

**EVIDENCE**

OTTAWA, Wednesday, October 2, 2024

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met with videoconference this day at 4:15 p.m. [ET] to examine and report on Canada's interests and engagement in Africa.

**Senator Peter Harder** (*Deputy Chair*) in the chair.

[*English*]

**The Deputy Chair:** My name is Peter Harder. I am a senator from Ontario and the deputy chair, chairing this meeting in the absence of our esteemed chair.

Before we begin, I wish to invite committee members participating in today's meeting to introduce themselves.

[*Translation*]

**Senator Gerba:** Amina Gerba from Quebec.

[*English*]

**Senator Fridhandler:** Daryl Fridhandler, Alberta.

**Senator Ravalia:** Welcome. Mohamed Ravalia, Newfoundland and Labrador.

**Senator Woo:** Good afternoon. Yuen Pau Woo, British Columbia.

**Senator M. Deacon:** Welcome. Marty Deacon, Ontario.

**Senator Robinson:** Good evening and welcome. I am Mary Robinson, from Prince Edward Island.

**Senator Coyle:** Mary Coyle, Antigonish, Nova Scotia.

**Senator Greenwood:** Margo Greenwood, British Columbia. I'm here for Senator Boniface.

**The Deputy Chair:** Colleagues, I will introduce other senators as they arrive. Senator MacDonald is just entering.

Today, colleagues, we are continuing our study on Canada's interests and engagement in Africa.

I would indicate that this is the panel we postponed last June. They're jinxed, because they were postponed in June and delayed in October. I thank Meredith Preston McGhie, Secretary General, Global Centre for Pluralism; Edward Akuffo, Associate Professor and Head, Department of Political Science, University of the Fraser Valley; and David Black, Professor, Department of

**TÉMOIGNAGES**

OTTAWA, le mercredi 2 octobre 2024

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui, à 16 h 15 (HE), avec vidéoconférence, afin d'examiner, pour en faire rapport, les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique.

**Le sénateur Peter Harder** (*vice-président*) occupe le fauteuil.

[*Traduction*]

**Le vice-président :** Je m'appelle Peter Harder. Je suis un sénateur de l'Ontario et, en ma qualité de vice-président, je préside la réunion d'aujourd'hui en l'absence de notre estimé président.

Avant de commencer, j'invite les membres du comité qui participent à la réunion d'aujourd'hui à se présenter.

[*Français*]

**La sénatrice Gerba :** Amina Gerba, du Québec.

[*Traduction*]

**Le sénateur Fridhandler :** Daryl Fridhandler, de l'Alberta.

**Le sénateur Ravalia :** Bienvenue. Mohamed Ravalia, de Terre-Neuve-et-Labrador.

**Le sénateur Woo :** Bonjour. Yuen Pau Woo, de la Colombie-Britannique.

**La sénatrice M. Deacon :** Bienvenue. Marty Deacon, de l'Ontario.

**La sénatrice Robinson :** Bonsoir et bienvenue. Je suis Mary Robinson, de l'Île-du-Prince-Édouard.

**La sénatrice Coyle :** Mary Coyle, d'Antigonish, en Nouvelle-Écosse.

**La sénatrice Greenwood :** Margo Greenwood, de la Colombie-Britannique. Je remplace la sénatrice Boniface.

**Le vice-président :** Chers collègues, je vous présenterai les autres sénateurs à mesure qu'ils se joindront à nous. Le sénateur MacDonald vient tout juste d'entrer.

Chers collègues, nous poursuivons aujourd'hui notre étude sur les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique.

Je tiens à préciser qu'il s'agit du groupe de témoins dont la comparution a été reportée en juin dernier. Ils n'ont pas de chance puisque leurs témoignages ont été reportés en juin, puis retardés en octobre. Je remercie Meredith Preston McGhie, secrétaire générale du Centre mondial du pluralisme; Edward Akuffo, professeur agrégé et directeur du Département des

Political Science, Dalhousie University. I want to thank our witnesses for appearing and being with us today.

Colleagues, with the agreement of our witnesses, we will extend our session. We'll do 55 minutes, and we'll share the burden of delay with the next panel.

Before we hear remarks and proceed to questions and answers, I would ask everyone present to please mute notifications on their devices.

With that, we will hear opening remarks. We will begin with Ms. Preston McGhie, to be followed by Professors Akuffo and Black. The floor is yours.

**Meredith Preston McGhie, Secretary General, Global Centre for Pluralism:** Thank you, Senator Harder, and thank you to the committee for inviting me to speak today.

*[Translation]*

Thank you all for your commitment to Africa. I will be speaking mostly in English today.

*[English]*

I have lived and worked for more than 20 years on the African continent. I want to speak today on issues of peace and conflict, but I did want to note that this represents only a fraction of the experiences of the region.

My experience has reinforced that effective engagement in Africa requires relationships, presence, real investments of time, listening and building trust, and a deep-rooted understanding of political and conflict dynamics that impact current events. These are essential for our effective engagement with the region.

Too often, we think of what we may bring to the continent when we need to recognize Africa as a pillar of global leadership and that partnerships with the region are in Canada's strategic interest.

I wanted to speak to two points of strategic value for both Canada and for Africa: peacemaking and pluralism. Given the gravest protection crises on the planet are currently happening in Sudan, I will speak to Sudan specifically.

Canada has a longstanding tradition and role to play in making peace. We have resources and expertise on mediation inside government and across Canada. We must use these resources more strategically. We have been an important funder for many

sciences politiques de l'Université de la Vallée Fraser; et David Black, professeur titulaire au Département des sciences politiques de l'Université Dalhousie. Je tiens à remercier nos témoins de leur présence parmi nous aujourd'hui.

Chers collègues, avec l'accord de nos témoins, nous allons prolonger notre séance. La première partie sera de 55 minutes, et nous consacrerons le temps qui reste au prochain groupe de témoins.

Avant d'entendre les déclarations et de passer aux questions et réponses, je demanderais à toutes les personnes présentes de bien vouloir mettre en sourdine les notifications sur leurs appareils.

Sur ce, nous allons entendre les déclarations préliminaires. Nous allons commencer par Mme Preston McGhie, qui sera suivie de M. Akuffo et de M. Black. La parole est à vous.

**Meredith Preston McGhie, secrétaire générale, Centre mondial du pluralisme :** Merci, sénateur Harder, et merci au comité de m'avoir invitée à prendre la parole aujourd'hui.

*[Français]*

Merci à vous tous de votre engagement envers l'Afrique. Je parlerai surtout en anglais aujourd'hui.

*[Traduction]*

Je vis et travaille depuis plus de 20 ans sur le continent africain. J'aimerais vous parler aujourd'hui des questions de paix et de conflit, mais je tiens à souligner que cela ne représente qu'une fraction des réalités de la région.

Mon expérience a renforcé le constat suivant : pour un engagement efficace en Afrique, il faut établir des relations, assurer une présence, investir beaucoup de temps, être à l'écoute et tisser des liens de confiance, en plus de comprendre en profondeur les dynamiques des enjeux politiques et des conflits qui ont une incidence sur la situation actuelle. Voilà autant d'éléments essentiels à l'efficacité de notre engagement dans la région.

Trop souvent, nous pensons à ce que nous pouvons apporter au continent alors que nous devons considérer l'Afrique comme un pilier du leadership mondial et reconnaître que les partenariats avec la région sont dans l'intérêt stratégique du Canada.

Je voulais parler de deux points d'importance stratégique pour le Canada et l'Afrique : le rétablissement de la paix et le pluralisme. Puisque le Soudan connaît actuellement les pires crises de protection à l'échelle planétaire, c'est sur ce pays que je m'attarderai plus particulièrement.

Fort de sa longue tradition, le Canada a un rôle à jouer dans l'instauration de la paix. Nous pouvons compter sur des ressources et des experts en matière de médiation au sein du gouvernement et partout au Canada. Nous devons utiliser ces

peace efforts in the region, but we need to do more. We need to invest in senior and strategic presence and expertise around the peacemaking efforts that we fund in Africa. This requires diplomats to have more capacity and support on mediation as a core diplomatic skill. It requires more senior, dedicated diplomatic resources on mediation. Effectively, for us to advance peace, we too need to be at the table.

Sudan offers an important example here. Canada has supported a diverse coalition of civilian leaders dedicated to ending the war in Sudan, known as Tagadom. This innovative, pluralist approach is central for Sudanese-led, civilian-driven efforts to end the war in Sudan and put it on a path toward peace. Canada is similarly supporting important efforts for women's engagement in the ceasefire processes. These efforts should be enhanced with senior, dedicated, full-time diplomatic representation on Sudan to engage in the complexities of this process. The lack of coherence internationally is hampering peace efforts, and we need to learn from this. Sudan deserves our full-time focus.

I wish to turn now to the value that pluralism brings to cementing Canada's strategic relationship with Africa. Questions of social cohesion, of what it means to engage in our societies, what belonging means to young people and how we talk across our differences are questions that all of our societies are currently grappling with — here, in Africa and around the world. Investments in pluralism enable us to span conflict in development contexts and support more peaceful and stable societies. Pluralist approaches offer us innovations and engagement with challenging issues in ways that are forward-looking and deepen our partnerships.

Pluralist approaches meet societies where they are at. They are not externally driven or imposed but enable us to work in deep partnership with African leaders — in government and in civil society — to engage together in developing strategies that make all of our societies more coherent, connected and successful.

We have seen the power and potential of this first-hand in the Global Centre for Pluralism's work in the region in the strengthening of democratic governance systems, increasing women's political participation, engagement of youth and marginalized communities to activate their citizenship, and addressing sources of division and polarization. Inclusive service

ressources de façon plus stratégique. Le Canada a été un important bailleur de fonds pour de nombreux efforts de paix dans la région, mais nous devons en faire plus. Il faut investir dans la présence et l'expertise d'une équipe de hauts dirigeants et de stratèges pour assurer les efforts de maintien de la paix que nous finançons en Afrique. À cette fin, les diplomates doivent avoir davantage de moyens et de soutien en matière de médiation, car il s'agit là d'une compétence diplomatique de base. Il faut davantage de ressources diplomatiques de haut niveau consacrées à la médiation. En effet, pour promouvoir la paix, nous devons, nous aussi, être présents à la table.

Le Soudan est un exemple important à cet égard. Le Canada a appuyé une coalition diversifiée de dirigeants civils déterminés à mettre fin à la guerre au Soudan, coalition connue sous le nom de Tagadom. Cette approche novatrice et pluraliste est essentielle aux efforts civils dirigés par les Soudanais pour mettre fin à la guerre au Soudan et engager le pays sur la voie de la paix. Le Canada appuie également d'importants efforts visant à faire participer les femmes aux processus de cessez-le-feu. Ces efforts devraient être renforcés par une représentation diplomatique de haut niveau au Soudan, qui s'occupe à temps plein des complexités de ce processus. Le manque de cohérence à l'échelle internationale nuit aux efforts de paix, et nous devons en tirer des leçons. Le Soudan mérite que nous y accordions toute notre attention.

J'aimerais maintenant parler de la valeur que le pluralisme apporte en cimentant la relation stratégique entre le Canada et l'Afrique. À l'heure actuelle, toutes les sociétés — ici, en Afrique et ailleurs dans le monde — se débattent avec les questions de cohésion sociale : que signifie le fait de s'engager dans une société, que représente l'appartenance pour les jeunes, et comment établir un dialogue au-delà de nos différences? Les investissements dans le pluralisme nous permettent de transcender les conflits dans des contextes de développement et de soutenir des sociétés plus pacifiques et plus stables. Les approches pluralistes nous offrent des solutions novatrices et un engagement à l'égard d'enjeux difficiles d'une manière qui est tournée vers l'avenir et propice au renforcement de nos partenariats.

Les approches pluralistes respectent le cheminement des sociétés. Elles ne sont pas imposées ou dirigées à l'externe, mais elles nous permettent de travailler en partenariat étroit avec les dirigeants africains — au sein du gouvernement et de la société civile — pour participer ensemble à l'élaboration de stratégies qui rendent toutes nos sociétés plus cohérentes, plus connectées et plus prospères.

Nous en avons vu le pouvoir et le potentiel de première main grâce au travail que le Centre mondial du pluralisme accomplit dans la région pour renforcer les systèmes de gouvernance démocratique, accroître la participation politique des femmes, mobiliser les jeunes et les communautés marginalisées, mettant ainsi à contribution leur citoyenneté, et s'attaquer aux sources de

delivery is but one creative example we have seen where we can find new spaces for dialogue and partnership to engage in a pluralist, belonging-centred approach to engage, for example, marginalized communities on the periphery at risk of radicalization.

To return to Sudan, a pluralist approach will be central to efforts to find a lasting resolution to the conflict. This year, Canada dedicated \$130 million in support of the humanitarian efforts in Sudan. Important as this is, the humanitarian crisis simply will not end unless there is a civilian-centred solution rooted in Sudan's diversity to end the conflict.

As Sudanese youth recently called for at the Tagadom founding conference in Addis Ababa in May, which I was privileged to attend, they said over and over that we all need to work together to rebuild a Sudan that can hold us all with peace and equality. For me, that pluralist call to action is one that Canada must heed.

I have many other examples that would far exceed the five minutes I have been allocated, and I am happy to speak on our work in Ghana, Kenya, South Sudan and elsewhere. I look forward to the committee's questions. Thank you.

**The Deputy Chair:** Thank you very much.

**Edward Akuffo, Associate Professor and Head, Department of Political Science, University of the Fraser Valley, as an individual:** Thank you very much, Mr. Chair, for inviting me. I will be very honest and frank in my comments.

Mr. Chair, Canada is at least two decades behind when it comes to broadening and deepening its relationship with the African continent, and Canada risks becoming a peripheral external power with any further delays in demonstrating serious commitment to the region. To be sure, Mr. Chair, it is a pivotal moment for security and economic transformation in Africa, and I hope that your study will help Canada to build on its past strengths, regain its position as a moral power, and develop innovative, mutually beneficial and focused strategic partnerships in Africa.

In that light, I wish to recommend, at the outset, that Canada's engagement and interest in Africa must be grounded in a comprehensive and coherent Africa strategy that integrates security, diplomacy and economic development. The strategy

division et de polarisation. La prestation de services inclusifs n'est qu'un exemple créatif qui nous permet de trouver de nouvelles possibilités de dialogue et de partenariat pour adopter une approche pluraliste axée sur l'appartenance afin de mobiliser, par exemple, les communautés marginalisées qui risquent de se radicaliser.

Pour revenir au Soudan, une approche pluraliste sera au cœur des efforts visant à trouver une solution durable au conflit. Cette année, le Canada a consacré 130 millions de dollars aux efforts humanitaires au Soudan. Aussi important que puisse être ce financement, la crise humanitaire ne prendra tout simplement pas fin à moins qu'il n'y ait une solution centrée sur les civils et ancrée dans la diversité du Soudan pour mettre un terme au conflit.

Comme les jeunes Soudanais l'ont récemment demandé lors de la conférence de fondation de Tagadom, à Addis-Abeba, en mai, conférence à laquelle j'ai eu le privilège d'assister — et c'est d'ailleurs un message qu'ils ont répété à maintes reprises —, nous devons tous travailler ensemble pour reconstruire un Soudan qui peut nous maintenir tous dans la paix et l'égalité. Pour moi, cet appel à l'action pluraliste doit être entendu par le Canada.

J'ai de nombreux autres exemples qui dépasseraient de loin les cinq minutes qui me sont allouées, et je serai heureuse de parler de notre travail au Ghana, au Kenya, au Soudan du Sud et ailleurs. J'ai hâte de répondre aux questions du comité. Je vous remercie.

**Le vice-président :** Merci beaucoup.

**Edward Akuffo, professeur agrégé et directeur du Département des sciences politiques, Université de la Vallée Fraser, à titre personnel :** Merci beaucoup, monsieur le président, de m'avoir invité. Je serai très honnête et très franc dans mes observations.

Monsieur le président, le Canada a au moins deux décennies de retard pour ce qui est d'élargir et d'approfondir ses relations avec le continent africain, et il risque de devenir une puissance externe périphérique s'il tarde encore à démontrer un engagement sérieux envers la région. Chose certaine, monsieur le président, il s'agit d'un moment charnière pour la sécurité et la transformation économique en Afrique, et j'espère que votre étude aidera le Canada à miser sur ses forces du passé, à regagner sa position de puissance morale et à établir des partenariats stratégiques novateurs, mutuellement bénéfiques et ciblés en Afrique.

Dans cette optique, je tiens à recommander, d'entrée de jeu, que l'engagement et l'intérêt du Canada en Afrique reposent sur une stratégie africaine globale et cohérente qui intègre la sécurité, la diplomatie et le développement économique. La

must be the springboard for Canada to punch above its weight, as it used to do on specific issues on the African continent.

The overarching principles of the strategy should be mutual respect, reciprocity and non-indifference to Africa's agency at the state, subregional and regional levels, while reflecting on the growing geopolitical and geoeconomic significance of the region. To be sustainable, a Canada-Africa strategy must be resilient and adaptable, a truly multi-partisan product that will outlive specific governments and have demonstrable public support.

To this end, Canada must adopt a regional approach to its strategic engagement with Africa. This will allow for focus of policies and spending and the alignment of Canada's mutual interest to regional priorities, even as Canada strengthens its relations with each African country.

I offer these specific recommendations:

One: The broadening and strengthening of diplomatic ties must be the first priority of Canada. Nothing will work without a serious commitment to building relationships; therefore, Canada must increase the number of its embassies in African states and establish permanent missions in each of the eight regional economic communities to give effectiveness and visibility to its engagement on the continent. A key aspect of Canada's diplomacy must be the establishment of and regular consultation with a Canadian council for African diaspora.

Two: The economic aspect of a Canada strategy must be the development of mutually beneficial trade and investment agreements that are tailored to the specific priorities of each of the eight regional economic communities in Africa. Canada must avoid a one-size-fits-all trade and investment agreement in Africa.

Three: Canada must establish innovative and flagship programs modelled after the defunct Canada Fund for Africa and Canada Investment Fund for Africa to boost investor interest and help build capacity of Canadian and African partners to invest in sectors aside from mining.

Four: On security, Canada must lead efforts to strengthen AU-NATO interregional cooperation and build the capacity of African peacekeeping centres of excellence which it helped to establish in the early 2000s. As well, peacekeeping must be integrated with maritime operations in the region.

stratégie doit être le tremplin qui permettra au Canada de jouer dans la cour des grands, comme il le faisait autrefois dans des dossiers précis sur le continent africain.

Les principes fondamentaux de la stratégie devraient être le respect mutuel, la réciprocité et la non-indifférence à l'autonomie de l'Afrique aux niveaux étatique, sous-régional et régional, tout en tenant compte de l'importance géopolitique et géoéconomique croissante de la région. Pour être viable, une stratégie Canada-Afrique doit être résiliente et adaptable, en plus d'être un produit vraiment multipartite qui subsistera après les changements de gouvernement et qui bénéficiera d'un soutien public évident.

À cette fin, le Canada doit adopter une approche régionale dans son engagement stratégique avec l'Afrique. Cela permettra de cibler les politiques et les dépenses et d'aligner les intérêts mutuels du Canada sur les priorités régionales, alors même que le Canada renforce ses relations avec chaque pays africain.

Voici mes recommandations.

Premièrement, l'élargissement et le renforcement des liens diplomatiques doivent être la priorité absolue du Canada. Rien ne fonctionnera sans un engagement sérieux en faveur de l'établissement de relations; par conséquent, le Canada doit augmenter le nombre de ses ambassades dans les États africains et établir des missions permanentes dans chacune des huit communautés économiques régionales afin d'assurer l'efficacité et la visibilité de son engagement sur le continent. Un élément clé de la diplomatie canadienne doit être la mise en place et la consultation régulière d'un conseil canadien pour la diaspora africaine.

