



Departmental Response to Information Requested by Committee

Committee: Senate Standing Committee on National Finance (NFFN)
Study: Main Estimates for the fiscal year ending March 31, 2024
Date: May 21, 2024

Context:

Senator Pate asked as a follow-up to an earlier question, about addressing the impact of wildfires on Indigenous communities, if NRCan and ECCC could provide specific details in writing on how Indigenous peoples have been consulted? Also, on what concrete steps are being taken to apply the UNDRIP with respect to exposure to pollution? Ms. Drainville responded that they would reply in writing.

Response:

The impact of wildland fire is disproportionately felt by Indigenous peoples and communities. This is largely attributable to where communities are located (approximately 80% of Indigenous communities are located in forested areas), and long-standing socioeconomic inequities and vulnerabilities, which are exacerbated by wildland fire events. Despite comprising of approximately 5% of the national population, First Nations are 18 times more likely to be evacuated due to an emergency event than non-First Nations.

Natural Resource Canada (NRCan) works with First Nations, Métis, and Inuit groups through many pathways. Where possible and appropriate, NRCan strives to adopt distinction-based approaches. As part of NRCan's mandate to help address the increasing impacts of wildland fires, the department meets with National Indigenous Organizations, regional Indigenous bodies, and Indigenous community representatives to discuss emergency management and climate change priorities and to work together to develop robust and meaningful approaches to wildland fire management that recognize and support Indigenous leadership. Specifically, NRCan's Canadian Forest Service (CFS) works to support Indigenous cultural applications of fire on the landscape and reduce the impact of wildfire on Indigenous peoples and communities through several programs and initiatives. This work respects and advances key principles set by the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples (UN Declaration) and responds to the Calls to Action of the Truth and Reconciliation Commission.

An example of Indigenous engagement towards robust and meaningful strategy development was the Canadian Dialogue on Wildland Fire and Forest Resilience convened by the Canadian Council of Forest Ministers (CCFM). NRCan led and guided the



development of this initiative. The dialogue took place in Winter 2022 and enabled a cross-country, whole-of-society conversation on wildland fire resilience to inform the development of the Canadian Wildland Fire Prevention and Mitigation Strategy. Close to 100 organizations across Canada, including Indigenous leaders and representatives, firefighting agencies, public safety organizations, municipalities, researchers, and forest industry representatives took part in five round tables. One roundtable was dedicated exclusively to hearing Indigenous perspectives on wildland fire prevention and mitigation. A *What We Heard* report was published in June 2022, including Indigenous input, concerns, and priorities. At the roundtable, Indigenous participants stated the need for greater participation in national approaches to emergency and wildland fire management and decision-making. They called for greater recognition of Indigenous knowledge and expertise in wildland firefighting and new dedicated funding to support Indigenous fire management and community fire protection measures.

The CCFM Canadian Wildland Fire Prevention and Mitigation Strategy will be publicly released in June 2024. The Strategy focuses on mobilizing the whole-of-society to lead and collaborate on wildland fire resilience. This Strategy will help ensure that the diverse and unique perspectives of First Nations, Métis, and Inuit are included in national wildland fire management across the country. As the Strategy moves into implementation, the CCFM intends to convene additional conversations with Indigenous representatives to co-develop meaningful targets. The Strategy will not be a static document; rather, it will evolve as progress is made on the commitments and targets and as whole-of-society partners continue to shape the priorities.

NRCan also led the development of the Blueprint for Wildland Fire Science in Canada, 2019-2029, which recommended the establishment of a national Indigenous Wildland Fire Management Working Group. The recommendation was informed by extensive engagement with Indigenous groups and organizations across the country. The working group received federal funding in Budget 2019. An Indigenous-led steering committee was established and, in February 2024, the working group was officially launched as the Thunderbird Collective, an Indigenous-led group with diverse representation from across the country. Once fully established, the Thunderbird Collective will support improved fire management and increased wildfire resilience for Indigenous communities and their territories through the inclusion and equitable consideration of Indigenous peoples and their knowledge of wildland fire management.

