

**Mémoire du gouvernement du Yukon
Étude du Comité sénatorial permanent
de la sécurité nationale, de la défense et
des anciens combattants sur les
questions relatives à la sécurité et à la
défense dans l'Arctique**



Produit par : Gouvernement du Yukon, ministère du Conseil exécutif, Relations
intergouvernementales

Personne-ressource : Andrew G. Smith, agent de relations intergouvernementales
andrew.smith@yukon.ca

Date : 12 janvier 2023



Table des matières

Aperçu	4
Forces et défis du Yukon en matière de sécurité.....	9
Relations Yukon–FAC/MDN.....	11
FAC/MDN – développement des capacités dans les communautés.....	14
Rangers canadiens et Programme des Rangers juniors canadiens	16
Comment le Yukon peut appuyer les objectifs des FAC et du MDN	17
Routes et transport terrestre	19
Aéroports et aérodromes	21
Énergie propre	21
Minéraux critiques.....	22
Sécurité numérique.....	23
Conclusion	24

Glossaire

ASFC – Agence des services frontaliers du Canada

CSAN – Cadre stratégique pour l’Arctique et le Nord

FAC – Forces armées canadiennes

FOIN – Force opérationnelle interarmées (Nord)

GTSA – Groupe de travail sur la sécurité de l’Arctique

GRC – Gendarmerie royale du Canada

LEESY – Loi sur l’évaluation environnementale et socioéconomique au Yukon

MDN – ministère de la Défense nationale

NORAD – Commandement de la défense aérospatiale de l’Amérique du Nord

ONG – organisation non gouvernementale

OTAN – Organisation du Traité de l’Atlantique Nord

PNY – Premières Nations du Yukon

R et S – recherche et sauvetage

YSAR – Yukon Search and Rescue (ONG)

Aperçu

La souveraineté et la sécurité dans l'Arctique reviennent d'abord et avant tout aux gens du Nord. Il est essentiel de travailler ensemble pour soutenir des collectivités saines, dynamiques, prospères et sécuritaires dans le Nord canadien afin d'assurer la sécurité durable et à long terme de l'Arctique.

- Le premier ministre Sandy Silver

au Comité sénatorial permanent de la sécurité nationale, de la défense et des anciens combattants

5 décembre 2022

Le Nord du Canada représente une énorme partie du pays. On y retrouve des communautés dispersées, mais dévouées, qui se soucient profondément de leurs membres et de contribuer au bien-être du pays.

En ce qui concerne la sûreté du Nord, la vision du Yukon consiste à donner à nos communautés les outils et le soutien dont elles ont besoin pour assurer la sécurité et faire valoir la souveraineté dans les régions éloignées et nordiques. Des communautés saines et résilientes sont des communautés sécurisées dans l'Arctique canadien.

Depuis l'invasion russe en Ukraine plus tôt cette année, les premiers ministres des territoires sont unis dans ce message à leurs collègues du Canada et dans le dialogue avec les alliées arctiques internationaux.

Nos points de vue sur un Arctique sûr, stable, prospère et résilient sont communiqués à nos amis et alliés, tant au pays qu'à l'étranger. Au cours de l'année 2022, les premiers ministres territoriaux ont mobilisé leurs collègues sur cette question dans le cadre du Conseil de la fédération; les 13 premiers ministres ont convenu de l'importance de renforcer la souveraineté et la sécurité dans l'Arctique. En conséquence, le Conseil a demandé l'octroi d'importantes nouvelles ressources financières afin d'appuyer la souveraineté dans le Nord canadien.

Au cours de l'été 2022, le Yukon a reçu les ambassadeurs de la Norvège, de la Finlande, de la Suède, de l'Islande et du Danemark. Les dirigeants du Yukon ont pu présenter les particularités du territoire, non seulement en ce qui concerne le fonctionnement du Yukon et ses objectifs pour l'avenir, mais aussi sa vision d'un Arctique sûr et résilient. Le premier ministre du Yukon s'est rendu en Islande pour

promouvoir les intérêts communs et appuyer la coopération; au Groenland, les trois premiers ministres territoriaux se sont adressés au forum de l'Arctic Circle où ils ont parlé de la sécurité, de la souveraineté et du bien-être des communautés dans l'Arctique canadien.

