Canada et nous profitons pleinement de certaines des possibilités de formation que vous avez mentionnées en termes, par exemple, de compétences en négociation et autres.

Je cède la parole à notre négociatrice en chef, Marie-Noëlle Desrochers, qui vous donnera une réponse plus précise.

Marie-Noëlle Desrochers, négociatrice en chef intérimaire pour l'agriculture et directrice générale, Accords commerciaux et négociations, Agriculture et Agroalimentaire Canada : Merci de nous avoir invitées à cette réunion ce soir. Pour compléter la réponse que vous avez entendue, il y a certainement une composante d'apprentissage en cours d'emploi.

Au sein de notre équipe, nous avons toujours eu la tradition d'amener nos recrues à la table, lorsque la possibilité existait, pour qu'elles voient les négociateurs en action et contribuent à l'élaboration d'instructions et de stratégies. Cela, combiné à une formation supplémentaire en classe, a relativement bien fonctionné pour nous. En outre, le fait de travailler aux côtés de nos collègues d'Affaires mondiales Canada est également une excellente façon pour nos spécialistes du commerce d'Agriculture et Agroalimentaire Canada d'en apprendre sur l'aspect diplomatique du travail.

En ce qui concerne la question supplémentaire que vous avez posée, le gouvernement a actuellement un programme ambitieux de négociations commerciales. En plus de nous engager à l'Organisation mondiale du commerce, nous avons des négociations en cours avec le Royaume-Uni. Comme vous l'avez mentionné, nous travaillons à un nouvel accord commercial bilatéral avec le Royaume-Uni, mais nous travaillons également avec nos pays partenaires du PTPGP à l'adhésion du Royaume-Uni à cet accord. Nous négocions également avec l'Indonésie, l'Inde, les pays du MERCOSUR en Amérique du Sud, les pays de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est, l'ANASE, et d'autres pays qui pourraient adhérer au PTPGP. Nous travaillons sur de nombreux fronts.

Le président : Merci beaucoup.

Le sénateur Harder : Madame Durand, je crois que vous avez parlé du personnel recruté sur place dans votre composante. Encore une fois, je voudrais vous demander comment vous recrutez du personnel qui travaille sur place. Comment déterminez-vous l'équilibre entre l'endroit où vous situez le personnel canadien et la façon dont vous utilisez le personnel recruté sur place? Comment atteignez-vous cet équilibre?

Ms. Durand: In terms of the recruitment of our locally engaged staff, it's similar to what another colleague from another department mentioned earlier in that we are using our local channels in the country to staff those positions. Sometimes, we obtain staff from other missions in the region. The staffing is undertaken in the region by our staff at AAFC, in GAC and CFIA.

In terms of the balance, it goes back to the question earlier in terms of how do we determine our footprint. It's a complement between our Canada-based staff, or CBS and our locally engaged staff, or LES that we want in the country most of the time. The benefit of having LES is that they do know the culture; they know the language. Sometimes this is lacking with our staff and it's harder to obtain, depending on the language. The LES staff gives us the opportunity to have some continuity in terms of our program, because our CBS staff will go abroad for two, three or four years. Having that kind of stability in the market is extremely important and valuable.

Regarding what was mentioned by another colleague before, we really integrate our LES into the team. They participate in meetings. Prior to the pandemic, we were managing to have them come to Ottawa at least once a year — not all of them, because it's extremely expensive, but at least enough to have a rotation. They are a full, integral part of our program abroad.

The Chair: Thank you very much, and as there are no other questions, I would simply like to thank our witnesses for their comprehensive answers to our questions today. Thank you Kathleen Donohue, Marie-Noëlle Desrochers, and Nathalie Durand for being with us.

Colleagues, I just want to remind members about tomorrow's meeting at 11:30 a.m. The first hour will be devoted to the foreign service study, and we will be hearing from two academics, Professor Roland Paris, and Professor Adam Chapnick. The second hour is a very special hour, we have one sole witness, and it's Professor Timothy Snyder of Yale University who is probably, I would say, the leading expert on Ukraine, at least in the English-speaking world. We're fortunate to have him; he's hard to get, and I expect a very interesting discussion.

(The committee adjourned.)

Mme Durand : En ce qui concerne le recrutement de nos employés qui travaillent sur place, c'est semblable à ce qu'un autre collègue d'un autre ministère a mentionné plus tôt, à savoir que nous utilisons nos canaux locaux au pays pour doter ces postes. Parfois, nous obtenons du personnel d'autres missions dans la région. Le personnel d'AAC, d'AMC et de l'ACIA s'occupe de la dotation dans la région.

Pour ce qui est de l'équilibre, cela revient à la question posée plus tôt de savoir comment déterminer notre empreinte. Il s'agit d'un complément entre nos employés canadiens, et nos employés recrutés sur place ou ERP que nous voulons le plus souvent au pays. L'avantage d'avoir des ERP est qu'ils connaissent la culture; ils connaissent la langue. Parfois, cela manque à notre personnel, et c'est plus difficile à obtenir, selon la langue. Les ERP nous donnent l'occasion d'avoir une certaine continuité dans notre programme, parce que nos employés canadiens iront à l'étranger pendant deux, trois ou quatre ans. Il est extrêmement important et précieux d'avoir ce genre de stabilité sur le marché.

En ce qui concerne ce qui a été mentionné par un autre collègue, nous intégrons vraiment nos ERP dans l'équipe. Ils participent aux réunions. Avant la pandémie, nous parvenions à les faire venir à Ottawa au moins une fois par année — pas tous, parce que c'est extrêmement coûteux, mais au moins assez pour avoir une rotation. Ils font partie intégrante de notre programme à l'étranger.

Le président : Merci beaucoup, et comme il n'y a pas d'autres questions, je voudrais simplement remercier nos témoins de leurs réponses complètes à nos questions aujourd'hui. Merci à Kathleen Donohue, Marie-Noëlle Desrochers et Nathalie Durand d'avoir comparu devant nous.

Chers collègues, je voudrais simplement rappeler aux membres la réunion de demain à 11 h 30. La première heure sera consacrée à l'étude sur le service extérieur, et nous entendrons deux universitaires, le professeur Roland Paris et le professeur Adam Chapnick. La deuxième heure est une heure très spéciale, car nous avons un seul témoin, et c'est le professeur Timothy Snyder de l'Université Yale qui est probablement, je dirais, le principal expert sur l'Ukraine, du moins dans le monde anglophone. Nous avons la chance de l'accueillir; il est très populaire, et je m'attends à une discussion très intéressante.

(La séance est levée.)