



The Standing Senate Committee on National Finance (NFFN)

May 8, 2024 meeting

**Main Estimates for the fiscal year ending March 31, 2025, with the exception of Library of
Parliament Vote 1**

Follow-up Question 1:

Senator Kim Pate: Thank you, again, to our witnesses.

I am not sure if my question is for Ms. Goulding, or Ms. Baron, or somebody else. During your appearance at committee in September, the department shared some data regarding outcomes of the Reaching Home program indicating that between 2019 and 2023, about 69,000 people were placed in more stable housing and about 30,000 people began accessing income supports including social assistance and disability benefits. I am curious about the numbers.

Could you please confirm how many of these individuals were experiencing chronic homelessness at the time they were housed? The department indicated in September that data relating to Indigenous identity, gender and ability is currently being analyzed and findings were to be available later this year. Do you have any updates regarding these findings? If so, could you share them? If necessary, you can do it in writing if it is too long to provide here.

I am also curious about how the department is tracking long-term impacts for those placed in more stable housing and whether you have data about how many people were actually moved above the poverty line as a result of the intersection of these initiatives.

Janet Goulding, Senior Assistant Deputy Minister, Community Policy and Programs, Infrastructure Canada: Those are a number of questions so I will try my best to respond to them.

In terms of the data that we shared last September, we keep an updated version of that data. I do have more recent results that I could share, but the numbers are still very close. We're now at about 71,500 individuals who have been placed in more stable housing, and almost 32,000 individuals who have received income assistance. We track that on a regular basis with our community entities who manage the program, so we have results available.

In terms of your question related to how many of those were chronically homeless, that is not data that I have currently available. It is not something that we ask directly to our community entities in terms of identifying those who are chronically homeless and those who are not. Our estimates of chronic homelessness come from two sources of information. One is the shelter study that the department puts out on a fairly annual basis. The most recent version of the annual shelter study was in 2022. According to that shelter study, we have seen a change in the number of individuals in shelters who are chronically homeless. That number is growing. In 2022, it was about 17.2%.



Overall, we have seen a drop in the use of shelters on a unique, individual basis, but we are seeing people stay longer, which is an indicator of chronic homelessness. We have also seen, as you know, an increasing number of people living in unsheltered homelessness. That is a tricky thing for me to unpack in terms of people we have actually helped but we can look at what the data does show.

In terms of the snapshot analysis with gender and Indigenous, that work is ongoing and we would be happy to share the most recent reports with the committee.

Senator Pate: Great. So there are reports available that you can send?

Ms. Goulding: We can share what we have with you, yes.

.....

Response 1:

- The most recent reports on homelessness are available in the links below. Recent statistics on homelessness, including figures on homelessness by gender and Indigenous identity can be found in the annual National Shelter Study updates. The next update is expected by late 2024.
 - [Homelessness data snapshot: Analysis of the inflow of shelter users in Canada 2018 – 2022](#)
 - [Homelessness Data Snapshot: The National Shelter Study 2022 Update](#)
 - [Everyone Counts 2020-2022 – Results from the Third Nationally Coordinated Point-in-Time Counts of Homelessness in Canada](#)
 - [Homelessness Data Snapshot: Findings from the 2022 National Survey on Homeless Encampments](#)
 - [Homelessness data snapshot: Analysis of chronic homelessness among shelter users in Canada 2017 - 2021](#)
 - [The National Shelter Study: Emergency shelter use in Canada 2005 to 2021](#)
- In response to questions raised regarding the impact of program spending on homelessness, further information is provided below. While it is not possible to confirm the chronic homelessness status of each individual prior to being placed into more stable housing (e.g. chronically homeless), the data below does provide a breakdown of program results by specific population.

This information includes:

- an update on Reaching Home’s (RH) outcomes; and
- disaggregated data by demographic variables for key outcomes.



Outcomes of the RH Program (as of September 4, 2024) are:

- 88,055 people were assisted in attaining more stable housing;
- 149,891 people received homelessness prevention supports, such as rental assistance and landlord or family mediation;
- 37,759 people began receiving income assistance (as a result of program-funded services to connect individuals to existing income benefits and financial assistance, including provincial/territorial social assistance, child benefits, disability benefits, Veteran supports, Old Age Security, and Employment Insurance);
- 9,028 people began a job training program;
- 14,191 people started new paid employment; and
- 9,344 people began an education program.

