

**EVIDENCE**

OTTAWA, Thursday, October 27, 2022

The Standing Committee on Internal Economy, Budgets and Administration met with videoconference this day at 9:00 a.m. [ET], in camera; and, in public, pursuant to rule 12-7(1), to consider financial and administrative matters.

**Senator Lucie Moncion** (*Chair*) in the chair.

(The committee continued in camera.)

(The committee resumed in public.)

[*Translation*]

**The Chair:** Good morning, senators and everyone online with us. My name is Lucie Moncion. I'm a senator from Ontario, and I have the privilege of chairing the Standing Senate Committee on Internal Economy, Budgets and Administration. The meeting started in camera, and we're now continuing in public.

I'd like to introduce the senators taking part in this meeting: Senator Claude Carignan, P.C., from Quebec; Senator Jean-Guy Dagenais from Quebec; Senator Dennis Dawson from Quebec; Senator Donna Dasko from Ontario; Senator Colin Deacon from Nova Scotia; Senator Clément Gignac from Quebec; Senator Leo Housakos from Quebec; Senator Tony Loffreda from Quebec; Senator Donald Neil Plett from Manitoba; Senator Raymonde Saint-Germain from Quebec; Senator Judith G. Seidman from Quebec; Senator Scott Tannas from Alberta; Senator Woo from British Columbia; and Senator Raymonde Gagné from Manitoba.

I'd also like to welcome everyone who is watching our proceedings across the country.

Dear colleagues, with your indulgence, we need to address two items in particular because we don't have much time left. We'll now move on to item 12, followed by a motion proposed by Senator Dagenais.

If we have more time, we'll come back to the rest of the agenda.

[*English*]

The next item is concerning funding to host the 70th Annual Session for the NATO Parliamentary Assembly. Ms. Julie Dzerowicz, Member of Parliament, Chair of the Canadian NATO Parliamentary Association, will lead the presentation. Senator

**TÉMOIGNAGES**

OTTAWA, le jeudi 27 octobre 2022

Le Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration se réunit aujourd'hui, à 9 heures (HE), à huis clos, avec vidéoconférence; et en séance publique, conformément à l'article 12-7(1) du Règlement, pour l'étude de questions financières et administratives.

**La sénatrice Lucie Moncion** (*présidente*) occupe le fauteuil.

(La séance se poursuit à huis clos.)

(La séance publique reprend.)

[*Français*]

**La présidente :** Bonjour, honorables sénateurs et sénatrices, et les personnes qui sont en ligne avec nous. Je m'appelle Lucie Moncion. Je suis une sénatrice de l'Ontario et j'ai le privilège de présider le Comité sénatorial permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration. La réunion a débuté à huis clos et nous poursuivons maintenant en public.

J'aimerais présenter les sénateurs qui participent à cette réunion : le sénateur Claude Carignan, c.p., du Québec; le sénateur Jean-Guy Dagenais, du Québec; le sénateur Dennis Dawson, du Québec; la sénatrice Donna Dasko, de l'Ontario; le sénateur Colin Deacon, de la Nouvelle-Écosse; le sénateur Clément Gignac, du Québec; le sénateur Leo Housakos, du Québec; le sénateur Tony Loffreda, du Québec; le sénateur Donald Neil Plett, du Manitoba; la sénatrice Raymonde Saint-Germain, du Québec; la sénatrice Judith G. Seidman, du Québec; le sénateur Scott Tannas, de l'Alberta; le sénateur Woo, de la Colombie-Britannique; la sénatrice Raymonde Gagné, du Manitoba.

Je souhaite également la bienvenue à tous ceux et celles qui suivent nos délibérations dans tout le pays.

Chers collègues, avec votre indulgence, nous devons nous pencher sur deux points en particulier, car il ne nous reste pas beaucoup de temps. On passe donc tout de suite au point n° 12, pour passer ensuite à une motion proposée par le sénateur Dagenais.

Si nous avons plus de temps, nous reviendrons aux points restants à l'ordre du jour.

[*Traduction*]

Le point suivant porte sur le financement pour accueillir la 70<sup>e</sup> Session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN. Mme Julie Dzerowicz, députée, présidente de l'Association parlementaire canadienne de l'OTAN, fera l'exposé. La sénatrice

Saint-Germain, Jeremy LeBlanc and Marie-Ève Belzile will assist with this item.

As usual, this presentation will be followed by time for questions. Ms. Dzerowicz, the floor is yours.

**Julie Dzerowicz, Member of Parliament for Davenport:** Good morning, and thank you, Madam Chair. Good morning, committee members. It's a pleasure for me to be here this morning.