Ces échanges ont montré que nos partenaires partagent nos priorités et nos préoccupations. Les alliés du Yukon et du Canada croient aussi en des communautés bien appuyées, saines et sûres. Nous sommes d'avis qu'il est important pour le Yukon et ses partenaires canadiens de non seulement collaborer avec les territoires, mais aussi de travailler en étroite collaboration avec nos alliés pour s'attaquer aux défis communs des communautés nordiques, dont le changement climatique, la sécurité dans l'Arctique et la résilience des communautés.

Gouvernance au Yukon

L'action du gouvernement du Yukon est guidée par la réconciliation et les engagements pris en vertu des traités modernes. On compte 14 Premières Nations au Yukon, dont 11 ont conclu des accords définitifs sur l'autonomie gouvernementale, leur reconnaissant des droits et un pouvoir décisionnel dans de nombreux domaines, y compris la gestion des terres et des ressources et la prestation de programmes et de services à leurs citoyens. Nous avons développé de solides relations de gouvernement à gouvernement avec les Premières Nations du Yukon, avec lesquelles nous travaillons en étroite collaboration pour faire avancer de nombreux dossiers; nous souhaitons en outre promouvoir la relation stratégique avec les FAC et le MDN en partenariat avec les Premières Nations du Yukon.

Le Canada est également partie aux accords définitifs sur l'autonomie gouvernementale du Yukon, et l'on s'attend à ce que le processus décisionnel des FAC et du MDN respecte les engagements pris en ce qui concerne les consultations et l'accès aux possibilités économiques pouvant découler de nouveaux programmes et politiques en matière de sécurité.

Nonobstant ces obligations, un dialogue ouvert et adapté sera nécessaire pour évaluer les besoins et les faire concorder avec les priorités des FAC et du MDN. Le fait de tirer parti des chevauchements dans les besoins des communautés et des FAC/MDN permettra de désigner les infrastructures à double usage et donnera de meilleurs résultats pour toutes les parties.

Géographie stratégique

Les discussions sur la sécurité de l'Arctique canadien ont tendance à porter sur

l'archipel arctique et les parties de l'océan Arctique nous appartenant. Bien que le Yukon ait parfois été négligé en tant que participant à la souveraineté et la sécurité dans l'Arctique, il a été et est toujours un intervenant important de la souveraineté du Canada dans l'Arctique et de l'infrastructure de défense continentale qui assure la sécurité et la paix en Amérique du Nord.

La géographie nord-américaine n'a plus aujourd'hui le pouvoir de dissuasion qu'elle exerçait jadis contre les menaces étrangères. Les menaces physiques modernes peuvent être plus rapides et plus discrètes et les cyberattaques peuvent être lancées à une vitesse proche de celle de la lumière depuis n'importe où dans le monde.

La géographie stratégique du Yukon devrait être envisagée par rapport à la côte du Pacifique, à l'extrémité occidentale du passage du Nord-Ouest, et en tant que partie intégrante du flanc ouest de l'OTAN. Le Pacifique est essentiel aux exportations minérales du Yukon, et le détroit de Béring est le seul accès à l'océan Arctique à partir du Pacifique. Le Yukon revêt donc une importance stratégique dans la réponse aux menaces du nord-ouest et de l'Arctique, ainsi que dans le partenariat du Canada avec les forces américaines et leurs installations en Alaska. La mobilisation du personnel et du matériel militaires américains est grandement facilitée par le bon état de la route de l'Alaska, laquelle offre la seule voie praticable à l'année pour accéder à aux régions intérieures de l'État.