Demographic Breakdown of Outcomes of the RH Program (as of September 4, 2024) are:

- When Reaching Home funding recipients report their Annual Results to the Government of Canada, they are asked to provide demographic information regarding housing placements, core prevention services, and several client support services. The following demographic information is available for the above Annual Results:

More Stable Housing

- Of those placed in more stable housing and self-identified:
 - 27% as Indigenous;
 - 22% as having a disability;
 - 3% as immigrants;
 - 3% as refugees / refugee claimants; and
 - less than 1% as Veterans.
- Of those placed in more stable housing, 65,920 reported their age, of which:
 - 65% as adults (age 25-64);
 - 11% as children (age 0-11);
 - 5% as seniors (age 65+); and
 - 19% as youth (age 12-24).
- Of those assisted in attaining more stable housing, 70,503 reported their gender, of which:
 - 53% as men;
 - 46% as women; and
 - 1% as non-binary.

Prevention Services

- Of those receiving prevention services and self-identified:
 - 21% as Indigenous;
 - 13% as having a disability;
 - 3% as immigrants;
 - 1% as refugees / refugee claimants; and
 - Less than 1% as Veterans.



- Of those receiving prevention, 91,897 reported their age as follow:
 - 72% as adults (age 25-64);
 - 8% as children (age 0-11);
 - 8% as seniors (age 65+); and
 - 12% as youth (age 12-24).
- Of those receiving prevention, 96,742 reported their gender as follow:
 - 50% as men;
 - 49% as women; and
 - 1% as non-binary.

Education Assistance

- Of those receiving education assistance and self-identified:
 - 20% as Indigenous;
 - 14% as having a disability;
 - 6% as immigrants;
 - 4% as refugees / refugee claimants; and
 - less than 1% as Veterans.
- Of those receiving education assistance, 5,791 reported their age, of which:
 - 61% as adults (age 25-64);
 - 1% as children (age 0-11);
 - 1% as seniors (age 65+); and
 - 37% as youth (age 12-24).
- Of those receiving education assistance, 6,199 reported their gender, of which:
 - 39% as men;
 - 59% as women; and
 - 2% as non-binary.

Employment Assistance

- Of those receiving employment assistance and self-identified:
 - 17% as Indigenous;
 - 17% as having a disability;
 - 6% as immigrants;
 - 5% as refugees / refugee claimants; and
 - less than 1% as Veterans.
- Of those receiving employment assistance, 10,424 reported their age, of which:
 - 68% as adults (age 25-64);
 - 2% as seniors (age 65+); and
 - 30% as youth (age 12-24).
- Of those receiving employment assistance, 10,437 reported their gender, of which:
 - 59% as men;
 - 40% as women; and
 - 1% as non-binary.



Income Assistance

- Of those receiving income assistance and self-identified:
 - 25% as Indigenous;
 - 19% as having a disability;
 - 4% as immigrants;
 - 5% as refugees / refugee claimants; and
 - less than 1% as Veterans.
- Of those receiving income assistance, 26,826 reported their age, of which:
 - 70% as adults (age 25-64);
 - 2% as children (age 0-11);
 - 7% as seniors (age 65+); and
 - 21% as youth (age 12-24).
- Of those receiving income assistance, 26,993 reported their gender, of which:
 - 56% as men;
 - 42% as women; and
 - 1% as non-binary.

Job Training

- Of those receiving job training and self-identified:
 - 17% as Indigenous;
 - 14% as having a disability;
 - 9% as immigrants;
 - 10% as refugees / refugee claimants; and
 - less than 1% as Veterans.
- Of those receiving job-training, 6,469 reported their age, of which:
 - 70% as adults (age 25-64);
 - 2% as seniors (age 65+); and
 - 28% as youth (age 12-24).
- Of those receiving job-training, 6,764 reported their gender, of which:
 - 48% as men;
 - 51% as women; and
 - 1% as non-binary.



