

Standing Senate Committee on National Finance (NFFN)

June 19, 2024

Supplementary Estimates (A) for the fiscal year ending March 31, 2025

Question:

Senator Gignac: Thank you. I'll have time over the summer to look at how it's done, thank you. We'll go to Mr. Thompson or Ms. Bess.

The Parliamentary Budget Officer presented us with a table on the evolution of Indigenous spending for the current year, I believe we're talking about \$40 billion. It's become a very important budget item. I don't dispute that, because I had the opportunity, as part of the Standing Senate Committee on National Security, Defense and Veterans Affairs, to visit Iqaluit, Inuvik and Tuktoyaktuk. There are major needs, and I'm not disputing that, but what criteria are you using? On a scale of zero to ten, where were we in 2015-2016, and where are we now? Could we have some parameters? We listen to the news, we see reports and it doesn't feel like it's moving forward, but there should be QPR? Could you share with us? Thank you.

Mr. Thompson: Thank you for the question. In the case of Indigenous Services Canada, the Department of Indigenous Services Act identifies a series of line items that are required to provide services to First Nations, Inuit and Métis citizens who are eligible for services. There are eligibility criteria that must be determined in order to assess the budgets required, and these vary from one expenditure item to another. For example, for non-insured health benefits, we have very clear eligibility criteria, with a very clear list of drugs that will determine the funding required during the period of the year to deliver the service. In education, it's the number of students who will be eligible to receive education, and there will be criteria to give funding that will be equivalent to what will be provided in provincial services. It's the same situation for children's services. In this case, we talked about the compensation framework, but we also have prevention and protection services, which will also be provided according to the needs of the population. In terms of infrastructure, we have questions about the infrastructure gap between comparable elements, so this will also determine what the needs are and what the funding is.

Senator Gignac: Could you share a table or a graph, to see the percentages? Are we getting ahead of ourselves in terms of objectives, comparable elements, in relation to what we have in the south? Just a quick question for you, Ms. Bess, I see that there's an \$8 million line item: these funds are intended to provide research funding to First Nations so that they can research and develop their specific claims. Personally, I wouldn't have been surprised to see this line item in 2016, 2018 or 2020, but here we are in 2024 and we're still seeing it, this line item to accompany and help First Nations identify their claims. Why is it still necessary in 2024?

Ms. Bess: It's the research funding for our Indigenous partners to be able to settle those claims. Maybe what I can do is ask my colleague Garima Dwivedi if there's enough time to just —

Senator Gignac: For the purpose of my colleagues, just send a written answer if it's possible. Thank you.

Ms. Bess: Thank you.

Answer:

Crown-Indigenous Relations and Northern Affairs Canada (CIRNAC):

Summary

CIRNAC Actual Expenditures from 2017-18 to 2022-23

(\$ million)

Core Responsibilities ¹	Expenditures					
	2017-18 ²	2018-19 ²	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
The Government - Support good governance, rights and interests of Indigenous peoples	\$3,015	-	-	-	-	-
The People - Individual, family and community well-being for First Nations and Inuit	\$2,818	-	-	-	-	-
The Land and Economy - Full participation of First Nations, Métis, Non-Status Indians and Inuit individuals and communities in the economy	\$1,479	-	-	-	-	-
The North - Self-reliance, prosperity and well-being for the people and communities of the North	\$432	-	-	-	-	-
Rights and Self-determination - Support Indigenous and northern organizations, individuals, communities and governments in controlling and managing their own affairs and interests based on the affirmation and honouring of rights, respect, collaboration and partnerships.	-	\$3,385	\$5,609	-	-	-
Community and Regional Development - Support the efforts of Indigenous and northern communities in sustainable economic development, sustainable food, natural resources and environmental management.	-	\$812	\$457	-	-	-
Crown-Indigenous Relations - Support Indigenous organizations, individuals, communities and governments in achieving reconciliation and advancing self-determination through strengthening Crown-Indigenous relationships.	-	-	-	\$4,482	\$4,022	\$8,194
Northern Affairs - Support Canada's Arctic and northern organizations, individuals, communities and governments in the pursuit of a strong, inclusive, vibrant, prosperous and self-sufficient North, the vision of Canada's Arctic and Northern Policy Framework.	-	-	-	\$731	\$645	\$754
Internal Services - The groups of related activities and resources that the federal government considers to be services in support of programs and/or required to meet corporate obligations of an organization.	\$285	\$235	\$173	\$178	\$165	\$184
Total	\$8,029	\$4,432	\$6,238	\$5,391	\$4,832	\$9,133