Si l'entretien de la route de l'Alaska et le maintien de l'infrastructure d'exportation du Pacifique sont essentiels à l'atteinte de nos objectifs communs pour un Yukon résilient et en santé, ils font aussi partie intégrante de la sécurité continentale.

Coopération avec les FAC et le MDN

Au cours des prochaines décennies, les programmes de modernisation du NORAD auront le potentiel d'apporter d'importantes retombées aux communautés nordiques et de développer leur résilience. Cependant, une grande partie des milliards annoncés pour appuyer le NORAD ne sera pas dépensée dans le Nord; on s'attend à ce que le gros des dépenses aille à des entreprises du sud pour la fourniture d'équipement et de services spécialisés.

Pour le Yukon, l'optimisation des retombées des investissements qui seront faits par le NORAD dans le territoire est une priorité. Au moment où le plan de modernisation est élaboré, le Canada doit examiner attentivement les actifs qui pourront être laissés dans les communautés à des fins ultérieures – non seulement en ce qui concerne l'infrastructure et l'équipement, mais aussi sur le plan de l'expérience, de la formation et

du développement des capacités.

Les Rangers canadiens constituent un important élément à prendre en considération pour le Yukon. Ils représentent une composante essentielle de la sécurité arctique et entretiennent des liens solides avec les communautés, ce qui montre le point de recoupement entre la sécurité, la sûreté et le développement des capacités. Les Rangers canadiens ont la connaissance des lieux, peuvent être mobilisés pour participer à des interventions coordonnées avec d'autres organismes et peuvent faciliter l'établissement de rapports avec les communautés. En outre, les compétences qu'ils ont acquises dans le cadre des programmes du MDN et d'autres activités appuient d'autres initiatives de sécurité des communautés, comme la recherche et sauvetage.

L'opération NANOOK offre un bon exemple de la mise en application de ce concept. Quand l'opération se déroule au Yukon, les Rangers, les gouvernements et des ONG ont l'occasion de développer les capacités et d'aider le Yukon à se préparer à gérer les catastrophes et les urgences, dont la fréquence augmente avec le changement climatique.

Infrastructure

L'infrastructure du Yukon joue un rôle important pour ce qui est d'améliorer la capacité d'adaptation et la pérennité des ressources de défense dans le Nord, tout en nous offrant plus d'occasions de développer notre activité économique et notre littératie numérique. Une infrastructure diversifiée, robuste et sûre améliorera la résilience du Yukon face aux menaces – et celle du Canada par extension.

En ce qui concerne les améliorations à l'infrastructure, le gouvernement du Yukon s'intéresse particulièrement à l'infrastructure à double usage offrant des avantages à long terme tant pour la sécurité et que pour les communautés.

Le gouvernement du Yukon exploite cinq aéroports et vingt aérodromes, dont notre aéroport international à Whitehorse et des terrains d'aviation dans les régions les plus éloignées du territoire. L'amélioration de ces pistes et de ces routes offrira un meilleur accès à l'immense territoire du Yukon et assurera des chaînes d'approvisionnement plus solides et plus sûres en vue de tout déploiement.

Notre réseau routier relie toutes les communautés du Yukon sauf une, offrant un accès fiable à l'ensemble du territoire. La route de l'Alaska offre un lien essentiel entre l'Alaska et le Yukon et le reste de l'Amérique du Nord.

Le changement climatique fait peser certains des risques les important sur

l'infrastructure du Yukon. Par exemple, au cours de l'été 2022, une partie de la route de l'Alaska a été emportée à la suite de fortes précipitations. Bien que cette partie de la route ait été située à un endroit où la circulation pouvait être détournée en passant par la Colombie-Britannique, en d'autres endroits la route de l'Alaska est le seul lien vers le Yukon et, par extension, vers l'Alaska.