**Le Comité sénatorial permanent des finances nationales (NFFN)
réunion du 8 mai 2024**

**Budget principal des dépenses pour l'exercice se terminant le 31 mars 2025, à l'exception du
crédit 1 de la Bibliothèque du Parlement**

Question de suivi 1 :

La sénatrice Kim Pate : Merci encore une fois à nos témoins.

Je ne sais pas si ma question s'adresse à Mme Goulding, à Mme Baron ou à quelqu'un d'autre. Lors de votre comparution au comité en septembre, le ministère a communiqué certaines données concernant les résultats du programme Vers un chez-soi, indiquant qu'entre 2019 et 2023, environ 69 000 personnes ont été placées dans des logements plus stables et qu'environ 30 000 personnes ont commencé à accéder à des soutiens au revenu, y compris l'aide sociale et des prestations d'invalidité. Je suis curieuse de connaître ces chiffres.

Pourriez-vous confirmer combien de ces personnes étaient dans une situation d'itinérance chronique lorsqu'elles ont été logées? Le ministère a fait savoir en septembre que les données relatives à l'identité autochtone, au genre et aux capacités étaient en train d'être analysées et que des conclusions devraient être disponibles plus tard dans l'année. Avez-vous des nouvelles concernant ces conclusions? Le cas échéant, pourriez-vous les communiquer? Au besoin, vous pouvez nous les faire parvenir par écrit si c'est trop long à fournir ici.

Je suis également curieuse de savoir comment le ministère surveille les répercussions à long terme pour les personnes qui sont placées dans des logements plus stables et si vous avez des données sur le nombre de personnes qui sont passées au-dessus du seuil de la pauvreté à la suite de l'intersection de ces initiatives.

Janet Goulding, sous-ministre adjointe principale, Politiques et programmes destinés aux collectivités, Infrastructure Canada : Il y a plusieurs questions, alors je ferai de mon mieux pour y répondre.

En ce qui concerne les données que nous avons communiquées en septembre dernier, nous conservons une version à jour de ces données. J'ai des résultats plus récents que je pourrais fournir, mais les chiffres sont encore très proches. Nous en sommes maintenant à environ 71 500 personnes qui ont été placées dans des logements plus stables, et à près de 32 000 personnes qui ont reçu du soutien au revenu. Nous surveillons cela régulièrement avec nos entités communautaires qui gèrent le programme, si bien que nous avons des résultats.

En ce qui concerne votre question sur le nombre de sans-abri chroniques, ce ne sont pas des données dont je dispose actuellement. Ce n'est pas une question que nous posons directement à nos entités communautaires pour cibler les sans-abri chroniques et ceux qui ne le sont pas. Nos estimations de l'itinérance chronique proviennent de deux sources d'information. La première est l'étude sur les refuges que le ministère rend publique chaque année.



La version la plus récente de l'étude annuelle sur les refuges date de 2022. Selon cette étude, nous avons constaté un changement dans le nombre de personnes dans les refuges qui sont des sans-abri chroniques. Ce nombre est en hausse. En 2022, c'était environ 17,2 %. De façon générale, nous avons constaté une baisse de l'utilisation des refuges sur une base individuelle, mais les gens restent plus longtemps, ce qui est un indicateur d'itinérance chronique. Nous avons également constaté, comme vous le savez, un nombre croissant de personnes en situation d'itinérance hors des refuges. Il est difficile pour moi de parler des personnes que nous avons réellement aidées, mais nous pouvons nous pencher sur ce que les données montrent.

En ce qui concerne l'analyse de la situation concernant les genres et les Autochtones, ce travail est en cours et nous nous ferons un plaisir de transmettre les rapports les plus récents au comité.

La sénatrice Pate : Formidable. Il y a donc des rapports qui sont disponibles et que vous pouvez envoyer?

Mme Goulding : Nous pouvons certainement vous les fournir.