I come before you today to ask for your approval for Canada to host the NATO Parliamentary Assembly's Annual Session in November 2024 in Montreal.

Earlier this summer, the executive committee of the Canadian NATO Parliamentary Association asked the International and Interparliamentary Affairs directorate, or IIA, to prepare a draft budget. I believe you have a copy of that draft budget as well as a briefing note before you.

In early October, the Canadian NATO Parliamentary Association adopted a draft budget that was presented to us by IIA, and then we submitted it to JIC for their approval. We did go to JIC at their October meeting, and they also approved it. This is our next step in the whole process.

The budget is in line with the typical costs and follows the guidelines for annual sessions held in Canada and meets all the requirements of the International Secretariat of the NATO Parliamentary Assembly. It has been prepared to take into account the number of participants, which, according to the International Secretariat, will be 650 people.

I have with me Jeremy LeBlanc, who is the Director General of IIA. He's able to answer any specific questions about the budget, if you have any. Perhaps I'll mention three more additional points.

When I was in Lithuania, the NATO Parliamentary Assembly Secretary General came up to me personally to ask if we would consider hosting the session. As we all know, Russia has invaded Ukraine. It has caused more than the normal amount of stress and consternation amongst all of the NATO European countries. It is, obviously, causing us great issues here in Canada as well, but they feel that we might have a bit more ability to take on hosting the session.

The other thing is that in the fall of 2024, I'm not quite sure where we will be, but I know that we will want to be present at a conversation that is going to be talking about what's next. Hopefully, the war will be over by then, but we will want to be able to host some sort of a conversation or at least be part of a

Saint-Germain, Jeremy LeBlanc et Marie-Ève Belzile l'assisteront sur ce point.

Comme d'habitude, l'exposé sera suivi d'une période de questions. Madame Dzerowicz, vous avez la parole.

**Julie Dzerowicz, députée de Davenport :** Bonjour et merci, madame la présidente. Bonjour à tous les membres du comité. Je suis ravie d'être ici ce matin.

Je me présente devant vous aujourd'hui pour vous demander d'approuver que le Canada accueille la session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Montréal en novembre 2024.

Plus tôt cet été, le Comité exécutif de l'Association parlementaire canadienne de l'OTAN a demandé à la Direction des affaires internationales et interparlementaires, l'AII, de préparer un budget provisoire. Je crois que vous avez une copie de ce budget et la note d'information en main.

Au début octobre, les membres de l'Association parlementaire canadienne de l'OTAN ont adopté le budget provisoire qui leur a été présenté par l'AII. Nous l'avons soumis ensuite au CIM, le Conseil interparlementaire mixte, pour approbation. Nous avons participé à sa réunion d'octobre, et ses membres l'ont aussi approuvé. Nous en sommes donc à l'étape suivante du processus.

Le budget respecte les coûts habituels et les lignes directrices des sessions annuelles tenues au Canada, et il répond à toutes les exigences du Secrétariat international de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN. Il tient compte du nombre de participants qui, selon le Secrétariat international, sera de 650.

Je suis accompagnée de Jeremy LeBlanc, directeur général de l'AII. Il sera en mesure de répondre à toute question que vous pourriez avoir sur le budget. Je vais ajouter trois points.

Lorsque je me trouvais en Lituanie, la secrétaire générale de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN est venue me voir personnellement pour me demander si nous accepterions d'accueillir la session. Comme nous le savons tous, la Russie a envahi l'Ukraine, et cela a haussé d'un cran le stress et la consternation chez tous les pays européens de l'OTAN. Cela nous cause aussi, bien évidemment, de graves problèmes ici au Canada, mais ils estiment qu'il serait sans doute plus facile pour nous d'accueillir cette session.

Je ne sais pas où nous en serons à l'automne 2024, mais je sais que nous allons vouloir participer aux discussions sur ce que l'avenir nous réserve. Il est à espérer que la guerre aura pris fin d'ici là, mais nous allons assurément vouloir tenir des discussions à ce sujet, ou à tout le moins y participer, et en

conversation, and hosting it here in Canada allows us to have quite a leadership role in this type of a conversation.

Those are the remarks I'd like to make. I know you're behind in your agenda, so thank you for your time and consideration, and I'm able to answer any questions you might have.

