

**EVIDENCE**

OTTAWA, Thursday, May 2, 2024

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met with videoconference this day at 11:31 a.m. [ET] to examine and report on Canada's interests and engagement in Africa.

[English]

**Andrea Mugny, Clerk of the Committee:** Honourable senators, as clerk of the committee, it is my duty to inform you of the unavoidable absence of the chair and deputy chair and, therefore, to preside over the election of an acting chair. I am ready to receive a motion to that effect.

**Senator MacDonald:** I thought we did this yesterday, but I guess it wasn't official. I nominate Senator Boniface to take the chair for these proceedings.

**Ms. Mugny:** Thank you, Senator MacDonald.

Are there any other nominations?

All right. It is moved by the Honourable Senator MacDonald that the Honourable Senator Boniface take the chair. Is it your pleasure, honourable senators, to adopt the motion?

**Hon. Senators:** Agreed.

**Ms. Mugny:** Welcome. I invite Senator Boniface to take the chair.

**Senator Gwen Boniface** (*Acting Chair*) in the chair.

**The Acting Chair:** Honourable senators, I declare the meeting in session. My name is Gwen Boniface, senator from Ontario.

Before we begin, it is my duty like to remind all senators and other meeting participants of the following important preventative measures:

To prevent disruptive – and potentially harmful – audio feedback incidents during our meeting that could cause injuries, we remind all in-person participants to keep their earpieces away from all microphones at all times.

As indicated in the communiqué from the Speaker to all senators on Monday, April 29, the following measures have been taken to help prevent audio feedback incidents: All earpieces have been replaced by a model which greatly reduces the probability of audio feedback. The new earpieces are black in colour, whereas the former earpieces were grey. Please only use

**TÉMOIGNAGES**

OTTAWA, le jeudi 2 mai 2024.

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui à 11 h 31 (HE), avec vidéoconférence, pour examiner, pour en faire rapport, les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique.

[Traduction]

**Andrea Mugny, greffière du comité :** Honorables sénateurs et sénatrices, à titre de greffière du comité, j'ai le devoir de vous informer de l'absence involontaire du président et du vice-président et, par conséquent, que je vais devoir présider à l'élection d'un président suppléant ou d'une présidente suppléante. Je suis prête à recevoir une motion à cette fin.

**Le sénateur MacDonald :** Je pensais que nous l'avions fait hier, mais j'imagine que ce n'était pas officiel. Je propose que la sénatrice Boniface occupe le fauteuil pour la réunion.

**Mme Mugny :** Merci, sénateur MacDonald.

Quelqu'un veut-il proposer quelqu'un d'autre?

D'accord. L'honorable sénateur MacDonald propose que l'honorable sénatrice Boniface occupe le fauteuil. Vous plaît-il, honorables sénateurs, d'adopter la motion?

**Des voix :** D'accord.

**Mme Mugny :** Bienvenue. J'invite la sénatrice Boniface à occuper le fauteuil.

**La sénatrice Gwen Boniface** (*présidente suppléante*) occupe le fauteuil.

**La présidente suppléante :** Honorables sénateurs et sénatrices, la séance est ouverte. Je suis Gwen Boniface, sénatrice de l'Ontario.

Avant de commencer, j'ai le devoir de rappeler à tous les sénateurs et aux participants à la réunion les importantes mesures préventives suivantes:

Pour prévenir les incidents de rétroaction acoustique potentiellement nuisibles, qui peuvent perturber nos travaux et causer des blessures, nous rappelons à tous les participants présents en personne de garder leur oreillette loin des micros en tout temps.

Comme l'a indiqué le Président dans son communiqué envoyé à tous les sénateurs et à toutes les sénatrices le lundi 29 avril, les mesures suivantes ont été prises afin d'aider à prévenir les incidents de rétroaction acoustique. Toutes les oreillettes ont été remplacées par un modèle qui réduit grandement le risque de rétroaction acoustique. Les nouvelles oreillettes sont noires, alors

a black approved earpiece. By default, all unused earpieces will be unplugged at the start of a meeting.

When you are not using your earpiece, please place it face down, on the middle of the round sticker that you see in front of you on the table, where indicated. Please consult the card on the table for guidelines to prevent audio feedback incidents.

Also please ensure that you are seated in a manner that increases the distance between microphones. Participants must only plug-in their earpieces to the microphone console located directly in front of them.

These measures are in place so that we can conduct our business without interruption and to protect the health and safety of all participants, including the interpreters.

Thank you for your cooperation. I now invite committee members participating in today's meeting to introduce themselves.

[Translation]

**Senator Gerba:** I am Amina Gerba from Quebec.

[English]

**Senator Greene:** Stephen Greene, Nova Scotia.

**Senator Ravalia:** Mohamed Ravalia, Newfoundland and Labrador. Welcome.

**Senator Kutcher:** Stan Kutcher, Nova Scotia.

**Senator MacDonald:** Michael MacDonald, Nova Scotia.

**Senator Woo:** Yuen Pau Woo, British Columbia.

**The Acting Chair:** Thank you. I wish to welcome all of you as well as people across Canada who may be watching on ParlVU.

Colleagues, we are meeting today to continue our special study on Canada's interests and engagement in Africa. Today, we have the pleasure of welcoming by video conference Judith McCallum, Executive Director, Life and Peace Institute, and Thomas Kwasi Tieku, Full Professor of Politics and International Relations, King's University College at the University of Western Ontario.

que les anciennes étaient grises. Veuillez n'utiliser que les oreillettes noires approuvées. Par défaut, toutes les oreillettes inutilisées seront débranchées au début de la réunion.

Si vous n'utilisez pas votre oreillette, veuillez la placer à l'envers au milieu de l'autocollant que vous voyez devant vous sur la table, comme cela est indiqué sur l'image. Veuillez lire la carte sur la table pour connaître les lignes directrices sur la prévention des incidents de rétroaction acoustique.

Aussi, assurez-vous d'avoir choisi vos places de manière à augmenter la distance entre les micros. Les participants doivent brancher uniquement leur oreillette sur la console de microphone située directement devant eux.

Ces mesures ont été mises en place afin que nous puissions faire notre travail sans interruption et pour protéger la santé et la sécurité de tous les participants, y compris nos interprètes.

Je vous remercie de votre coopération. J'inviterais maintenant les membres du comité qui participent à la réunion d'aujourd'hui à se présenter.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Amina Gerba, du Québec

[Traduction]

**Le sénateur Greene :** Stephen Greene, de la Nouvelle-Écosse.

**Le sénateur Ravalia :** Mohamed Ravalia, de Terre-Neuve-et-Labrador. Bienvenue.

**Le sénateur Kutcher :** Stan Kutcher, de la Nouvelle-Écosse

**Le sénateur MacDonald :** Michael MacDonald, Nouvelle-Écosse.

**Le sénateur Woo :** Yuen Pau Woo, de la Colombie-Britannique.

**La présidente suppléante :** Merci. J'aimerais souhaiter la bienvenue à tout le monde ainsi qu'à tous ceux et celles qui nous regardent peut-être sur ParlVU.

Chers collègues, nous sommes réunis aujourd'hui pour poursuivre notre étude spéciale sur les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique. Aujourd'hui, nous avons le plaisir d'accueillir, par vidéoconférence, Mme Judith McCallum, directrice exécutive de L'Institut de La vie et Paix; et M. Thomas Kwasi Tieku, professeur titulaire de politique et de relations internationales, Collège de l'Université King's de l'Université Western Ontario.

Thank you both for taking the time to be with us today. Before we hear your remarks and proceed to questions and answers, I would ask everyone present to please mute notifications on their devices.

We are now ready to hear your opening remarks, which will be followed by questions from senators. We begin today with Ms. Judith McCallum followed by Mr. Thomas Kwasi Tieku.

Ms. McCallum, the floor is yours.

**Judith McCallum, Executive Director, Life and Peace Institute:** Thank you, senators, and thank you for this wonderful opportunity to address you from Sweden. For the past three years, I've been working on peace and security issues in Africa with a focus on the Horn of Africa and Lakes region. During this time I have been privileged to collaborate with Canadian agencies such as the Canadian International Development Agency, or CIDA; DFAIT, the Department of Foreign Affairs and International Trade; Global Affairs Canada; and, currently, the Peace and Stabilization Operations Program, or PSOPs.

The Life and Peace Institute aims to transform conflicts at different levels of society, from the community to the subnational, national, regional and even global levels. Working cohesively across these multiple levels provides opportunities to enhance community-level work through strategic policy changes.

Despite significant challenges often highlighted in the media, engaging in peace and security issues in Africa offers significant opportunities for Canadian engagement. Some examples from our work include engaging with young people on issues related to peace and security. This can lead to innovative and impactful solutions.

Unfortunately, youth in Africa are often portrayed in a negative light. However, our work with civil society has shown that young people can play critical roles in promoting nonviolent action for peace, for example, the Sudanese resistance committees who promoted nonviolent action during the Sudan revolution and, currently, the emergency rooms in Sudan that are filling critical gaps in the ongoing crisis. We've also worked with young people in Kenya to ensure they are not politically manipulated during election processes and instead promote nonviolent action in their communities.

Merci à vous deux d'avoir pris le temps de vous joindre à nous aujourd'hui. Nous allons écouter vos déclarations, puis nous passerons aux questions, mais d'abord, je demanderais à tous ceux ici présents de bien vouloir mettre leur appareil en sourdine.

Nous sommes prêts à écouter vos déclarations, et ensuite les sénateurs et sénatrices auront des questions pour vous. Nous allons commencer aujourd'hui par Mme Judith McCallum, et ensuite ce sera à M. Thomas Kwasi Tieku.

Madame McCallum, vous avez la parole.

**Judith McCallum, directrice exécutive, L'Institut de La vie et Paix :** Merci, honorables sénatrices et sénateurs, et merci de me donner la merveilleuse occasion de m'adresser à vous depuis la Suède. Ces trois dernières années, j'ai travaillé sur des dossiers concernant la paix et la sécurité en Afrique, tout particulièrement dans la Corne de l'Afrique et dans la région des Lacs africains. Pendant tout ce temps, j'ai eu le privilège de collaborer avec des organismes canadiens, comme l'Agence canadienne de développement international, l'ACDI; le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, le MAECI; Affaires mondiales Canada; et, présentement, le Programme pour la stabilisation et les opérations de paix, le PSOP.

L'Institut de La vie et Paix a pour but de transformer les conflits qui affectent les différentes couches de la société, c'est-à-dire des collectivités, des régions subnationales, des nations, des régions entières et même le monde entier. C'est en travaillant de manière cohérente, dans toutes ces diverses strates, que nous avons la possibilité d'améliorer les efforts communautaires, et ce, grâce à des modifications des politiques stratégiques.

Malgré les grands défis sur lesquels les médias mettent souvent l'accent, il existe de nombreuses occasions où le Canada peut s'engager à l'égard de la paix et de la sécurité en Afrique. Dans le cadre de notre travail, nous avons, par exemple, mobilisé la jeunesse relativement à certains enjeux de paix et de sécurité. Cela peut mener à des solutions innovatrices et efficaces.