Réponse 1 :

- Les rapports les plus récents sur l'itinérance sont disponibles dans les liens ci-dessous. Des statistiques récentes sur l'itinérance, y compris des chiffres sur l'itinérance en fonction du sexe et de l'identité autochtone, sont disponibles dans les mises à jour annuelles de l'Étude nationale sur les refuges. La prochaine mise à jour de l'Étude nationale est prévue pour la fin de l'année 2024.
 - [Instantané de données sur l'itinérance : analyse du nombre d'entrées d'utilisateurs dans les refuges au Canada de 2018 à 2022](#)
 - [Aperçu des données sur l'itinérance : Le point sur l'Étude nationale sur les refuges 2022](#)
 - [Tout le monde compte 2020-2022 – Résultats du troisième dénombrement ponctuel coordonné de l'itinérance au Canada à l'échelle pancanadienne](#)
 - [Instantané de données sur l'itinérance : constats de l'Enquête pancanadienne sur les campements de personnes en situation d'itinérance 2022](#)
 - [Instantané de données sur l'itinérance : analyse de l'itinérance chronique parmi les utilisateurs de refuges au Canada de 2017 à 2021](#)
 - [Infrastructure Canada - Étude nationale sur les refuges : Utilisation des refuges d'urgence au Canada de 2005 à 2021](#)



- En réponse aux questions soulevées concernant l'impact des dépenses de programmes sur l'itinérance, des informations supplémentaires sont fournies ci-dessous. Bien qu'il ne soit pas possible de confirmer le statut d'itinérance chronique de chaque individu avant d'être placé dans un logement plus stable (par exemple, sans-abri chronique), les données ci-dessous fournissent une répartition des résultats du programme par population spécifique.

Ces informations comprennent :

- une mise à jour sur les résultats de Vers un chez-soi (VCS); et
- données désagrégées par variables démographiques pour les principaux résultats.

Résultats du programme VCS (en date du 4 septembre 2024) :

- 88 055 personnes aidées à atteindre un logement plus stable;
- 149 891 personnes qui ont bénéficiées des services de prévention comme l'aide au loyer et la médiation propriétaire ou familiale;
- 37 759 personnes qui ont commencées à recevoir de l'aide au revenu (grâce aux services financés par des programme pour connecter les individus aux prestations de revenu et à l'aide financière existantes, y compris l'aide sociale provinciale/territoriale, les prestations pour enfants, les prestations d'invalidité, les soutiens aux vétérans, la Sécurité de la vieillesse et l'assurance-emploi);
- 9 028 personnes qui ont commencé un programme de formation professionnelle;
- 14 191 personnes qui ont commencé un nouvel emploi rémunéré; et
- 9 344 personnes qui ont commencé un programme d'éducation.

La répartition démographique des résultats du programme VCS (en date du 4 septembre 2024) :

Lorsque les bénéficiaires du financement de VCS déclarent leurs résultats annuels au gouvernement du Canada, ils sont invités à fournir des informations démographiques concernant les placements en logement, les services de prévention de base et plusieurs services de soutien à la clientèle. Les informations démographiques suivantes sont disponibles pour les résultats annuels ci-dessus :

Logement plus stable

- Parmi les personnes placées dans un logement plus stable et qui se sont auto-identifiées :
 - 27 % comme faisant partie de peuples autochtones;
 - 22 % comme faisant partie de les personnes handicapées;
 - 3 % comme faisant partie d'immigrants;
 - 3 % comme faisant partie de demandeurs d'asile/réfugiés;
 - Moins que 1 % comme faisant partie des vétérans.



- Parmi les personnes placées dans un logement plus stable, 65 920 ont indiqué leur âge, dont :
 - 65 % comme adultes (âge 25-64);
 - 11 % comme enfants (âge 0-11);
 - 5 % comme les personnes âgées (âge 65+);
 - 19 % comme jeunesse (âge 12-24).
- Parmi les personnes aidées à atteindre un logement plus stable, 70 503 ont indiqué leur genre, dont :
 - 53 % comme homme;
 - 46 % comme femme;
 - 1 % comme non-binaire.