Deuxièmement, l'aspect économique d'une stratégie canadienne doit passer par l'élaboration d'accords de commerce et d'investissement mutuellement bénéfiques et adaptés aux priorités précises de chacune des huit communautés économiques régionales en Afrique. Le Canada doit éviter de conclure un accord de commerce et d'investissement unique en Afrique.

Troisièmement, le Canada doit mettre en place des programmes phares novateurs, inspirés de deux fonds maintenant abolis, soit le Fonds canadien pour l'Afrique et le Fonds d'investissement du Canada pour l'Afrique, afin de stimuler l'intérêt des investisseurs et d'aider à renforcer la capacité des partenaires canadiens et africains à investir dans des secteurs autres que l'exploitation minière.

Quatrièmement, en ce qui concerne la sécurité, le Canada doit diriger les efforts visant à renforcer la coopération interrégionale entre l'Union africaine et l'OTAN et à accroître la capacité des centres d'excellence africains pour le maintien de la paix qu'il a aidé à établir au début des années 2000. De plus, le maintien de la paix doit être intégré aux opérations maritimes dans la région.

Lastly: An essential component of a Canada-Africa strategy must be a special fund to foster educational partnerships between Canadian and African institutions with the goal of promoting academic interest and producing policy-relevant research to sustain the strategy into the future. Canada must seek to establish subregional-based research centres of excellence for Canada-Africa relations in each of the eight regional economic communities.

Mr. Chair, the African continent has always been a space for geopolitical and economic competition among major powers. In fact, Canada's own economic interest is growing, particularly in mining and merchandise trade, which are valued at \$37 billion and \$16.2 billion respectively, in 2023. Despite its significant development and security challenges, including hybrid threats, Africa is projected to be the fastest growing regional economy in 2024. It has 30% of critical minerals and will be the home of 25% of the world's population by 2050. In addition, at 28%, Africa is one of the largest voting blocs in the United Nations.

The African Union, regional economic communities and member states are undertaking major policy reforms to strengthen democratic governance, peace and security, and economic development.

**The Deputy Chair:** Thank you. I must interrupt you and say that we'll continue in the questions. I want to maximize our time, and you are beyond the five minutes.

Senator Al Zaibak has joined us. Professor Black, the screen is yours.

**David Black, Professor, Department of Political Science, Dalhousie University, as an individual:** Thank you very much, Senator Harder and members of the committee. I appreciate the opportunity to participate in this timely study.

As committee members know, there are good reasons — self-interested, principled and systemic — to engage with African countries and people in more sustained and coherent ways. For example, Africa's potential economic upside, as Edward has just stressed, is greater than virtually any other global region. Yet its security and humanitarian challenges, such as those in Sudan, are also more widespread in ways that have systemic impacts and could greatly limit its potential.

Enfin, un élément essentiel d'une stratégie Canada-Afrique doit être la création d'un fonds spécial pour favoriser les partenariats en éducation entre les établissements canadiens et africains dans le but de promouvoir l'intérêt universitaire et de produire des recherches pertinentes sur le plan des politiques pour soutenir la stratégie à l'avenir. Le Canada doit chercher à établir des centres d'excellence en recherche à l'échelle sous-régionale pour les relations entre le Canada et l'Afrique dans chacune des huit communautés économiques régionales.

Monsieur le président, le continent africain a toujours été un espace de concurrence géopolitique et économique entre les grandes puissances. En fait, les intérêts économiques du Canada sont en croissance, en particulier dans le secteur minier et le commerce des marchandises, qui se chiffrent respectivement à 37 milliards de dollars et à 16,2 milliards de dollars en 2023. Malgré ses défis importants en matière de développement et de sécurité, y compris les menaces hybrides, l'Afrique devrait être l'économie régionale qui connaîtra la croissance la plus rapide en 2024. Elle détient 30 % des réserves mondiales de minéraux critiques et elle abritera 25 % de la population mondiale d'ici 2050. De plus, l'Afrique est l'un des plus grands blocs de vote au sein des Nations unies puisqu'elle représente 28 % des pays membres.

L'Union africaine, les communautés économiques régionales et les États membres entreprennent des réformes politiques majeures pour renforcer la gouvernance démocratique, la paix et la sécurité, ainsi que le développement économique.

**Le vice-président :** Je vous remercie. Je dois vous interrompre, mais sachez que nous y reviendrons durant la période des questions. Je veux maximiser notre temps, et vous avez dépassé les cinq minutes.

Le sénateur Al Zaibak s'est joint à nous. Monsieur Black, vous avez la parole.

**David Black, professeur titulaire, Département des sciences politiques, Université Dalhousie, à titre personnel :** Merci beaucoup, sénateur Harder et honorables membres du comité. Je suis heureux de pouvoir participer à cette étude qui arrive à point nommé.

Comme les membres du comité le savent, il y a de bonnes raisons — qu'elles soient centrées sur l'intérêt personnel, fondées sur des principes ou systémiques — de s'engager avec les pays et les peuples africains de manière plus soutenue et plus cohérente. Par exemple, les avantages économiques potentiels de l'Afrique, comme M. Akuffo vient de le souligner, sont plus importants que pratiquement toute autre région du monde. Pourtant, les défis en matière de sécurité et d'aide humanitaire, comme ceux du Soudan, sont également plus répandus et ont des répercussions systémiques qui pourraient limiter grandement le potentiel du continent africain.

Major collective action challenges we are all affected by, including forced migration, global health and environmental sustainability, simply cannot be faced down without African participation and partnerships.

Finally, because of its growing collective importance across multiple fronts, as well as its large number of states, Africa is of great and growing diplomatic salience. Broadly, this places Africa at the fulcrum of world order tensions. Narrowly, Canada's ability to achieve important diplomatic objectives depends on support from African governments.

Taken together, these are good and sufficient reasons to adopt an integrated, multi-dimensional strategic approach towards the continent. Yet Canada has never had one. We will see how far Global Affairs Canada's long-awaited approach to African partnerships will take us towards this objective.

This is not to diminish the ongoing efforts of many Canadians and Africans to engage with each other in mutually beneficial ways. Historically, Canada benefited in the post-colonial era from being a significant Western country in an era of ascendent liberal internationalism that could operate in both French and English, was a member of both the Commonwealth and La Francophonie, had a strong affinity for multilateralism, and wasn't the United States, the United Kingdom or France. Through development assistance, military training and peacekeeping, growing people-to-people links and, later, growing commercial links, particularly in the extractive sector, Canadians built a relatively broad though thin portfolio of relationships.

Periodically, these connections enabled Canadian governments to play outsized leadership roles on issues of importance to their African counterparts. The two most prominent examples were the Mulroney government's activism in support of African and international efforts to end apartheid, and the Chrétien government's role in orchestrating the G8's Africa Action Plan as a response to the New Partnership for Africa's Development. Yet these types of initiatives were never sustained, leading to a policy approach that was consistently inconsistent.

Since the mid-2000s, even this level of periodic interest and engagement has waned, just as the rest of the world was recognizing Africa's growing economic security and political importance and investing in new capacities to exploit these opportunities. While Canada's development and investment ties continued to grow, albeit modestly, and the Canadian government did initiate the Muskoka Initiative on Maternal, Newborn and Child Health and later the Feminist International

Sans la participation et les partenariats africains, il est tout simplement impossible de relever les grands défis qui nécessitent une action collective et qui nous touchent tous, notamment la migration forcée, la santé mondiale et la durabilité environnementale.

Enfin, en raison de son importance collective grandissante sur plusieurs fronts, ainsi que de son grand nombre d'États, l'Afrique revêt une importance diplomatique croissante. De façon générale, cela place l'Afrique au cœur des tensions de l'ordre mondial. Essentiellement, la capacité du Canada à atteindre d'importants objectifs diplomatiques dépend du soutien de gouvernements africains.

Ensemble, ces raisons sont bonnes et suffisantes pour l'adoption d'une approche stratégique intégrée et multidimensionnelle à l'égard du continent. Pourtant, le Canada n'a jamais eu une telle stratégie. Nous verrons à quel point l'approche tant attendue d'Affaires mondiales Canada en matière de partenariats avec l'Afrique nous mènera vers cet objectif.

Il ne s'agit pas de minimiser les efforts continus de nombreux Canadiens et Africains pour collaborer les uns avec les autres de manières mutuellement avantageuses. Sur le plan historique, à l'ère postcoloniale, le Canada a bénéficié de sa position d'important pays occidental à une époque où l'internationalisme libéral était en plein essor; le Canada a aussi bénéficié de son bilinguisme, de son adhésion simultanée au Commonwealth et à la Francophonie, de sa forte affinité pour le multilatéralisme et du fait que c'est un pays autre que les États-Unis, le Royaume-Uni et la France. Grâce à l'aide au développement, à la formation militaire, au maintien de la paix, à l'accroissement des liens interpersonnels et, par la suite, des liens commerciaux, surtout dans le secteur de l'extraction, les Canadiens ont établi des relations relativement vastes, quoique modestes.

Périodiquement, ces liens ont permis aux gouvernements canadiens de jouer un rôle de premier plan dans des dossiers d'importance pour leurs homologues africains. Les deux exemples les plus marquants sont l'activisme du gouvernement Mulroney à l'appui des efforts africains et internationaux pour mettre fin à l'apartheid, et le rôle du gouvernement Chrétien dans l'élaboration du Plan d'action du G8 pour l'Afrique en réponse au Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique. Pourtant, ces initiatives n'ont jamais été maintenues, ce qui a mené à une approche stratégique qui était systématiquement incohérente.

Depuis le milieu des années 2000, même ce niveau d'intérêt et d'engagement périodique a diminué, alors que le reste du monde reconnaissait la sécurité économique et l'importance politique croissantes de l'Afrique et investissait dans de nouvelles capacités pour exploiter ces possibilités. Même si les liens du Canada en matière de développement et d'investissement ont continué de croître, quoique modestement, et que le gouvernement canadien a lancé l'Initiative de Muskoka sur la

Assistance Policy, both with particular relevance in Africa, other long-term relationships diminished. A striking example, as has been expressed by others, was peacekeeping.

At home, a modest but vital international policy ecosystem, including the North-South Institute, Pearson Peacekeeping Centre, and Rights and Democracy, was abruptly dismantled. With other governments continuing to invest in these sorts of institutions, Canada continues to pay a price for their absence. Given all this, it is not surprising that many African counterparts view Canadian professions of renewed interest with skepticism.

How, then, should a more coherent, respectful and strategic approach be built? Briefly, I will suggest two general guideposts and some specific areas where Canadians and Africans could engage with each other in mutually beneficial ways.

Generally, Canadians should claim less and do more. As in peace operations and other collective-action challenges, we should aim to be consistently present, even if modestly so. Next, we should aim to build sustained relationships which are, as Doug Saunders recently wrote, polyphonic, that is, multi-dimensional and thus able to weather changes and challenges in particular countries and sectors.

Specifically, we should re-invest in an arms-length development-policy ecosystem, beginning with a revamped version of something like the North-South Institute. We should prioritize relationship-building in a handful of key African countries in both francophone and anglophone Africa. Informally, this already happens to some degree, though not as systematically as it can or should. The point would be to build sustained relationships with strategic partners that can be drawn upon as challenges arise.

As many others have noted, not least my impressive colleagues in the academic community, we must find new ways to draw on the growing strength of the African diaspora in Canada.

Finally, we should continue to build on areas of persistent, trans-societal engagement, like sexual and reproductive health and rights and global health more broadly, while pursuing emerging areas of opportunity. This is about diversification. Self-interestedly —

santé des mères, des nouveau-nés et des enfants et, plus tard, la Politique d'aide internationale féministe — toutes deux étant fort pertinentes en Afrique —, d'autres relations à long terme ont perdu du terrain. Un exemple frappant, comme d'autres l'ont dit, est le maintien de la paix.

Au Canada, nous avons assisté au démantèlement abrupt d'un écosystème modeste, mais essentiel dans le domaine de la politique internationale, notamment l'Institut Nord-Sud, le Centre Pearson pour le maintien de la paix et l'organisme Droits et Démocratie. Alors que d'autres gouvernements continuent d'investir dans ce genre d'institutions, le Canada continue de payer le prix de leur absence. Compte tenu de tout cela, il n'est pas surprenant que de nombreux homologues africains considèrent avec scepticisme l'intérêt renouvelé que manifeste le Canada.

Alors, comment peut-on bâtir une approche plus cohérente, plus respectueuse et plus stratégique? Brièvement, je proposerai deux balises générales et quelques domaines précis où les Canadiens et les Africains pourraient collaborer de manières mutuellement avantageuses.

En général, les Canadiens devraient réclamer moins et en faire plus. Comme dans les opérations de paix et les autres défis liés à l'action collective, nous devons chercher à maintenir une présence constante, même si elle reste modeste. Ensuite, nous devons nous efforcer d'établir des relations durables qui sont, comme Doug Saunders l'a récemment écrit, polyphoniques, c'est-à-dire multidimensionnelles et, par conséquent, capables de faire face aux changements et aux difficultés dans des pays et des secteurs particuliers.

Plus précisément, nous devrions réinvestir dans un écosystème de politique de développement indépendant, à commencer par créer une version remaniée d'un organisme comme l'Institut Nord-Sud. Nous devrions nous consacrer en priorité à établir des relations dans quelques pays africains clés, tant en Afrique francophone qu'en Afrique anglophone. On le fait déjà de manière non officielle dans une certaine mesure, mais pas aussi systématiquement qu'on le pourrait ou qu'on le devrait. Il s'agit de créer, avec des partenaires stratégiques, des liens durables sur lesquels on peut s'appuyer lorsque des difficultés surviennent.

Comme beaucoup d'autres l'ont souligné, notamment mes impressionnants collègues du milieu universitaire, nous devons trouver de nouveaux moyens de tirer parti de la vigueur croissante de la diaspora africaine au Canada.

Enfin, nous devrions continuer à nous fonder sur des domaines d'engagement transsociétal permanents, comme la santé et les droits sexuels et reproductifs et la santé de façon plus générale, tout en recherchant de nouveaux secteurs. Il s'agit là d'une question de diversification...

**The Deputy Chair:** I'm going to have to end your statement, but I'm sure we'll pick up some of those themes in the questioning.

**Mr. Black:** Okay.

**The Deputy Chair:** Colleagues, I will attempt to be as rigorous as our chair with respect to the allocation of time. We will have four minutes for questions and answers. I would invite senators to question concisely and address the witnesses you would wish to respond. Please respond concisely.

[Translation]

**Senator Gerba:** Thank you to our witnesses for being here today.

My question is for you, Mr. Akuffo, because you emphasized a regional approach, as regards education in particular. On May 8, when Professor Fofack appeared before the committee, he also stressed Canada's experience with higher education in Africa. He called for the creation, or rather for ambitious initiatives in this area.

Given that Canada has already played an important role in the education sector in Africa, what are your thoughts on Mr. Fofack's suggestion of creating, with Canada's help, a pan-African university that could train the many young people of Africa and teach them the skills they need in that region, skills that are also Canadian skills?

[English]

**Mr. Akuffo:** Thank you very much, Mr. Chair.

That is a very important question that was just asked. I would say that yes, Canada has played a very important role in education on the African continent. There are quite a number of African students who are here as international students. In fact, I came to this country as an international student, so I can attest to the great quality of Canadian education. I'm a true beneficiary of that.

Regarding the specific question about an African university, I think that is a brilliant idea. I would like to suggest that instead of it being an AU university which is centred in one specific country, I would rather like to see us taking a regional or subregional approach where we can establish research centres of excellence in the eight regional economic communities. I think that will allow for local participation and also broaden the scope for many Africans to benefit from that and for Canadians to also engage in that partnership.

Thank you very much, Mr. Chair.

**Le vice-président :** Je vais devoir mettre fin à votre déclaration, mais je suis sûr que certains des thèmes seront repris dans les questions.

**M. Black :** D'accord.

**Le vice-président :** Chers collègues, je vais essayer d'être aussi rigoureux que notre président quant à la répartition du temps. Nous aurons quatre minutes pour les questions et les réponses. J'invite les sénateurs à poser des questions brèves et à s'adresser aux témoins auxquels ils posent leurs questions. Veuillez répondre avec concision.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Merci à nos témoins d'être ici aujourd'hui.

Monsieur Akuffo, ma question s'adresse à vous, parce que vous avez mis l'accent sur une approche régionale, notamment dans le domaine de l'éducation. Le 8 mai dernier, lorsque le professeur Fofack a comparu devant ce comité, il a également mis l'accent sur l'expérience canadienne en matière d'éducation supérieure en Afrique. Il a appelé à la création, ou plutôt à prendre des initiatives ambitieuses dans ce domaine.

Sachant que le Canada a déjà joué un rôle important dans le secteur de l'éducation en Afrique, que penseriez-vous, comme l'a suggéré M. Fofack, de créer, avec l'aide du Canada, une université panafricaine qui serait capable de former les nombreux jeunes de l'Afrique et d'apporter des compétences dont ils ont besoin dans cette région, mais qui sont des compétences canadiennes?

[Traduction]

**M. Akuffo :** Merci beaucoup, monsieur le président.

La question qui vient d'être posée est très importante. Je dirais que oui, le Canada a joué un rôle très important dans le secteur de l'éducation sur le continent africain. De nombreux étudiants africains sont ici, au Canada. En fait, je suis venu dans ce pays en tant qu'étudiant étranger et je peux donc témoigner de la grande qualité de l'éducation canadienne. J'en suis un véritable bénéficiaire.

En ce qui concerne la question relative à la création d'une université africaine, je pense qu'il s'agit d'une idée brillante. J'aimerais suggérer qu'au lieu que ce soit une université basée dans un seul pays, nous adoptons une approche régionale ou sous-régionale qui nous permettrait d'établir des centres d'excellence pour la recherche dans les huit communautés économiques régionales. Je pense que cette approche permettra une participation locale et élargira les possibilités pour de nombreux Africains d'en bénéficier et pour les Canadiens de participer à ce partenariat.

Merci beaucoup, monsieur le président.

[Translation]

**Senator Gerba:** I really like the idea of a regional university, but how would that work with Canadian universities if there were eight regional universities? Can you explain that?

[English]

**Mr. Akuffo:** Again, thank you very much, Mr. Chair.

That is a brilliant follow-up question. I would suggest that, in selecting which institutions can host these research centres, we look at the universities' global rankings. There are top universities on the African continent, and I believe we can find top universities in each of the eight regional economic communities and have Canadian institutions partner with them.

**The Deputy Chair:** We'll come back to education.

**Senator Ravalia:** Thank you very much to our witnesses for being here today.

My first question is for Ms. Preston McGhie. Many of the current conflicts on the continent are embedded in regions with deep ethnic and political divisions. How do you see Canada's role in supporting pluralism and peace-building efforts, particularly in the climate of current global geopolitics and new international players on the continent? In particular, I'm referring to the presence of Russia, China and, increasingly, India.

**Ms. Preston McGhie:** Thank you, senator, for an incredibly astute question about one of the biggest challenges for the entire region, let alone for Canada's engagement there.

I would say one of the ways Canada could engage more is with the citizens of the conflicts in which people are affected. I've been particularly struck in the midst of the sorts of dynamics you describe in Sudan of the incredible leadership of Sudanese civilians who are pushing back against that kind of foreign interference by countries in the Gulf, in addition to those you mentioned, Russia and China. I think doubling down on engagement with citizens and with larger coalitions of actors on the continent is really central for this.

I would also like to echo some of Edward's points around deepening relationships with key actors on the continent, whether it is Nigeria, South Africa, Kenya or others, in addition, of course, to the regional economic communities, or RECs, and the African Union. By utilizing these deeper relationships, we are able to work with African leaders, who themselves are also

[Français]

**La sénatrice Gerba :** J'aime bien cette idée d'avoir une université régionale, mais de quelle manière cela pourrait-il fonctionner avec les universités canadiennes s'il y avait huit universités régionales? Pouvez-vous nous expliquer?