In Budget 2022, Canada committed to establish an Indigenous fire stewardship research lab. The lab is now operating within NRCan as the Reciprocity, Ecology, and Diversity in Fire (REDfire) lab: a virtual lab-space specializing in building and supporting Indigenous Fire Stewardship research for partner communities and Nations. It is guided by Indigenous project advisors who specialize in Indigenous fire stewardship practices, such as cultural burning, firefighting, and research.

The Fighting and Managing Wildfires in a Changing Climate (FMWCC) program includes a Training Fund which is providing \$28M in contributions over five years. As part of this, a two-year (2022-24) Wildfire Training Pilot initiative supported projects from Indigenous



organizations and communities to increase firefighting capacity. The Pilot also supported communities' abilities to mitigate, prepare, and respond to wildfires in remote and Indigenous communities, which experience more frequent and more extreme wildfires. NRCan entered into ten contribution agreements and aims to train 630 firefighters and 125 Indigenous fire guardians during this pilot phase across Canada. Of these agreements, nine were for Indigenous-led projects.

NRCan's Wildfire Resilient Futures Initiative (WRFI) also responds to input from Indigenous people that has been received through engagement processes. With \$48 million to invest over four years starting in April 2024, WRFI's Build and Mobilize Foundational Wildland Fire Knowledge Program aims to encourage collaborative research and demonstration projects focused on innovation in wildfire risk assessment, risk mitigation, and adaptive forest management. Within this program, the Supporting and Mobilizing Indigenous Fire Knowledge grant (\$4M) will support Indigenous-led projects that advance the development of resources and dissemination of knowledge by and for Indigenous communities. This includes activities to strengthen community readiness and explore ways to develop cultural practices and fire-management knowledge among Indigenous communities.

Through WRFI, work is also underway to establish a Centre of Excellence for Wildland Fire Innovation and Resilience (CoE). NRCan is engaging with rightsholders and stakeholders to develop the CoE framework. The CoE will operate at arms-length from government and will be supported by \$11.75M in funding over 3.5 years. The CoE will aim to accelerate the transformation of wildland fire management both nationally and internationally through innovation, knowledge exchange and mobilization, and supporting Indigenous fire stewardship. One of the three core functions focuses on supporting Indigenous fire science and cultural fire use.



Réponse ministérielle aux renseignements demandés par le comité

Comité: Comité sénatorial permanent des finances nationales (NFFN)
Étude : Budget principal des dépenses pour l'exercice se terminant le 31 mars 2024
Date : le 21 mai 2024

Contexte :

Le sénateur Pate a demandé, pour faire suite à une question précédente concernant l'impact des incendies de forêt sur les communautés autochtones, si RNCan et les CETC pouvaient fournir des détails spécifiques par écrit sur la manière dont les peuples autochtones ont été consultés. De même, quelles sont les mesures concrètes prises pour appliquer la DNUDPA en ce qui concerne l'exposition à la pollution ? Mme Drainville a répondu qu'ils répondraient par écrit.

Réponse :

L'impact des feux de forêt affecte de manière disproportionnée les peuples et les communautés autochtones. Cela s'explique en grande partie par l'emplacement géographique de ces communautés (près de 80 % des communautés autochtones sont situées dans des zones forestières), mais aussi par des inégalités et des vulnérabilités socioéconomiques qui existent depuis longtemps et qui sont exacerbées par les feux de forêt. Bien que les Premières Nations ne représentent qu'environ 5 % de la population nationale, elles sont 18 fois plus susceptibles d'être évacuées en raison d'une situation d'urgence que les communautés non autochtones.