Malheureusement, la jeunesse africaine est souvent dépeinte sous un éclairage négatif. Malgré tout, nous avons vu, dans le cadre de notre travail auprès de la société civile, que la jeunesse peut jouer des rôles cruciaux dans la promotion de solutions non violentes pour la paix. Par exemple, des comités de résistance soudanais ont encouragé des actions non violentes durant la révolution au Soudan, et, actuellement, les salles d'urgence du Soudan qui combrent les lacunes critiques durant la crise en cours. Nous avons aussi travaillé avec des jeunes du Kenya pour éviter qu'ils ne soient manipulés par les politiques durant le processus électoral et qu'ils encouragent plutôt des actions non violentes dans leurs collectivités.

Currently we are supporting diverse youth in Somalia to leverage their creativity and innovation to promote peace in their communities and actively participate in national processes, such as the National Reconciliation Framework.

Young people in Africa possess incredible innovation and creativity to tackle their challenges. For example, some young people in informal settlements around Nairobi developed a toolkit for resilience to conflict based on their own experiences. We are using this toolkit and sharing it in other African contexts and even in other parts of the world such as Sweden.

Canada's feminist foreign policy offers a significant advantage in promoting women in peace and security engagement in Africa. Sustainable peace and security needs inclusive approaches, ensuring those most affected by conflict and violence are at the centre of interventions. There is growing evidence of the significance of women's positive roles in peacebuilding and conflict management including mediation processes.

In a recent project in Oromia in Ethiopia, which was supported by PSOPs, women's traditional networks were supported to expand their influence in local peacebuilding processes. There was an added benefit which elevated some of the women into the political sphere. This reflects a Canadian added value of support for inclusivity, diversity and gender equality in peace and security issues.

In recent research into women in mediation processes in South Sudan, I found that the women's movement had grown significantly in recent years, thanks to the sustained support and inputs from international donors, including Canada. This enabled women to secure places at the table in the revitalized peace talks in 2018, and they continue to be active forces. At a time when responses to war and conflict are increasingly securitized and many international actors are pivoting away from supporting long-term peace and development in favour of short-term humanitarian intervention, Canada can stand out against these trends.

Canada has much to offer and much to learn in several areas of peace and security work. Canada can bring a particular lens and experience in transitional justice and reconciliation, while also learning from African partners at various stages in these processes. Canada is already working through partners at various levels in Africa, through the UN, the African Union's Regional Economic Communities, or RECS, and bilateral programs.

Présentement, nous soutenons divers groupes de jeunes, en Somalie, afin qu'ils mettent à profit leur créativité et leur esprit d'innovation pour promouvoir la paix dans leurs collectivités et qu'ils participent activement aux processus nationaux, par exemple, le cadre de réconciliation nationale.

La jeunesse africaine a un esprit d'innovation et de créativité incroyable, qui lui permet de relever les défis. Par exemple, des jeunes des bidonvilles de Nairobi ont conçu une trousse d'outils pour la résilience face aux conflits, fondée sur leurs propres expériences. Nous utilisons cette trousse d'outils et l'avons montrée dans d'autres contextes, en Afrique, mais aussi dans d'autres parties du monde, comme en Suède.

La politique étrangère féministe du Canada lui donne un avantage important pour ce qui est de promouvoir la place des femmes dans les efforts de paix et de sécurité en Afrique. Il faut des approches inclusives pour assurer une paix et une sécurité durables, et il faut veiller à ce que les gens les plus touchés par les conflits et la violence soient au centre des interventions. Nous avons de plus en plus de données sur l'importance des rôles positifs des femmes dans la consolidation de la paix et la gestion des conflits, y compris les processus de médiation.

Dans un récent projet réalisé à Oromia, en Éthiopie, et appuyé par le PSOP, on a soutenu les réseaux traditionnels des femmes de manière à élargir leur influence dans les processus locaux de consolidation de la paix. Cela a eu le bienfait supplémentaire d'élever certaines de ces femmes jusqu'à la sphère politique. Cela reflète la plus-value canadienne du soutien à l'inclusivité, à la diversité et à l'égalité entre les sexes dans les enjeux relatifs à la paix et à la sécurité.

Dans les études récentes sur les femmes dans les processus de médiation au Soudan du Sud, j'ai découvert que le mouvement des femmes s'était beaucoup étendu, au cours des dernières années, grâce au soutien continu et à l'aide des donateurs internationaux, dont le Canada. Cela a permis aux femmes d'avoir une place à la table lors de la reprise des pourparlers de paix, en 2018, et elles continuent d'être une force active. Alors que les interventions dans les guerres et les conflits sont de plus en plus sécurisées, et que de nombreux acteurs internationaux cessent d'appuyer les efforts de paix et de développement à long terme pour se tourner vers les interventions humanitaires à court terme, le Canada peut se distinguer en allant contre le courant.

Le Canada a beaucoup à offrir et beaucoup à apprendre dans plusieurs domaines liés à la paix et à la sécurité. Le Canada peut apporter une optique et une expérience particulières touchant la justice et la réconciliation transitionnelles, tout en tirant des leçons de ses partenaires africains aux diverses étapes de ces processus. Le Canada travaille déjà avec des partenaires de divers horizons en Afrique, par l'intermédiaire des Nations unies, des communautés économiques régionales de l'Union africaine — les CER — et des programmes bilatéraux.

A strategic opportunity exists to connect these spaces and create synergy between these levels. Long-term consistent support for peacebuilding is critical for the following reasons. Preventive peacebuilding has proven to be much more cost-effective than addressing the humanitarian results of conflict. When channelled through civil society, peacebuilding support can be extremely effective. It leverages key societal forces for change while also enhancing good governance. This also provides an arena for Canada to build relationships with key stakeholders in Africa while simultaneously supporting Canadian values around liberal peace, diversity and gender equality.

The knock-on impacts from support to peacebuilding also enhance stability and the conditions for sustainable economic growth and prosperity. It also provides opportunities for Canada to punch well above its weight, not least as other donors have reduced their profile in this critical sector.

Therefore, senators, engaging in Africa provides significant opportunities to share Canada's expertise and resources and can be extremely rewarding despite the daunting challenges imposed by climate change, poverty and the impact of the global crises that are also having a significant impact on the continent.

Thank you again for this chance to address you. I look forward to your questions and the conversation.

**The Acting Chair:** Thank you very much, Ms. McCallum. Now we move to Mr. Tieku. We welcome you. Go ahead.

**Thomas Kwasi Tieku, Full Professor of Politics and International Relations, King's University College at the University of Western Ontario, As an Individual:** Thank you, honourable chair, for giving me this opportunity to contribute to this important examination of Canada's interests and engagement in Africa.

I have been asked to talk about peace and security in Africa and, therefore, my remarks below will suggest that Canada has unique assets to contribute meaningfully to transforming Africa's peace deficits into peace dividends.

Honourable chair, the peace and security landscape in Africa is undeniably complex, and it may sometimes appear insurmountable. There are about eight active conflicts on the continent. Violent extremism in the Sahel, political instability, trafficking of all forms, an irredentist movement, border insecurities, harmful human practices, extreme income

Il existe une occasion stratégique de faire des liens entre ces espaces et de créer des synergies entre ces différents paliers. Pour les raisons suivantes, il est crucial de soutenir de façon continue et à long terme les efforts de consolidation de la paix: la consolidation préventive de la paix s'est avérée une solution beaucoup plus efficace que la réaction aux coûts humanitaires d'un conflit. Lorsque le soutien à la consolidation de la paix passe par la société civile, il peut être extrêmement efficace, car il tire parti des forces de changement sociétales clés, tout en favorisant du même coup la bonne gouvernance. Cela donne également au Canada un lieu où il peut tisser des liens avec des parties prenantes clés de l'Afrique, tout en encourageant les valeurs canadiennes de paix libérale, de diversité et d'égalité entre les sexes.

Le soutien aux efforts de consolidation de la paix a aussi des effets cumulatifs: il accroît la stabilité et les conditions nécessaires à une croissance et à une prospérité économique durables, en plus de fournir au Canada l'occasion de se surpasser, surtout que les autres donateurs ont réduit leurs interventions dans ce secteur critique.

Par conséquent, honorables sénatrices et sénateurs, l'engagement du Canada en Afrique offre au pays de grandes occasions de partager son expertise et ses ressources, en plus d'être extrêmement enrichissant, malgré les défis colossaux que posent les changements climatiques, la pauvreté et les répercussions des crises mondiales, qui touchent aussi de façon importante ce continent.

Encore une fois, je vous remercie de m'avoir permis de m'adresser à vous. Je suis impatiente de répondre à vos questions et de discuter avec vous.

**La présidente suppléante :** Merci beaucoup, madame McCallum. La parole va maintenant à M. Tieku. Bienvenue. Allez-y.

**Thomas Kwasi Tieku, professeur titulaire de politique et de relations internationales, Collège de l'Université King's de l'Université Western Ontario, à titre personnel :** Merci, madame la présidente, de me donner l'occasion de contribuer à cet important examen des intérêts et de l'engagement du Canada en Afrique.

On m'a demandé de parler de la paix et de la sécurité en Afrique, et j'expliquerai donc, dans mes commentaires, que le Canada a des atouts uniques qui lui permettent de contribuer concrètement à la transformation des déficits de paix en Afrique en dividendes de paix.

Madame la présidente, le panorama de la paix et de la sécurité en Afrique est indéniablement complexe, et il peut parfois sembler indéchiffrable. Il y a environ huit conflits actifs sur le continent. L'extrémisme violent au Sahel, l'instabilité politique, la traite et le trafic sous toutes leurs formes, le mouvement irrédentiste, l'insécurité aux frontières, les pratiques inhumaines,

inequalities, absolute poverty, climate crises and economic vulnerabilities have all combined to create a precarious security environment for millions of Africans. Rightly so, some Canadians may be asking, should Canada get involved in such a complex security arena? My answer is absolutely yes. As a trading country, a peaceful Africa would be good for the Canadian bottom line, Canadian diplomacy and the world at large.

It is also very important for us to recognize that the challenges that I have outlined are resolvable. Indeed, over 80% of Africans live together peacefully most of the time. Canada has enormous soft and hard skills that can be deployed to help create peace for the majority of Africans.

Madam Chair, I would recommend that Canada's approach should not focus only on ending ongoing violence, which tends to dominate the news headlines, but must also be geared toward long-lasting, sustainable peacebuilding efforts and building resilience against future destabilization. In concrete terms, let me categorize my solutions or recommendations into short, medium and long terms.

In the short and medium terms, I would strongly recommend that Canada support UN Security Council Resolution 2719, which has now paved the way for UN assessed contributions to the mission of the African Union Partnership, or AUP, and there is a reason for that.