1. Departmental Core Responsibilities have evolved over the past years based on the introduction of the new Treasury Board Policy on Results, where CIRNAC's reporting structure moved from the Program Alignment Architecture (2017-18) to the Departmental Results Framework (2018-19). The 2020-21 departmental structure was further impacted following the creation of CIRNAC (July 2019). The actual expenditures are broken down by core responsibility per fiscal year and reflect the department's public accounts.

2. CIRNAC was officially created on July 15, 2019. The information being provided for fiscal years 2017-18 and 2018-19 pertains to the former Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND).

*2023-24 Actuals are not yet finalized for Public Accounts purposes

The Specific Claims process was established in 1973 to provide a voluntary alternative dispute resolution process for First Nations and Canada to address grievances regarding Canada's failure to discharge its lawful obligations with respect to pre-1975 treaties and the management of First Nation lands, monies and other assets. Since the inception of the program in 1973, 712 specific claims have been resolved for more than \$15.6 billion in compensation. Of these, 302 specific claims, or 42% of claims resolved, and more than \$11.6 billion, or 74% of compensation paid out, have occurred since 2016. Currently, there are over 700 active specific claims, including 379 claims under negotiation and 213 under assessment.

First Nations can apply for federal contribution funding to research, develop and submit their specific claims. This program has ongoing funding of \$4 million per year. Budget 2019 invested an additional \$8 million per year of funding over five years, which was renewed through the 2023 Fall Economic Statement for an additional two years (2024-25 to 2025-26).

Despite progress in resolving First Nations specific claims, there remain a number of outstanding historical grievances arising from the Crown's past conduct. First Nations still need financial assistance to develop and bring forward their claims. Demand for this funding, which was fully utilized in 2023-24, is high.

Recognizing and resolving past injustices is an important aspect of reconciliation. Redress for past wrongs also helps First Nations advance their socio-economic priorities and invest in their

future. This funding program plays a key role in helping First Nations develop their claims and, ultimately, resolving them through the specific claims resolution process.

Indigenous Services Canada (ISC):

Summary

ISC Historical Actual Spending ⁽²⁾ from 2017-18 to 2022-23

(\$ million)

Service Area 2023-24	2017-18 ¹	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
Health	\$1,160	\$3,831	\$4,244	\$4,964	\$5,609	\$6,010
Children and Families	\$766	\$2,380	\$2,688	\$3,425	\$3,702	\$5,211
Education	\$820	\$2,373	\$2,826	\$3,080	\$3,417	\$3,508
Infrastructure and Environments	\$1,286	\$2,343	\$2,646	\$3,510	\$4,038	\$6,609
Economic Development	\$0	\$0	\$132	\$583	\$769	\$316
Governance	\$185	\$512	\$519	\$530	\$540	\$606
Other Claims	\$45	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Internal Services	\$25	\$147	\$220	\$261	\$276	\$296
Total	\$4,288	\$11,587	\$13,275	\$16,353	\$18,352	\$22,556

Note: 2023-24 Actuals not yet finalized for Public Accounts purposes

¹ ISC was established on November 30, 2017. Therefore, the 2017-18 Actual Expenditures represents a partial year from November 30, 2017 to March 31, 2018.

² Fiscal years from 2017-18 to 2022-23 have been restated per the 2023-24 Departmental Results Framework.