[Traduction]

**M. Akuffo :** Encore une fois, merci beaucoup, monsieur le président.

C'est une excellente question complémentaire. Je proposerais que, pour le choix des établissements qui accueilleront les centres de recherche, nous tenions compte du classement mondial des universités. Le continent africain compte d'excellentes universités et je crois que nous pouvons en trouver dans chacune des huit communautés économiques régionales et faire en sorte que des établissements canadiens s'associent avec elles.

**Le vice-président :** Nous reviendrons à la question de l'éducation.

**Le sénateur Ravalia :** Merci beaucoup aux témoins d'être ici aujourd'hui.

Ma première question s'adresse à Mme Preston McGhie. Bon nombre des conflits qui ont cours sur le continent se déroulent dans des régions où les divisions ethniques et politiques sont profondes. Selon vous, quel est le rôle du Canada pour appuyer le pluralisme et les efforts déployés pour consolider la paix, surtout compte tenu du contexte géopolitique mondial actuel et de la présence de nouveaux acteurs internationaux sur le continent? Je pense en particulier à la Russie, à la Chine et, de plus en plus, à l'Inde.

**Mme Preston McGhie :** Je vous remercie, sénateur, de cette question fort pertinente sur l'un des plus grands défis pour toute la région, sans parler du rôle qu'y joue le Canada.

Je dirais que le Canada pourrait en faire davantage entre autres en établissant des liens avec la population des pays touchés par les conflits. Dans le contexte de la dynamique que vous décrivez au Soudan, j'ai été particulièrement frappée par le leadership exceptionnel des civils soudanais qui s'opposent à ce type d'ingérence étrangère de la part de pays dans le Golfe, en plus des pays que vous avez mentionnés, soit la Russie et la Chine. Je pense qu'il est essentiel de multiplier les efforts de collaboration avec la population des pays et avec des coalitions d'acteurs sur le continent.

J'aimerais également reprendre certains des points que M. Akuffo a soulevés sur l'idée d'approfondir nos relations avec des acteurs clés du continent, qu'il s'agisse du Nigéria, de l'Afrique du Sud, du Kenya ou d'autres pays, en plus, bien sûr, des communautés économiques régionales, ou CER, et de l'Union africaine. Des relations approfondies nous permettent de

not particularly happy with some of these things that are going on on the continent, and we are able to work better in support of efforts that they are making to push back against unwanted influence.

But I would say that really deeply engaging with the citizenry is critical, and to do that, we need to be there. It is complex. Several colleagues I work with on Sudan have said several times that they are working very hard to build coalitions across their differences. They recognize that they are divided. They recognize these issues are difficult. What they ask of us is that we protect and respect the fragile internal cohesion that they are trying to build as they build back their society, and that is a role I think Canada is particularly well placed to play.

**Senator Ravalia:** My supplementary is for Dr. Akuffo. In your book *Canadian foreign policy in Africa: Regional approaches to peace, security, and development*, you provided a very valuable insight into Canada's foreign policy in Africa particularly with respect to security and regional organizations. Since the publication of your book, do you think we have fallen behind as a country with respect to our relationships within the continent?

**Mr. Akuffo:** Thank you very much, Mr. Chair.

I already said I will be very frank. It is very sad to watch how we have deteriorated in terms of our relationship with the African continent. In fact, we started something great in 2002, after Kananaskis at the G8 summit. That was an opportunity for us to build a very strong relationship with the African continent. We have backslidden so very badly. That is why I said in my opening remarks that we actually risk, if we further delay any effort to show serious commitment to the continent, becoming a peripheral power on the continent. So we have actually done very badly.

**Senator MacDonald:** My question is for Ms. Preston McGhie. You are the Secretary General of the Global Centre for Pluralism. You have 20 years of experience dealing with these issues. I am curious if you could let us know what success stories there are that you can reflect on, and also which countries seem to be intractably difficult to find solutions.

**Ms. Preston McGhie:** That's an interesting question. I'm going to start with a couple of stories of hope, but I also wanted to centre them on stories where I have seen Canada engage in ways where I have seen real differences being made to spaces. I want to start there with Nigeria.

I was privileged to be with our former prime minister Joe Clark observing the elections in Nigeria in 2011. At the time, the high commissioner in Abuja took that as an opportunity, with Joe Clark's presence, to gather a group of Nigerian leaders to have some quiet behind-the-scenes conversations about the intractable

travailler avec les dirigeants africains, qui ne sont pas particulièrement heureux de certaines des choses qui se passent sur le continent, et de mieux les soutenir dans les efforts qu'ils déploient pour repousser l'influence indésirable.

Cependant, je dirais qu'il est essentiel de créer des liens étroits avec les membres de la population et que, pour ce faire, nous devons être présents. C'est complexe. Plusieurs collègues avec lesquels je travaille au sujet du Soudan m'ont dit à plusieurs reprises qu'ils travaillaient très dur pour former des coalitions au-delà de leurs différences. Ils savent qu'ils sont divisés. Ils savent que ces questions sont difficiles. Ce qu'ils nous demandent, c'est de protéger et de respecter la fragile cohésion interne qu'ils tentent de créer dans la reconstruction de leur société, et je pense que le Canada est particulièrement bien placé pour jouer ce rôle.

**Le sénateur Ravalia :** Mon autre question s'adresse à M. Akuffo. Dans votre livre intitulé *Canadian foreign policy in Africa: Regional approaches to peace, security, and development*, vous avez donné un très bon aperçu de la politique étrangère du Canada en Afrique, en particulier en ce qui concerne la sécurité et les organisations régionales. Depuis la publication de votre livre, pensez-vous que notre pays a reculé sur le plan des relations qu'il entretient sur le continent?

**M. Akuffo :** Merci beaucoup, monsieur le président.

J'ai déjà dit que je serai très franc. Il est très triste de voir à quel point nos relations avec le continent africain se sont détériorées. En fait, nous avons commencé quelque chose de formidable en 2002, après Kananaskis, au Sommet du G8. Nous avons alors l'occasion d'établir de très solides relations avec le continent africain. Nous avons beaucoup reculé. C'est pourquoi j'ai dit dans ma déclaration préliminaire que le Canada risquait, en fait, de devenir une puissance secondaire sur le continent s'il tardait encore à faire preuve d'un engagement sérieux à son égard. Nous nous en sommes donc très mal tirés.

**Le sénateur MacDonald :** Ma question s'adresse à Mme Preston McGhie. Vous êtes secrétaire générale du Centre mondial du pluralisme. Vous avez 20 ans d'expérience relativement à ces questions. J'aimerais savoir de quelles réussites vous pouvez nous parler et quels sont les pays pour lesquels il semble difficile de trouver des solutions.

**Mme Preston McGhie :** C'est une question intéressante. Je vais d'abord raconter quelques histoires d'espoir, mais je voulais aussi me concentrer sur des exemples où j'ai vu le Canada s'engager d'une manière qui a eu des effets réels. Je commencerai par le Nigéria.

J'ai eu le privilège d'accompagner notre ancien premier ministre, Joe Clark, pour observer les élections au Nigéria en 2011. À l'époque, le haut-commissaire à Abuja a profité de la présence de Joe Clark pour réunir un groupe de dirigeants nigériens afin de tenir des conversations en coulisses sur les

issues in the Middle Belt of Nigeria, a very sensitive conflict space that one would think an external actor would not be welcome to get engaged in. But by using deft diplomatic skills, as the high commissioner did in that particular setting, he was able to begin a series of conversations that led, in fact, to the organization I represented then, the Centre for Humanitarian Dialogue, to establish a series of dialogue processes across the Middle Belt, which brought groups that you would think are in intractable conflict to agreements that were crafted by them that were really pluralist agreements. They were agreements about how to live together better — not necessarily how to erase their differences but how to find ways and common ground among themselves for the future and for their children. I think it is a nice example of where Canada's deft diplomacy and engagement and relationship with trust has really seen something.

I would say more broadly that when I think about success stories across Africa, I would say they're with a pinch of salt, because we like to imagine Canada is a success story, but also we have deep challenges. I think every story in the region that I know of is complex, and each has its opportunities. I think Ghana is in a particularly interesting moment with elections coming up, with economic challenges, but also with phenomenal commitments to democracy, extraordinary civil society and so much that can be done. Kenya, similarly, has been facing, with the Gen Z protests this last year, an inflection point that deserves support and considered engagement from close friends. I could go on in several of those.

I would leave you also with one question on intractability, and that's our dear South Sudan, which is a country that often ends up being the poster child for intractability, and too often we walk away. But I know there to be opportunities for engagement with South Sudanese now who want to change the narrative in that country despite the fact that the elections are not happening and despite the fact that violence continues to be endemic in their politics. There are South Sudanese leaders who are trying to change that narrative. I think, as Canada, we need to continue to support those spaces.

But to find the bits of success in every complex story requires us to be there and to engage and listen and to be in the room to find them.

**Senator MacDonald:** You mentioned last year we gave \$100 and some million to Sudan. I assume we are not the only country giving money to Sudan.

problèmes insolubles de la « Middle Belt », soit la région centrale du Nigéria, un espace de conflit dans lequel on pourrait penser que l'intervention d'un acteur extérieur ne serait pas bien accueillie. Toutefois, en faisant preuve d'habileté diplomatique, comme l'a fait le haut-commissaire dans ce contexte particulier, il a pu entamer une série de conversations qui ont conduit, en fait, l'organisation que je représentais alors, soit le Centre pour le dialogue humanitaire, à établir une série de processus de dialogue dans la région centrale, ce qui a permis à des groupes que l'on pouvait croire en situation de conflit insoluble de conclure des accords élaborés par eux-mêmes qui étaient en fait des accords reflétant le pluralisme. Il s'agissait d'accords sur la manière de mieux vivre ensemble — pas nécessairement sur la façon d'éliminer leurs différences, mais sur la manière de trouver des solutions et un terrain d'entente entre eux pour l'avenir et pour leurs enfants. Je pense qu'il s'agit là d'un bel exemple où l'habile diplomatie du Canada, son engagement et sa relation de confiance ont vraiment porté leurs fruits.

De manière plus générale, je dirais que lorsque je pense à des exemples de réussite en Afrique, c'est à prendre avec circonspection, car nous aimons imaginer que le Canada est un exemple de réussite, mais nous avons aussi de profondes difficultés. Je pense que chaque histoire dans la région que je connais est complexe et chacune présente des possibilités. Le Ghana se trouve à un moment particulièrement intéressant, à mon avis, avec des élections à venir, des défis sur le plan économique, mais aussi des engagements phénoménaux en faveur de la démocratie, une société civile extraordinaire et tant de réalisations possibles. De même, le Kenya, avec les manifestations de la génération Z de la dernière année, a connu un point d'inflexion qui mérite le soutien et l'engagement réfléchi d'amis proches. Je pourrais continuer sur plusieurs de ces sujets.

Je vous laisse également avec une question sur le caractère insoluble, et je vais parler de notre cher Soudan du Sud, un pays qui finit souvent par être l'exemple même à ce chapitre, et trop souvent nous laissons tomber. Or, je sais qu'il existe des possibilités de coopération avec les Soudanais du Sud qui veulent changer le discours dans le pays, bien que les élections n'aient pas lieu et que la violence est endémique dans leur vie politique. Certains dirigeants du Soudan du Sud tentent de changer les choses. Je pense que le Canada doit continuer à soutenir ces espaces.

Or, pour trouver les éléments de réussite dans chaque histoire complexe, il faut que nous soyons présents, que nous participions, que nous soyons à l'écoute et que nous soyons dans la salle.

**Le sénateur MacDonald :** Vous avez mentionné que l'année dernière, nous avons donné une centaine de millions de dollars au Soudan. Je suppose que le Canada n'est pas le seul pays à donner de l'argent au Soudan.

**Ms. Preston McGhie:** Indeed.

**Senator MacDonald:** How much pours into Sudan from around the world to try to alleviate its problems, and who is handing this money and where does it go and what does it apply to?

**Ms. Preston McGhie:** I don't have all the figures on the humanitarian situation and the humanitarian response in Sudan. The \$132 million that was announced by the Government of Canada was primarily for humanitarian response. I know that the needs are considerably greater than that. When the humanitarian leadership met in Paris earlier this year, I believe the request was above \$1 billion for the humanitarian response for Sudan, and I know that only about half of that has been met.

**Senator Coyle:** Thank you to all of our witnesses. It's good to see my fellow Nova Scotian on the camera.

Two of you were really clear about the fact — I believe, Professor Black, you said the rest of the world is ahead of Canada in terms of what we are doing in our relationship with Africa. Professor Akuffo, you also said Canada is behind. You were pretty blunt at the beginning of your remarks. I believe all of you are suggesting that one of the things that we need to do is improve our diplomatic footprint in different ways: in terms of numbers, how they are prepared, where they are situated and the kinds of partnerships they are tasked with developing.

I would like each of you, if we have time, to unpack that a little bit deeper about what your concrete recommendations would be about Canada's diplomatic footprint on the continent, and then if we have time, other partnerships, beyond those diplomatic ones, which are more civil society to civil society, including diaspora. Thank you.

**Mr. Black:** Thank you very much, Senator Coyle. It is great to see you.

First of all, I want to echo what Dr. Preston McGhie and Edward were saying about the need for depth of relationships. Absolutely, we need to be there long enough and in sufficient depth to be able to understand the complexities of these various situations.

I have a slightly different emphasis from Edward insofar as I think we have to be realistic about how many places we can be, given the need for depth, and we need to identify some places where we really invest not just in official diplomacy — and I'm going to pick up on your second point and say that I think the transsocietal links are terrifically important. That's why we stress the need for a development policy ecosystem. It is those kinds of institutions in Canada that can connect to counterparts in Africa, and that creates the opportunity for what you would all

**Mme Preston McGhie :** En effet.

**Le sénateur MacDonald :** Combien d'argent le Soudan reçoit-il du monde entier pour tenter d'atténuer ses problèmes, et qui distribue cet argent, où va-t-il et à quoi sert-il?

**Mme Preston McGhie :** Je ne dispose pas de toutes les données sur la situation humanitaire et l'intervention humanitaire au Soudan. Les 132 millions de dollars annoncés par le gouvernement du Canada étaient principalement destinés à l'intervention humanitaire. Je sais que les besoins sont bien plus importants que cela. Lorsque les responsables humanitaires se sont réunis à Paris plus tôt cette année, je crois que la demande était supérieure à 1 milliard de dollars et je sais que seulement environ la moitié de cette somme a été obtenue.

**La sénatrice Coyle :** Merci à tous nos témoins. Je suis heureuse de voir mon compatriote néo-écossais à l'écran.

Deux d'entre vous ont été très clairs sur le fait... Je crois, monsieur Black, que vous avez dit que le reste du monde était en avance sur le Canada en ce qui a trait aux relations avec l'Afrique. Monsieur Akuffo, vous avez également dit que le Canada était en retard. Vous avez été assez direct au début de votre déclaration préliminaire. Je crois que vous êtes tous en train de dire que nous devons entre autres améliorer notre présence diplomatique sur différents plans : chiffres, préparation, emplacement et types de partenariats à établir.

Si nous en avons le temps, j'aimerais que chacun d'entre vous en dise un peu plus sur ce que seraient ses recommandations concernant la présence diplomatique du Canada sur le continent, puis, si nous en avons le temps, sur d'autres partenariats, au-delà des partenariats diplomatiques, qui seraient davantage des partenariats entre les sociétés civiles, y compris les diasporas. Merci.

**M. Black :** Merci beaucoup, sénatrice Coyle. C'est un plaisir de vous voir.

Tout d'abord, je voudrais reprendre les propos de Mme Preston McGhie et de M. Akuffo sur la nécessité d'approfondir les relations. Absolument, il nous faut être là suffisamment longtemps et aller assez en profondeur pour pouvoir comprendre les aspects complexes des différentes situations.

J'ai un point de vue légèrement différent de celui de M. Akuffo dans la mesure où je pense que nous devons être réalistes quant au nombre d'endroits où nous pouvons être, étant donné le besoin de profondeur. Il nous faut déterminer certains endroits où investir vraiment, pas seulement dans la diplomatie officielle — et je vais reprendre votre deuxième point et dire que je pense que les liens transsociétaux sont incroyablement importants. C'est pourquoi nous insistons sur la nécessité de créer un écosystème de politique de développement. C'est ce

know as track 2 diplomacy and the potential to build links across societies.

There are always opportunities to make connections inside governments through official channels, but it is those transsocietal links that will have durability even if there are issues that arise in terms of political instability.

**Mr. Akuffo:** Thank you very much, Mr. Chair.

Specific recommendations I would make relating to our diplomatic footprint is what I mentioned in my opening remarks. We should establish diplomatic missions in each of the eight regional economic communities, and then we should also build relationships at the state level by increasing the number of embassies. Now, we have fewer than 30. Africa has 55 independent states, and we have fewer than 30 diplomatic missions. In fact, it is about 21 or so. The third point is that, at the African Union level, where we have already established a diplomatic mission, we need to resource that particular office to be able to have a footprint, a presence, on the continent.

Thank you.

**Ms. Preston McGhie:** I would make a one-second point on specialization and generalization. Too often, we have a generalist diplomatic corps. We could also do well to invest in specialists in the region so that when people do move from posting to posting, they are not moving from Nairobi to Jakarta to Copenhagen. We are looking at how they move from Nairobi to Pretoria to Accra, and we deepen our ties across the continent through specialization.

**Senator M. Deacon:** Thank you for that last answer, and thank you to everyone for being here today. I appreciate that.

I will ask a question to you, professor, with regard to Canada's official engagement to Africa. You were, appreciatively, very candid when you spoke. I am wondering, what's in a name? There has been a lot of discussion around if we will have a framework, a strategy or an approach. To many, this might seem almost like a silly debate, but we all know that language matters in these things. I am sure you feel the same way. What do you think about this language, and are you aware if the government has come to some sort of direction on this yet?

**Mr. Akuffo:** Thank you very much, Mr. Chair.

genre d'institutions au Canada qui peuvent communiquer avec leurs partenaires en Afrique, ce qui rend possible ce que vous connaissez tous comme la diplomatie non gouvernementale et l'établissement de liens entre les sociétés.

Il est toujours possible d'établir des liens au sein des gouvernements par les voies officielles, mais ce sont les liens transsociétaux qui seront durables, même si des problèmes d'instabilité politique se posent.

**M. Akuffo :** Merci beaucoup, monsieur le président.

Mes recommandations concernant notre présence diplomatique correspondent à ce que j'ai mentionné dans ma déclaration préliminaire. Nous devrions établir des missions diplomatiques dans chacune des huit communautés économiques régionales et nous devrions également créer des liens à l'échelle des États en augmentant le nombre d'ambassades. Aujourd'hui, nous en avons moins de 30. L'Afrique compte 55 États indépendants et nous avons moins de 30 missions diplomatiques. En fait, il y en a environ 21. Le troisième point est que, à l'échelle de l'Union africaine, où nous avons déjà établi une mission diplomatique, nous avons besoin de ressources pour ce bureau afin de pouvoir avoir une présence sur le continent.

Merci.

**Mme Preston McGhie :** J'aimerais faire une brève remarque sur la spécialisation et la généralisation. Trop souvent, nous avons un corps diplomatique généraliste. Nous ferions bien d'investir dans des spécialistes dans la région, de sorte que lorsque les gens changent d'affectation, ils ne passent pas de Nairobi à Jakarta puis à Copenhague. Nous examinons comment ils se déplacent de Nairobi à Pretoria et à Accra, et nous renforçons nos liens à travers le continent grâce à la spécialisation.

**La sénatrice M. Deacon :** Je vous remercie de cette dernière réponse et je remercie tout le monde d'être présent aujourd'hui. Je vous en suis reconnaissante.

Je vais vous poser une question, monsieur, au sujet de l'engagement officiel du Canada envers l'Afrique. Vous avez été, et c'est tant mieux, très franc. Je me demande ce que représente un nom. On a beaucoup discuté de la question de savoir si nous allions disposer d'un cadre, d'une stratégie ou d'une approche. Pour de nombreuses personnes, ce débat peut sembler ridicule, mais nous savons tous que les mots sont importants dans ce genre de choses. Je suis certaine que vous êtes du même avis. Qu'est-ce que vous pensez de ces termes, et savez-vous si le gouvernement a déjà pris une décision à ce sujet?