Canada should also support, at the moment, the gradual shift from traditional peacekeeping operations to peace-support operations as outlined in the 2023 Policy Brief of the UN Secretary-General, António Guterres, entitled *A New Agenda for Peace*. Canada should also support the ongoing efforts on the framework developed by the African Union called "Silencing the Guns" and, in particular, support the work in Africa of the High Representative for Silencing the Guns. Lastly, Canada should support ongoing mediation efforts and processes that can help parties negotiate an end to ongoing violence. There is no military solution to the current crises on the African continent.

In terms of the long-term, I would recommend that Canada leverages its educational assets to embed peace education in the curricula of African schools. Second, Canada should use its agricultural expertise to address food insecurity on the African continent; it has been the major enduring cause of instability on the African continent since independence. Food is at the root of most African political crises. Third, I would suggest that Canada draw on experience in practising multiculturalism and

les inégalités économiques extrêmes, la pauvreté absolue, les crises climatiques et les vulnérabilités économiques, tous ces facteurs se sont combinés pour créer un environnement de sécurité précaire pour des millions d'Africains. Certains Canadiens peuvent se demander, à juste titre, si le Canada devrait intervenir dans une configuration de sécurité si complexe, et je leur répondrais : oui, absolument. Une Afrique où règne la paix serait une excellente chose pour le bilan financier du Canada — puisque nous commerçons avec ce pays —, pour la diplomatie canadienne et pour le monde en général.

Il est aussi très important de reconnaître que les problèmes que je viens d'énumérer peuvent être réglés. D'ailleurs, plus de 80 % des Africains vivent ensemble en paix la plupart du temps. Le Canada dispose de compétences générales et de compétences techniques considérables pouvant servir à favoriser la paix pour la majorité des Africains.

Madame la présidente, je recommanderais que l'approche du Canada soit axée non pas sur l'élimination des conflits violents actuels, qui ont tendance à dominer les manchettes, mais plutôt sur les efforts durables et à long terme de consolidation de la paix et sur la consolidation de la résilience contre les déstabilisations futures. Pour le dire en termes concrets, laissez-moi catégoriser mes solutions ou mes recommandations selon le court terme, le moyen terme et le long terme.

À court et à moyen terme, je recommande fortement que le Canada soutienne la résolution 2719 du Conseil de sécurité des Nations unies, qui a ouvert la porte aux quotes-parts de l'ONU dans les missions du partenariat de l'Union africaine, le PUA, et il y a une raison à cela.

Le Canada devrait aussi soutenir, présentement, la transition graduelle des opérations traditionnelles de maintien de la paix vers des opérations de soutien de la paix, comme il est décrit dans la note d'orientation pour 2023 du secrétaire général des Nations unies António Guterres, intitulée *Un nouvel agenda pour la paix*. Le Canada devrait aussi appuyer les efforts continus relatifs au cadre élaboré par l'Union africaine, appelé « Faire taire les armes » et, tout particulièrement, les efforts déployés en Afrique par le haut représentant de cette initiative. Enfin, le Canada devrait soutenir les efforts et les processus de médiation en cours, qui pourraient aider les parties à négocier la fin des violences actuelles. Aucune solution militaire ne résoudra les crises qui sévissent présentement sur le continent africain.

À long terme, je recommanderais que le Canada tire parti de ses atouts en éducation afin d'intégrer l'éducation à la paix dans les programmes scolaires africains. Deuxièmement, le Canada devrait mettre à contribution son expertise agricole pour lutter contre l'insécurité alimentaire sur le continent africain; l'insécurité alimentaire a été l'une des principales causes persistantes de l'instabilité du continent africain depuis l'indépendance. L'alimentation est la cause profonde de la

democracy to help African countries design governance models that can help manage Africa's diversity better. Poor management of diversity is at the heart of Africa's insecurity.

Finally, Canada should utilize its Global Affairs Canada assets — strengthen and utilize them to support African countries to create and nurture a new generation of African leaders who are committed to liberal values and then liberal internationalism. Leadership will continue to shape the prospects for peace on the African continent. Therefore, Canada should proactively help shape the kinds of African leaders that the Canadian government would like to engage with in the future.

Honourable chair, these solutions are not new. Canada's engagement in Africa should not aim to reinvent the wheel. I will emphasize why it is very important for us not to reinvent the wheel. Rather, Canada should leverage existing smart ideas and initiatives to strengthen peacebuilding infrastructure on the African continent.

In conclusion, a peaceful and stable Africa not only benefit Africans alone but contributes to global peace and prosperity. I thank you so much for giving me the opportunity to contribute to this study.

**The Acting Chair:** Thank you very much to both witnesses. We will now move to questions. I wish to inform members that you will have a maximum of four minutes for the first round. That includes both the questions and answers.

**Senator MacDonald:** Thank you, chair. I will send my first question to Professor Tiekou. Thank you very much for being here, sir. One of the concerns in Canada is watching China deepen its engagement in African security affairs. How do you assess the implications for regional stability and the balance of power, especially in light of the traditional Western influence and interest in the region? How might African countries navigate these competing dynamics to safeguard their own security and their own sovereignty?

**Mr. Tiekou:** Thank you so much, senator, for that wonderful question. I think this is the multi-million-dollar question, but the first thing I would say is that Canada or the West wouldn't have this problem if it had not made mistakes on the African continent. Remember that, traditionally, the West has built a critical mass of Africans, particularly in the civil service and government, who think and who are mostly running toward the

plupart des crises politiques en Afrique. Troisièmement, je dirais que le Canada devrait s'inspirer de son expérience pratique en multiculturalisme et en démocratie pour aider les pays africains à élaborer des modèles de gouvernance qui permettront de mieux gérer la diversité africaine. La piètre gestion de la diversité est au cœur de l'insécurité en Afrique.

Enfin, le Canada devrait utiliser les ressources d'Affaires mondiales Canada — ou plutôt, les consolider puis les utiliser — pour soutenir les pays africains afin qu'ils puissent mettre au monde et élever une nouvelle génération de leaders africains, qui épouseront les valeurs progressistes puis l'internationalisme progressiste. Ce sont les leaders qui continueront de façonner les perspectives de paix sur le continent africain. Par conséquent, le Canada devrait agir proactivement afin d'aider à façonner le genre de leaders africains avec qui le gouvernement du Canada voudra travailler dans l'avenir.

Madame la présidente, ces solutions n'ont rien de nouveau. Le Canada, dans son engagement envers l'Afrique, ne devrait pas tenter de réinventer la roue. J'insiste là-dessus : il est très important de ne pas tenter de réinventer la roue. Plutôt, le Canada devrait tirer parti des idées et des initiatives judicieuses existantes pour renforcer l'infrastructure de consolidation de la paix sur le continent africain.

En conclusion, une Afrique stable et en paix ne sera pas bénéfique seulement pour les Africains; elle contribuera aussi à la paix et à la prospérité mondiales. Merci beaucoup de m'avoir donné l'occasion de contribuer à votre étude.

**La présidente suppléante :** Merci beaucoup aux deux témoins. Nous allons passer aux questions. J'aimerais informer les membres du comité que vous aurez un maximum de quatre minutes au premier tour. Cela comprend le temps pour poser la question et écouter la réponse.

**Le sénateur MacDonald :** Merci, madame la présidente. Ma première question s'adresse à M. Tiekou. Merci beaucoup d'être avec nous, monsieur. Le Canada se préoccupe, entre autres choses, du fait que la Chine accroît son engagement dans les affaires de sécurité en Afrique. Selon vous, quelles sont les conséquences sur la stabilité de la région et sur l'équilibre du pouvoir, surtout compte tenu de l'influence et des intérêts occidentaux traditionnels dans la région? Comment les pays africains pourraient-ils, face à ces dynamiques en concurrence, assurer leur propre sécurité et sauvegarder leur propre souveraineté?

**M. Tiekou :** Merci beaucoup, sénateur, de cette merveilleuse question. Je pense que c'est la question à plusieurs millions de dollars, mais la première chose que je dirais c'est que le Canada ou l'Occident n'auraient pas ce problème s'ils n'avaient pas fait d'erreurs sur le continent africain. Rappelez-vous que, traditionnellement, l'Occident a créé une masse critique d'Africains, surtout dans la fonction publique et au

West and not toward China. Right? Working with those individuals can be very important.

Canada, in particular, has some very important individuals in strategic positions in government and in international organizations that we can leverage in terms of dealing with China's influence on the African continent and in managing it.

Most important, though, it would be a strategic mistake for Canada and the West to think about China in Cold War terms. Canada should be able to play to its strength in areas such as soft skills. Canada is very good at dealing with soft skills. Play to our advantage, and let China go into areas where China has a comparative advantage, for example, infrastructure. China wants to be there.

Canada has assets, and I emphasize, for example, the excellent educational system, an educational system that has so much peace built into it. Those are the areas where I think Canada can be very helpful. Strategic repositioning and then division of labour, that will be the way to go. Thank you so much.

**Senator MacDonald:** In that light then, with China's expanding presence through initiatives like the Belt and Road Initiative, how do you foresee African nations balancing their economic interests with concerns about potential debt traps and loss of sovereignty, particularly in the context of China's growing influence in strategic sectors such as infrastructure and natural resources? We have seen concerns about owning airfields and things of that nature, where there is long-term debt. I am just curious; what's the best way for nations to manage this?

**Mr. Tieku:** Thank you so much. That's why I have highlighted education and governance. Once African countries have good education systems and smart people who know how to negotiate, it is my sense that will not be a major issue because they will have a built-in mechanism not to trap Africans.

Second, a properly and well-functioning political system will be able to address any challenges posed by China. That's why I am saying that if Canada is able to help Africa develop good sustainable education systems and a very good governance system that is able to feed Africans so they are not vulnerable, it is my sense they will have the agency to withstand China, for

gouvernement, qui pensent et qui fonctionnent majoritairement en vue de se rapprocher de l'Occident et non pas de la Chine, vous voyez? Ce pourrait être très important de travailler avec ces personnes.

Le Canada, en particulier, dispose de certaines personnes très importantes occupant des postes stratégiques au gouvernement et dans des organisations internationales, et nous pouvons en tirer parti pour composer avec l'influence de la Chine sur le continent africain et pour la gérer.

Plus important encore, ce serait une erreur stratégique pour le Canada et l'Occident de penser à la Chine sous les couleurs de la guerre froide. Le Canada devrait être en mesure de miser sur ses forces, par exemple ses compétences générales. Le Canada est excellent pour ce qui est de tirer parti des compétences générales. Il faut miser sur nos avantages, et laisser la Chine s'investir dans les domaines où elle est comparativement plus avantagée, par exemple les infrastructures. C'est ce que la Chine veut faire.

Le Canada a des atouts; je pense par exemple à son excellent système d'éducation, un système d'éducation dont la paix est une composante intégrale. Ce sont les domaines dans lesquels le Canada pourrait, je pense, aider énormément. Ce qu'il faudrait, c'est un repositionnement stratégique, puis une division du travail. Merci beaucoup.