Ressources naturelles Canada (RNCan) entretient des relations de collaboration avec les Premières Nations, les Métis et les Inuits par le biais de diverses approches. Dans la mesure du possible, et s'il y a lieu, RNCan s'efforce d'adopter des approches fondées sur les distinctions. Conformément au mandat de RNCan, qui consiste à lutter contre les incidences de plus en plus importantes des feux de forêt, le Ministère rencontre des organisations autochtones nationales, des organismes autochtones régionaux et des représentants des communautés autochtones pour discuter des priorités en matière de gestion des urgences et de changements climatiques, ainsi que pour collaborer à l'élaboration d'approches efficaces et concrètes de lutte contre les feux de forêt, qui reconnaissent et soutiennent le leadership autochtone. Plus précisément, le Service canadien des forêts (SCF) de RNCan s'efforce de soutenir les utilisations culturelles du feu par les Autochtones sur le territoire et de réduire l'impact des feux de forêt sur les peuples et les communautés autochtones, par l'intermédiaire de plusieurs programmes et initiatives. Ce travail respecte et fait avancer les grands principes établis par la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones (Déclaration des Nations Unies), en plus de répondre aux appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation du Canada.



Le Dialogue canadien sur les feux de forêt et la résilience des forêts, organisé par le Conseil canadien des ministres des forêts (CCMF), est un exemple d'engagement des peuples autochtones en faveur de l'élaboration d'une stratégie solide et constructive. RNCan a coordonné et guidé le développement de cette initiative. Le dialogue a eu lieu à l'hiver 2022 et a permis d'engager une conversation à l'échelle du pays et de l'ensemble de la société au sujet de la résilience aux feux de forêt, afin de contribuer à l'élaboration de la Stratégie canadienne de prévention et d'atténuation des feux de forêt. Près de 100 organisations issues des quatre coins du pays ont participé aux cinq tables rondes organisées à cette occasion, parmi lesquelles figuraient des dirigeants et des représentants autochtones, des organismes de lutte contre les incendies, des organisations de sécurité publique, des municipalités, des chercheurs et des représentants de l'industrie forestière. Une table ronde était exclusivement consacrée à l'écoute des points de vue autochtones sur la prévention et l'atténuation des feux de forêt. Un rapport intitulé « Ce que nous avons entendu » a été publié en juin 2022, dans lequel on retrouve les contributions, les préoccupations et les priorités des Autochtones. Lors de cette table ronde, les représentants autochtones ont souligné la nécessité d'une plus grande participation à l'élaboration d'approches nationales en matière de gestion des urgences et de lutte contre les feux de forêt, ainsi qu'à la prise de décisions en la matière. Ils ont demandé une plus grande reconnaissance des connaissances et de l'expertise autochtones en matière de lutte contre les feux de forêt, ainsi que de nouveaux financements dédiés à la gestion du feu par les Autochtones et aux mesures de protection des communautés contre les incendies.

La Stratégie canadienne de prévention et d'atténuation des feux de forêt du CCMF sera rendue publique en juin 2024. La Stratégie met l'accent sur la mobilisation de l'ensemble de la société pour collaborer et mener à bien les efforts de résilience face aux feux de forêt. Elle contribuera à faire en sorte que les points de vue divers et uniques des Premières Nations, des Métis et des Inuits soient pris en compte dans la gestion nationale des feux de forêt, d'un océan à l'autre. Au moment où la Stratégie sera mise en œuvre, le CCMF organisera d'autres conversations avec des représentants autochtones afin de définir ensemble des cibles pertinentes. La Stratégie ne sera pas un document statique; elle évoluera plutôt en fonction des progrès réalisés dans la mise en œuvre des engagements et des objectifs, et à mesure que les partenaires de l'ensemble de la société continueront à définir les priorités à atteindre.