Nous investissons dans la redondance des télécommunications afin d'améliorer la résilience dans des dizaines de communautés au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, mais ces projets, qui souvent se font attendre depuis longtemps, nécessitent beaucoup de temps et de ressources. Les nouvelles possibilités de connexion Internet par satellite dans le Nord permettront à plus de gens d'accéder à Internet, mais s'accompagneront des risques de sécurité numérique inhérents à Internet, et de risques supplémentaires si des services et du matériel sont fournis par des entreprises étrangères.

Si cette initiative offre d'importants avantages pour les communautés, elle nous expose aussi à des cybermenaces et des activités de désinformation, faisant ressortir l'importance de la littératie numérique pour que les gens puissent distinguer la bonne information de la mauvaise.

Minéraux critiques

La sécurité de l'Amérique du Nord et la prospérité future du Yukon sont liées à un approvisionnement fiable en minéraux critiques. Le Plan canadien pour les minéraux et les métaux du gouvernement fédéral reconnaît le potentiel de notre pays en matière de production sûre et écologiquement durable de minéraux pour usage intérieur et exportation; le Plan d'action conjoint pour la collaboration dans le domaine des minéraux critiques entre le Canada et les États-Unis décrit comment favoriser les intérêts mutuels des deux nations.

Nos voisins de l'Alaska se présentent comme « l'arsenal de minéraux critiques pour l'Amérique du Nord ». Le Yukon nourrit lui aussi l'ambition de fournir des ressources propres pour alimenter la transition vers une économie sobre en carbone avec les minéraux critiques produits dans le territoire.

Le Yukon possède 25 des 31 minéraux critiques désignés dans la stratégie nationale du Canada. Sur ces 25 minéraux, huit se trouvent dans d'importants gisements connus, dont des gisements de zinc, de tungstène et de cuivre de classe mondiale. Notre accès constant aux eaux intertidales du Pacifique offre un accès relativement direct aux marchés internationaux.

Le Yukon a aussi un régime réglementaire et d'évaluation sérieux et efficace qui

assure toujours le développement responsable des ressources dans le territoire. Notre travail pour établir de solides relations avec les Premières Nations du Yukon et moderniser les processus législatif et réglementaire a accru la confiance des investisseurs et fait en sorte que les communautés participent aux projets de développement et profitent de leurs retombées.

Le moment est maintenant venu d'envisager l'exploitation de ces minéraux critiques et, pour les gouvernements, d'établir des conditions favorables à cette exploitation.

Forces et défis du Yukon en matière de sécurité

Les forces du Yukon sont sa gouvernance, ses habitants, sa géographie et son infrastructure.

Étant un produit des traités modernes du Yukon et de l'engagement du gouvernement du Yukon à l'égard de la réconciliation, la gouvernance du territoire est appuyée par une collaboration avec les Premières Nations du Yukon en matière de prise de décisions et de prestation de services aux Yukonnais.

La participation des Premières Nations a un caractère officiel et structurel dans le domaine de l'éducation, des marchés publics et de la planification des ressources, entre autres.

Si les gens sentent que leur vie dans un lieu à un sens et qu'ils entretiennent un lien positif avec la terre, la culture et l'histoire de ce lieu, ils souhaiteront s'investir personnellement dans sa protection. Une communauté qui offre un bon accès aux services, à l'éducation et à des emplois gratifiants est le fondement d'un Nord sûr et prospère.

Le caractère stratégique de notre géographie repose sur l'accès à l'océan Arctique occidental, à l'océan Pacifique et à un accès fiable à l'Alaska. Notre lien avec l'Alaska est important sur le plan économique, mais aussi militaire. L'Alaska abrite les ressources militaires américaines les plus importantes pour la surveillance et la protection de l'espace aérien au-dessus de la mer de Béring, de la mer des Tchouktches et de la mer de Beaufort occidentale. Dans son évaluation de la sécurité nationale et continentale, le Canada ne doit pas négliger le Yukon en raison de sa proximité avec l'Alaska; nous avons aussi besoin de la présence d'éléments de sécurité canadiens assurant sur la protection et le renforcement de nos communautés et affirmant notre souveraineté.