**M. Akuffo :** Merci beaucoup, monsieur le président.

I am not sure whether the government has come to any conclusion as to how they will define their engagement on the African continent. As you rightly mentioned, it started with a strategy and then to framework, to approach, and now we are talking about partnerships. It is creating a lot of confusion, not only in the academic circle but also within the professional circle. That, itself, is indicative of where we are as a country in terms of our relationship with the continent in that we cannot even give a name to how we want to engage the continent. It sends wrong signals to the African society. We need to come to a firm conclusion.

My strongest recommendation would be that we call it a strategy. A strategy is not a bad name. A strategy is about clearly defined processes of long-term engagement with the continent. That should be the way we should go.

Thank you.

**Senator M. Deacon:** Thank you. I think you answered the second part of my question, which was what message it sends when the government oscillates on this. You are saying that it is making it worse and is another tick of concern, correct?

**Mr. Akuffo:** Yes.

**Senator M. Deacon:** Thank you very much.

**Senator Woo:** Thank you to the witnesses.

Dr. Preston McGhie, I would like to know more about what you mean by a pluralist approach. In what ways is Canadian diplomacy in Africa currently not taking a pluralist approach, and how would it look different if we were to take such an approach?

**Ms. Preston McGhie:** Thank you. That is a fantastic question. My team would love a pluralist question specifically.

A lot of our work, rightly, will focus on things like strengthening of democratic institutions or upholding of human rights, but often when we focus specifically on some of those issues, it is harder to engage with some of the core questions societally that often African countries in which we are operating are working on.

To think about examples like gender identity questions and human rights therein, when you think about engaging with pluralism, what you are talking about is advancing respect for diversity. You are talking about creating a sense of belonging in societies. You are talking about helping societies build social

Je ne suis pas sûr que le gouvernement soit parvenu à une conclusion quant à la manière dont il définira son engagement sur le continent africain. Comme vous l'avez mentionné à juste titre, on a d'abord parlé d'une stratégie, puis d'un cadre, d'une approche, et il est maintenant question de partenariats. Cela crée une grande confusion, non seulement dans les cercles universitaires, mais aussi dans les milieux professionnels. Nous n'arrivons même pas à donner un nom à la manière dont nous souhaitons nous engager avec l'Afrique, ce qui est fort révélateur de la situation dans laquelle se trouve notre pays pour ce qui est de ses relations avec ce continent. On envoie ainsi un mauvais message à la société africaine. Nous devons parvenir à une conclusion claire et définitive.

Je recommande vivement que l'on parle d'une stratégie, un terme qui n'a pas de mauvaise connotation. Cette stratégie s'articulera autour de processus clairement définis d'engagement à long terme avec le continent africain. C'est la voie que nous devrions suivre.

Merci.

**La sénatrice M. Deacon :** Je vous remercie. Je pense que vous avez répondu à la deuxième partie de ma question qui consistait à savoir quel message envoie le gouvernement en se montrant aussi hésitant à ce propos. Vous dites bien que cela ne fait qu'aggraver la situation et que c'est un autre sujet de préoccupation?

**M. Akuffo :** Oui.

**La sénatrice M. Deacon :** Merci beaucoup.

**Le sénateur Woo :** Merci à nos témoins.

Mme Preston McGhie, j'aimerais en savoir plus sur ce que vous entendez par approche pluraliste. En quoi la diplomatie canadienne en Afrique n'adopte-t-elle pas actuellement une approche pluraliste, et en quoi les choses seraient-elles différentes si nous adoptons une telle approche?

**Mme Preston McGhie :** Merci. C'est une excellente question, du genre de celles que mon équipe apprécie tout particulièrement.

Comme il se doit, une grande partie de notre travail vise d'abord et avant tout l'obtention de résultats comme le renforcement des institutions démocratiques ou la défense des droits de la personne. Toutefois, il est de ce fait plus difficile de nous engager à l'égard de certains enjeux de société fondamentaux qui sont souvent au cœur des préoccupations des pays africains dans lesquels nous travaillons.

Si l'on considère des exemples comme les questions d'identité de genre et les droits de la personne dans ce contexte, une démarche pluraliste est censée favoriser un plus grand respect de la diversité. Il s'agit de créer un sentiment d'appartenance au sein des sociétés. On veut les aider à renforcer leur cohésion

cohesion. You are talking about belonging. Sometimes that is an easier frame for a conversation when you are talking about difficult issues, whether or not those are human rights-related issues or whether or not those are issues of radicalization.

We see with the coups across the Sahel and issues with belonging in northeast Nigeria, in northern Ghana, that we can engage differently if we take a belonging-centred approach and start to ask questions about how governments can invite their citizenry back in. How, for example, can the Government of Kenya invite their citizenry back in after the Gen Z protests?

Often the spaces we operate in, democratic institutions or human rights, don't necessarily open the space to have a conversation about issues that are quite sensitive in these societies. If we are going to be a true partner and friend, using pluralism to open that space enables us to have a different quality of conversation with our partners.

**Senator Woo:** For our two professors, I want to get your sense of the state of African studies in Canada, the Africanists in our country. Do we have the capacity and human resources, for example, to do the type of track 2 work that Dr. Black alluded to? Can you give us a picture of how strong or weak we are in African studies in this country?

**Mr. Akuffo:** This question really hits a nerve. It is great. Thank you for asking this question. In fact, I am deeply honoured that today I share the same platform with a professor who actually was my PhD external examiner, Professor David Black. Professor David Black is the only academic I know of in Canada who studies the Canada-Africa relationship in a broader sense, myself now included as his former student, along with one other academic, Professor David Hornsby who teaches here at Carleton University. These are the only three of us who actually study African-Canadian foreign policy, and I think that that is why I said in my comments that we need to promote academic interest in the Canada-Africa relationship.

**Mr. Black:** To quickly supplement, and I appreciate his very kind words, African studies in Canada have some pockets of strength, but it is not as strong as it was. Moving beyond a Canada-Africa relationship. I would stress that we have a generation of diasporic Africans in the Canadian academy who are prepared to provide a new level of sophistication and connection between the two countries going forward.

sociale. Vous parlez d'appartenance. C'est parfois un cadre plus facile pour les échanges lorsque vous abordez des questions délicates, comme celles qui sont liées aux droits de la personne ou à la radicalisation.

Avec les coups d'État au Sahel et les problèmes d'appartenance dans le Nord-Est du Nigeria et dans le Nord du Ghana, nous constatons que nous pouvons nous engager différemment si nous adoptons une approche centrée sur l'appartenance en commençant à poser des questions sur la manière dont les gouvernements peuvent réintégrer leurs citoyens. Comment, par exemple, le gouvernement du Kenya peut-il réintégrer ses citoyens après les manifestations de la génération Z?

Souvent, les chantiers auxquels nous nous attaquons, comme ceux des institutions démocratiques ou des droits de la personne, n'ouvrent pas nécessairement la voie à une conversation sur des enjeux qui sont très sensibles au sein de ces sociétés. Si nous voulons être un véritable partenaire et ami, le recours au pluralisme pour élargir ces tribunes nous permet d'avoir des échanges plus significatifs avec nos partenaires.

**Le sénateur Woo :** J'ai maintenant une question pour nos deux professeurs. J'aimerais avoir votre avis sur l'état des études africaines au Canada, sur l'apport des africanistes dans notre pays. Avons-nous par exemple les capacités et les ressources humaines nécessaires pour effectuer le type de travail de diplomatie parallèle auquel M. Black a fait allusion? Pouvez-vous nous donner une idée de l'ampleur que prennent les études africaines dans notre pays?

**M. Akuffo :** Cette question touche vraiment une corde sensible. Elle est excellente. Je vous remercie de l'avoir posée. En fait, je suis très honoré de me retrouver aujourd'hui sur la même tribune qu'un professeur qui a été examinateur externe pour mon doctorat, M. David Black. Le professeur Black est à ma connaissance le seul universitaire au pays à s'intéresser aux relations entre le Canada et l'Afrique dans une perspective générale. J'y ajouterais maintenant son ancien étudiant que je suis, ainsi que le professeur David Hornsby, qui enseigne ici à l'Université Carleton. Nous sommes les trois seuls à vraiment étudier la politique étrangère canadienne à l'égard de l'Afrique. C'est d'ailleurs pour cette raison que j'ai indiqué dans mes observations que nous devons mousser l'intérêt des universitaires pour les relations entre le Canada et l'Afrique.

**M. Black :** J'ajouterais rapidement, en remerciant mon collègue pour ses mots très aimables, que la situation des études africaines au Canada est encore bonne à certains égards, mais n'est plus aussi réjouissante qu'elle l'a déjà été, si l'on va au-delà des relations entre le Canada et l'Afrique. Je dois souligner que nous nous pouvons compter sur une génération d'universitaires issus de la diaspora africaine qui nous permettront dorénavant d'établir la connexion entre nos deux réalités d'une manière encore plus poussée et pointue.

**Senator Al Zaibak:** Thank you to all of our witnesses.

Since your team loves the questions about pluralism, I will ask my question partly in that regard. The Global Centre for Pluralism, which you head, indicates that the international community is more interested in long-term conflicts than ever before and notes that many of today's conflicts stem from marginalization, exclusion, inequity and negative responses to diversity in society. I wholeheartedly agree with that statement. Now, the Global Centre for Pluralism argues that pluralism offers a transformative approach as a foundation for a more durable, lasting peace. In practical terms, how would the pluralism be practically, operationally, applied to addressing some of Africa's more centrist conflicts? You referred to Sudan, but there are so many other conflicts.

**Ms. Preston McGhie:** Thank you. There are so many different ways. I will give you a few examples.

I mentioned inclusive service delivery before. This isn't even conflict-specific but conflict-preventive. When you think of the situation in Ghana, we know, for example, that there are communities in the north of Ghana who are repeatedly told they are not Ghanaian. They are seen as security threats by too many people in their communities. Often, when some of these community members go to seek health services, for example, they are pulled out of the line in clinics and told that they are not Ghanaian but Burkinabè, so go back across the border. That pushes people to the margins of society and tells them that they do not belong. Often, other groups with nefarious intent — radical groups, for example — will say, "Come over to us. We're fine. We're over here if you feel alone."

There are many ways we can engage with governments to look at how they can support belonging-centred approaches within their civil service. These are practical approaches to say that health clinics need to be opening and engaging. They are a frontline of belonging. Young people in the north of Kenya, for example, who seek citizenship — we all know that without citizenship documents, you cannot get far in most societies. This happens repeatedly in parts of Kenya. There is phenomenal work being done by civil society and paralegals to help marginalized communities access citizenship documents. We see that preventing conflict, for example, in the north of Africa.

If I could go to other places in conflict, such as South Sudan, one of the real challenges we see is narratives of division and polarization on social media and regular media. One of the things

**Le sénateur Al Zaibak :** Merci à tous nos témoins.

Puisque votre équipe adore les questions sur le pluralisme, pourquoi ne pas continuer un peu dans le même sens. Le Centre mondial du pluralisme, que vous dirigez, affirme que la communauté internationale est plus que jamais aux prises avec des conflits de longue durée, et fait remarquer que, de nos jours, plusieurs de ces conflits découlent de la marginalisation, de l'exclusion et de l'inégalité — autant de réactions négatives à la diversité au sein de la société. Je souscris totalement à cette déclaration. Votre centre indique en outre que le pluralisme offre une approche transformatrice comme fondement d'une paix plus durable. Concrètement, comment pourrait-on appliquer le prisme du pluralisme pour dénouer certains des conflits les plus tenaces en Afrique?

**Mme Preston McGhie :** Merci. Il y a tellement de façons différentes de procéder. Je vais vous donner quelques exemples.

J'ai déjà mentionné l'offre de services inclusive. Il ne s'agit même pas d'interventions dans le cadre d'un conflit donné, mais de prévention. On peut prendre l'exemple de la situation au Ghana. On sait qu'il y a des membres de certaines communautés dans le Nord du pays à qui l'on répète sans cesse qu'ils ne sont pas ghanéens. Ces gens-là sont considérés comme des menaces à la sécurité par un trop grand nombre de leurs concitoyens. Souvent, lorsque certains d'entre eux veulent obtenir des services de santé, par exemple, on leur refuse l'accès aux cliniques en leur disant qu'ils ne sont pas ghanéens, mais burkinabés, et qu'ils doivent donc retourner de l'autre côté de la frontière. On pousse ainsi ces gens en marge de la société en leur faisant comprendre qu'ils ne sont pas à leur place. Souvent, d'autres groupes aux intentions malveillantes — des groupes radicaux, par exemple — vont en profiter pour leur dire : « Venez avec nous. Vous allez être très bien. Nous sommes là si vous vous sentez seul. »

Il y a de nombreuses manières de s'engager avec les gouvernements pour voir comment ils peuvent soutenir des approches centrées sur l'appartenance au sein de leur fonction publique. On parle ici d'approches concrètes visant à faire en sorte que les cliniques de santé soient ouvertes et accueillantes. C'est la première ligne de l'appartenance. On peut penser à l'exemple des jeunes du Nord du Kenya qui cherchent à obtenir la citoyenneté. Nous savons tous que sans documents de citoyenneté, on ne peut pas aller loin dans la plupart des sociétés. Cela se produit régulièrement dans certaines régions du Kenya. Des intervenants de la société civile et des parajuristes accomplissent un travail phénoménal pour aider les membres des communautés marginalisées à obtenir leurs documents de citoyenneté. Nous pouvons notamment constater que cela prévient les conflits dans le Nord de l'Afrique.

Si vous me permettez de parler d'autres pays en conflit, comme le Soudan du Sud, l'un des principaux défis à relever réside dans le discours semeur de discorde et de polarisation qui

we do is work with journalists in South Sudan to see how they can build pluralist narratives within the media, talk about the conflict and recognize the division without fuelling it. How can you start to bring people together around some of the narratives of peace?

Similarly, in Sudan, a lot of the work we are doing is helping different groups who are recognizing their own divisions and figuring out how they can come together in the face of the conflict that has been started by the two generals in their own country. It is about how they can get past these divisions and look at the vast diversity of Sudan.

I have to tell you that Sudanese civilians — and Canada did support the Tagadom process, and it was very important and brought together a phenomenal diversity of Sudanese inside the country, around the region, from outside — religious leaders, traditional authorities, women, youth, disabled advocates, political actors, armed actors who were for peace — together to talk about the issues that faced their country. It was an inspiration to see that kind of pluralist leadership.

**Senator Greenwood:** This question is for all three of you, but if we could start with Professor Black, that would be great.

I would like to ask for your thoughts on the impact of China's Belt and Road Initiative that has delivered billions in loans and infrastructure projects and created an alternative to Western aid and investment. This aid and investment from China come with few strings and does not have the same stringent human rights governance and environmental requirements that many Western nations require. Given China's deepening ties in the African continent, especially significant investments, what can Canada do to remain relevant in the rapidly changing geopolitical environment? Does Canada's focus on women, peace and security continue to carry the same impact, or is it fading to the background in light of that initiative?

**The Deputy Chair:** Senator Greenwood asked each of the three, so please take about 60 seconds.

**Mr. Black:** That is an extraordinarily important question.

China's role — not just China's role but also Russia's role in a different way on the continent — is really altering the geopolitical landscape in Africa. It comes back to a point that

circule dans les médias sociaux et les médias traditionnels. À ce titre, nous travaillons notamment avec les journalistes du Soudan du Sud pour voir comment ils pourraient intégrer une facette pluraliste à leurs reportages, en traitant du conflit et en reconnaissant les différends sans toutefois les alimenter. Comment peut-on commencer à coaliser les gens autour de certains discours de paix?

Un peu dans le même sens, une grande partie de notre travail au Soudan consiste à aider différents groupes qui sont conscients de ce qui les divise à l'interne et qui cherchent à savoir comment ils peuvent s'unir face au conflit qui a été déclenché par les deux généraux dans leur propre pays. Il s'agit de savoir comment ils peuvent aller au-delà de ces divisions pour embrasser la grande diversité du Soudan.

Je dois vous dire un mot du processus de Tagadom qui — avec le soutien du Canada — a joué un rôle très important en réunissant une diversité phénoménale de Soudanais à l'intérieur du pays, dans la région et à l'extérieur — chefs religieux, autorités traditionnelles, femmes, jeunes, défenseurs des handicapés, acteurs politiques, acteurs armés préconisant la paix — pour qu'ils puissent discuter des problèmes auxquels leur pays était confronté. Une telle manifestation de leadership pluraliste est une grande source d'inspiration.

**La sénatrice Greenwood :** Cette question s'adresse à vous trois, mais si nous pouvions commencer par M. Black, ce serait formidable.

Je voudrais vous demander ce que vous pensez de l'impact de l'initiative chinoise des nouvelles routes de la soie, dans laquelle on a injecté des milliards de dollars pour des prêts et des projets d'infrastructure afin d'offrir une solution pouvant remplacer l'aide et les investissements occidentaux. Le soutien et les investissements ainsi consentis par la Chine sont assortis de peu de conditions et ne sont pas soumis aux mêmes exigences strictes en matière de gouvernance des droits de la personne et de protection de l'environnement que l'aide offerte par de nombreux pays occidentaux. Compte tenu des liens de plus en plus étroits qu'entretient la Chine avec le continent africain, et notamment de ses investissements importants en Afrique, que peut faire le Canada pour demeurer une option valable dans cet environnement géopolitique en rapide évolution? L'accent mis par le Canada sur les femmes, la paix et la sécurité continue-t-il d'avoir le même impact ou est-il relégué à l'arrière-plan dans le contexte de cette initiative?

**Le vice-président :** Comme la sénatrice Greenwood pose la question à nos trois témoins, je vais laisser à chacun d'eux environ une minute pour y répondre.

**M. Black :** C'est une question extrêmement importante.

Le rôle de la Chine — et pas seulement celui de la Chine, mais aussi celui de la Russie d'une manière différente sur le continent — est en train de modifier le paysage géopolitique de

Dr. Preston McGhie made, which is that we are not going to be able to match the kinds of resources commitments that these countries are prepared to provide, but what we can do is engage in a more dialogic approach with African partners rather than coming in with a formula that we impose upon them. We need to establish a more dialogic relationship. There are certainly things — niches — that I really did not get to speak to in terms of universities, oceans and people with disabilities — there are things we can do that are distinct and that would build bridges to particular countries.

**Mr. Akuffo:** Thank you for the question, Mr. Chair.

We still have a very good relationship with the African continent. In fact, as I said in my conclusion, if I were to have had a chance to mention it, we are somehow an unwilling partner. We are seen positively on the African continent. We do not have that kind of colonial baggage that other states have, and we don't project a belligerent image on the continent. That gives us a way to engage Africa diplomatically and make quick efforts to try to rekindle this relationship and put resources behind that diplomatic engagement. Thank you.

**Ms. Preston McGhie:** I would add one thing other than to agree with the other two witnesses on this.

It isn't actually "no strings attached." It might have appeared so, but it is not. A lot of this is coming home to roost as debts are called in. We are seeing economic crises in countries across the region. People are recognizing that nothing comes for free. Again, to reiterate, if we are deep, strategic and genuine in our partnerships, there are spaces for us, despite the changes going on in the region.

**The Deputy Chair:** Colleagues, we have five minutes for round two and two senators who wish to ask questions. I will have those senators to ask their questions, and then I will ask each of the panellists to respond as they see fit.