RNCan a également piloté la préparation du « Plan directeur pour une science des feux de forêt au Canada (2019-2029) », qui recommande la création d'un groupe de travail autochtone national sur la gestion des feux de forêt. Cette recommandation est le fruit d'un engagement soutenu auprès de groupes et d'organisations autochtones à travers le pays. Le groupe de travail a reçu un financement fédéral dans le budget 2019. Un comité directeur dirigé par des Autochtones a été mis en place et, en février 2024, le groupe de travail a été officiellement lancé sous le nom de Thunderbird Collective, un groupe dirigé par des Autochtones avec une représentation diversifiée provenant de tout le pays. Une fois pleinement établi, le Thunderbird Collective soutiendra l'amélioration de la gestion des feux et l'augmentation de la résilience aux feux de forêt pour les communautés autochtones



et leurs territoires, à travers l'inclusion et la prise en compte à part entière des peuples autochtones et de leurs connaissances en matière de gestion des feux de forêt.

Dans le budget de 2022, le Canada s'est engagé à créer un laboratoire de recherche sur la gestion du feu par les Autochtones. Ce laboratoire est désormais opérationnel, et il est intégré aux activités de RNCan sous le nom de « Reciprocity, Ecology, and Diversity in Fire » (REDfire) : il s'agit d'un laboratoire virtuel spécialisé dans la mise en place et le soutien de la recherche sur l'intendance autochtone du feu pour les communautés et les nations partenaires. Il est dirigé par des conseillers de projet autochtones spécialisés dans les pratiques de gestion du feu autochtones, notamment le brûlage culturel, la lutte contre les incendies et la recherche.

Le programme Combattre et gérer les feux de forêt dans un climat en changement prévoit un fonds de formation dont les contributions s'élèvent à 28 M\$ sur une période de cinq ans. Dans ce contexte, une initiative pilote de formation aux feux de forêt, d'une durée de deux ans (2022-2024), a soutenu des projets d'organisations et de communautés autochtones visant à accroître les capacités de lutte contre les incendies. Ce projet pilote a également soutenu les capacités des communautés à atténuer les conséquences des feux de forêt, à s'y préparer et à y faire face dans les communautés éloignées et autochtones, qui sont confrontées à des feux de forêt plus fréquents et plus extrêmes. Au cours de cette phase pilote, RNCan a conclu dix accords de contribution et vise à former 630 pompiers et 125 gardiens du feu autochtones dans l'ensemble du Canada. Neuf de ces accords concernaient des projets menés par des Autochtones.

L'Initiative pour un avenir résilient face aux incendies de forêt (IARIF) de RNCan tient également compte des avis des populations autochtones recueillis dans le cadre des processus de consultation. Avec 48 M\$ à investir sur 4 ans à partir d'avril 2024, le programme Élaborer et mobiliser les connaissances fondamentales sur les feux de forêt de l'IARIF vise à encourager la recherche collaborative et les projets de démonstration axés sur l'innovation en matière d'évaluation des risques de feux de forêt, d'atténuation des risques et de gestion adaptative des forêts. Dans le cadre de ce programme, la subvention Soutenir et mobiliser les connaissances autochtones sur les feux de forêt (4 M\$) soutiendra des projets menés par des Autochtones visant à promouvoir le développement de ressources et la diffusion de connaissances par et pour les communautés autochtones. Il s'agit notamment d'activités visant à renforcer la préparation des communautés et à explorer les moyens de développer les pratiques culturelles et les connaissances en matière de gestion des incendies au sein des communautés autochtones.

Des travaux sont également en cours par l'intermédiaire de l'IARIF pour établir un Centre d'excellence en innovation et résilience en matière de feux de forêt. RNCan collabore avec les détenteurs de droits et les autres parties prenantes à l'élaboration du cadre du Centre d'excellence. Les activités du Centre d'excellence seront indépendantes du gouvernement et bénéficieront d'un financement de 11,75 M\$ sur une période de trois ans et demi. Le Centre d'excellence aura pour objectif d'accélérer la transformation de la gestion des feux de forêt au niveau national et international à travers l'innovation, les échanges et la mobilisation des connaissances, tout en soutenant l'intendance du feu par les populations



autochtones. L'une des trois fonctions principales du Centre d'excellence consiste à soutenir la science autochtone du feu et les pratiques de brûlage culturel.