Rapport de la vérificatrice générale sur la surveillance de l'océan Arctique

Bien que le rapport de novembre 2022 mette grandement l'accent sur l'océan Arctique, il comporte des conclusions pertinentes pour le Yukon. Par exemple, tous nouveaux systèmes de détection à distance, satellites et systèmes spatiaux de communication profiteront à tout le Nord.

La présence maritime des Forces armées canadiennes dans l'ouest de l'Arctique est limitée. Les navires de la marine canadienne sont essentiellement basés dans les ports de l'Atlantique, de sorte que leur zone d'opération est dans l'est de l'Arctique et le Grand Nord. Une partie des ressources devrait être réaffectée à l'Arctique occidental et aux voies de navigation que le relie au Pacifique et au flanc ouest de l'OTAN.

Bien que l'Alaska soit situé entre le Yukon et le détroit de Béring, ce sont nos rives sur la mer de Beaufort qui sont géographiquement les plus près de la Russie et de la Chine.

L'établissement d'un port en eaux profondes à King Point, sur le versant nord du Yukon est encore possible. Cet endroit pourrait offrir une continuité et une liaison à la partie ouest du passage du Nord-Ouest.

Si l'accès actuel aux communautés constitue un avantage advenant qu'une intervention soit nécessaire dans des endroits éloignés, il reste que l'on peut toujours améliorer cette infrastructure et la rendre plus résiliente.

L'établissement et l'entretien d'infrastructures d'énergie, de transport et de télécommunication diversifiées, robustes et sûres accroîtront la capacité des FAC et du MDN à intervenir, à réagir aux nouvelles exigences et à assurer la défense contre divers types de menaces à la sécurité, en réduisant au minimum les répercussions sur les communautés. Le Yukon s'intéresse particulièrement aux projets qui durent dans le temps et qui offrent une infrastructure bivalente à des fins de sécurité et d'usage communautaire.

Au XXI^e siècle, la sécurité n'est pas seulement liée aux menaces géopolitiques; elle concerne également les menaces découlant de facteurs environnementaux et les cybermenaces. Les menaces dont les effets compromettent l'infrastructure – par exemple les répercussions du changement climatique – limitent aussi la capacité à surveiller les problèmes de sécurité et à y répondre.

Certains secteurs de la route de l'Alaska constituent le seul lien entre le nord-ouest et le reste du continent. Le gouvernement du Yukon effectue chaque année d'importants travaux de réparation, d'entretien et de mise à niveau de ses routes. Étant donné que la liaison par fibres optiques longe la route de l'Alaska sur la majeure partie de son tracé, les travaux de construction dans le corridor routier peuvent avoir des répercussions sur notre connexion à Internet.

Outre les travaux actuels visant à améliorer la fiabilité des télécommunications, comme le projet de fibre optique de la route Dempster, des services stellites comme Starlink sont offerts aux Yukonnais. Si une plus grande offre en matière de connectivité est la bienvenue, des mesures devraient aussi être prises pour protéger les consommateurs yukonnais contre la perte de services et leur garantir un service fiable.

Relations Yukon–FAC/MDN

Le Yukon entretient des relations régulières avec le GTSA et la FOIN. Dans le cadre de ses relations, on reconnaît que les stratégies nordiques en matière de sécurité et de souveraineté sont influencées par le Cadre stratégique pour l'Arctique et le Nord, lequel vise à assurer la sécurité dans un Arctique en évolution et la sûreté des habitants du

Nord. Mais surtout, le CSAN reconnaît que le processus décisionnel fédéral concernant l'avenir du Nord doit tenir compte des idées, des points de vue et des aspirations de ceux qui y vivent. Le gouvernement du Yukon poursuit sa collaboration avec le gouvernement du Canada en ce qui concerne la mise en œuvre du cadre et est impatient de le voir aboutir à des politiques et des investissements pouvant réaliser les priorités établies par les habitants du Nord.