[Translation]

**Senator Gerba:** I would like to continue along the same lines as Senator Greenwood.

There are indeed many countries that are interested in Africa right now, and it is not just China. Many countries around the world are holding summits on the African continent or elsewhere: the Africa-Japan summit, the China-Africa summit, the European Union-African Union summit and so forth. Türkiye, Russia, France and the United Kingdom are also

l'Afrique. Cela nous ramène à ce que disait Mme Preston McGhie, à savoir que nous ne pourrions pas rivaliser quant aux ressources que ces pays sont prêts à investir, mais qu'il nous est possible de nous engager dans une approche davantage fondée sur le dialogue avec nos partenaires africains. Plutôt que d'arriver avec une formule que nous leur imposons, nous devons miser dans une plus large mesure sur le dialogue. Il y a certes des créneaux — et je n'ai pas vraiment pu traiter de la question des universités, des océans ou des personnes handicapées — dans lesquels nous nous distinguons et qui pourraient permettre de jeter des ponts avec certains pays africains.

**M. Akuffo :** Merci pour la question.

Nous entretenons toujours de très bonnes relations avec le continent africain. En fait, comme je l'aurais indiqué dans ma conclusion si le temps l'avait permis, le Canada est en quelque sorte un partenaire qui se laisse désirer. Nous sommes perçus de manière positive sur le continent africain. Nous n'avons pas le même bagage colonialiste que d'autres États et nous ne projetons pas une image belliqueuse sur ce continent. Cela nous permet d'entretenir des relations diplomatiques avec l'Afrique et de déployer sans tarder les efforts nécessaires pour tenter de raviver ces liens en assortissant cet engagement diplomatique de ressources suffisantes. Merci.

**Mme Preston McGhie :** Je suis d'accord avec les deux autres témoins sur ce point, mais je voudrais ajouter une chose.

Ce n'est pas vraiment un engagement « sans condition ». C'est peut-être l'impression que certains ont pu avoir, mais ce n'est pas le cas. Une grande partie de ces mesures se retournent contre les bénéficiaires alors qu'on leur réclame le remboursement de leurs dettes. De nombreux pays se retrouvent ainsi en pleine crise économique. Les gens se rendent compte que rien n'est gratuit. Encore là, si nous nous montrons sensibles, stratégiques et sincères dans l'établissement de nos partenariats, il y a des possibilités qui s'offrent à nous dans cette région du monde, et ce, malgré les changements qui s'y produisent.

**Le vice-président :** Chers collègues, nous disposons de cinq minutes pour le deuxième tour, et deux sénateurs souhaitent intervenir. Je vais leur demander de poser leurs questions, après quoi chacun des témoins pourra y répondre si bon lui semble.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Je vais aller dans le même sens que la question de ma collègue la sénatrice Greenwood.

Effectivement, il y a beaucoup de pays qui s'intéressent à l'Afrique en ce moment, et pas seulement la Chine. De nombreux pays à travers le monde organisent des sommets sur le continent africain ou ailleurs : sommet Afrique-Japon, sommet Chine-Afrique, sommet Union européenne-Union africaine... Il y a aussi la Türkiye, la Russie, la France et le Royaume-Uni. Nos

interested. Our neighbours to the south have already held — I think there have been two editions of the US-African Leaders summit so far.

Do you think that Canada should also hold a summit of African leaders, either in Canada or in Africa? What would the benefits and potential impact of such a summit be, for Canada and Africa alike?

[English]

**Senator Coyle:** I would like to delve more deeply on the points made around academic, educational and research partnerships between Africa and Canada. Those have been suggested by all of you, but perhaps I can start with Professor Akuffo.

**The Deputy Chair:** We will start with Professor Black, out of respect to the screen, and then we will go to the table.

**Mr. Black:** Senator Gerba, I have mixed feelings about the idea that the price of admission for engagement with Africa is to host a high-level summit. I would prefer to see a much deeper engagement in a substantive way around specific issues in particular countries and regions. We can achieve more. It would look hollow if we were engaging in this without backing it up, as we have done in the last few years.

On educational research, for Senator Coyle, university-to-university networks could be extraordinarily valuable. There are some models proposed in terms of Canada-South Africa university networks. I also wish to stress this other level, which is an alternative development ecosystem of arm's length research institutions that can bridge between academic researchers and governments and pursue the track 2 approach.

**Mr. Akuffo:** Thank you very much, Mr. Chair.

Regarding the forum, I will take a slightly different response to Professor Black. I agree there needs to be a high-level engagement with the African continent. The Canadian government and the African Union have the Canada-Africa Union high-level diplomatic dialogue. We need to strengthen that and include the regional economic communities in that dialogue. It does not necessarily have to be brought into the whole of the African region at the onset, but it's important to engage with the African Union and the regional economic communities which have actually already been established for economic regional integration and for political development. We can do that.

voisins du Sud ont même déjà organisé — je pense qu'ils en sont à la deuxième édition du sommet U.S.-Africa Leaders.

À votre avis, le Canada devrait-il aussi organiser un sommet réunissant les leaders des pays africains au Canada ou en Afrique? Quels seraient les bénéfices et retombées prévisibles d'un tel forum, à la fois pour le Canada et pour l'Afrique?

[Traduction]

**La sénatrice Coyle :** J'aimerais approfondir les points soulevés concernant les partenariats entre l'Afrique et le Canada pour ce qui est des universités, de l'éducation et de la recherche. Vous en avez traité tous les trois, mais nous pourrions peut-être d'abord entendre M. Akuffo.

**Le vice-président :** Nous commencerons par M. Black, par respect pour la technologie, avant de passer à nos témoins ici présents.

**M. Black :** Sénatrice Gerba, j'ai des sentiments partagés quant à la nécessité d'accueillir un sommet de haut niveau pour pouvoir établir des relations avec l'Afrique. Je préférerais voir un engagement beaucoup plus profond et substantiel concernant des enjeux bien précis touchant des pays et des régions en particulier. Nous pouvons en faire plus. Toute cette démarche semblerait superficielle si nous prenions de tels engagements en négligeant de les appuyer sur des bases bien concrètes, comme ce fut le cas ces dernières années.

Pour répondre à la sénatrice Coyle, les réseaux interuniversitaires pourraient favoriser grandement les efforts de recherche. Certains modèles de réseaux universitaires ont été proposés entre le Canada et l'Afrique du Sud. Je veux en outre souligner l'autre avenue qui s'offre à nous avec un écosystème pour le développement regroupant des établissements de recherche indépendants pouvant faire le lien entre les chercheurs universitaires et les gouvernements et faciliter les efforts de démocratie parallèle.

**M. Akuffo :** Merci beaucoup, monsieur le président.

En ce qui concerne la tenue d'un sommet, ma réponse sera légèrement différente de celle du professeur Black. Je conviens qu'un engagement de haut niveau avec le continent africain est nécessaire. Le gouvernement canadien et l'Union africaine ont mis en place un dialogue diplomatique aux plus hauts échelons. Nous devons renforcer ce dialogue et y intégrer les communautés économiques régionales. Il n'est pas nécessaire de l'étendre d'emblée à l'ensemble du continent africain, mais il est important de s'engager avec l'Union africaine et les regroupements déjà établis aux fins de l'intégration économique régionale et du développement politique. Nous pouvons le faire.

On the education partnership, I agree with what Professor Black said. We can look for opportunities and offer engagement. One of these opportunities for engagement is to actually work hard to promote academic interest in the study of the Canada-Africa relationship itself. Professor Black said earlier that there are colleagues doing important work that has relevance for Canada and its relationship with the African continent. That is great, but we need to study the relationship itself and promote that in our academic institutions.

**Ms. Preston McGhie:** I would propose an alternative formulation for the summit entirely, which would be around leadership. That is not necessarily government. Some of the most phenomenal leaders that I have come across in my life are across the African continent.

We run the Global Pluralism Award, which some of you are aware of, where we surface phenomenal leaders on the continent and elsewhere. If we were to engage in something like that, I would propose that we look at questions of leadership with our African partners and pull together gatherings that really celebrate leadership across the continent in the areas in which we are working.

As a last word, because I did not respond to it, on the question of women, peace and security, this is an area that remains central and salient in the work that Canada is doing and should continue to do and deepen in the region.

**The Deputy Chair:** Thank you to the panel. We appreciate your participation, your patience with us on starting late and your willingness to go over the time allocated. Thank you on behalf of my Senate colleagues.

[Translation]

For our second panel of witnesses, we welcome Garreth Bloor, President of the Canada-Africa Chamber of Business, and Paula Caldwell St-Onge, Chair of the Board. We also welcome my friend Jean-Louis Roy, President of Partenariat International. He is very knowledgeable about Africa.

[English]

Welcome to you all. We'd like to hear your opening statements. You have five minutes, and then I will start to get fidgety. We will start with Ms. Caldwell St-Onge.

Pour ce qui est des partenariats dans le domaine de l'éducation, j'abonderais dans le sens de M. Black. Nous pouvons explorer les différentes perspectives et proposer un engagement. L'une de ces possibilités consisterait à redoubler d'ardeur afin de mousser l'intérêt des universitaires pour l'étude des relations entre le Canada et l'Afrique. M. Black a parlé précédemment du travail important accompli par certains de nos collègues pour appuyer le Canada dans ses relations avec le continent africain. C'est une excellente chose, mais nous devons aussi veiller à ce que cette relation elle-même soit examinée de plus près dans nos établissements universitaires.

**Mme Preston McGhie :** Je proposerais une formule complètement différente pour un tel sommet. Il devrait porter sur le leadership sans s'articuler nécessairement autour des instances gouvernementales. Certains des leaders les plus phénoménaux que j'ai rencontrés dans ma vie se trouvent sur le continent africain.

Comme certains parmi vous le savent, nous décernons le Prix mondial du pluralisme qui récompense des leaders exceptionnels sur le continent africain comme ailleurs. Si nous devons nous engager dans une initiative semblable, je suggérerais que nous examinions les enjeux liés au leadership avec nos partenaires africains et que nous organisions des rassemblements afin de souligner concrètement le leadership exercé partout sur le continent dans les domaines dans lesquels nous travaillons.

J'aimerais revenir en terminant à la question des femmes, de la paix et de la sécurité à laquelle je n'ai pas répondu. Cela demeure une composante primordiale et déterminante du travail que le Canada accomplit et devrait continuer à accomplir d'une façon encore plus pointue dans la région.

**Le vice-président :** Merci à nos témoins. Nous vous sommes reconnaissants de votre participation ainsi que de la patience et de l'esprit de collaboration dont vous avez fait preuve du fait que nous avons commencé en retard et terminé plus tard que prévu. Je vous remercie au nom de mes collègues du Sénat.

[Français]

Pour notre deuxième groupe de témoins, nous accueillons des représentants de la Chambre commerciale Canada-Afrique, soit Garreth Bloor, président, et Paula Caldwell St-Onge, présidente du conseil d'administration. Nous accueillons également mon ami Jean-Louis Roy, président de Partenariat International. C'est un homme qui connaît bien le sujet de l'Afrique.

[Traduction]

Bienvenue à tous. Nous aimerions maintenant entendre vos observations préliminaires. Vous disposez de cinq minutes chacun, après quoi je commencerai à m'agiter. Nous débutons par Mme Caldwell St-Onge.

[Translation]

**Paula Caldwell St-Onge, Chair of the Board, Canada-Africa Chamber of Business:** Thank you for the invitation to put forward some views from the Canada-Africa Chamber of Business.

We are celebrating our 30th anniversary this year.

[English]

We do feel there is momentum building in our Canada-Africa relationship. We look forward to the Senate recommendations to help this momentum. We will, of course, support your recommendations and try to implement some of them.

[Translation]

I will now hand it over to Garreth Bloor, the president, who does all the work and will provide the opening remarks for the Canada-Africa Chamber of Business.

[English]

**Garreth Bloor, President, The Canada-Africa Chamber of Business:** Thank you, Mr. Chair and senators.

Canada is a partner of choice, as we've heard time and again from African markets. It's a comparative advantage upon which we believe that we should build. We're bilingual and share Commonwealth and francophonie memberships, have a large and growing African diaspora populations of Canadians who are leaders in education, green technologies, agriculture, infrastructure, as well as natural resource development, as we have heard at many of the conferences that we run across Canada and on the continent.

A more coherent, coordinated and responsive Canadian approach toward African markets would have important spillover effects for Canada's diplomatic, economic and security efforts more broadly. I am newer to Canada, but many often speak of Team Canada. That is a fondness that we hear from among our members in terms of working together toward demonstrating that the importance of trade diversification attached to the African continent is real and substantive, and some have gone so far as to talk about a Team Canada mandate for the African continent along the lines of what we are seeing in the Indo-Pacific region.

The Canada-Africa Chamber of Business is pleased that Global Affairs Canada has engaged in a continuing policy dialogue with the African Union. As we seek to elevate our

[Français]

**Paula Caldwell St-Onge, présidente du conseil d'administration, Chambre commerciale Canada-Afrique :** Je vous remercie de m'avoir invitée à présenter le point de vue de la Chambre commerciale Canada-Afrique.

Nous célébrons notre 30<sup>e</sup> anniversaire cette année.

[Traduction]

Nous avons le sentiment que les relations entre le Canada et l'Afrique sont en train de prendre de l'ampleur. Nous attendons avec impatience les recommandations du Sénat pour poursuivre dans le même sens. Nous souscrirons bien sûr à vos recommandations que nous nous efforcerons de mettre en œuvre, tout au moins en partie.

[Français]

J'aimerais maintenant céder la parole, pour les remarques liminaires de la Chambre commerciale Canada-Afrique, à notre président, M. Garreth Bloor, qui fait tout le travail.

[Traduction]

**Garreth Bloor, président, Chambre commerciale Canada-Afrique :** Merci, monsieur le président et mesdames et messieurs les sénateurs.

Comme nous l'ont dit à maintes reprises les porte-parole des marchés africains, le Canada est un partenaire de choix. Nous devrions tirer parti des avantages comparatifs dont nous bénéficions. Nous sommes bilingues, nous sommes membres du Commonwealth et de la Francophonie, et nous pouvons compter sur un nombre important et grandissant de Canadiens issus de la diaspora africaine qui sont des chefs de file dans les domaines de l'éducation, des technologies vertes, de l'agriculture, des infrastructures et de l'exploitation des ressources naturelles, comme nous l'avons entendu lors de nombreuses conférences que nous organisons au Canada et sur le continent africain.

Une approche canadienne plus cohérente, mieux coordonnée et davantage réactive à l'égard des marchés africains aurait d'importantes retombées sur les efforts plus vastes déployés par le Canada dans les dossiers de la diplomatie, de l'économie et de la sécurité. Je suis nouvellement arrivé au pays, mais j'ai souvent entendu parler d'Équipe Canada. Nos membres apprécient à sa juste valeur la possibilité de travailler ainsi tous ensemble pour démontrer à quel point il est réellement et foncièrement important d'assurer la diversification de nos échanges commerciaux avec le continent africain. Certains sont allés jusqu'à parler d'un mandat d'Équipe Canada pour l'Afrique, sur le modèle de ce que nous voyons dans la région indo-pacifique.

La Chambre commerciale Canada-Afrique se réjouit qu'Affaires mondiales Canada ait entamé un dialogue politique continu avec l'Union africaine. Alors que nous cherchons à

game, I will emphasize something we heard earlier. The chamber's view is that in terms of those that we have spoken to, a summit along the lines of what we have seen in other countries like the United States, Russia, China and so forth would go far not in replacing the substantive engagement discussed earlier but in really enhancing that and bringing together the private sectors and leaders. These are platforms that strengthen relationships and focus the minds of those who gather on one single platform.

Canada is recognized on the continent as a major supporter of the African Continental Free Trade Area agreement, an example where development and trade have come together to recognize the important role that Canada can play as an invited partner to the continent. Other programs that have gained popularity which we hear are well respected include the Trade Facilitation Office work and Catalyste+, and I'm sure that you may hear from them if you have not already.

Our free trade success as a country is a model for a continent committed to this endeavour. If you look across the African continent, free trade is not something abstract. It's not just a commitment, but we have seen regional integration happen already to date. As the continent charts its own destiny and invites us as an equal partner in that story, Canada continues to work in unleashing prosperity for the common good.

Of course, the benefits of this equal relationship through strength and the rule of law, and the standards to which many have committed, will decrease risk to our Canadian companies in the context of trade diversification. Canada's private sector can play a key role in the economic growth component that is vital to the overall agenda for development in Canada and vital to our economic trade diversification strategy here at home. The success of regional economic integration to date is a testament that the prospects for the African continent are not abstract but indeed very real.

Mr. Chair, if you look at the growth, the vast open space of agricultural potential and the natural resource potential are two of many sectors where Canada can rapidly accelerate trade diversification. Already we see a number of Canadian companies achieving enormous success, bringing clean technologies, and doing so in the context of environmental concerns, putting those at the forefront. This is a template we can apply to a range of industries, and we are seeing invitations from many countries, most recently the DRC, in terms of wanting more private sector engagement, bringing on what Canadian companies have to offer and working in partnership with local peers.

accentuer nos efforts, je soulignerai quelque chose que nous avons entendu plus tôt. En s'appuyant sur les dires de ceux et celles à qui nous avons parlé, la Chambre estime qu'un sommet semblable à ceux qu'ont organisés des pays comme les États-Unis, la Russie, la Chine et d'autres pays serait fort utile, pas en remplaçant l'engagement substantiel dont nous avons parlé plus tôt, mais en contribuant à le renforcer et à réunir les secteurs privés et les dirigeants. Ces plateformes renforcent les relations et rassemblent les esprits de ceux qui se réunissent sur une seule plateforme.

Le Canada est reconnu sur le continent comme un important supporteur de l'accord de la Zone continentale de libre-échange d'Afrique, un exemple dans le cadre duquel les acteurs du développement et du commerce se sont réunis pour reconnaître le rôle important que le Canada peut jouer à titre de partenaire invité sur le continent. Parmi les autres programmes qui ont gagné en popularité et dont nous avons entendu dire qu'ils sont fort respectés figurent le Bureau de promotion du commerce et Catalyste+, et je suis sûr que vous pourriez les entendre si ce n'est déjà fait.

Notre succès en matière de libre-échange est un modèle pour un continent engagé dans cette entreprise. Si vous examinez ce qui se passe sur le continent africain, vous verrez que le libre-échange n'est pas quelque chose d'abstrait. Ce n'est pas seulement un engagement, car nous avons déjà vu que l'intégration régionale est à l'œuvre. Alors que le continent prend son propre destin en main et nous invite à participer à cette histoire en tant que partenaires égaux, le Canada continue de travailler pour favoriser la prospérité au profit du bien commun.

Bien sûr, les avantages de cette relation égalitaire, fondée sur la force, la primauté du droit et les normes auxquelles un grand nombre d'acteurs se sont engagés à adhérer, réduiront le risque pour les entreprises canadiennes dans le contexte de la diversification des échanges. Le secteur privé du Canada peut jouer un rôle clé dans la croissance économique, qui est un élément essentiel du programme global de développement du Canada et de notre stratégie de diversification des échanges économiques ici, au pays. Le succès de l'intégration économique régionale jusqu'à présent démontre que les perspectives pour le continent africain ne sont pas abstraites, mais bien réelles.

Monsieur le président, si vous observez la croissance, vous constaterez que l'immense espace ouvert du potentiel agricole et le potentiel des ressources naturelles sont deux secteurs parmi de nombreux autres dans lesquels le Canada peut accélérer rapidement la diversification commerciale. Un certain nombre d'entreprises canadiennes remportent un immense succès en apportant des technologies propres, et ce, dans le contexte de préoccupations environnementales en mettant celles-ci à l'avant-plan. Il s'agit d'un modèle que nous pouvons appliquer à une panoplie d'industries, et nous recevons des invitations de nombreux pays, le dernier en date étant la RDC, qui souhaite

Our organization is entirely funded by the private sector, and we're grateful to our sponsors, but we're also thankful to the Trade Commissioner Service on the continent, as well as our ambassadors and high commissioners so we can deliver the events on the continents and here at home with their participation. They are, in our view, certainly in terms of discussion with our members, a strong point to help Canadian companies abroad. However, not all of the important markets are covered, as was alluded to earlier, so of course, to have a greater spread would be useful covering each one of the important markets across the continent.