**Le sénateur MacDonald :** À la lumière de votre réponse, et compte tenu de la présence de plus en plus grande de la Chine, au moyen de ses initiatives comme l'Initiative route et ceinture, croyez-vous que les nations africaines sauront trouver un équilibre entre leurs intérêts économiques et leurs préoccupations relatives à de potentiels pièges à dette et à leur perte de souveraineté, surtout si on tient compte de l'influence grandissante de la Chine dans des secteurs stratégiques, comme les infrastructures et les ressources naturelles? Nous savons qu'il y a des préoccupations concernant la propriété des aéroports et d'autres choses du genre, quand il y a des dettes à long terme. Je suis simplement curieux : quelle est la meilleure façon pour les nations de gérer tout cela?

**M. Tieku :** Merci beaucoup. C'est la raison pour laquelle j'ai parlé d'éducation et de gouvernance. Une fois que les pays africains auront de bons systèmes d'éducation en place et des gens intelligents qui savent comment négocier, je pense que ce ne sera pas un gros problème, parce qu'il y aura des mécanismes intégrés pour les Africains qui les éviteront d'être pris au piège.

Deuxièmement, un système politique correct qui fonctionne bien permettra d'affronter tous les problèmes que pose la Chine. C'est pour cette raison que je dis que, si le Canada aide l'Afrique à mettre en place de bons systèmes durables d'éducation et un très bon système de gouvernance, capable de nourrir les Africains, afin qu'ils ne soient pas vulnérables, alors je pense



example, and will not allow China to engage in practices that are not helpful to the continent.

**Senator MacDonald:** Thank you.

**Senator Ravalia:** Thank you very much to both of our witnesses. Welcome. My question, as well, is for Professor Tieku.

Professor, in your opinion, what opportunities do you believe exist for joint training programs and capacity-building efforts between Canadian and African educational institutions to strengthen skills, knowledge and expertise in the areas we've been focusing on — conflict resolution, peacebuilding, humanitarian assistance and health.

**Mr. Tieku:** Thank you so much for that question. So many opportunities exist. For example, people focus so much on the building of infrastructure in terms of education. That's not where my interest is. My interest actually lies with the content of the education we are delivering on the African continent. This is one area where Canada has a comparative advantage in terms of writing really good syllabuses. A lot of Canadians don't recognize how much conflict resolution is embedded into the primary schools and the high school systems, for example, because we take them for granted over here. Those kinds of conflict resolution mechanisms are things that the African educational system will need.

It is my sense that we are writing some of these syllabuses. A number of African countries are now reforming both primary and high schools, and this is a good opportunity for Canada. A well-positioned Global Affairs Canada, for example, should be able to help African countries to craft these syllabuses in a way that would embed peace education within the educational system. I think there is so much opportunity.

At the university level, there is an incredible opportunity, especially where we are going with artificial intelligence and the internet, for example. It gives us an enormous opportunity. Given our internet infrastructure, for example, it gives Canadian world-class universities the opportunities to create a partnership between African and Canadian universities to deliver a first-class university education. You could have a good first-class education in a continent dominated by youth. Almost 60% of Africans are considered youth, under 25 years old. A good world-class education would be the way to go. We have the assets and the infrastructure to do it in Canada.

que l'Afrique aura la capacité de tenir tête à la Chine, par exemple, et qu'elle ne permettra pas aux Chinois de se livrer à des pratiques qui n'aident pas le continent.

**Le sénateur MacDonald :** Merci.

**Le sénateur Ravalia :** Merci beaucoup à nos deux témoins. Bienvenue. Ma question s'adressera aussi à M. Tieku.

Monsieur, à votre avis, dans quelle mesure croyez-vous possible que les établissements d'enseignement canadiens et africains unissent leurs efforts pour mettre en place des programmes de formation et de perfectionnement des capacités pour renforcer les compétences, les connaissances et l'expertise dans les domaines que nous avons priorisés : la résolution de conflits, la consolidation de la paix, l'aide humanitaire et la santé?

**M. Tieku :** Merci beaucoup de la question. Il y a tant de possibilités. Par exemple, les gens mettent beaucoup l'accent dans l'éducation sur la construction d'infrastructures, mais ce n'est pas ce qui m'intéresse. Je m'intéresse plutôt au contenu de l'éducation que nous donnons sur le continent africain. Il y a un domaine dans lequel le Canada a un avantage comparatif, et c'est qu'il produit d'excellents programmes d'éducation. Beaucoup de Canadiens ne réalisent pas à quel point la résolution de conflits est intégrée dans leur système d'enseignement primaire et secondaire, par exemple, parce que c'est quelque chose que nous tenons pour acquis, ici. Ce genre de mécanismes de résolution de conflits est une chose dont le système d'éducation africain a besoin.

Je crois savoir que nous produisons certains programmes d'éducation. Il y a un certain nombre de pays en Afrique qui sont en train de réformer leurs systèmes scolaires primaires et secondaires, et c'est une bonne occasion pour le Canada d'intervenir. Affaires mondiales Canada, s'il se positionne bien, pourrait aider les pays africains à élaborer des plans de cours intégrant l'éducation à la paix dans le système d'éducation. Je pense qu'il y a une véritable occasion à saisir.

Au niveau universitaire, il y a une incroyable occasion à saisir, surtout compte tenu de la direction que prennent l'intelligence artificielle et Internet, par exemple. Cela nous donne d'incroyables possibilités. Avec notre infrastructure Internet, par exemple, les universités canadiennes de renommée mondiale pourraient créer des partenariats entre les universités africaines et canadiennes pour offrir une éducation universitaire de première classe. Vous pourriez donner une bonne éducation de première classe aux jeunes, qui forment la majorité de la population du continent. Près de 60 % des Africains sont considérés comme des jeunes, c'est-à-dire qu'ils ont moins de 25 ans. Une bonne éducation de calibre mondial est la solution. Nous avons les ressources et l'infrastructure pour le faire, au Canada.

**Senator Ravalia:** I will then switch to Ms. McCallum. Can you outline for me the current work you are doing in the Sahel given the very turbulent kinds of conflicts that have been going on there recently? Is there any opportunity, particularly at the civil structure level, for Canada to partner with your group to bring peace to this region which has suffered so much volatility?

**Ms. McCallum:** Thank you, senator, for that question. Unfortunately, we don't currently work in the Sahel. We are mainly in the Horn of Africa and in the Democratic Republic of Congo, and the Lakes region. But we are working in Sudan and, of course, engaging across into some of the neighbouring countries, particularly with Sudanese who have been displaced because of the war. But we are not actually engaging in the Sahel, although we would love to.

[Translation]

**Senator Gerba:** For years, we've been seeing stronger cooperation between the African Union and the UN on security and peacekeeping in Africa. Some even say that the African Union has become the point of reference for preventing and resolving conflicts in Africa. Nevertheless, the African continent, with its 54 countries, does not have a single permanent seat on the UN Security Council. Meanwhile, 70% of the UN's peacekeeping missions are in Africa.

Do you think that is detrimental to security and peacekeeping operations? Also, given Canada's engagement and desire to engage with Africa, could Canada ensure that Africa was better represented or help to ensure that it had representation on the Security Council?

[English]

**The Acting Chair:** The question is to whom?

**Senator Gerba:** To both of them.

**The Acting Chair:** Ms. McCallum, we will start with you then.

**Ms. McCallum:** Thank you for that question, senator. I would definitely agree that we always try to promote African solutions to African problems. When it comes to supporting the African Union, we strongly support them particularly, where possible, rather than UN missions. That would be our starting point, so I would agree with that. Of course, not having permanent African representation on the United Nations Security Council is also, I would say, a big challenge, something to be looked at in the future, although I know that's a very difficult question.

**Le sénateur Ravalia :** Je vais m'adresser maintenant à Mme McCallum. Pouvez-vous me donner un aperçu du travail que vous faites actuellement au Sahel, compte tenu des conflits très houleux qui se sont déroulés dans cette région récemment? Serait-il possible, en particulier sur le plan de la structure civile, pour le Canada de s'associer à votre groupe afin d'amener la paix dans cette région, qui a tellement souffert de l'incertitude?

**Mme McCallum :** Merci de la question, sénatrice. Malheureusement, nous ne travaillons pas actuellement au Sahel. Nous sommes principalement dans la Corne de l'Afrique et en République démocratique du Congo, et dans la région des Lacs. Nous travaillons aussi au Soudan, bien sûr, et nous menons des activités dans certains pays voisins, en particulier auprès des Soudanais qui ont été forcés de se déplacer à cause de la guerre. Mais nous ne travaillons pas actuellement au Sahel, même si nous aimerions pouvoir le faire.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Depuis plusieurs années, on observe un renforcement de la collaboration entre l'Union africaine et les Nations unies pour le maintien de la paix et la sécurité en Afrique. Certains affirment même que l'Union africaine est devenue l'acteur de référence pour la prévention de la résolution des conflits en Afrique. Pourtant — et alors que 70 % des missions de paix des Nations unies sont basées en Afrique —, le continent africain, avec ses 54 pays, ne dispose d'aucun siège permanent au Conseil de sécurité.

Selon vous, est-ce que cette situation est préjudiciable pour les opérations de maintien de la paix et de sécurité? De plus, pensez-vous que le Canada, dans son engagement et sa volonté d'engagement en Afrique, pourrait assurer une meilleure représentativité ou aider à assurer cette représentativité de l'Afrique au sein du Conseil de sécurité?

[Traduction]

**La présidente suppléante :** À qui posez-vous votre question?

**La sénatrice Gerba :** Aux deux témoins.

**La présidente suppléante :** Dans ce cas, commençons par Mme McCallum.

**Mme McCallum :** Merci de la question, sénatrice. Je serais tout à fait d'accord pour dire que nous essayons toujours de promouvoir des solutions africaines aux problèmes africains. Pour ce qui est de soutenir l'Union africaine, nous les appuyons avec force, tout particulièrement, quand c'est possible, plutôt que les missions de l'ONU. Ce serait notre point de départ, alors je serais d'accord. Bien sûr, le fait qu'il n'y a aucune représentation permanente de l'Afrique au Conseil de sécurité des Nations unies est, je dirais, un très grand défi, et il faudra y voir dans l'avenir, même si je sais que c'est une question très complexe.

**Mr. Tiekou:** Senator, it looks like you are in one of my classrooms. I think you understand young Canadians very well and also young Africans. This has been one of the issues debated. For most of us, it is a question of the legitimacy of the UN Security Council. The absence of a large continent, such as the African continent, has not only created a democratic deficit within the UN Security Council, but it also undermines the UN Security Council's own decision-making processes.

It looks like the UN often wants to cut the head off the Africans in their absence, and that's not the way to go about it. This has been a longstanding issue. I think the usual question is, if we decide to open the tap, what would be the African representation? My answer is that the African Union at the moment has a formula. It has already made a clear decision on how it will distribute the potential permanent membership on the UN Security Council.

The African Union has changed — you are right — the dynamics of peacekeeping. At the moment, most of the UN resolutions and ideas build upon or learn from the African Union's piece. Why are we taking ideas and sometimes building, using the African Union as a reference point, but we don't want to give them permanent representation that would give them the voice? The UN that we created — the world that exists now is not the world of 1945.