Services de prévention

- Parmi les personnes ayant reçu des services de préventions et qui se sont auto-identifiées :
 - 21 % comme faisant partie de peuples autochtones;
 - 13 % comme faisant partie de les personnes handicapées;
 - 3 % comme faisant partie d'immigrants»,
 - 1 % comme faisant partie de demandeurs d'asile/réfugiés;
 - Moins que 1 % comme faisant partie des vétérans.
- Parmi les personnes ayant reçu des services de préventions, 91 897 ont indiqué leur âge, dont :
 - 72 % comme adultes (âge 25-64);
 - 8 % comme enfants (âge 0-11);
 - 8 % comme les personnes âgées (âge 65+);
 - 12 % comme jeunesse (âge 12-24).
- Parmi les personnes ayant reçu des services de préventions, 96 742 ont indiqué leur genre, dont :
 - 50 % comme homme;
 - 49 % comme femme;
 - 1 % comme non-binaire.

Aide à l'éducation

- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à l'éducation et qui se sont auto-identifiées :
 - 20 % comme faisant partie de peuples autochtones;
 - 14 % comme faisant partie de les personnes handicapées;
 - 6 % comme faisant partie d'immigrants;
 - 4 % comme faisant partie de demandeurs d'asile/réfugiés;
 - Moins que 1 % comme faisant partie des vétérans.
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à l'éducation, 5 791 ont indiqué leur âge, dont :
 - 61 % comme adultes (âge 25-64);
 - 1 % comme enfants (âge 0-11);
 - 1 % comme les personnes âgées (âge 65+);
 - 37 % comme jeunesse (âge 12-24).



- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à l'éducation, 6 199 ont indiqué leur genre, dont :
 - 39 % comme homme;
 - 59 % comme femme;
 - 2 % comme non-binaire.

Aide à l'emploi

- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à l'emploi et qui se sont auto-identifiées :
 - 17 % comme faisant partie de peuples autochtones;
 - 17 % comme faisant partie de les personnes handicapées;
 - 6 % comme faisant partie d'immigrants;
 - 5 % comme faisant partie de demandeurs d'asile/réfugiés;
 - Moins que 1 % comme faisant partie des vétérans.
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à l'emploi, 10 424 ont indiqué leur âge, dont :
 - 68 % comme adultes (âge 25-64);
 - 2 % comme les personnes âgées (âge 65+);
 - 30 % comme jeunesse (âge 12-24);
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à l'emploi, 10 437 ont indiqué leur genre, dont:
 - 59 % comme homme;
 - 40 % comme femme;
 - 1 % comme non-binaire.

Aide au revenu

- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide au revenu et qui se sont auto-identifiées :
 - 25 % comme faisant partie de peuples autochtones;
 - 19 % comme faisant partie de les personnes handicapées;
 - 4 % comme faisant partie d'immigrants;
 - 5 % comme faisant partie de demandeurs d'asile/réfugiés;
 - Moins que 1 % comme faisant partie des vétérans.
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide au revenu, 26 826 ont indiqué leur âge, dont :
 - 70 % comme adultes (âge 25-64);
 - 2 % comme enfants (âge 0-11);
 - 7 % comme les personnes âgées (âge 65+);
 - 21 % comme jeunesse (âge 12-24).
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide au revenu, 26 993 ont indiqué leur genre, dont :
 - 56 % comme homme;
 - 42 % comme femme;
 - 1 % comme non-binaire.



Aide à la formation professionnelle

- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à la formation professionnelle et qui se sont auto-identifiées :
 - 17 % comme faisant partie de peuples autochtones;
 - 14 % comme faisant partie de les personnes handicapées;
 - 9 % comme faisant partie d'immigrants;
 - 10 % comme faisant partie de demandeurs d'asile/réfugiés;
 - Moins que 1 % comme faisant partie des vétérans.
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à la formation, 6 469 ont indiqué leur âge, dont :
 - 70 % comme adultes (âge 25-64);
 - 2 % comme les personnes âgées (âge 65+);
 - 28 % comme jeunesse (âge 12-24).
- Parmi les personnes ayant reçu de l'aide à la formation, 6 764 ont indiqué leur genre, dont :
 - 48 % comme homme;
 - 51 % comme femme;
 - 1 % comme non-binaire.