Other programs like CanExport have been used, though some of them have observed they are getting smaller, so for companies seeking to attend opportunities on the continent, that is a resource.

Our mission to accelerate trade and investment really is through business-to-business engagement and networking opportunities. At every conference, we provide public policy leaders — presidents, prime ministers, ministers — an opportunity to set the context for the growth and the development agenda that is important and which we as Canadian companies and indeed all private sector companies seek to build in terms of the private sector playing its role in overall growth.

Thank you, chair.

[Translation]

**Jean-Louis Roy, President, Partenariat International:** I am pleased to be joining you.

I think there is a Canadian way of connecting with the rest of the world, and we have used that approach everywhere except in Africa. We have signed two free-trade agreements with our partners in North America. We have signed a free-trade agreement with the European Union. We have an Indo-Pacific strategy, but no structured relationship as a country with the continent we are discussing today. Why? That is another discussion and I will get back to that later.

The most important thing for the coming years — and I am pleased to hear Mr. Bloor's remarks — is that Canada must make three or four things a priority and do them quickly. First, it must support investment. African needs investment in its infrastructures, for the development of its cities, for job creation, industrialization and so forth. So first of all, private sector and

une plus grande participation du secteur privé pour mettre en application ce que les entreprises canadiennes ont à offrir et travailler en partenariat avec des pairs locaux.

Notre organisation est entièrement financée par le secteur privé, et nous sommes redevables à nos commanditaires, mais nous remercions également le Service des délégués commerciaux sur le continent, ainsi que nos ambassadeurs et hauts-commissaires, car nous pourrions organiser des événements sur les continents et ici, au pays, avec leur participation. À notre avis et certainement selon nos échanges avec nos membres, ils constituent un point fort pour aider les entreprises canadiennes à l'étranger. Tous les marchés importants ne sont toutefois pas couverts, comme quelqu'un l'a déjà fait remarquer. Il serait donc utile, bien entendu, d'élargir notre portée pour couvrir chacun des marchés importants à l'échelle du continent.

D'autres programmes comme CanExport ont été utilisés, bien que certains aient constaté qu'ils perdent de leur ampleur. Ces programmes constituent une ressource pour les entreprises qui cherchent à tirer parti des occasions sur le continent.

Notre mission visant à stimuler le commerce et l'investissement passe réellement par la mise en relation entre les entreprises et les occasions de réseautage. À chaque conférence, nous offrons aux responsables des politiques publiques — qu'ils soient présidents, premiers ministres ou ministres — une occasion d'établir le contexte du programme de croissance et de développement qui est important et que nous, les entreprises canadiennes et, en fait, toutes les entreprises du secteur privé cherchons à bâtir pour que le secteur privé joue son rôle dans la croissance mondiale.

Merci, monsieur le président.

[Français]

**Jean-Louis Roy, président, Partenariat International :** Je suis heureux d'être avec vous.

Je crois qu'il y a une façon canadienne d'être en lien avec le reste du monde et que nous l'avons appliquée partout dans le monde, sauf en Afrique. Nous avons signé deux fois un accord de libre-échange avec nos partenaires en Amérique du Nord. Nous avons signé un accord de libre-échange avec l'Union européenne. Nous avons une stratégie indopacifique et nous n'avons aucune relation structurée comme pays avec le continent qui nous rassemble aujourd'hui. Pourquoi? C'est un autre débat et j'y reviendrai.

Ce qui est le plus important pour les prochaines années — et je suis heureux d'avoir entendu les propos de M. Bloor —, c'est que le Canada doit faire trois ou quatre choses rapidement et en priorité absolue. D'abord, soutenir l'investissement. Soutenir l'investissement, c'est bon pour le Canada et pour les Africains. L'Afrique a besoin d'investissements pour ses infrastructures,

public sector investment must be supported, and public funding must also be provided for certain projects.

It is very surprising. When I look at the calls for tenders from the World Bank, the African Development Bank and the Asian Development Bank relating to Africa, Canada has very little presence. In our areas of strengths such as energy and agriculture, areas in which Canada has strong expertise and something to say to the world, we are not present at all. It is as though the African continent had been left out of Canada's DNA. It is serious. For three years, we have been hearing that there will be a strategy for Africa, but I read the minister's statement carefully, and it said that first there will be a strategy for the Arctic, and then a strategy for Africa.

What is going on? Why is it that we have strategies for our economic relationships with the rest of the world, but nothing with Africa? If you look at the three lists of the most important countries in the world.... For example, six of the G7 countries have detailed agreements with Africa, but Canada has none. Looking at the G20, but excluding its four African members, 14 of the 16 remaining members hold summits, have significant investments and make resources available for their relationship with Africa, but not Canada. It's the same thing with the third group, the BRIC countries. Excluding African countries, all the BRIC countries have robust agreements, along with significant resources, with the African countries, but not Canada.

So there is a real problem. Support for investment must be a priority.

Secondly, trade with Africa must be developed. It is outrageous to see how countries such as Singapore, Indonesia, Malaysia, India.... I am not talking just about China in Asia, but all of Asia, which has a massive presence with substantial investments on the African continent, generating profits and contributing to African economic development. Asia is making profits — and that's a good thing since that's what they are there for — and I think we are a bit lean. We are not doing anything. Honestly, what we are doing is very limited, extremely limited. For years, I served on federal boards overseeing those matters and observed that Africa was at the bottom of the list and sometimes not even on the list at all. Consider for example the number of Export Development Canada offices in Africa compared to Latin America and you will be shocked. That is the truth. That is what we say to each other when we are not talking to public servants.

pour le développement de ses villes, pour créer de l'emploi, pour l'industrialisation, et cetera. Donc, premièrement, il faut soutenir l'investissement du secteur privé, soutenir l'investissement public et aussi accorder des fonds publics à certains projets.

Je suis très surpris. Je regarde les appels d'offres de la Banque mondiale, de la Banque africaine de développement, de la Banque asiatique de développement concernant l'Afrique et j'y vois très peu le Canada. Dans les domaines qui sont les nôtres, l'énergie, l'agriculture, les grands domaines où le Canada a vraiment de l'expertise et a quelque chose à dire au monde, nous n'y sommes pas du tout. C'est un peu comme si on avait exclu le continent africain de l'ADN canadien. C'est quand même sérieux. On nous fait croire depuis trois ans qu'il y aura une stratégie pour l'Afrique, mais j'ai bien lu la déclaration de la ministre, qui a dit qu'il y aurait d'abord une stratégie sur l'Arctique, puis une stratégie sur l'Afrique.

Où sommes-nous? Qu'est-ce qui fait qu'on peut avoir des stratégies dans nos liens économiques avec le reste du monde, mais qu'on ne peut pas le faire avec l'Afrique, alors que si vous regardez les trois listes de pays les plus importants au monde... Par exemple, six pays du G7 ont des ententes très développées avec l'Afrique, mais pas le Canada. Si vous regardez le G20 et si vous enlevez les 4 membres africains du G20, sur les 16 membres qui restent, il y en a 14 qui ont des sommets, des investissements considérables, des ressources à la disposition du lien avec l'Afrique, sauf le Canada. Si vous regardez le troisième groupe, ce sont les BRICS. C'est exactement la même chose. Si vous enlevez les pays africains des BRICS, vous constaterez que tous les pays des BRICS ont des ententes solides impliquant des ressources considérables avec le continent africain, sauf le Canada.

On a un vrai problème. Je dis qu'il faut soutenir l'investissement en priorité.

Deuxièmement, il faut développer le commerce avec l'Afrique. Je trouve cela indécent quand je vois comment des pays comme Singapour, l'Indonésie, la Malaisie, l'Inde... Je ne parle pas simplement de la Chine en Asie, mais de toute l'Asie, qui s'est installée massivement et avec des sommes considérables sur le continent africain, qui fait des profits et développe l'économie africaine. L'Asie fait des profits — et c'est tant mieux, c'est pour cela qu'ils sont là — et je nous vois un peu maigrichons. On ne fait rien. Honnêtement, ce qu'on fait est vraiment limité, extrêmement limité. On a peu de bureaux de représentation commerciale. J'ai siégé pendant des années à des conseils d'administration du gouvernement fédéral qui s'occupaient de ces questions et j'ai constaté que l'Afrique était en bas de liste et parfois même absente de la liste, tout simplement. Par exemple, regardez le nombre de bureaux qu'Exportation et développement Canada a en Afrique, comparez cela avec l'Amérique latine et vous serez étonnés. C'est la vérité. C'est ce qu'on se dit entre nous quand on ne parle pas à des fonctionnaires.

I don't understand why we set aside the free-trade agreements that we had started to negotiate with certain African countries, such as Morocco. Canada suddenly put an end to all of that. Canada needs to sit down again with certain African countries, with the AfCFTA, a large group that is doing quite well, and someday conclude an agreement with the African continent like it has with the rest of the world.

Thank you.

**The Deputy Chair:** We have a list for the questions. Once again, may I remind you that you have four minutes for the question and the answer.

[English]

**Senator MacDonald:** I will direct my first question to Mr. Roy since he touched upon the question I was going to ask him, which is free trade agreements with Africa. We know that we will not outspend Russia or China or the U.S. or Singapore when it comes to exercising influence. If we engage in free trade agreements that reflect our values and our long-term interests, what are the potential risks for Canada if it expands its economic and diplomatic efforts in this region, particularly with regard to the regional conflicts that exist?

**Mr. Roy:** Africa is 54 countries, and about 8 of them are in deep trouble. That is the reality. If you look at Asia, would you invest in North Korea or Myanmar? In all parts of the world, you will find a certain number of countries that are in deep difficulty. That's the case in Africa for sure, but you have many countries in Africa that try and don't always succeed as we or they would wish, but they are moving in a good direction and we have to support them.

[Translation]

Security in Africa is a real issue. It's a real issue in Latin America and Asia. Global security is a major issue. When we talk about Africa, security is always a priority, whereas it's never a priority in our discussions on other parts of the world. Africa's liabilities always come up first for some reason. They exist, and we can't say they don't. However, they aren't significant enough to make everything else disappear.

[English]

**Senator MacDonald:** I was shocked to read that only 1% of our international trade is with Africa. I would have assumed it was more than that.

Besides the usual focus on commodities, how can Canada really make its mark on emerging sectors like clean technology, digital innovation and things of this nature? What are some of

Je ne comprends pas pourquoi on a mis de côté les accords de libre-échange qu'on avait commencé à négocier avec certains pays africains, comme le Maroc. Tout à coup, le Canada a mis fin à tout cela. Il faut que le Canada se rassoie avec un certain nombre de pays africains, avec la ZLECAf, qui est un grand ensemble qui évolue plutôt bien, et qu'il conclue un jour un accord avec le continent africain comme on en a avec le reste du monde.

Je vous remercie.

**Le vice-président :** Nous avons une liste pour les questions. Encore une fois, je vous rappelle que vous avez quatre minutes pour la question et la réponse.

[Traduction]

**Le sénateur MacDonald :** J'adresserai ma première question à M. Roy puisqu'il a abordé la question que j'allais lui poser, laquelle porte sur les accords de libre-échange avec l'Afrique. Nous savons que nous ne pouvons pas dépenser autant que la Russie, la Chine, les États-Unis ou Singapour afin d'exercer une influence. Si nous concluons des accords de libre-échange qui sont l'expression de nos valeurs et de nos intérêts à long terme, à quels risques potentiels le Canada s'expose-t-il s'il accroît ses efforts économiques et diplomatiques dans cette région, surtout au regard des conflits régionaux qui y font rage?

**M. Roy :** L'Afrique compte 54 pays, dont 8 sont en grande difficulté. C'est la réalité. En Asie, investiriez-vous en Corée du Nord ou au Myanmar? Dans toutes les régions du monde, vous trouverez un certain nombre de pays qui sont en profonde difficulté. C'est certainement le cas en Afrique, mais de nombreux pays africains essaient de s'en sortir et ne réussissent pas toujours comme nous ou comme ils le souhaiteraient, mais ils avancent dans la bonne direction et nous devons les soutenir.

[Français]

La question de la sécurité en Afrique est une vraie question. C'est une vraie question en Amérique latine et en Asie. La question de la sécurité dans le monde est importante. Dans le schéma narratif de l'Afrique, on parle toujours de la sécurité en priorité, alors qu'on n'en parle jamais en priorité quand on parle d'autres régions du monde. Il y a quelque chose qui fait que le passif du dossier de l'Afrique apparaît toujours en premier. Il existe, on ne peut pas dire qu'il n'existe pas, mais il n'est pas suffisamment important pour faire disparaître tout le reste.

[Traduction]

**Le sénateur MacDonald :** J'ai été choqué de lire que seulement 1 % de notre commerce international s'effectue avec l'Afrique. J'aurais cru que c'était plus que cela.

En plus de mettre l'accent sur les produits de base habituels, comment le Canada peut-il vraiment faire sa marque dans des secteurs émergents comme la technologie propre, l'innovation

the major structural or geopolitical hurdles we will have to face? My question is to anyone who thinks they are qualified to speak to it.

**Mr. Bloor:** Thank you very much, senator.

As an example, next week we are in Zimbabwe. We have over a dozen Canadian companies, and the most important things for many of them is to have potential partners and to understand the market and to know that when there are challenges, that they have the support of the local embassy. I think in all of those cases, clearly a testament to the number of companies interested, it shows that it is sufficient to take an interest.

One of the things I love about Canada's private sector and the dynamism is it is not as dire a conversation as comparing government resources in Canada with other countries, because the strength of our private sector relative to many other countries I think is fantastic. The ability to deploy capital and skills and expertise — we can go into specific projects — is there. I would say those three ingredients are very important to expand beyond, as you say, the mineral sector.

[Translation]

**Mr. Roy:** Could you please summarize the question, Mr. Deputy Chair?

[English]

**The Deputy Chair:** What areas of business investment and opportunity for trade do you see Canada having beyond the commodities?

**Mr. Roy:** If you look at what happened in the United States when they opened their markets for African products, a lot of things came from Africa in fabrics, all kinds of jewellery, all kinds of foods. We have to open our market and see what they will have to offer. We can offer a lot to Africa; I'm sure of that.

[Translation]

As I said earlier, energy, for example, is an absolutely key area for Africa right now. Alberta, Ontario, Quebec and other provinces have a great deal to offer in terms of fossil fuels, atomic energy and hydroelectric power, which few other countries can provide. The same applies to renewable energy. It's a major industry, along with farm management. I know that this is a matter of debate. We won't get into it here. Our African friends are interested in protecting the supply. How do we manage it? They would benefit from seeing how we in Canada manage the growth of an industry that must feed 2.4 billion people in 25 years.

numérique et d'autres activités semblables? Quels sont les principaux obstacles structurels ou géopolitiques que nous devons surmonter? Ma question s'adresse à quiconque pense être qualifié pour en parler.

**M. Bloor :** Merci beaucoup, sénateur.

À titre d'exemple, nous serons au Zimbabwe la semaine prochaine avec plus d'une douzaine d'entreprises canadiennes, et le plus important pour nombre d'entre elles, c'est d'avoir des partenaires potentiels, de comprendre le marché et de savoir qu'elles peuvent compter sur l'ambassade locale en cas de difficultés. Je pense que dans tous ces cas, comme le nombre d'entreprises intéressées l'illustre de façon éclatante, on constate que le marché est suffisant pour susciter l'intérêt.

Ce que j'aime à propos du secteur privé canadien et du dynamisme, c'est que ce n'est pas aussi difficile que de comparer les ressources du gouvernement du Canada avec celles d'autres pays, parce que la force de notre secteur privé par rapport à celle de nombreux autres pays est formidable. La capacité de déployer des capitaux, des compétences et de l'expertise — nous pouvons participer à des projets précis — est là. Je dirais que ces trois ingrédients sont primordiaux pour aller au-delà du secteur des minéraux, comme vous le dites.

[Français]

**M. Roy :** Pouvez-vous résumer la question, s'il vous plaît, monsieur le vice-président?

[Traduction]

**Le vice-président :** Outre les produits de base, quels secteurs d'investissement commercial et de débouchés commerciaux pourraient être intéressants pour le Canada, selon vous?

**M. Roy :** Si vous observez ce qui s'est passé aux États-Unis quand ils ont ouvert leurs marchés aux produits africains, les tissus, des bijoux de toutes sortes et un éventail de denrées alimentaires ont afflué d'Afrique. Il faut ouvrir notre marché et voir ce que les pays d'Afrique auront à offrir. Nous pouvons offrir beaucoup à l'Afrique, j'en suis sûr.

[Français]

Je l'ai dit plus tôt, l'énergie, par exemple, est un domaine absolument primordial pour l'Afrique en ce moment. L'Alberta, l'Ontario, le Québec et d'autres provinces ont beaucoup à offrir dans les énergies fossiles, les énergies atomiques, les énergies hydroélectriques, ce que peu d'autres pays peuvent offrir. C'est la même chose pour les énergies renouvelables. C'est un grand secteur, comme la gestion agricole. Je sais qu'il y a un débat à ce sujet et nous n'allons pas le faire ici. La protection de l'offre intéresse nos amis africains. Comment la gérer? Ils auraient intérêt à voir comment on fait au Canada pour gérer la croissance d'un secteur qui devra nourrir 2,4 milliards de personnes dans 25 ans.

[English]

**Senator Ravalia:** Thank you to our witnesses for being here today.

My first question will be addressed to Mr. Bloor. From a business perspective, what are the biggest challenges you face when entering the African market, particularly in sectors like infrastructure and technology? Do you feel that a partnership between the private sector and the Canadian government would help to ease some of the challenges, particularly with respect to regulatory barriers, et cetera?

**Mr. Bloor:** Thanks very much.

As a chamber, we don't directly do any of the deals. We have a forum for the companies that do them.

We find, for a lot of the companies, often financing in terms of risk, things like political risk, insurance instruments offered, for example, by the African Trade Insurance Agency, where Canada has given some support, are tools that can be used to mitigate.

From a regulatory perspective, it is not always the regulations themselves that are at issue but changes that are perhaps unprecedented, don't go through the parliament or through ministerial decree, and there we have seen our ambassadors actively engage counterparts in-market. It is very reassuring for Canadian businesses and has been able to unblock some of the potential challenges with moving a project forward.

I would put the context referred to earlier that the challenges are not unlike challenges you can encounter anywhere, and the variations of those challenges are as different as the world is varied. I would reflect on those in particular.

**Senator Ravalia:** If I can shift gears to a more human rights basis — I'm not sure how much you are engaged in all of this — we read about stories of child exploitation, trafficking, conflict and violence. Canada has significant mining operations through Africa. To what extent are these operations being monitored to minimize the risk of these untoward human right abuses?

[Translation]

**Mr. Roy:** Thank you, senator, for your question on human rights. I was thinking of proposing that Canada keep supporting certain major African institutions. These institutions include the African Development Bank, which has received a substantial contribution from Canada of \$365 million over three years; the African Union, for all the reasons that you know about; and the

[Traduction]

**Le sénateur Ravalia :** Merci à nos témoins de comparaître aujourd'hui.

Ma première question s'adresse à M. Bloor. Du point de vue des entreprises, quels sont les plus grands défis auxquels elles font face quand elles entrent sur le marché africain, notamment dans des secteurs comme les infrastructures et la technologie? Pensez-vous qu'un partenariat entre le secteur privé et le gouvernement canadien contribuerait à aplanir certaines difficultés, particulièrement pour les obstacles réglementaires et autres?

**M. Bloor :** Merci beaucoup.

La chambre commerciale ne conclut pas directement les ententes. Nous avons un forum pour les entreprises concernées.

Nous constatons, pour beaucoup d'entre elles, souvent en ce qui concerne le financement en matière de risque, comme le risque politique, que les produits d'assurance offerts, par exemple, par l'Agence pour l'assurance du commerce en Afrique, à qui le Canada a accordé un certain soutien, sont des outils qui peuvent être utiles pour atténuer les risques.