**The Chair:** Thank you, Ms. Dzerowicz. Are there any questions for Mr. LeBlanc, Ms. Saint-Germain or Ms. Dzerowicz?

If not, it is moved by the Honourable Senator Saint-Germain that:

That approval be granted to host the 70th Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly in Montreal, in November 2024;

That the funding, excluding Employee Benefit Plan, be approved as follows:

\$214,568 for 2023-2024

\$1,785,318 for 2024-2025, and;

That the total cost be shared using the usual formula (30% Senate, 70% House of Commons) between the Senate (\$599,966) and the House of Commons (\$1,399,920).

Is it your pleasure, honourable senators, to adopt the motion? Carried. Thank you very much.

We will now go to Senator Dagenais. You have a motion to propose to this committee.

[Translation]

**Senator Dagenais:** I move that the Honourable Senator Tannas be elected deputy chair of the committee.

[English]

**The Chair:** You heard the motion. Are there any questions or comments?

**An Hon. Senator:** Maybe a speech.

**The Chair:** Thank you. On this lovely note, are we all in agreement, colleagues?

Thank you. The motion is carried.

We will go back in our agenda for a few more items. We will move to item 10, the adoption of the minutes of our last meeting. You have received the information, which is in your package, from October 6.

accueillant la session ici au Canada, nous pourrions y jouer un rôle de premier plan.

Ce sont les points que je voulais souligner. Je sais que vous avez pris du retard, alors je vous remercie de votre temps, et je suis prête à répondre à vos questions.

**La présidente :** Je vous remercie, madame Dzerowicz. Avez-vous des questions pour M. LeBlanc, Mme Saint-Germain ou Mme Dzerowicz?

Comme il n'y en a pas, il est proposé par l'honorable sénatrice Saint-Germain :

Que la tenue de la 70<sup>e</sup> Session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Montréal, en novembre 2024, soit approuvée;

Que le financement, excluant le Régime de prestations aux employés, soit approuvé en suivant la répartition suivante :

214 568 \$ pour 2023-2024

1 785 318 \$ pour 2024-2025 et

Que le coût total soit réparti selon la formule habituelle (le Sénat 30 % et la Chambre des communes 70 %) entre le Sénat (599 966 \$) et la Chambre des communes (1 399 920 \$).

Vous plaît-il, honorables sénateurs, d'adopter cette motion? La motion est adoptée. Je vous remercie beaucoup.

Nous passons maintenant au sénateur Dagenais, qui a une motion à présenter au comité.

[Français]

**Le sénateur Dagenais :** Je propose que l'honorable sénateur Tannas soit élu vice-président du comité.

[Traduction]

**La présidente :** Vous avez entendu la motion. Y a-t-il des questions ou des commentaires?

**Une voix :** Un discours, peut-être.

**La présidente :** Je vous remercie. Sur cette note amicale, sommes-nous tous d'accord, chers collègues?

Je vous remercie. La motion est adoptée.

Nous allons revenir à notre ordre du jour pour examiner quelques autres points. Nous passons au point 10, l'adoption du procès-verbal de notre dernière réunion. Vous avez reçu l'information, qui se trouve dans la trousse, pour la réunion du 6 octobre.

Can I have a mover for the following motion:

That the Minutes of Proceedings of Thursday, October 6, 2022, be adopted.

Senator Gagné moves the motion. Is it your pleasure, honourable senators, to adopt the motion?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Carried.

We will move to item 11. I'm not sure we have enough time to look at the report.

[Translation]

**Senator Saint-Germain:** Colleagues, as co-chair of the Joint Interparliamentary Council, I am pleased to present the annual report of parliamentary associations on their activities and expenditures for the 2021-22 fiscal year.

As in the previous fiscal year, most parliamentary associations were limited in their international activities during this period, as the moratorium on international travel imposed by the Joint Interparliamentary Council during the pandemic wasn't lifted until April 1, 2022. So the vast majority of the activities took place virtually.

As a result, we are seeing a 7.5% increase in the number of virtual meetings and webinars held during the fiscal year. Eight associations were able to hold annual general meetings virtually, with the Joint Interparliamentary Council allowing those that did not have a vacant chair position to not hold an annual general meeting. As a result, some chairs were reappointed.

The budget envelope for association activities was \$4.3 million, of which \$1.4 million was spent for a utilization ratio of 34%; this leaves \$2.9 million unspent and therefore surplus, subject to approximately \$100,000 used for conferences.

The net surplus at year-end is \$2,730,758 exactly.

You can also see from the report that there were two missions in the last fiscal year: one to take part in an event in Canada and a second for which the Joint Interparliamentary Council granted an exemption to the moratorium to allow an association president, in this case the Assemblée parlementaire de

Puis-je avoir un motionnaire pour la motion suivante :

Que le procès-verbal du jeudi 6 octobre 2022 soit adopté.