The Department's expenditures are focused on six major service areas (in addition to Internal Services): Health, Children and Families, Education, Infrastructure and Environments, Economic Development and Governance. For fiscal 2017-18, Other Claims was a program that addressed payments related to the resolution of litigation and/or out-of-court settlements for any claim that could not be designated to any other existing Indigenous and Northern Affairs program.

ISC expenditures have steadily increased since 2018-19. The main factors behind these increases are: the transfer from CIRNAC of the Individual Affairs and Economic Development Programs (2019-20), additional funding received to fight against the COVID-19 pandemic (2020-21), funding for infrastructure and health, specifically for mental health and wellness and income assistance (2021-22), and funding for the First Nations Child and Family Services Program and Jordan's Principle Initiative (2022-23).

Comité sénatorial permanent des finances nationales (NFFN)

Le 19 juin 2024

Budget supplémentaire des dépenses (A) pour l'exercice se terminant le 31 mars 2025

Question :

Le sénateur Gignac: Merci. J'aurai du temps durant l'été pour regarder comment c'est fait, merci. On va aller du côté de M. Thompson ou de Mme Bess.

Le directeur parlementaire du budget nous a présenté un tableau sur l'évolution des dépenses liées aux Autochtones pour l'année en cours, je crois que nous parlons de 40 milliards de dollars. C'est devenu un poste budgétaire très important. Je ne conteste pas cela, parce que j'ai eu l'occasion, dans le cadre du Comité sénatorial permanent de la sécurité nationale, de la défense et des anciens combattants, de visiter Iqaluit, Inuvik et Tuktoyaktuk. Des besoins importants existent et je ne conteste vraiment pas cela, mais quels sont les critères sur lesquels vous vous basez? Sur une échelle de zéro à dix, où en étions-nous en 2015-2016, et où en sommes-nous maintenant? Pourrions-nous avoir des paramètres? On écoute les nouvelles, on voit des reportages et on a l'impression que cela n'avance pas, mais il devrait y avoir des QPR? Pourriez-vous partager avec nous? Merci.

M. Thompson: Merci de la question. Dans le cas de Services aux Autochtones Canada, la Loi sur le ministère des Services aux Autochtones mentionne une série de postes sur lesquels on doit fournir des services aux citoyens autochtones, inuits et métis qui sont admissibles aux services. Il y a des critères d'admissibilité qu'il faut déterminer pour évaluer les budgets requis, et cela varie d'un poste de dépense à l'autre. Par exemple, en ce qui a trait aux services de santé non assurés, on a des critères d'admissibilité qui sont très clairs avec une liste de médicaments très claire qui va déterminer le financement nécessaire pendant la période de l'année pour livrer le service. En éducation, c'est le nombre d'étudiants qui seront admissibles à recevoir l'éducation et il y aura des critères pour donner du financement qui sera équivalent à ce qui sera fourni dans les services provinciaux. C'est la même situation pour les services à l'enfance. Dans ce cas, on a parlé du cadre de compensation, mais on a aussi les services de prévention et de protection, qui seront fournis aussi en fonction des besoins de la population. En infrastructure, on a des questions au niveau de l'écart dans les infrastructures entre les éléments comparables, donc cela va aussi déterminer quels sont les besoins et quel est le financement.

Le sénateur Gignac: Est-ce que vous pourriez partager un tableau ou un graphique, pour voir les pourcentages? Est-ce qu'on s'avance en matière d'objectifs, d'éléments comparables, par rapport à ce qu'on a dans le sud? Petite question rapide pour vous, madame Bess, je vois qu'il y a un poste de 8 millions de dollars : ces fonds sont destinés à fournir du financement de recherche aux Premières Nations afin qu'elles puissent effectuer des recherches sur leurs revendications particulières et les élaborer. Moi, je n'aurais pas été surpris de voir ce poste en 2016, 2018 ou 2020, mais nous sommes en 2024 et continuons de le voir, ce poste d'accompagnement et d'aide pour les Premières Nations dans l'identification de leurs revendications. Pourquoi est-ce encore nécessaire en 2024?