I think we have now moved to a world where we need proper representation of all regions, not just a few regions. Thank you so much for that question.

**Senator Coyle:** Thank you very much to both of our witnesses here today. This has been very enlightening in a whole variety of ways. Your point about the immediate term versus longer term partnerships that are going to be required is really important. Both of you have highlighted the importance of being aware of the young population and the growing youth population of countries on the African continent and seeing young people as promoters of peace and democracy.

Now, Ms. McCallum, my first question is for you. You talked about peacebuilding, preventative peacebuilding, et cetera, and that this helps to create the conditions for sustainable economic growth. When we are talking about young people and talking about peace and about economic growth, I'm curious what you have seen in terms of the chicken or the egg. Is it that peace is the prerequisite for sustainable economic growth, or are stable economic conditions important, or are both important? Have you done some work to actually look at the building of a strong economy where all the young people have opportunities, how important that is as a precondition to peace, and the opposite,

**M. Tiekou :** Sénatrice, j'ai l'impression que vous êtes l'une des étudiantes de ma classe. Je pense que vous comprenez très bien les jeunes Canadiens ainsi que les jeunes Africains. C'est une des questions au cœur des débats. Pour la plupart d'entre nous, cette question touche la légitimité du Conseil de sécurité de l'ONU. Le fait qu'un si grand continent, le continent africain, ne soit pas représenté, a non seulement entraîné un déficit de la démocratie au sein du Conseil de sécurité de l'ONU, mais cela mine également le propre processus décisionnel du Conseil de sécurité de l'ONU.

On a souvent l'impression que les Nations unies essaient de neutraliser les Africains en leur absence, et ce n'est pas la bonne façon de procéder. C'est un problème de longue date. Habituellement, la question tient au fait que, si on décidait d'ouvrir le robinet, quelle serait la représentation de l'Afrique? À cela je réponds que l'Union africaine a en ce moment même une formule à proposer. Elle a déjà pris une décision claire quant à la façon dont elle répartira ses membres permanents potentiels au Conseil de sécurité de l'ONU.

L'Union africaine a changé — vous avez raison — la dynamique du maintien de la paix. Présentement, la plupart des résolutions et des idées des Nations unies sont fondées sur ce qu'a fait l'Union africaine ou inspirées par ce qu'elle a fait. Pourquoi prenons-nous les idées de l'Union africaine et pourquoi nous nous en inspirons, si nous ne voulons pas lui donner une représentation permanente, afin qu'elle ait une voix? Les Nations unies, quand nous les avons créées... le monde d'aujourd'hui n'est pas celui de 1945.

Je pense que nous vivons maintenant dans un monde où toutes les régions doivent être correctement représentées, pas seulement quelques-unes. Merci beaucoup de la question.

**La sénatrice Coyle :** Merci beaucoup à nos deux témoins d'aujourd'hui. Tout cela a été très informatif, de toutes sortes de façons. Ce que vous avez dit à propos de l'immédiat en comparaison du long terme pour les partenariats qui seront nécessaires est très important. Vous avez tous les deux insisté sur l'importance de tenir compte de la jeunesse et du nombre croissant de jeunes dans les pays du continent africain et de voir les jeunes comme des promoteurs de la paix et de la démocratie.

Maintenant, madame McCallum, ma première question s'adresse à vous. Vous avez parlé de consolidation de la paix, de consolidation préventive de la paix, et cetera, et du fait que cela aide à mettre en place les conditions favorables à une croissance économique durable. Au sujet des jeunes, de la paix et de la croissance économique, je me demandais, d'après ce que vous avez vu, qu'est-ce qui précède l'autre : l'œuf ou la poule? Est-ce que la paix est un prérequis pour une croissance économique durable, ou est-ce que des conditions économiques stables sont importantes? Est-ce que les deux sont importantes? Avez-vous mené des études pour savoir, dans les faits, comment se construit

which is what I believe you had said to us? I'll start with you, Ms. McCallum.

**Ms. McCallum:** Thank you, senator, for that good question. Yes, I strongly believe the youth of Africa have huge potential. In terms of the chicken or egg, I think it has to go side by side, to be honest. Every context is very different depending on the different dynamics external to the country, internal to the country and historical factors in all of that.

But I think empowering youth to engage in peacebuilding and in conflict transformation can be educational and can also give them opportunities to then open up economic opportunities for themselves.

I was just reading the evaluation of our program in Somalia where they were saying one of the biggest challenges facing young people is the economic side of things and can we add in an economic aspect to the peacebuilding work and engagement that we do providing small loans and those kinds of things.

I was just in Ethiopia. This was with women, not necessarily with youth, but we were meeting with women's dialogue groups who were resolving conflicts in Oromia. One of the things they said is, can you help us to figure out how to do income-generating activities that can sustain us while we are also supporting peace in our communities?

We are looking into ways to integrate income generation and those types of things into the peacebuilding work we are doing, something we have never done in the past. This is just coming up, I would say, in the last couple of years of can we do both at the same time. This is not our expertise, but we have many local partners who have expertise in economic development and they do peacebuilding. So they are well equipped to bring these two areas together. And combining it, as Professor Tiekue said, also with education is critical.

So I would say, let's not say we start with peace and then have economic development; they have to go hand in hand together. We have seen some of the work we have done — by resolving the situation between two communities we have been able to enhance trade between communities and enhance economic development between those two communities in that region. There is a definite knock-on effect for economic development, but then also economic development can create opportunities for more dialogue and more peace.

**Senator Coyle:** Wonderful. Thank you.

une économie forte, où tous les jeunes ont des possibilités, pour savoir à quel point cela est un préalable à la paix, ou alors est-ce le contraire, comme, je crois, vous l'avez dit? Commençons par vous, madame McCallum.

**Mme McCallum :** Merci, sénatrice, pour cette très bonne question. Oui, je crois fermement que les jeunes de l'Afrique ont beaucoup de potentiel. Pour ce qui est de l'œuf ou de la poule, honnêtement, je pense qu'il faut que cela se fasse en même temps. Chaque contexte est très différent et dépend des dynamiques extérieures au pays, des dynamiques internes du pays et de facteurs historiques qui touchent tout cela.

Mais je pense que donner aux jeunes les moyens de consolider la paix et de transformer les conflits peut être éducatif et peut aussi leur donner la possibilité d'accéder eux-mêmes à des occasions économiques.

Je viens de lire l'évaluation de notre programme en Somalie, qui indiquait que l'un des plus grands enjeux auxquels faisaient face les jeunes, c'était l'économie, et on demandait s'il nous était possible d'ajouter un volet économique à notre travail de consolidation de la paix et d'engagement sous forme de petits prêts et ce genre de choses.

Je reviens de l'Éthiopie. Le projet concernait les femmes, pas nécessairement les jeunes, mais nous rencontrions des groupes de discussion de femmes qui réglaient des conflits à Oromia. L'une des choses qu'elles m'ont demandées, c'est : pouvez-vous nous aider à concevoir des activités génératrices de profits qui peuvent nous aider à subvenir à nos besoins tout en favorisant la paix dans nos collectivités?

Nous cherchons des façons d'intégrer des moyens de générer un revenu et ce genre de choses dans notre travail de consolidation de la paix, quelque chose que nous n'avons jamais fait par le passé. Je dirais que ce n'est que depuis quelques années que l'on nous demande de faire les deux choses en même temps. Cela va au-delà de notre expertise, mais nous avons de nombreux partenaires locaux qui ont de l'expertise en développement économique et en consolidation de la paix. Donc, ils possèdent les compétences nécessaires pour jumeler les deux aspects; et, comme l'a dit M. Tiekue, il est essentiel de combiner tout cela avec l'éducation.

Donc, je dirais qu'il ne faut pas commencer par régler la question de la paix, puis passer au développement économique; il faut traiter les deux dossiers en même temps. Nous avons vu une partie du travail que nous avons fait — en réglant un problème entre deux collectivités, nous avons pu augmenter leurs échanges commerciaux et favoriser leur développement économique dans cette région. L'effet domino pour le développement économique est évident, mais ce développement peut aussi ouvrir des possibilités de dialogue et de consolidation de la paix.

**La sénatrice Coyle :** Génial. Merci.

**Senator Woo:** Thank you to our witnesses. I wonder if I can get Ms. McCallum to respond to Professor Tieku's advocacy for the UN resolution on peacekeeping, and particularly the AU's support and call for a different kind of peacekeeping. They call it peace enforcement. It's sort of a kinetic kind of peacekeeping, essentially muscular peacekeeping. Would you care to comment on that? And if there is time, Professor Tieku might want to come back in on it.

**Ms. McCallum:** That's a tough question. As a peace builder, I am very much for promoting nonviolent approaches to resolving conflict. That would always be my first statement. But on the other hand, there are situations where, of course, there needs to be protection of civilians, and sometimes I see the need to bring in military, more muscular approaches. But those have to be done carefully so that you don't exacerbate ongoing tensions. That would be my response. I would prefer to start from a mediation and peacebuilding approach. But there will be situations where there has to be more protection for civilians.

**Senator Woo:** Professor Tieku, please.

**Mr. Tieku:** Thank you so much. I write on mediation, so I am by default someone who advocates for mediation. The first one for us is to think about preventative measures, first of all. Then in extreme cases where we have to get involved, my sense is that a peacekeeping operation that was conceived, that world ceased to exist at least 30 years ago. We are in a different world environment where you are going into an active combat zone, and you cannot engage in traditional peacekeeping. That's why the African Union has moved much more to peace-support operations. The recent UN Secretary General's report has asked for a switch or move toward peace-support operations because of the nature of the violence where you are dealing with extremists and you cannot seek their consent in most cases if you are going to use that one. That's why I emphasize the idea of a move away to — the African Union is moving away from it and the UN is also increasingly moving toward that.

**Senator Kutcher:** Thank you very much to the witnesses for being here and sharing your wisdom with us. My questions are a bit more focused down and come out of over a decade of working with youth in East Africa — not in peacekeeping and peacebuilding, but in youth development, education, HIV and mental health — and seeing how all sorts of really good activities get lost in time. The first question is: Is there an easily accessible, up-to-date repository that collects youth-focused interventions that have been on the ground for a while and actually have good robust evidence that they have a positive impact? Does such a repository exist so it helps people not to reinvent the wheel?

**Le sénateur Woo :** Merci à nos témoins. J'aimerais connaître l'avis de Mme McCallum au sujet de la défense par M. Tieku de la résolution des Nations unies sur le maintien de la paix, et surtout sur l'appui de l'Union africaine et sa demande d'une autre forme de maintien de la paix. Ils appellent cela le renforcement de la paix. C'est une forme cinétique de maintien de la paix, c'est-à-dire essentiellement le maintien de la paix par le muscle. Pourriez-vous me donner votre avis à ce sujet? Et, s'il me reste du temps, M. Tieku pourrait vouloir répliquer.