En ce qui a trait à la souveraineté dans l'Arctique, les gouvernements fédéraux sont passés, du moins l'espérons-nous, d'une mentalité qui consiste à « l'exercer ou la perdre » à une approche dictant qu'« aucune décision nous concernant n'est prise sans nous ».

- Le premier ministre Sandy Silver

Le Yukon conserve un rôle en matière de soutien civil dans le continuum de défense. Nous agissons dans le domaine de la sûreté et la sécurité des communautés ainsi que de la protection de l'environnement et de l'adaptation au changement climatique. Nous reconnaissons que des activités de défense existent sur un continuum et que ces activités peuvent être coordonnées avec des activités civiles, comme lors d'interventions en cas de catastrophes naturelles.

Notre coopération de sécurité la plus fructueuse et la plus visible est liée aux exercices de l'opération NANOOK TATIGIIT, tenus à Whitehorse à quelques années d'intervalle. Les occasions de formation et les retombées découlant de l'opération NANOOK TATIGIIT offrent au Yukon une expérience pratique et améliorent ses compétences et sa connaissance du domaine.

Les exercices prennent chaque fois une forme différente. Les opérations précédentes ont porté sur les interventions en cas de catastrophes naturelles et l'opération de 2023 portera sur une panne de courant généralisée en hiver. L'optimisation des retombées à long terme devrait faire partie de la planification de chaque scénario de l'opération NANOOK TATIGIIT.

Autres organismes et sécurité

On peut entrer au Yukon par quatre postes frontaliers à partir des États-Unis et par un poste frontalier à l'aéroport international de Whitehorse. L'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) joue un rôle essentiel pour contrôler les entrées aux postes frontaliers sur nos routes.

Au quotidien, la GRC assure la sécurité au Yukon; elle dispose aussi de ressources pour répondre à des menaces plus importantes à la sécurité nationale. La GRC collabore aussi aux opérations de recherche et sauvetage.

Les Rangers canadiens disposent aussi d'une capacité opérationnelle, mais ils doivent obtenir un ordre de mobilisation pour intervenir, ce qui peut être long. Dans certaines communautés, des personnes sont à la fois membres des Rangers et d'organismes de gouvernance ou de sécurité, de sorte qu'elles peuvent donc être mises à contribution pour réaliser un objectif particulier ou donner des conseils sur des questions de sécurité.

FAC/MDN – développement des capacités dans les communautés

Le Yukon n'est plus ce qu'il était il y a 10 ans. C'est une société moderne et évolutive. Le gouvernement fédéral n'en bénéficiera que s'il est à l'écoute des besoins actuels de nos collectivités.

- Le premier ministre Sandy Silver

Les communautés du Yukon s'attendent à participer concrètement aux activités et aux investissements des FAC et du MDN. Elles possèdent une précieuse expertise et peuvent formuler des besoins pouvant coïncider avec les priorités du MND. Leur participation devrait tenir compte des répercussions des opérations antérieures des FAC et du MDN qui se font encore sentir dans les communautés, comme les cas de contamination, et être axée sur la résolution de ces problèmes.

Nous notons que les FAC manifestent une connaissance du contexte de gouvernance du Yukon, notamment avec les avis annuels sur les activités militaires que transmet le commandant de la FOIN à tous les chefs des Premières Nations du Yukon, pour leur présenter un aperçu des opérations des FAC qui auront lieu sur leurs territoires traditionnels respectifs.

Un élément essentiel de l'interaction avec les communautés prendra la forme de retombées économiques découlant des investissements en matière de sécurité, y compris le respect des dispositions sur les débouchés économiques prévues aux accords définitifs avec les Premières Nations du Yukon. Ces retombées peuvent englober l'approvisionnement, l'emploi et la formation dans la communauté. Pour veiller à ce que les retombées aillent aux communautés où se déroulent les activités des FAC et du MDN, il sera important que les approches et les échéanciers de mise en œuvre des projets soient adaptés à la capacité du Yukon et des entreprises appartenant aux Premières Nations du Yukon.