Mme Bess : Il s'agit du financement de la recherche pour nos partenaires autochtones afin qu'ils puissent régler ces réclamations. Je pourrais peut-être demander à ma collègue Garima Dwivedi s'il reste assez de temps pour...

Sénateur Gignac : Pour mes collègues, envoyez une réponse écrite, si c'est possible. Je vous remercie.

Mme Bess : Je vous remercie.

Réponse :

Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord Canada (RCAANC):

Sommaire

Dépenses réelles de RCAANC de 2017-18 à 2022-23

(\$ million)

Principales responsabilités ¹	Dépenses					
	2017-18 ²	2018-19 ²	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23
Le gouvernement - Soutenir la bonne gouvernance, les droits et les intérêts des peuples autochtones	\$3,015	-	-	-	-	-
Le peuple - Le bien-être individuel, familial et communautaire des Premières nations et des Inuits	\$2,818	-	-	-	-	-
Le territoire et l'économie - Pleine participation des individus et des communautés des Premières nations, des Métis, des Indiens non inscrits et des Inuits à l'économie	\$1,479	-	-	-	-	-
Le Nord - Autonomie, prospérité et bien-être pour les populations et les communautés du Nord	\$432	-	-	-	-	-
Droits et autodétermination - Soutenir les organisations, les individus, les communautés et les gouvernements autochtones et nordiques dans le contrôle et la gestion de leurs propres affaires et intérêts sur la base de l'affirmation et du respect des droits, du respect, de la collaboration et des partenariats.	-	\$3,385	\$5,609	-	-	-
Développement communautaire et régional - Soutenir les efforts des communautés autochtones et nordiques en matière de développement économique durable, l'alimentation durable, les ressources naturelles et la gestion de l'environnement.	-	\$812	\$457	-	-	-
Relations entre la Couronne et les autochtones - Aider les organisations, les individus, les communautés et les gouvernements autochtones à se réconcilier et à faire progresser l'autodétermination en renforçant les relations entre la Couronne et les autochtones.	-	-	-	\$4,482	\$4,022	\$8,194
Affaires du Nord - Soutenir les organisations, les individus, les communautés et les gouvernements de l'Arctique et du Nord du Canada dans la poursuite d'un Nord fort, inclusif, dynamique, prospère et autosuffisant, la vision du Cadre stratégique pour l'Arctique et le Nord du Canada.	-	-	-	\$731	\$645	\$754
Services internes - Groupes d'activités et de ressources connexes que le gouvernement fédéral considère comme des services à l'appui des programmes et/ou nécessaires pour répondre aux obligations d'une organisation.	\$285	\$235	\$173	\$178	\$165	\$184
Total	\$8,029	\$4,432	\$6,238	\$5,391	\$4,832	\$9,133

1. Les responsabilités ministérielles essentielles ont évolué au cours des dernières années en fonction de l'introduction de la nouvelle politique du Conseil du Trésor sur les résultats, où la structure hiérarchique de RCAANC est passée de l'Architecture d'alignement des programmes (2017-18) au Cadre ministériel des résultats (2018-19). La structure ministérielle pour 2020-21 a également été affectée par la création de RCAANC (juillet 2019). Les dépenses réelles sont ventilées par responsabilité principale par exercice financier et reflètent les comptes

2. RCAANC a été officiellement créé le 15 juillet 2019. Les informations fournies pour les exercices 2017-2018 et 2018-2019 concernent l'ancien ministère des Affaires indiennes et du Nord

* Les dépenses réelles de 2023-24 ne sont pas encore finalisées pour les besoins des comptes publics.