Du point de vue de la réglementation, ce n'est pas toujours les règlements proprement dits qui sont problématiques, mais plutôt des changements qui sont peut-être sans précédent, qui ne passent pas par le Parlement ou un décret ministériel, et nous avons vu nos ambassadeurs nouer activement le dialogue à ce sujet avec des homologues du marché. C'est très rassurant pour les entreprises canadiennes et cela a permis d'aplanir certaines des éventuelles difficultés rencontrées dans le déploiement d'un projet.

Je situerais cela dans le contexte auquel on a fait allusion plus tôt en disant que les difficultés sont semblables à celles rencontrées partout et qu'elles varient autant que le monde. Je me pencherais plus particulièrement sur ces difficultés.

**Le sénateur Ravalia :** Si vous le permettez, je veux orienter la discussion un peu plus vers les droits de la personne — je ne sais pas à quel point vous vous occupez de tout cela. Nous avons entendu des histoires d'exploitation d'enfants, de traite des personnes, de conflits et de violence. Le Canada a d'importantes activités minières partout en Afrique. Dans quelle mesure ces activités sont-elles surveillées pour minimiser le risque d'avoir ces fâcheuses violations de la personne?

[Français]

**M. Roy :** Merci beaucoup, monsieur le sénateur, pour la question que vous posez sur les droits de la personne. J'allais éventuellement proposer de maintenir l'appui du Canada à certaines grandes institutions africaines, comme la Banque africaine de développement, à laquelle le Canada fait une contribution importante de 365 millions de dollars pour trois ans,

African Commission on Human and Peoples' Rights. This highly skilled group has been doing outstanding work under difficult circumstances for a long time.

In terms of human rights, one of our tasks in Africa, as a Western country, is to provide solid, sustainable, real and constant support for civil society. Democracy will be built by civil society. Not the African political class. Democracy will be built by civil society. By women's groups.

We talk about China in Africa. There are many Chinese NGOs in Africa, and not just the government. We must support our own. They're now competing like never before in the field for access to water, health care, education for girls, and so on. There's a real issue here in terms of rights and civil society.

You said that Africa has issues, but there are issues everywhere. I was the president of Rights and Democracy for six years. We worked in Latin America on extremely challenging matters. We worked in Asia, in particular on human trafficking. This wasn't a good scene either. We worked in Africa. Human rights are an issue everywhere. The issue does arise in some African countries. To be honest, the situation is currently declining somewhat. We must acknowledge it and say so. There have been some steps backwards in terms of rights, particularly in countries where military coups have taken place.

**The Deputy Chair:** Thank you, Mr. Roy.

[English]

**Senator M. Deacon:** Thank you for being here this evening.

I will direct my question to the Canada-Africa Chamber of Business folks, but of course, anyone can respond. We are looking at engagement in Africa. We all know Africa is a big and diverse place — we are continuously reminded of that in a variety of ways — so it cannot be a one-size-fits-all proposition. I'm trying to think where Canada can best invest its limited diplomatic resources to best develop not only a mutual beneficial relationship in trade and bilateralism but also to stimulate the investment and growth within African countries themselves, so a two-way piece.

**Ms. Caldwell St-Onge:** Thank you for that question.

We do see specific countries coming to the chamber asking for specific Canadian help. One of them, going to Senator Ravalia's question, was coming to us because Canadian companies do

l'Union africaine, pour toutes les raisons que vous connaissez, et la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples. C'est un groupe d'une très grande qualité qui, dans des circonstances difficiles et depuis très longtemps, fait souvent un travail absolument exceptionnel.

Répondre à cette question sur les droits de la personne m'amène à vous dire que l'une des tâches que nous devons, pays occidental que nous sommes, accomplir en Afrique, c'est de fournir un soutien solide, durable, réel et constant à la société civile. C'est cette dernière qui construira la démocratie. Ce n'est pas la classe politique africaine. C'est la société civile qui construira la démocratie. Ce sont les groupes de femmes.

On parle de la Chine en Afrique; il y a des tas d'ONG chinoises en Afrique, il n'y a pas que le gouvernement. Il faut soutenir les nôtres. Elles sont maintenant dans une concurrence qu'elles n'ont jamais vue sur le terrain pour l'accès à l'eau, la santé, la scolarisation des filles, etc. Donc, il y a un vrai problème en ce qui concerne les droits et la société civile.

Quand vous dites qu'il y a des problèmes en Afrique, il y a des problèmes partout. J'ai été président de Droits et démocratie pendant six ans. On travaillait en Amérique latine sur des dossiers très pénibles. On travaillait en Asie, notamment sur la question du trafic humain. Ce n'était pas très joli à voir non plus. On travaillait en Afrique. La question des droits de la personne se pose partout. Elle se pose tout de même dans certains pays africains. Actuellement, il y a une certaine régression, si l'on veut être honnêtes entre nous. Il faut le voir et le dire. Il y a une certaine régression sur la question des droits, notamment dans tous les pays où il y a des coups d'État militaires.

**Le vice-président :** Merci, monsieur Roy.

[Traduction]

**La sénatrice M. Deacon :** Merci d'être ici ce soir.

Je vais poser ma question aux gens de la Chambre commerciale Canada-Afrique, mais tout le monde peut évidemment répondre. Nous examinons l'engagement en Afrique. Nous savons tous que l'Afrique est vaste et diversifiée — on nous le rappelle continuellement de toutes sortes de façons —, et nous ne pouvons donc pas proposer de solution universelle. J'essaie de penser à la meilleure façon pour le Canada d'investir ses ressources diplomatiques limitées pour non seulement établir une relation mutuellement avantageuse en matière de commerce et de bilatéralisme, mais pour aussi stimuler l'investissement et la croissance dans les pays africains proprement dits. Il y a donc deux volets.

**Mme Caldwell St-Onge :** Merci de poser la question.

Nous voyons des pays s'adresser à la chambre commerciale pour obtenir une aide du Canada. L'un d'eux, pour revenir à la question du sénateur Ravalia, s'est adressé à nous parce que les

show responsible business conduct. We do have policies for that. Canadian companies abide by that. They are well known for their whole ESG practices. DRC specifically — I think your question might have stemmed from that particular country — is coming to us. We had a summit there in February. We are going back. They really want a different way to do business. They are specifically asking for Canadian companies in the services, mining and agriculture sectors to come and take a bit of the pie away from China and some of the other countries that are not respecting their communities, not training and giving capacity to their people on the ground. It is very heartwarming. We are trying to say, “Yes, we are there.”

Education is another sector — when you are asking for different sectors, there is ITC, clean energy, education. We have a lot of expertise in Canada that we are very willing to transfer and share with others. This whole technology transfer as well as knowledge sharing is something Canada is well known for. I think this is what makes us special. We do have a priority place.

As a chamber, I’m very proud that they specifically come and say they want Canadians. Zimbabwe next week — there are 10 Canadian companies, but we have 25 Canadian companies. Some of them are already on the continent, so we didn’t put them in the numbers. We have an important momentum going in.

To your question, we have specific sectors and specific countries. As a chamber, with our relationship with the Trade Commissioner Service and the embassies, we are trying to bring them forward and help. Yes, we do more need help on the ground. The Trade Commissioner Service has one locally engaged staff in the DRC for the whole of the DRC, and they report to Cameroon, as an example. There are some specific areas I’m sure the government is looking into how they can better it with the scarce resources. We have the private sector that can partner and bring things to the table.

**Senator M. Deacon:** I’m trying to think about that. The practices are respected, so it’s “Canada, please come and play with us.” Are there some countries that are losing patience with Canada and are willing to take — I’m going to call it — the faster buck? That’s maybe not a far thing to say — but they will jump, because they don’t see Canada’s response being progressive and fast enough?

**Ms. Caldwell St-Onge:** “Yes” and “no.” They are accepting help from other countries that are there right away that maybe don’t have all the hoops and hurdles we do. At the same time,

entreprises canadiennes mènent leurs activités de manière responsable. Nous avons des politiques à cette fin. Les entreprises canadiennes les respectent. Elles sont bien connues pour toutes leurs pratiques environnementales, sociales et de gouvernance. La République démocratique du Congo — je pense que votre question faisait allusion à ce pays — s’adresse notamment à nous. Nous avons tenu un sommet là-bas en février. Nous allons y retourner. Les gens là-bas veulent une autre façon de faire des affaires. Ils demandent expressément aux entreprises canadiennes dans le secteur des services, le secteur minier et le secteur agricole de venir prendre une petite partie de la place occupée par la Chine et d’autres pays qui ne respectent pas leurs collectivités et ne donnent pas de formation ni de moyens aux gens sur le terrain. Cela fait vraiment chaud au cœur. Nous essayons de dire que nous sommes effectivement là.

L’éducation est un autre secteur — quand vous parlez d’autres secteurs, il y a le Centre du commerce international, l’énergie propre, l’éducation. Au Canada, nous avons beaucoup d’expertise que nous sommes prêts à transférer et à partager avec d’autres. Tout le transfert de technologies ainsi que la mise en commun des connaissances sont des choses pour lesquelles le Canada est bien connu. Je pense que c’est ce qui nous rend spéciaux. Nous avons une place prioritaire.

À la chambre commerciale, je suis très fière qu’on demande expressément des Canadiens. La semaine prochaine, le Zimbabwe — il y a 10 entreprises canadiennes, mais nous en avons 25... Certaines sont déjà sur le continent, et nous n’en tenons donc pas compte dans les chiffres. Nous sommes sur une importante lancée.

Pour répondre à votre question, nous avons des secteurs précis et des pays précis. En tant que chambre commerciale, dans le cadre de notre relation avec le Service des délégués commerciaux et les ambassades, nous essayons de les faire connaître et d’aider. Oui, il nous faut plus de monde sur le terrain. Le Service des délégués commerciaux a un seul membre du personnel sur place en République démocratique du Congo, et il relève de l’équipe du Cameroun, par exemple. Je suis certaine qu’il y a des domaines dans lesquels le gouvernement cherche à faire mieux avec les ressources limitées. Le secteur privé peut agir en tant que partenaire et proposer des choses.

**La sénatrice M. Deacon :** J’essaie de réfléchir à cela. Les pratiques sont respectées, et les gens là-bas demandent donc au Canada de bien vouloir se joindre à eux. Y a-t-il des pays qui perdent patience et qui sont prêts à, si je puis dire, choisir l’option qui paye rapidement? Ce n’est peut-être pas tiré par les cheveux, car ils vont passer à autre chose si la réponse du Canada n’est pas perçue comme étant assez progressive et rapide.

**Mme Caldwell St-Onge :** Oui et non. Ils acceptent de l’aide d’autres pays qui sont là sur-le-champ et qui ne se heurtent peut-être pas à tous les mêmes obstacles que nous. En même

they are not giving up hope. They say they still want us on the continent. There is still a lot of room to grow, and they would still like to be partners. When we talk about China, but we are also partners with China. We can work with other countries, and we can better each other. It is not an if/or or black and white either. We have our space.

[Translation]

**Senator Gerba:** I want to thank our guests. I know all of them and I worked with them a great deal in my previous life.

I have a quick question for the Canada-Africa Chamber of Business. How are other countries supporting their companies on the African continent, and how can Canada learn from them? That's my first question.

My second question is for Mr. Roy. You touched on this briefly. The population of sub-Saharan Africa is set to double by 2050 to 2.4 billion. This means that one in four people will be African by 2050. With over 200 million people aged 15 to 24, Africa has the largest young population in the world.

In your opinion, how does this great vitality of African youth present challenges and opportunities, and how should Canada support the education in particular and training of these young Africans?

**Ms. Caldwell St-Onge:** I won't talk about other countries. I'll talk about Quebec. We should perhaps draw inspiration from the Africa strategy that Quebec implemented with \$54 million. It works extremely well. The strategy has five pillars that are important to Quebec. I'm sure that Canada can also draw inspiration from them. On that note, I'll give the floor to Mr. Bloor.

[English]

**Mr. Bloor:** To show a two-way street, there is something like visas. A lot of people say they would love to visit Canada, but yet they're waiting for a period of time that is unlike any other country. To demonstrate that business goes two ways would go a long way. To be able to receive people here and just get that right with reasonable visa processing times would be fantastic.

I would add the point on presence. A summit gets huge media attention, creates a narrative and does build on leadership that I have seen other countries do very well with.

temps, ils ne perdent pas espoir. Ils veulent quand même nous voir sur le continent. Il y a encore beaucoup de possibilités de croissance, et ils aimeraient encore être nos partenaires. Nous parlons de la Chine, mais nous sommes également des partenaires de ce pays. Nous pouvons travailler avec d'autres pays, et nous pouvons tous en tirer parti. Ce n'est pas conditionnel ou optionnel, pas plus noir ou blanc. Nous avons notre place.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** Merci à nos invités, que je connais tous et avec lesquels j'ai beaucoup travaillé dans mon ancienne vie.

J'ai une question rapide d'abord pour la Chambre commerciale Canada-Afrique. Que font les autres pays pour accompagner leurs entreprises sur le continent africain dont le Canada devrait s'inspirer? C'est ma première question.

Ma deuxième s'adresse à M. Roy. Vous l'avez évoqué brièvement : la population en Afrique subsaharienne devrait doubler d'ici 2050 pour atteindre 2,4 milliards d'habitants, c'est-à-dire qu'un être humain sur quatre sera Africain en 2050. Avec plus de 200 millions d'habitants âgés de 15 à 24 ans, l'Afrique est composée de la plus forte population jeune au monde.

Selon vous, quels sont les défis et possibilités qu'apporte cette grande vitalité de la jeunesse africaine, et que devrait faire le Canada pour soutenir l'éducation en particulier et la formation de ces jeunes Africains?

**Mme Caldwell St-Onge :** Rapidement, je ne vais pas parler d'autres pays; je vais parler du Québec. Il faut peut-être s'inspirer de la Stratégie territoriale pour l'Afrique que le Québec a mise en place avec 54 millions de dollars. Cela fonctionne drôlement bien. Cette stratégie compte cinq piliers qui sont importants pour le Québec, mais je suis sûre que le Canada peut aussi s'en inspirer. Là-dessus, je cède la parole à M. Bloor.

[Traduction]

**M. Bloor :** Pour faire preuve de réciprocité, il y a quelque chose comme les visas. Beaucoup de personnes disent qu'elles aimeraient visiter le Canada, mais le délai d'attente n'a rien à voir avec celui des autres pays. Il serait très utile de montrer que les affaires se font dans les deux sens. Il serait formidable de pouvoir recevoir des gens ici et de bien faire les choses avec des délais raisonnables de traitement des visas.

J'ajouterais la question de la présence. Un sommet retient énormément l'attention des médias, crée une trame narrative et mise sur un leadership qui, comme je l'ai constaté, s'est avéré très utile pour d'autres pays.

[Translation]

**Mr. Roy:** Regarding education, I was pleased earlier to hear comments about universities. I think that Canadians need to have a bit of imagination. When it comes to Africa and higher education in Africa, Canada can provide something that no other country in the world can. It can provide a high level of education in English and French on the African continent.

I can see HEC Montréal, a large school in Toronto and a big school in Calgary or Vancouver — it doesn't matter — working together to provide bilingual programs in French-speaking Africa and in certain parts of English-speaking Africa where French plays an important role.

As far as basic education is concerned, 300 million children will be entering African schools over the next 10 years. Some schools can't properly serve the children who are already there.

If we don't take action, and if the Western countries don't take action, others will. They'll come from the Emirates and Saudi Arabia for the most part, for all Arabic-speaking Africa. The future of Islam and the Arabic language will play out enormously in Africa as well. Others will come from Asia. This has already begun.

The need is there. Canada's diplomatic history includes traditions and ways of joining forces around the world that would help the country take a fresh look at education in Africa with others. Africa's children will be educated by others or primarily by Africans with the support of others. These others will be us, or those I referred to earlier.

[English]

**Senator Coyle:** Thank you very much to all of our witnesses. This is a very enriching conversation. I have two questions, and I'll put them both out there.

First, with these business relationships that we are talking about, I would like to understand the role of women on both sides, Canada and Africa. We have an African woman entrepreneur in our Senate. We know African women are dynamic business leaders. What level of women's participation is there in the chamber? What could be done to increase it, if that needs to be done? That's my first question.

The second question relates a little bit to the previous point that Mr. Roy was speaking about with education, but this is more about employment. All those young people desperately need jobs, and we know the private sector is going to be critical for providing jobs. How big a consideration is that? Are there specific efforts being made to help foster employment creation

[Français]

**M. Roy :** Sur le sujet de l'éducation, j'étais content tout à l'heure d'entendre des commentaires sur les universités. Je crois qu'il faut avoir un peu d'imagination quand on est Canadien. Le Canada, par rapport à l'Afrique et à l'enseignement supérieur en Afrique, peut offrir ce qu'aucun pays au monde ne peut offrir, soit un enseignement de haut niveau en anglais et en français sur le continent africain.

Je vois très bien HEC Montréal, une grande école de Toronto et une grande école de Calgary ou de Vancouver — peu importe — offrir ensemble des programmes bilingues dans l'Afrique dite francophone et dans certaines parties de l'Afrique anglophone où le français compte énormément.

Pour ce qui est de l'école de base, 300 millions d'enfants vont arriver dans les écoles d'Afrique dans les 10 prochaines années. Il y a des écoles qui ne sont pas en mesure de servir correctement les enfants qui sont déjà là.

Si nous ne bougeons pas et si les pays occidentaux ne bougent pas, d'autres vont le faire. Ils viendront des émirats et de l'Arabie saoudite pour une grande partie, pour toute l'Afrique arabophone, car l'avenir de l'islam et de la langue arabe se jouera énormément en Afrique aussi. D'autres viendront d'Asie. Cela a déjà commencé, d'ailleurs.

Il y a là un besoin. Dans son histoire diplomatique, le Canada a des traditions et des façons de coaliser des forces dans le monde qui lui permettraient de regarder avec d'autres d'une manière nouvelle le dossier de l'éducation en Afrique. Les enfants de l'Afrique seront scolarisés, que ce soit par d'autres ou d'abord par les Africains qui seront soutenus par d'autres. Ces autres, c'est nous ou ceux que j'ai nommés tout à l'heure.

[Traduction]

**La sénatrice Coyle :** Merci beaucoup à tous nos témoins. C'est une discussion très enrichissante. J'ai deux questions à poser.

Premièrement, dans le contexte des relations d'affaires dont nous parlons, j'aimerais comprendre le rôle des femmes de part et d'autre, au Canada et en Afrique. Nous avons une entrepreneure africaine au Sénat. Nous savons que les femmes sont des dirigeantes d'entreprises dynamiques. Quel degré de participation des femmes y a-t-il à la chambre commerciale? Que pourrait-on faire pour l'augmenter, si c'est nécessaire? C'est ma première question.

Ma deuxième question se rapporte un peu au point que M. Roy a soulevé à propos de l'éducation, mais elle porte davantage sur l'emploi. Toutes ces jeunes personnes ont désespérément besoin d'un emploi, et nous savons que le secteur privé jouera un rôle essentiel à cet égard. Dans quelle mesure se penche-t-on là-dessus? Y a-t-il des efforts expressément déployés pour

through these business partnerships that are flourishing — we hope — and will flourish more in the future?

**Mr. Bloor:** Thank you very much.

First, around the role of women in the context of the objectives of inclusivity, thanks to our sponsors, the majority of participants at all our programs don't pay. That allows us to bring in people who can be at the table and have some of these discussions. In Washington, very recently at our U.S.-Canada collaborative forum on Africa, we looked at around 43 different drivers of gender equality and the relationship between these different economic variables.

I mention that because whenever we have discussions, our mandate is "networking for business development and information-sharing." I think including it in every conversation and conference has been vitally important, but then ensuring that everyone is at the table as well. That is a key component of our model as an organization, to be responsive both here and on the continent as well.

I do not want to take too much time but wanted to answer on that.