La sénatrice Gagné propose la motion. Plaît-il aux honorables sénateurs d'adopter la motion?

**Des voix :** D'accord.

**La présidente :** La motion est adoptée.

Nous passons au point 11. Je ne suis pas certaine qu'il nous reste assez de temps pour examiner le rapport.

[Français]

**La sénatrice Saint-Germain :** Chers collègues, en tant que coprésidente du Conseil interparlementaire mixte, j'ai le plaisir de vous présenter le rapport annuel des associations parlementaires sur leurs activités et dépenses pour l'exercice 2021-2022.

Comme ce fut le cas pour l'exercice précédent, la plupart des associations parlementaires ont été limitées dans leurs activités internationales pendant cette période, puisque le moratoire sur les voyages à l'international imposé par le Conseil interparlementaire mixte durant la pandémie n'a été levé que le 1<sup>er</sup> avril 2022. La vaste majorité des activités ont donc eu lieu de façon virtuelle.

C'est pourquoi nous notons une augmentation de 7,5 % du nombre de réunions virtuelles et de webinaires tenus au cours de l'exercice. Huit associations ont pu tenir des assemblées générales annuelles de façon virtuelle, le Conseil interparlementaire mixte ayant permis à celles qui n'avaient pas de poste vacant à la présidence de ne pas tenir d'assemblée générale annuelle. Il y a donc eu reconduction des présidents dans ce contexte.

L'enveloppe budgétaire pour les activités des associations se chiffrait à 4,3 millions de dollars, dont 1,4 million de dollars ont été dépensés pour un ratio d'utilisation de 34 %; cela laisse 2,9 millions de dollars non dépensés, donc en surplus, sous réserve d'une somme d'environ 100 000 dollars utilisée pour les conférences.

Le surplus net en fin d'exercice est de 2 730 758 \$ précisément.

Vous pouvez également constater, à la lecture du rapport, qu'il y a eu deux missions durant le dernier exercice : une pour participer à une activité qui avait lieu au Canada et une deuxième pour laquelle le Conseil interparlementaire mixte a accordé une dérogation au moratoire pour permettre à un président

la Francophonie, the APF, to attend an event scheduled two weeks before the moratorium was officially lifted. Canada will be hosting the APF this year.

So there's a brief summary of the activities of the associations, but there's a lot more detail in the report. If you have any questions now or even after the meeting, I'd be pleased to answer them with the clerk of the Joint Interparliamentary Council, Jeremy LeBlanc.

**The Chair:** Thank you. Are there any questions?

**Senator Dawson:** I'd like to take advantage of Jeremy's presence. I chair the Joint Interparliamentary Council's subcommittee on the modernization of the rules. As you know, the rules were written when there was the opposition and the government; today there are four caucuses. Most of the rules include the nomenclature, the government. There is no government in the Senate; there are a few people who represent the government, but we need to modernize the rules.

However, members of Parliament have asked us, as senators, to get along. I would therefore like to ask the committee to perhaps mandate senators who are members of the Standing Committee on Internal Economy, Budgets and Administration with setting up a meeting with the leaders of each group and the facilitators. The purpose is to hold a meeting to see how we are going to modernize our component.

The Joint Interparliamentary Council functions as it did before, but the Senate is very different. For our part, we absolutely must modernize the application of these rules.

In the table, you'll see that there are dozens of co-chair positions that are vacant, because the co-chair isn't held by a government representative. Since there is no government representative, the positions are vacant. As a result, we'll never be able to chair NATO, the Interparliamentary Union, or the APF, because the rules don't allow us to do so.

I'm asking for your cooperation so that we can modernize the rules. Perhaps not today, but we should talk to the people involved, the co-chair of the Joint Interparliamentary Council is here, as well as the representative of the subcommittee, so that we can have the mandate to do what needs to be done.

**Hon. Raymonde Saint-Germain:** I understand the objective you're seeking, and I share it, Senator Dawson, but I believe that the subcommittee is already mandated by the joint committee, and that with the cooperation of all the members representing all the groups, we already have the mandate to meet.

d'association, en l'occurrence l'Assemblée parlementaire de la Francophonie (APF), de participer à une activité prévue deux semaines avant la levée officielle du moratoire. Le Canada accueillera effectivement l'APF au cours de cette année.

Voilà donc un bref sommaire des activités des associations, mais il y a beaucoup plus de détails dans le rapport. Si vous avez des questions maintenant ou même après la réunion, je me ferai un plaisir d'y répondre avec le greffier du Conseil interparlementaire mixte, M. Jeremy LeBlanc.