**Mme McCallum :** C'est une question épineuse. En tant que bâtisseuse de la paix, il est évident que je fais la promotion d'approches non violentes de résolution des conflits. Ce serait toujours ma première déclaration. Mais, d'un autre côté, il y a des situations où bien entendu, il faut protéger les civils et je vois bien qu'il est nécessaire, parfois, de faire appel à l'armée et d'appliquer des approches plus musclées. Mais il faut le faire avec prudence pour ne pas exacerber les tensions existantes. Voici ma réponse. Je préférerais commencer par une approche fondée sur la médiation et la consolidation de la paix. Mais il y aura toujours des situations où les civils devront être mieux protégés.

**Le sénateur Woo :** Monsieur Tieku, allez-y.

**M. Tieku :** Merci beaucoup. J'écris sur la médiation, donc, par défaut, je défends la médiation. Ce qui est important pour nous, c'est qu'il faut d'abord et avant tout réfléchir aux mesures de prévention. Puis, dans les cas extrêmes où nous devons intervenir, je crois que, quand les opérations de maintien de la paix ont été conçues... Cette réalité a cessé d'exister il y a au moins 30 ans. Lorsque vous entrez dans une zone de combat active, l'environnement est différent et vous ne pouvez pas faire les opérations habituelles de maintien de la paix. C'est pourquoi l'Union africaine s'est plutôt engagée dans des opérations de soutien de la paix. Dans son dernier rapport, le secrétaire général des Nations unies a demandé à ce que l'on passe plutôt à des opérations de soutien de la paix en raison de la nature de la violence, puisque vous avez affaire à des extrémistes et que vous ne pouvez pas leur demander leur consentement, dans la plupart des cas, si vous faites cela. C'est pourquoi j'encourage cette nouvelle voie... L'Union africaine change de voie elle aussi et l'ONU semble de plus en plus la privilégier.

**Le sénateur Kutcher :** Merci beaucoup à nos témoins d'être présents et de partager leur savoir avec nous. Mes questions concernent un peu plus l'avenir et sont fondées sur plus de 10 ans de travail avec des jeunes de l'Afrique de l'Est — non pas sur le maintien de la paix et la consolidation de la paix, mais sur la formation et l'éducation des jeunes, le VIH et la santé mentale — et sur le fait que j'ai vu plein de très bonnes activités qui se sont perdues avec le temps. Voici ma première question : y a-t-il un répertoire facile d'accès et à jour où l'on consigne toutes les interventions axées sur les jeunes qui sont menées depuis un certain temps et où l'on retrouve de bonnes données robustes qui indiquent qu'elles ont eu des conséquences

**The Acting Chair:** Who is the question directed to?

**Senator Kutcher:** Both. Ms. McCallum but if there is [Technical difficulties].

**The Acting Chair:** We will start with you, Ms. McCallum, but both are welcome to answer the question.

**Ms. McCallum:** Thank you for that question, senator. Unfortunately, I don't know if such a repository exists. I would love to see it as well. I think if anywhere, the African Union would have some of that evidence. I know they have some work on youth. I think that would be a good starting point and maybe encouraging them to develop something like that.

**Mr. Tieku:** I haven't seen a good place where there is something of that nature. But this exists piecemeal in different pockets, so the African Union's Youth Division has something. The Economic Community of West African States, or ECOWAS, has a little bit of that, and then there are a number of organizations that are also doing some work but I haven't seen any. That is also an indication of the focus of peacebuilding, that we focus so much on talking to leaders and talking to governments usually, and we haven't talked to the youth who are often the ones who are at the end of these violent conflicts or sometimes are the ones being recruited to engage in violence.

So your question is an indication of something important — we have not really placed emphasis on the youth, and we need to be able to do that if we are going to have peace on the African continent.

**Senator Kutcher:** Thank you very much for that. I have had some interaction with the African Union around that issue, so I appreciate your thoughts on that. Are you aware of any vehicles that exist across states or even within states in Africa that assist people to scale up projects that are successful. For example, youth-focus projects, whatever area they are in, is there a mechanism that takes projects that have been very successful — for example, I did one in northern Uganda where the Lord's Resistance Army was wreaking havoc — and scale those up in other parts of the continent? Are you aware of any vehicles that are available for that activity, that kind of work?

**Mr. Tieku:** Just a quick one. The one that I'm aware of, I think ECOWAS has been talking about drawing lessons from the various peace initiatives and scaling it up. I think if you can have a conversation with ECOWAS, that would be helpful. I think the African Union, too, has been talking about it, but I still haven't seen a fully fledged in that kind of framework that identifies

positives? Un tel répertoire existe-t-il pour aider les gens à ne pas réinventer la roue?

**La présidente suppléante :** À qui s'adresse la question?

**Le sénateur Kutcher :** Aux deux témoins. Mme McCallum, mais s'il y a [difficultés techniques].

**La présidente suppléante :** Nous allons commencer par vous, madame McCallum, mais vous êtes tous deux invités à répondre à la question.

**Mme McCallum :** Merci de la question, sénateur. Malheureusement, je ne sais pas si un tel répertoire existe. J'aimerais bien qu'il y en ait un moi aussi. Je pense que, s'il existe des données probantes quelque part, l'Union africaine devrait les avoir. Je sais qu'elle a fait du travail avec les jeunes. Je pense que ce serait un bon point de départ et que cela l'encouragerait peut-être à concevoir quelque chose de ce genre.

**M. Tieku :** Je n'ai pas vu de bon répertoire nulle part. Mais il en existe des morceaux dispersés à différents endroits, donc la branche jeunesse de l'Union africaine a quelque chose. La Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest, la CEDEAO, en a aussi un peu, et il y a aussi un certain nombre d'organisations qui travaillent sur ce dossier, mais je n'en ai pas vu la couleur. Cela révèle aussi le but de la consolidation de la paix : nous nous efforçons de parler aux dirigeants et aux gouvernements, habituellement, mais nous n'avons pas parlé aux jeunes, qui sont souvent les victimes ultimes de ces conflits violents et qui sont même parfois recrutés pour participer à des actes violents.

Donc votre question soulève un point important — nous ne nous sommes pas vraiment concentrés sur les jeunes, et nous devons le faire si nous voulons la paix sur le continent africain.

**Le sénateur Kutcher :** Merci beaucoup de vos commentaires. J'ai eu des discussions à cet égard avec l'Union africaine, donc je vous remercie de vos réflexions à ce sujet. Savez-vous si un mécanisme ou un autre est accessible par tous les États ou même par un État d'Afrique qui aide les gens à reproduire les projets réussis? Par exemple, pour les projets axés sur les jeunes, peu importe la région, existe-t-il un mécanisme qui prend les projets très réussis — par exemple, j'ai réalisé un projet dans le nord de l'Ouganda, où l'Armée de résistance du Seigneur faisait des ravages — et qui permet de les reproduire dans d'autres régions du continent? Savez-vous s'il existe un mécanisme pour cela, pour faire ce genre de travail?

**M. Tieku :** Je vais répondre rapidement. J'en connais un, je pense que la CEDEAO a parlé de tirer des leçons de diverses initiatives axées sur la paix et de les reproduire. Je pense que, si vous pouvez discuter avec la CEDEAO, ce serait très utile. Je pense que l'Union africaine en a aussi parlé, mais je n'ai toujours pas vu de projet bien étoffé qui s'aligne sur la plupart des

most of the wonderful projects that are ongoing at the local level. But there are a number of local projects that are ongoing, and I think it would be good for us to do lessons learned and see how we can scale them up.

**The Acting Chair:** Thank you.

[Translation]

**Senator Gerba:** My question is for Professor Tieku. UN Security Council Resolution 1325 on women, peace and security was the first resolution recognizing the fact that armed conflicts have different and disproportionate impacts on women and girls. It calls for women to be more involved in peace processes, especially given all the literature showing that, when women are involved, they focus more on conflict resolution and work towards much more lasting solutions. What can we do now to give women a greater role in the conflict resolution process? How can Canada contribute to that?

[English]

**Mr. Tieku:** Excellent question. I think the UN Security Council's resolution 1325 is an important one. I think one way that Canada can really help, especially building on its feminist foreign policy, is to empower especially young girls to get involved in mediation. I think we have done well bringing women into the mediation process, but I think the emphasis has always been on very elite women. I think bringing in the younger ones and giving them access to participate is very important.

Second, I think we also tend to be very capital centric and therefore we tend to identify women in urban spaces. I think bringing in local women in rural areas as they are the ones who are often at the end of these conflicts. Bring them in. In some cases, you don't have to build your capacity. They know how to resolve conflict in their local communities. Sometimes you just need to give them the space to be able to do it. I think that should be the level. Younger women and women in the rural areas I think should be the focus of the next generation of pursuing agenda 1325. Thank you so much.

**The Acting Chair:** Ms. McCallum, I saw your head nodding. Is there anything you would like to add?

**Ms. McCallum:** No. I think Professor Tieku really hit the nail on the head. I think engaging not just elite women but we have seen again and again engaging with women who are excluded from processes. It's not that they are not involved in

excellents projets qui sont en cours à l'échelle locale. Mais un certain nombre de projets locaux sont en cours, et je pense que ce serait bien que nous en tirions des leçons pour voir s'il est possible de les reproduire.

**La présidente suppléante :** Merci.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Ma question s'adresse au professeur Tieku. La Résolution 1325 du Conseil de sécurité sur les femmes, la paix et la sécurité a été la première résolution reconnaissant les effets particuliers et disproportionnés des conflits armés sur les femmes et les filles. Elle incite à une plus grande participation des femmes au processus de paix, d'autant plus qu'il y a assez de documentation qui nous indique que les femmes, quand elles sont impliquées, sont davantage dans le processus de règlement de conflits et apportent des solutions beaucoup plus pérennes. À l'heure actuelle, comment pourrait-on accorder une plus grande place aux femmes dans ce processus de résolution de conflits? Comment le Canada pourrait-il jouer un rôle dans ce processus?

[Traduction]

**M. Tieku :** C'est une excellente question. Je pense que la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU est importante. Je pense que le Canada peut vraiment aider, surtout compte tenu de sa politique étrangère féministe, en donnant aux jeunes filles les moyens de faire de la médiation. Je pense que nous avons bien fait d'encourager les femmes à faire de la médiation, mais je pense que l'on a surtout mis l'accent sur les femmes qui appartiennent à l'élite. Je pense qu'il est très important d'encourager la participation des jeunes femmes et de leur donner cet accès.

Ensuite, je pense que nous avons tendance à nous concentrer sur les capitales et donc à sélectionner des femmes des milieux urbains. Je pense qu'il faut faire participer les femmes des régions rurales puisque ce sont souvent elles les victimes de ces conflits. Proposez-leur de participer. Dans certains cas, vous n'aurez pas besoin de plus de capacité. Elles savent comment résoudre les conflits dans leur communauté locale. Parfois, vous devez seulement leur donner l'espace nécessaire pour qu'elles le fassent. Je pense que c'est cela, le travail à faire. Je crois qu'il faut se concentrer sur les jeunes femmes et les femmes des régions rurales; je pense qu'il faut se concentrer sur la prochaine génération pour atteindre l'objectif de la résolution 1325. Merci beaucoup.