Le processus de règlement des revendications particulières a été établi en 1973 afin d'offrir aux Premières nations et au Canada un mécanisme volontaire de règlement extrajudiciaire des différends pour traiter les griefs concernant le manquement du Canada à ses obligations légales à l'égard des traités antérieurs à 1975 et de la gestion des terres, de l'argent et des autres biens des Premières nations. Depuis la création du programme en 1973, 712 revendications particulières ont été réglées pour une indemnisation de plus de 15,6 milliards de dollars. De ce nombre, 302 revendications particulières, soit 42% des revendications réglées, et plus de 11,6 milliards de dollars, soit 74% de l'indemnisation totale versée, ont eu lieu depuis 2006. À l'heure actuelle, plus de 700 revendications particulières sont actives, dont 379 sont en cours de négociation et 213 en cours d'évaluation.

Les Premières nations peuvent demander une contribution financière du gouvernement fédéral pour effectuer des recherches, élaborer et présenter leurs revendications particulières. Ce programme bénéficie d'un financement permanent de 4 millions de dollars par an. Le budget 2019 a investi un financement supplémentaire de 8 millions de dollars par an sur cinq ans, qui a

été renouvelé dans l'Énoncé économique de l'automne 2023 pour deux années supplémentaires (2024-25 à 2025-26).

Malgré les progrès réalisés dans le règlement des revendications particulières des Premières nations, il reste un nombre de griefs historiques en suspens découlant de la conduite passée de la Couronne. Les Premières nations ont encore besoin d'aide financière pour élaborer et présenter leurs revendications. La demande pour ce financement, qui a été entièrement utilisé en 2023-2024, est élevée.

La reconnaissance et le règlement des injustices passées constituent un aspect important de la réconciliation. La réparation des torts passés aide également les Premières nations à faire progresser leurs priorités socioéconomiques et à investir dans leur avenir. Ce programme de financement joue un rôle clé en aidant les Premières nations à développer leurs revendications et, en fin de compte, à les régler au moyen du processus de règlement des revendications particulières.

Services aux Autochtones Canada (SAC):

Sommaire

Dépenses réelles historiques ⁽²⁾ de SAC de 2017-2018 à 2022-2023

(millions de dollars)

Domaines de service 2023-2024	2017-2018 ¹	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Santé	1 160	3 831	4 244	4 964	5 609	6 010
Enfants et familles	766	2 380	2 688	3 425	3 702	5 211
Éducation	820	2 373	2 826	3 080	3 417	3 508
Infrastructures et environnements	1 286	2 343	2 646	3 510	4 038	6 609
Développement économique	0	0	132	583	769	316
Gouvernance	185	512	519	530	540	606
Autres revendications	45	0	0	0	0	0
Services internes	25	147	220	261	276	296
Total	4 288	11 587	13 275	16 353	18 352	22 556

Note: Les dépenses réelles de 2023-2024 n'ont pas encore été complétées à des fins de présentation des Comptes publics

¹ SAC a été créé le 30 novembre 2017 donc les dépenses réelles de 2017-2018 représentent une année fiscale partielle allant du 30 novembre 2017 au 31 mars 2018.

² Les années fiscales de 2017-2018 à 2022-2023 ont été rajustées pour fins de présentation afin de refléter le Cadre ministériel des résultats de 2023-2024.

Les dépenses du Ministère sont concentrées sur six grands domaines de services (en plus des services internes) soit : la santé, les enfants et les familles, l'éducation, les infrastructures et les environnements, le développement économique et la gouvernance. Pour l'année fiscale 2017-2018, un domaine additionnelle intitulé Autres revendications visait les paiements liés au règlement des litiges et/ou aux règlements à l'amiable pour toute revendication qui ne pouvait pas être classée dans un des autres programmes d'Affaires autochtones et du Nord Canada.

Les dépenses de SAC ont augmenté de façon constante depuis 2018-2019. Les principaux facteurs à l'origine de ces augmentations sont : le transfert de RCAANC des Programmes des affaires individuelles et du développement économique (2019-2020), le financement additionnel reçu pour lutter contre la pandémie COVID-19 (2020-2021), du financement pour les infrastructures et la santé, notamment pour la santé mentale et le bien-être et de l'aide au revenu (2021-2022), et du financement pour le Programme de services à l'enfance et à la famille des Premières Nations et l'Initiative du principe de Jordan (2022-2023).