[Translation]

**Mr. Roy:** Thank you for your question about women, senator. Canada also has an important tradition. Starting with the Mulroney government, and continuing with the Liberal government and the Harper government, which took a strong position on women's health in Africa, this remains part of the Canadian footprint in Africa. It's slowly disappearing, but there are still bits and pieces. The major pieces include the fact that, for a long time, Canada has been increasingly insistent on bringing the issue of equality and women to the forefront in all areas, including business, and it hasn't wavered.

I was talking earlier about the importance of civil society. An important part of African civil society is made up of women's movements that know that Canada has supported them and that hope that our country will continue to support them: We must not make too many speeches, and we need a little more resources and respect when we go to verify the work. We can't ask a group of women from northern Mali to have the same verification rules as a group of sophisticated women in Winnipeg or Sherbrooke, Quebec. We have to be smart in our cooperation programs. We've done some absurd things in some cases. We get to eight Canadians and announce that there's no more money to fund a program. Clearly, this practice has to stop.

favoriser la création d'emplois grâce à ces partenariats d'affaires qui sont en pleine expansion — nous l'espérons — et qui le seront encore davantage à l'avenir?

**M. Bloor :** Merci beaucoup.

Tout d'abord, à propos du rôle des femmes dans le contexte des objectifs d'inclusion, grâce à nos commanditaires, la majorité des participants à tous nos programmes ne payent pas, ce qui nous permet de faire venir des gens pour avoir certaines de ces discussions. À Washington, très récemment à notre forum de concertation sur l'Afrique, nous avons examiné 43 moteurs de l'égalité des genres et la relation entre ces différentes variables économiques.

Je le mentionne parce que chaque fois que nous avons des discussions, notre mandat consiste à faire du réseautage pour favoriser le développement des entreprises et l'échange de renseignements. Je pense qu'il est extrêmement important d'aborder la question dans chaque discussion et à chaque conférence, mais aussi de s'assurer ensuite que tout le monde prend place à la table. C'est un élément clé de notre modèle en tant qu'organisation, pour répondre aux besoins autant ici que sur le continent.

Je ne veux pas prendre trop de votre temps, mais je voulais donner ma réponse à ce sujet.

[Français]

**M. Roy :** Je vous remercie d'avoir posé cette question sur les femmes, madame la sénatrice. Il y a aussi une tradition canadienne importante. Depuis le gouvernement Mulroney, en passant par le gouvernement libéral et le gouvernement Harper, qui avait une importante position sur la santé des femmes en Afrique, cela fait partie de ce qui reste de la signature canadienne en Afrique. Elle disparaît lentement, mais il reste des morceaux. Parmi les morceaux importants, il y a le fait que depuis longtemps, le Canada, en insistant de plus en plus, a mis au programme la question de l'égalité et des femmes dans tous les domaines, y compris dans les affaires, et il n'a pas lâché.

Je parlais plus tôt de l'importance de la société civile. Une partie importante de la société civile africaine est faite de ces mouvements de femmes qui savent que le Canada les a soutenues et qui espèrent que notre pays va continuer de les soutenir : il ne faut pas faire trop de discours et il faut un peu plus de ressources et de respect quand on va vérifier les travaux. On ne peut pas demander à un groupe de femmes du Nord du Mali d'avoir les mêmes règles de vérification qu'un groupe de femmes sophistiquées de Winnipeg ou de Sherbrooke, au Québec. Il faut être intelligents dans nos programmes de coopération. On a fait des choses aberrantes dans certains cas. On arrive à huit Canadiens pour annoncer qu'on n'a plus d'argent pour financer un programme. De toute évidence, il faut arrêter cette pratique.

On the question of employment, there are millions of jobs. The real question is there, and I thank you for asking it. There are many young people who are educated, many of them are well educated, they all have cellphones, they're all on Google, they know exactly what's going on in the world, but they're selling gum on the street corner at the age of 25, with two bachelor's degrees and a master's degree. They don't want to do that anymore. Look at what happened in Kenya: The streets came close to bringing down the government. It was the streets that brought down the democratic government of Mali and Burkina Faso. It is the streets that risk bringing down the governments of Senegal, Côte d'Ivoire, Togo and Benin. The streets are made up of tens of thousands of young people who don't have a job and who want to have a life other than the one they have. That's why I started by saying earlier that we absolutely have to invest in Africa and create economic activity on the continent.

**The Deputy Chair:** Thank you, Mr. Roy.

[English]

**Senator Al Zaibak:** Thank you to our guests for being here.

Aside from bilateral trade issues and challenges, can you give us a sense of Canada's approach and strategy regarding investments and investment opportunities in various sectors in Africa in comparison to investment philosophies and approaches by other nations like China, Europe and the U.S.? The question is open, but starting with the chamber.

**Ms. Caldwell St-Onge:** I will touch on the investment opportunities. We all know that 43% of the Canadian investment in Africa is in our natural resources sector. On the other hand, we have a growing agricultural sector, which I think we could focus on and look at what programs we could benefit from. That is a Global Affairs/Agriculture Canada mandate, if you will. We have companies that are very happy to invest in Africa in the whole agricultural sector. I think that is a growing need.

We also have investment opportunities in manufacturing. We also have investment opportunities in the whole critical minerals and the battery section. We have manufacturing of cathodes, anodes, et cetera, from our mining sector. They are willing to do that whole vertical integration on the continent. We have to leave some of the value-added products and not just export raw materials from the continent.

Sur la question de l'emploi, il y a des millions d'emplois. La vraie question, elle est là, et je vous remercie de la poser. Il y a de nombreux jeunes qui sont instruits; plusieurs d'entre eux sont bien instruits, ils ont tous un téléphone portable, ils sont tous sur Google, ils savent exactement ce qui se passe dans le monde, mais ils vendent de la gomme au coin de la rue à l'âge de 25 ans, avec deux baccalauréats et une maîtrise. Ils ne veulent plus faire cela. Regardez ce qui s'est passé au Kenya : c'est la rue qui est venue près de faire tomber le gouvernement. C'est la rue qui a fait tomber le gouvernement démocratique du Mali et du Burkina Faso. C'est la rue qui risque de faire tomber les gouvernements du Sénégal, de la Côte d'Ivoire, du Togo et du Bénin. La rue est composée de dizaines de milliers de jeunes qui n'ont pas d'emploi et qui veulent avoir une autre vie que celle qu'ils ont. Voilà pourquoi j'ai commencé par dire plus tôt qu'il faut absolument investir en Afrique et créer de l'activité économique sur le continent.

**Le vice-président :** Merci, monsieur Roy.

[Traduction]

**Le sénateur Al Zaibak :** Merci à nos invités d'être ici.

Mis à part les problèmes et les défis liés au commerce bilatéral, pouvez-vous nous donner une idée de l'approche et de la stratégie du Canada en ce qui concerne les investissements et les possibilités d'investissement dans différents secteurs en Afrique par rapport aux philosophies et aux approches d'investissement d'autres pays comme la Chine, l'Europe et les États-Unis? Tout le monde peut répondre, mais je veux commencer par la chambre commerciale.

**Mme Caldwell St-Onge :** Je vais parler des possibilités d'investissement. Nous savons tous qu'une proportion de 43 % de nos investissements en Afrique est dans le secteur des ressources naturelles. Nous avons aussi un secteur agricole en pleine croissance. Je pense que nous pourrions mettre l'accent là-dessus et voir quels programmes pourraient nous être utiles. C'est un mandat pour Affaires mondiales Canada et Agriculture Canada, pour ainsi dire. Nous avons des entreprises qui sont très heureuses d'investir en Afrique dans l'ensemble du secteur agricole. Je pense que c'est un besoin croissant.

Nous avons également des possibilités d'investissement dans le secteur manufacturier ainsi que dans tout ce qui touche les minéraux critiques et les batteries. Nous avons la fabrication de cathodes, d'anodes et ainsi de suite dans notre secteur minier. On est prêt à faire toute l'intégration verticale sur le continent. Nous devons laisser certains des produits à valeur ajoutée et ne pas seulement exporter des matériaux bruts du continent.

[Translation]

We have to see how we can leave some added value on the continent with the resources being developed in Africa. That's how companies react; we help them, and we're very proud of that.

[English]

They sponsor our events in Africa, too, for that.

[Translation]

**Mr. Roy:** Thank you for the question. There's one thing that strikes me about the way we're doing things in Canada right now; I want us to succeed, particularly in terms of our presence in Africa. I think one thing that a number of countries are doing and we're not doing.... It's Global Affairs Canada that negotiates everything with these two branches, which replaced CIDA, cooperation and trade. Where is agriculture, where is energy, and where are the ministries? Japan has 17 ministries contributing to Japanese policy in Africa. There are 17 ministries involved in defining, managing and implementing Japan's policy in Africa. Let me come back to what other countries are doing. We don't have enough time, unfortunately, because you would be surprised to see that small countries like Korea and Singapore are investing billions of dollars in Africa. They're convinced that there's a significant return. When we talk about China investing \$50 billion over three years and India investing \$40 billion over three years, what strikes me is Indonesia and Malaysia. China and India — we know about that. We know less about the others. When I see Indonesia, Malaysia, Singapore and Vietnam arriving in large numbers in Africa, I think that something is happening and that we're missing it.

**The Deputy Chair:** Thank you very much.

[English]

**Senator Greenwood:** Thank you to our guests for being here.

I have two questions, one for the chamber and one for Mr. Roy. The first question is — and you touched on this. I wonder if you could elaborate on the local capacity building. You say that you have many businesses and ambassadors. How are you building the local capacity of the communities?

**Ms. Caldwell St-Onge:** It is not the chamber itself that builds capacity, but what we have seen and do is that some of our members who are businesses train and hire from the local communities. They train the local communities. That is very much in support of your local capacity.

[Français]

Il faut voir comment on peut laisser un peu de valeur ajoutée sur le continent avec les ressources que l'on exploite en Afrique. C'est ainsi que les compagnies réagissent; nous les aidons et nous en sommes très fiers.

[Traduction]

Elles commanditent aussi à cette fin nos activités en Afrique.

[Français]

**M. Roy :** Je vous remercie de la question. Il y a une chose qui me frappe dans notre façon de faire au Canada en ce moment; je veux qu'on réussisse, notamment sur le plan de notre présence en Afrique. Je trouve qu'une chose que plusieurs pays font et que nous ne faisons pas... C'est Affaires mondiales Canada qui négocie tout avec ces deux branches, ce qui a remplacé l'ACDI, la coopération et le commerce. Où est l'agriculture, où est l'énergie et où sont les ministères? Le Japon a 17 ministères qui contribuent à la politique japonaise en Afrique. Il y a 17 ministères engagés dans la définition, la gestion et la mise en œuvre de la politique du Japon en Afrique. Je reviens à ce que font les autres pays. On n'a pas assez de temps, fort malheureusement, car vous seriez étonnés de voir que de petits pays comme la Corée et Singapour investissent des milliards de dollars en Afrique. Ils sont convaincus qu'il y a un retour important. Quand on dit que la Chine investit 50 milliards de dollars sur trois ans et l'Inde, 40 milliards de dollars sur trois ans, ce qui me frappe, ce sont l'Indonésie et la Malaisie. La Chine et l'Inde — on le sait. On le sait moins sur les autres. Quand je vois arriver massivement l'Indonésie, la Malaisie, Singapour et le Vietnam en ce moment en Afrique, je me dis que quelque chose est en train de se passer et que cela nous échappe.

**Le vice-président :** Merci beaucoup.

[Traduction]

**La sénatrice Greenwood :** Merci à nos invités d'être ici.

J'ai deux questions, une pour la chambre commerciale et l'autre pour M. Roy. La première, et vous avez abordé le sujet... Je me demande si vous pouvez parler du renforcement des capacités locales. Vous dites que vous avez beaucoup d'entreprises et d'ambassadeurs. Que faites-vous pour renforcer la capacité locale des collectivités?

**Mme Caldwell St-Onge :** Ce n'est pas la chambre commerciale proprement dite qui renforce la capacité, mais ce que nous voyons et ce que nous faisons, c'est de la formation et de l'embauche au sein des collectivités locales par l'entremise de certains de nos membres. Ils forment les collectivités locales. C'est très bien pour appuyer la capacité locale.

We also have some programs like our Trade Facilitation Office, which I believe is still funded by Global Affairs Canada. We have Catalyste+ that is a whole bunch of Canadian expertise that is free, if people are willing to accept and want this. It is very hard to explain. Catalyste+ is something that is very important for local training capacities. I will go into it later in our detailed comments because I want to hand the floor over to Jean-Louis so that he can say something more.

**Senator Greenwood:** I have a different question. You have already spoken about education. I wondered if you could elaborate more on that and about the role of Canada. I'm wondering how Canada would or does or can play a role in developing education with local communities. We talked about people being educated. You spoke of other people coming in and teaching them and that we are not there. Would we partner with local communities? Would we partner with the people themselves to develop that kind of education for their children and what they see as important?

**Mr. Roy:** We would have to listen to them first, how they see their needs and how we can help them to organize the offering, starting with how they see their needs.

We have to bring to Africa in the next decades a lot of technology. We will have to talk to large groups of kids, 300, 400, maybe, at 6 years old. We have to develop a new pedagogy, completely different. That is the first time in the history of the world. You will have hundreds of millions of kids who will walk into their village and knock at the door, and they would like to have a teacher and would listen to a teacher.

[Translation]

This is an extraordinary file. There is a huge amount of work to be done on pedagogy for large groups and African national languages that are going to play an increasingly important role. I spent quite a bit of time recently in Ethiopia. I saw East Africa, which I knew less about than West Africa, and I saw just how much national languages are penetrating schools everywhere. Two or three languages have to be taught in schools. These are extraordinary educational challenges. Africans can't do this alone. Take Quebec, for example. In 1960, Quebecers aged 13 and over were no longer in school when we had the Quiet Revolution. We needed the help of the Belgians, the Swiss and the French to help us educate Quebecers back then, because they needed it. Africans need help with educating their children. If we don't, others will; our interests will not be served and neither will our values.

**The Deputy Chair:** Thank you.

Nous avons aussi des programmes comme notre bureau de promotion du commerce. Je crois qu'il est encore financé par Affaires mondiales Canada. Nous avons également Catalyste+ qui met gratuitement à la disposition des gens qui sont intéressés et qui acceptent tout un éventail de connaissances canadiennes. C'est très difficile à expliquer. Catalyste+ est quelque chose de très important pour la capacité de formation locale. Je vais en parler plus tard dans nos observations détaillées, car je veux céder la parole à M. Roy pour qu'il puisse ajouter quelque chose.

**La sénatrice Greenwood :** J'ai une question différente. Vous avez déjà parlé de l'éducation. Je me demande si vous pouvez en dire plus à ce sujet et sur le rôle du Canada. Je me demande comment le Canada pourrait jouer un rôle ou comment il en joue un dans le développement de l'éducation avec les collectivités locales. Nous avons parlé de personnes qui sont instruites. Vous avez dit que d'autres personnes se rendent sur place pour leur apprendre des choses et que nous ne sommes pas là. Pourrions-nous travailler en partenariat avec les collectivités locales? Pourrions-nous le faire directement avec les gens pour créer ce genre de services d'éducation pour leurs enfants et pour voir ce qui est important pour eux?

**M. Roy :** Il faudrait d'abord que nous les écoutions pour savoir comment ils perçoivent leurs besoins et comment nous pouvons les aider à organiser ce qui est offert, en commençant par tenir compte de la façon dont ils perçoivent leurs besoins.

Au cours des prochaines décennies, nous devons acheminer beaucoup de technologies vers l'Afrique. Nous devons parler à de grands groupes d'enfants, peut-être 300 ou 400, à partir de l'âge de six ans. Nous devons élaborer une nouvelle pédagogie totalement différente. C'est la première fois de l'histoire. Des centaines de millions d'enfants se rendront dans leur village et cogneront à la porte, et ils aimeraient pouvoir écouter un enseignant.

[Français]

C'est un dossier extraordinaire. Il y a un travail énorme à faire sur la pédagogie pour de grands groupes et des langues nationales africaines qui vont prendre de plus en plus de place. J'ai passé pas mal de temps récemment en Éthiopie. J'ai vu l'Afrique de l'Est, que je connaissais moins que l'Afrique de l'Ouest, et j'ai vu à quel point les langues nationales pénètrent partout dans les écoles. Il faut enseigner deux ou trois langues dans les écoles. Ce sont des défis pédagogiques extraordinaires. Les Africains ne peuvent pas faire cela seuls. Prenez l'exemple du Québec : en 1960, les Québécois âgés de 13 ans et plus n'étaient plus à l'école quand on a eu la Révolution tranquille. On a eu besoin de l'aide des Belges, des Suisses et des Français pour nous aider à scolariser les Québécois à l'époque, car ils en avaient besoin. Les Africains ont besoin d'aide pour scolariser leurs enfants. Si nous ne le faisons pas, d'autres vont le faire; nos intérêts ne seront pas servis et nos valeurs non plus.

**Le vice-président :** Merci.

[English]

Colleagues, I remind you that we have a hard stop at 6:15 p.m. For the second round, I have only Senator Gerba. I would ask her to ask her question quickly and give whoever she directs the question to the opportunity to finish this session.

[Translation]

**Senator Gerba:** I have a question about AGOA. You're all familiar with the American program, the African Growth and Opportunity Act, which gives African-made products access to American markets. Do you think Canada could use AGOA as a model to establish trade and increase our trade with Africa?

[English]

**Ms. Caldwell St-Onge:** I would say yes.

**Mr. Roy:** I would say yes also. Perfect, the chair is delighted.

**Ms. Caldwell St-Onge:** Canada does have some programs that exempt textiles, et cetera, from the least developed countries and so on. We have something to grow on. We do have something already.

[Translation]

**Mr. Roy:** The answer is yes.

**Ms. Caldwell St-Onge:** The answer is yes.

[English]

**The Deputy Chair:** Thank you, panellists, and thank you, senators. Colleagues, I want to thank the panel for their participation and patience with us for starting late. Thank you for your questions.

Before I adjourn the meeting, I remind colleagues that we are meeting tomorrow morning for one hour at 11:30 a.m., followed by a steering committee meeting. We have one panel tomorrow. Thank you, all, very much. The chair will return tomorrow.

(The committee adjourned.)

[Traduction]

Chers collègues, je vous rappelle que nous devons absolument nous arrêter à 18 h 15. Pour le deuxième tour, j'ai seulement la sénatrice Gerba. Je lui demanderais de poser sa question rapidement et de donner à la personne à qui elle la pose l'occasion de réponse pour terminer cette réunion.

[Français]

**La sénatrice Gerba :** J'ai une question qui a trait à l'AGO. Vous connaissez tous le programme des Américains, l'African Growth and Opportunity Act, qui donne accès aux marchés américains à des produits fabriqués en Afrique. Pensez-vous que le Canada pourrait s'inspirer de l'AGO pour établir le commerce et augmenter nos échanges commerciaux avec l'Afrique?

[Traduction]

**Mme Caldwell St-Onge :** Je dirais que oui.

**M. Roy :** Je suis d'accord. Parfait, le président est ravi.

**Mme Caldwell St-Onge :** Le Canada a certains programmes qui excluent les textiles et d'autres produits en provenance des pays moins développés et ainsi de suite. Nous avons l'espace nécessaire pour prendre de l'expansion. Nous avons déjà quelque chose en place.

[Français]

**M. Roy :** La réponse est oui.

**Mme Caldwell St-Onge :** La réponse est oui.

[Traduction]

**Le vice-président :** Je remercie les témoins et les sénateurs. Chers collègues, je veux remercier le groupe de témoins de sa participation et de sa patience puisque nous avons commencé en retard. Merci pour vos questions.

Avant de lever la séance, je rappelle à mes collègues que nous allons nous rencontrer demain pendant une heure à 11 h 30. Une réunion du comité directeur suivra. Nous avons un groupe de témoins demain. Je vous remercie tous beaucoup. Le président sera de retour demain.

(La séance est levée.)