**La présidente suppléante :** Madame McCallum, je vous ai vue hocher la tête. Aimerez-vous ajouter quelque chose?

**Mme McCallum :** Non, je pense que M. Tieku a vraiment visé juste. Je pense qu'il ne faut pas seulement faire participer les femmes provenant de l'élite, mais aussi les femmes qui sont encore et toujours exclues des processus. Ce n'est pas qu'elles ne

peacebuilding. They are there. They have skills. They have knowledge. It is not always knowledge that is appreciated. But when you start to tap in and learn from them and their traditional mechanisms of peacebuilding and conflict transformation, there are huge opportunities. They are ready and willing, particularly the young women.

I worked in South Sudan for many years, and I was gone for a decade. When I went back after a decade, after seeing the support of the women's movement and the young women and how dynamic they are in just a decade. They are doing incredible things in a very difficult country context. The really hopeful thing that I saw in that country after being away for 10 years is the women, their passion and expertise. I think women and the youth, young women particularly, are the way to go forward in supporting peace on the continent.

**The Acting Chair:** Thank you very much. Senators, we have four more questioners so I should watch the time.

**Senator Coyle:** I had wanted to ask Professor Tieku also a question and it builds a little bit on what my colleague, Senator Kutcher, was asking about. You spoke about how Canada doesn't need to reinvent the wheel. We don't want to reinvent the wheel. You say there are a lot of good things going on that could be supported. I'm curious to hear from you three things: First of all, can you tell us some examples of those good things that are going on and how Canada should support those, because there are different ways of supporting? Second, are there some things you have seen Canada do in the past that it no longer does, that you think it shouldn't have gotten out of in the first place and it should return to? Third, examples of other countries that have been successful in these kinds of partnerships that are useful to achieving the kinds of impacts we are all interested in.

**Mr. Tieku:** Thank you so much for that question. As I said, we shouldn't reinvent the wheel, because sometimes our attempt to reinvent the wheel creates more problems than solutions. Sometimes Africans will come with a solution and then we will come out a solution, and because they look up to us in some cases their government tends to set their own priorities aside and follow us and in most cases end up nowhere.

Number one, in terms of a policy framework the ideas are already there. If you look at the African Union, if you look at ECOWAS, almost all the [Technical difficulties] they have really good ideas on the table. The challenge is implementing those ideas. One thing that I think Canada would be good at is once we

participent pas à la consolidation de la paix. Elles sont là. Elles ont des compétences. Elles ont des connaissances. Ces connaissances ne sont pas toujours reconnues. Mais, lorsque vous commencez à les interroger et à apprendre d'elles, à connaître leurs mécanismes traditionnels de consolidation de la paix et de transformation des conflits, vous voyez qu'il y a des occasions énormes. Elles sont vraiment prêtes à aider, surtout les jeunes femmes.

J'ai travaillé au Soudan du Sud pendant de nombreuses années, puis je suis partie pendant 10 ans. Lorsque j'y suis retournée, 10 ans plus tard, après avoir été témoin du soutien au mouvement des femmes et des jeunes femmes, après avoir vu leur dynamisme, seulement 10 ans plus tard... Elles font des choses incroyables dans un pays où le contexte est très difficile. Ce que j'ai vu et ce qui m'a donné espoir dans ce pays, après n'y avoir pas mis les pieds pendant 10 ans, ce sont les femmes, leur passion et leur expertise. Je pense que les femmes et les jeunes, et surtout les jeunes femmes, sont la solution de l'avenir pour soutenir la paix sur le continent.

**La présidente suppléante :** Merci beaucoup. Mesdames et messieurs, nous avons quatre autres intervenants, donc veuillez respecter votre temps.

**La sénatrice Coyle :** Je souhaite également poser à M. Tieku une question qui s'inspire un peu de ce que mon collègue le sénateur Kutcher demandait. Vous avez dit que le Canada n'avait pas besoin de réinventer la roue. Nous ne voulons pas réinventer la roue. Vous dites qu'il y a beaucoup de bonnes choses qui se font et que l'on pourrait soutenir. J'aimerais vous entendre sur ces trois aspects : premièrement, pourriez-vous nous donner quelques exemples de ces bonnes choses qui se produisent et de la façon dont le Canada pourrait les soutenir, parce qu'il existe différents moyens d'apporter son soutien? Deuxièmement, y a-t-il des choses que vous avez vu le Canada faire dans le passé et qu'il ne fait plus, qui n'auraient pas dû être éliminées au départ et qu'il devrait recommencer? Troisièmement, veuillez nous donner des exemples d'autres pays qui ont eu du succès dans ces types de partenariats utiles pour réaliser les types de répercussions qui nous intéressent.

**M. Tieku :** Merci beaucoup d'avoir posé la question. Comme je l'ai dit, nous ne devrions pas réinventer la roue, parce que notre tentative de réinventer la roue crée parfois plus de problèmes que de solutions. Parfois, les Africains trouveront une solution, puis nous arriverons avec une solution, et parce qu'ils se tournent vers nous dans certains cas, leur gouvernement a tendance à mettre de côté leurs propres priorités et à nous suivre, ce qui, dans la plupart des cas, ne mène nulle part.

Premièrement, pour ce qui est d'un cadre stratégique, les idées sont déjà là. Si vous regardez l'Union africaine, si vous regardez la CEDEAO, presque tous les [difficultés techniques] ils ont de très bonnes idées sur la table. Le défi consiste à les mettre en œuvre. S'il y a une chose dans laquelle le Canada fait bonne



come up with something, our implementation level is very high. I think the African Union indicated that almost 80% of the things that are agreed upon are not implemented, whereas the opposite is true in Canada. So that's one area, implementation.

The second thing that I think Canada has done well, and I wish Canada would do more of, is quiet diplomacy. Norway has done well. Finland has done really well. We have an incredible amount of diplomats — even some of the retired ones — who can bring African countries together or the parties together for a negotiated settlement. This is something we can do and we should do and it is very quiet. Particularly on political transitions, every election in Africa is very hard. So making sure you set up a back channel process to ensure that yes, the winner takes all but the party that will lose is comfortable and then agree that I'm going to have my turn next time, is going to be very important going forward.

Things Canada has done and should have done, CIDA used to do wonderful things, creating bore holes in rural areas. I think we stopped doing it. I think this would be something we can go into. More importantly, I think we should identify one or two things where we have comparative advantage and do it well. The Canada Fund for Africa, for example. I am hoping that with us hosting the G7 again will create another Canada Fund for Africa. If you look at the statistics, it is amazing the work that it did. A lot of Canadians don't know this, so let me get a plug in. At the moment, the African Continental Free Trade Area that has been created, a lot of Canadians don't know that it was the Canada Fund for Africa that gave money to the AU, that did all the intellectual work that provided the foundation for the creation of the largest continental free trade area since the WTO.

**The Acting Chair:** Thank you, professor.

**Senator Woo:** My question is for Professor Tieku. I wonder if you can give us a tour d'horizon of African expertise in this country. What is the nature of African scholarship in Canada? Do we have enough of it? What kinds of recent investments have we seen at universities, your own and others? How can we build capacity in this country and in Africa?

**Mr. Tieku:** Thank you so much. We haven't done the study, but I was talking to my colleague in the medical school at McMaster, who is the chair of the medical school. One of the things we have realized in the medical field, as well as in social sciences, is that a Canadian-educated Canadian tends to do really

figure selon moi, c'est que, une fois qu'il arrive avec une idée, son taux de mise en œuvre est très élevé. Je pense que l'Union africaine a dit que presque 80 % des idées sur lesquelles on s'entend ne sont pas mises en œuvre, alors que le contraire est vrai au Canada. C'est donc un aspect, la mise en œuvre.

La deuxième chose dans laquelle le Canada a bien réussi selon moi, et que j'aimerais qu'il fasse plus, c'est la diplomatie discrète. La Norvège a bien tiré son épingle du jeu. La Finlande s'en est très bien sortie. Nous avons une quantité incroyable de diplomates — dont certains sont même à la retraite — qui peuvent réunir les pays africains ou les parties en vue d'un règlement négocié. C'est quelque chose que nous pouvons et que nous devrions faire, et c'est un processus très discret. Pour ce qui est principalement des transitions politiques, chaque élection en Afrique est très difficile. Il sera donc très important à l'avenir de mettre en place un processus informel pour nous assurer que quelqu'un remporte bel et bien l'élection, mais que le parti qui perd se sente à l'aise et accepte d'avoir son tour la prochaine fois.

Pour ce qui est des choses que le Canada a faites et qu'il aurait dû faire, l'ACDI faisait autrefois des choses fantastiques, creusant des puits dans des régions rurales. Je pense que nous avons cessé de le faire et que c'est quelque chose que nous pourrions envisager de faire à nouveau. Fait encore plus important, je pense que nous devrions cerner une ou deux activités où nous avons un avantage concurrentiel et que nous faisons bien. Le Fonds canadien pour l'Afrique, par exemple. J'espère que, en organisant encore une fois le G7, nous créerons un autre Fonds canadien pour l'Afrique. Les statistiques montrent à quel point le travail qu'il a permis de faire est incroyable. Beaucoup de Canadiens l'ignorent, donc permettez-moi de le mentionner ici. À l'heure actuelle, en ce qui concerne la zone de libre-échange avec l'Afrique continentale qui a été créée, beaucoup de Canadiens ne savent pas que c'est le Fonds canadien pour l'Afrique qui a versé l'argent à l'Union africaine, qui a fait tout le travail intellectuel ayant jeté les bases de la création de la plus grande zone de libre-échange continentale depuis l'OMC.

**La présidente suppléante :** Merci, monsieur Tieku.

**Le sénateur Woo :** Ma question s'adresse à M. Tieku. Je me demande si vous pouvez nous fournir un aperçu de l'expertise africaine au Canada. Quelle est la nature des bourses africaines au Canada? En avons-nous suffisamment? Quels types d'investissements récents ont été réalisés dans les universités, la vôtre et d'autres? Comment pouvons-nous renforcer la capacité au pays et en Afrique?

**M. Tieku :** Merci beaucoup. Nous n'avons pas réalisé l'étude, mais je parlais à mon collègue, le président de la faculté de médecine de l'Université McMaster. L'une des choses que nous avons constatées dans le milieu médical, ainsi que dans les sciences sociales, c'est que les Canadiens instruits au Canada ont

well, especially when they go to Africa. There are a few of them on the African continent, but then you go there and they are very high up. We haven't done the study yet, but I think we need to study why Canadians do really well, especially when they go back home. In other words, what I am trying to suggest is that Canadian education is very good when Africans have it, and I think they are able to make something more meaningful for themselves and for the society in which they live.