**La présidente :** Merci. Y a-t-il des questions?

**Le sénateur Dawson :** J'aimerais profiter de la présence de Jeremy. Je préside le sous-comité du Conseil interparlementaire mixte concernant la modernisation des règles. Comme vous le savez, les règles ont été écrites au moment où il y avait l'opposition et le gouvernement; aujourd'hui il y a quatre caucuses. La majorité des règles comprennent la nomenclature, le gouvernement. Il n'y a pas de gouvernement au Sénat; il y a quelques personnes qui représentent le gouvernement, mais on doit moderniser les règles.

Toutefois, les députés nous ont demandé de nous entendre, en tant que sénateurs. J'aimerais donc demander au comité de, peut-être, donner le mandat aux sénateurs membres du Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration d'organiser une réunion avec les leaders de chacun des groupes et les facilitateurs. Cela afin de tenir une réunion pour voir de quelle façon nous allons moderniser notre volet.

Le Conseil interparlementaire mixte fonctionne comme avant, mais le Sénat est très différent. De notre côté, on doit absolument moderniser l'application de ces règles.

Dans le tableau, vous verrez qu'il y a des dizaines de postes de coprésident qui sont vacants, parce que la coprésidence échoue à un représentant du gouvernement. Puisqu'il n'y a pas de représentant du gouvernement, les postes sont vacants. Donc, on ne pourra jamais présider l'OTAN, l'Union interparlementaire, ni l'APF, parce que les règles ne nous permettent pas de le faire.

Je vous demande votre collaboration pour qu'on puisse moderniser les règles. Peut-être pas aujourd'hui, mais il faudrait parler avec les gens concernés, la coprésidente du Conseil interparlementaire mixte est ici, ainsi que le représentant du sous-comité, pour qu'on puisse avoir le mandat de faire ce qui doit être fait.

**L'honorable Raymonde Saint-Germain :** Je comprends l'objectif que vous recherchez et je le partage, sénateur Dawson, mais je considère que le sous-comité est déjà mandaté par le comité mixte, et qu'avec la collaboration de tous les membres représentant tous les groupes, nous avons déjà le mandat de nous réunir.

You do chair the subcommittee, and I think with Senator Plett, Senator Downe, and yourself, we'll be able to find a convenient time to meet. We will report back to you.

**The Chair:** Are you satisfied with the answer?

**Senator Dawson:** We'll see at the meeting.

**The Chair:** Okay. Thank you very much.

If there are no further questions, Senator Saint-Germain moved that the Joint Interparliamentary Council's 2021-2022 Report on Parliamentary Associations' Activities and Expenditures for the 2021-22 fiscal year be tabled in the Senate.

Is it your pleasure, honourable senators, to adopt the motion?

**Hon. Senators:** Agreed.

[*English*]

**The Chair:** Carried. Colleagues, you have been fantastic.

We haven't finished our agenda once again, but we have items that are not as important. We've done great work today. We had great discussions. Thank you all. We will be bringing back all of these items at our next meeting, and we will try to catch up on our agenda.

Thank you very much. Have a great day.

(The committee adjourned.)

Vous présidez effectivement le sous-comité et je pense qu'avec le sénateur Plett, le sénateur Downe et vous-même, nous serons en mesure de trouver un moment qui conviendra pour nous réunir. Nous vous ferons rapport.

**La présidente :** Êtes-vous satisfait de la réponse?

**Le sénateur Dawson :** On verra lors de la réunion.

**La présidente :** D'accord. Je vous remercie beaucoup.

S'il n'y a pas d'autres questions, la sénatrice Saint-Germain propose que le rapport du Conseil interparlementaire mixte sur les activités et les dépenses des associations parlementaires pour l'exercice 2021-2022 soit déposé au Sénat.

Vous plaît-il, honorables sénateurs, d'adopter la motion?

**Des voix :** D'accord.

[*Traduction*]

**La présidente :** La motion est adoptée. Chers collègues, vous avez été extraordinaires.

Nous n'avons pas eu le temps encore une fois de terminer les points à l'ordre du jour, mais certains ne sont pas aussi importants. Nous avons fait un excellent travail aujourd'hui. Nous avons eu d'excellentes discussions. Je vous remercie tous. Nous reporterons tous ces points à la prochaine séance et nous essaierons de nous mettre à jour.

Je vous remercie beaucoup et vous souhaite une belle journée.

(La séance est levée.)

---