Also, my sense is we can do more. My sense is that we have an incredible education system, but we still have the perception somehow that maybe when Africans come here, they don't do well. But if you look at the records, in terms of African students who come here as graduate students, even undergraduate students, if you look at the statistics, it is very good. Therefore, open it up. Bring Africans here. A number of them will go back, and when they go back home, they do very well. If they stay here like me, they can also contribute to the Canadian economy, and sometimes people don't realize how much they also contribute back home.

**Senator Woo:** It is a little different. It is more about Africa experts in Canada. What is the state of our African expertise in Canada?

**Mr. Tieku:** Unfortunately, we are very few. I think a number of universities don't have very strong, unlike the U.S. or even the U.K. — we would do well to invest in making sure we understand Africa very well. We don't have a lot of people.

**Senator Woo:** Thank you.

**Senator Ravalia:** My question is for Professor Tieku again. Health is an important factor in attaining long-term economic development and peace. Professor, are you able to highlight any areas where the advancement of health initiatives within the continent has positively impacted health outcomes, and is this an area where we as Canadians could partner accordingly? I'm thinking particularly of the vaccine deficit during the pandemic, but also the level of intellect that exists on the continent. For example, the South African Institute for Medical Research that was the first body globally to come out with the COVID variant picture. How can Africa become independent of outside resources for its health?

**Mr. Tieku:** Thank you so much for that question. Health is one area that is so important. We also have a comparative advantage particularly within the universities. Just across my office here, we have an incredible program, Western Heads East,

tendance à très bien réussir, surtout lorsqu'ils vont en Afrique. Il y en a quelques-uns sur le continent africain, puis vous allez là-bas et constatez qu'ils occupent des postes très élevés. Nous n'avons pas encore réalisé l'étude, mais je pense que nous devons étudier pourquoi les Canadiens s'en tirent très bien, surtout lorsqu'ils reviennent à la maison. Autrement dit, ce que j'essaie de dire, c'est que l'éducation canadienne est très bonne pour les Africains qui la reçoivent; je pense qu'ils sont en mesure de bâtir quelque chose de plus utile pour eux-mêmes et pour la société dans laquelle ils vivent.

De plus, j'ai l'impression que nous pouvons en faire davantage. Selon moi, nous possédons un système d'éducation incroyable, mais nous avons encore la perception que, lorsque les Africains viennent ici, ils ne réussissent peut-être pas bien. Mais si vous regardez les relevés de notes des étudiants africains qui viennent étudier au deuxième cycle, même ceux des étudiants de premier cycle, si vous regardez les statistiques, elles sont très bonnes. Vous pouvez donc ouvrir le programme. Faites venir les Africains ici. Certains d'entre eux retourneront en Afrique, et lorsqu'ils le feront, ils réussiront très bien. S'ils restent ici comme moi, ils peuvent également contribuer à la société canadienne, et parfois les gens ne se rendent pas compte à quel point ils peuvent également contribuer chez eux.

**Le sénateur Woo :** Ma question est un peu différente et porte un peu plus sur les experts de l'Afrique au Canada. Quel est l'état de notre expertise africaine au Canada?

**M. Tieku :** Malheureusement, nous sommes très peu nombreux. Je pense qu'un certain nombre d'universités n'ont pas de très solides... contrairement aux États-Unis ou même au Royaume-Uni... nous aurions intérêt à investir pour nous assurer de bien comprendre l'Afrique. Nous n'avons pas beaucoup de gens.

**Le sénateur Woo :** Merci.

**Le sénateur Ravalia :** Ma question d'adresse encore une fois à M. Tieku. La santé est un facteur important pour atteindre un développement économique à long terme et la paix. Monsieur Tieku, pouvez-vous mettre en lumière des domaines où l'avancement des initiatives de santé dans le continent a eu une incidence positive sur les résultats de santé, et s'agit-il d'un domaine dans lequel, en tant que Canadiens, nous pourrions nous associer en conséquence? Je pense tout particulièrement au déficit de vaccins durant la pandémie, mais aussi au niveau intellectuel qui existe sur le continent. Par exemple, l'Institut de la recherche médicale d'Afrique du Sud a été le premier organisme au monde à présenter le portrait du variant de la COVID. Comment l'Afrique peut-elle devenir indépendante des ressources extérieures pour sa santé?

**M. Tieku :** Merci beaucoup de poser cette question. La santé est un domaine très important. Nous avons également un avantage comparatif surtout au sein des universités. Juste de l'autre côté de mon bureau ici, nous avons un programme

where we build really good relationships with universities, especially the university of my colleague in Uganda, for example, in terms of doing cutting-edge research on vaccines, on a number of health issues. We can invest in those by ensuring that our research labs are available to collaborate with African universities. That's one way of doing it.

I will also return to Canada Fund for Africa, for example. The Canada Fund for Africa played an instrumental role in the fight against polio and against HIV. And it wasn't big money. It was a small pocket of money. But if you look at it in terms of assessment, it had an incredible impact on health in the area, and I think this is something that we can do so.

To answer your question, we have to create a space where our universities and the wonderful research labs that we have here can partner with African universities in creating the new generation of medical supplies and research and so on, so that can address some of the diseases and health that is on the African continent.

The second one is we can also help build independent capacity of African countries in the area of health. As I said, Canada, the fund that we provided played a role, and we can do more. The money involved is not a lot, if we actually look at the money involved, compared to the amount of money we spend sometimes on peacekeeping operations and so forth. It is a very minuscule amount, but its impact is great.

**Senator Ravalia:** Thank you very much.

**Senator Kutcher:** Professor Tieku, a number of people around this table have done institution-to-institution post-secondary work in various parts of Africa, but it tends to be one-offs, and it is usually serendipity how you get in touch with each other. Is there any structure that Canada has that is tasked with identifying, promoting and supporting such post-secondary collaborations, and if there isn't, should there be one?

**Mr. Tieku:** We don't have a very systematic way of engaging with African institutions. It usually depends on the interest of the universities. For example, we have a good relationship with East African universities, so that is why I think our health, medical school and then the global health program have a really good relationship with them. My sense is we can do more. For example, through our Social Science Research Council, or SSRC, we can create a parallel line, encouraging Canadian universities to build relationships with the African continent.

incroyable, Western Heads East, où nous créons de très bonnes relations avec les universités, surtout avec l'université de mon collègue en Ouganda, en ce qui concerne par exemple les recherches de pointe sur les vaccins, un certain nombre de questions de santé. Nous pouvons investir dans ces domaines en nous assurant que nos laboratoires de recherche sont disponibles pour que nous puissions collaborer avec les universités africaines. C'est une façon de le faire.

Je vais également reprendre l'exemple du Fonds canadien pour l'Afrique. Ce fonds a joué un rôle essentiel dans la lutte contre la polio et le VIH. Il n'y avait pas beaucoup d'argent; c'était une petite somme d'argent. Du point de vue de l'évaluation, il y a eu une incidence incroyable sur la santé dans la région, et je pense que c'est quelque chose que nous pouvons faire.

Pour répondre à votre question, nous devons créer un lieu où nos universités et les formidables laboratoires de recherche que nous avons ici peuvent s'associer avec les universités africaines pour créer la nouvelle génération de fournitures médicales et de recherches, etc. afin que vous puissiez lutter contre certains problèmes de santé sur le continent africain.

Ce que nous pouvons faire ensuite, c'est aider à bâtir une capacité indépendante au sein des pays africains dans le domaine de la santé. Comme je l'ai dit, au Canada, le fonds que nous avons fourni a joué un rôle, et nous pouvons en faire davantage. L'argent en jeu ne représente pas une grosse somme par rapport à la somme d'argent que nous dépensons parfois dans les activités de maintien de la paix et ainsi de suite. C'est une somme minuscule, mais ses répercussions sont énormes.

**Le sénateur Ravalia :** Merci beaucoup.

**Le sénateur Kutcher :** Monsieur Tieku, un certain nombre de personnes autour de la table ont effectué des travaux postsecondaires d'établissement à établissement dans diverses parties de l'Afrique, mais il s'agit généralement de projets ponctuels, et c'est habituellement par hasard que l'on entre en contact les uns avec les autres. Y a-t-il une structure au Canada qui est chargée de cerner, de promouvoir et de soutenir de telles collaborations postsecondaires, et s'il n'y en a pas, devrait-il y en avoir une?

**M. Tieku :** Nous n'avons pas un moyen très systématique de nouer le dialogue avec les établissements africains. Cela dépend habituellement des intérêts des universités. Par exemple, nous entretenons une bonne relation avec les universités d'Afrique de l'Est, et c'est pourquoi je pense que notre santé, notre faculté de médecine puis le programme de santé mondiale entretiennent une très bonne relation avec elles. J'ai l'impression que nous pouvons en faire davantage. Par exemple, par l'entremise de notre Conseil de recherches des sciences sociales, ou CRSS, nous pouvons créer une ligne parallèle, en encourageant les universités canadiennes à établir des relations avec le continent africain.

By the way, those relationships are mutual. Some of the research that has been done on the African continent has been really beneficial to Canadians in terms of — if you look at some of the work my colleagues have done in terms of Western Heads East. We need to create it, and it has to be more systematic and more driven by the federal government. But the money has to be put in there. The universities themselves will not do it unless you encourage them to do it. Otherwise, it is only one-off, episodic, and just personalized, and I think we need a much more institutionalized approach to it.

**Senator Kutcher:** Thank you.

**The Acting Chair:** Thank you very much. Are you finished, Senator Kutcher? Any follow-up? No? You're good?

**Senator Kutcher:** I would agree with him.

**The Acting Chair:** Perfect. Well, let me then take the opportunity to thank our witnesses for joining us today and providing very concise and very informative answers. We are deeply grateful for your participation.

Senators, if there is nothing else, we will adjourn.

(The committee adjourned.)

Soit dit en passant, ces relations sont mutuelles. Une partie de la recherche réalisée sur le continent africain a vraiment bénéficié aux Canadiens pour ce qui est de... si vous regardez une partie des travaux que mes collègues ont faits dans le cadre de Western Heads East. Nous devons les créer, et cela doit se faire de façon plus systématique et plus dirigée par le gouvernement fédéral. Mais il faut investir de l'argent. Les universités elles-mêmes ne le feront pas à moins que vous ne les encouragiez à le faire. Autrement, tout cela n'est que ponctuel, épisodique et personnalisé, et je pense que nous avons besoin d'une approche beaucoup plus institutionnalisée à cet égard.

**Le sénateur Kutcher :** Merci.

**La présidente suppléante :** Merci beaucoup. Avez-vous terminé, sénateur Kutcher? Avez-vous quelque chose à ajouter? Non? C'est bon?

**Le sénateur Kutcher :** Je suis d'accord avec lui.

**La présidente suppléante :** Parfait. Eh bien, permettez-moi alors de profiter de l'occasion pour remercier nos témoins de s'être joints à nous aujourd'hui et d'avoir fourni des réponses très concises et très informatives. Nous vous sommes très reconnaissants de votre participation.

Sénateurs et sénatrices, s'il n'y a rien d'autre, nous allons lever la séance.

(La séance est levée.)

---