Dans bien des cas, les petites administrations, comme le Yukon, le Nunavut et les Territoires du Nord-Ouest, sont laissées pour compte. Les choses ne fonctionnent pas pour nous. Si une municipalité du Yukon réalise un projet, nous le faisons. Nous nous occuperons de l'approvisionnement et des appels d'offres. C'est une question de capacité. Je crois qu'au cours

des six dernières années, le gouvernement fédéral nous a écoutés et nous a donné la souplesse dont nous avons besoin.

- Le premier ministre Sandy Silver

Comprendre l'investissement du NORAD au Yukon

Le réinvestissement du gouvernement fédéral dans le NORAD est énorme, mais on s'attend à ce qu'une bonne part des dépenses soient effectuées dans le sud, pour l'acquisition d'équipement spécialisé, de technologie et d'expertise. Le gouvernement du Yukon encourage les responsables du projet à maintenir la priorité sur le Nord et à travailler activement à offrir des retombées aux communautés locales. Celles-ci pourraient prendre la forme d'améliorations aux aérodromes, de routes ou de logements, mais devraient aussi favoriser l'emploi, l'octroi de marchés locaux et le développement des capacités et des compétences dans les communautés du Yukon.

Le Yukon espère que ce projet ambitieux et nécessaire entraînera pour le territoire des retombées sous forme d'infrastructures offrant les mêmes capacités et respectant les mêmes normes que dans le sud du Canada.

Rangers canadiens et Programme des Rangers juniors canadiens

Dans la nature, l'apprentissage par l'expérience en sciences est très important. Je l'ai constaté. Vous avez un étudiant qui ne s'épanouit pas du tout dans un système d'éducation sur la culture occidentale et qui s'ennuie à cause de cela, mais ensuite, sur le terrain avec les Rangers, il se retrouve sur le territoire de piégeage de ses grands-parents, on lui parle des connaissances traditionnelles, il dirige ses pairs, et cela renforce l'estime de soi.

Dans ma classe, vous invitez les Rangers, et ils sont considérés comme des super héros, vraiment, pour toute la communauté. Il est important que cela se poursuive lorsque les aînés commenceront à prendre leur retraite.

- Le premier ministre Sandy Silver

Les Rangers canadiens sont profondément intégrés dans chaque communauté du Yukon; ils sont « les yeux et les oreilles » du Nord. Nos communautés les considèrent comme un groupe important qui répondra à l'appel du devoir, leur prêtera assistance au besoin et participera aux interventions coordonnées.

Les Rangers ont une structure que l'on peut utiliser pour les communications et la mobilisation. Les Rangers peuvent suivre des programmes de formation et créer leurs propres programmes adaptés à leurs besoins. Cela peut se faire dans le cadre de partenariats avec le MDN lorsque ce dernier effectue des activités opérationnelles ou de formation au Yukon; la « formation des formateurs » peut offrir aux Rangers les outils pour transmettre leurs compétences. De plus, si le MDN souhaite établir plus d'infrastructures physiques et les intégrer dans les communautés, les Rangers peuvent agir comme intermédiaires pour accéder aux communautés et aider à l'exploitation et à l'entretien de certaines infrastructures.

Le Programme des Rangers juniors canadiens permet le développement des jeunes et renforce la sécurité dans les communautés avec ses activités à l'intention des jeunes. Ces activités peuvent être exploitées parallèlement aux programmes des Rangers afin d'atteindre les objectifs communs en matière de sécurité et de défense.

Dans le contexte du travail des FAC pour le Projet de revalorisation des Rangers canadiens 2025-2026, le gouvernement du Yukon encourage fortement le gouvernement fédéral à veiller à ce que les Rangers de l'ensemble de l'Amérique du Nord aient les ressources dont ils ont besoin, y compris la politique de soutien, la formation, les outils de recrutement et l'équipement voulus.

Recherche et sauvetage

Certains chevauchements entre les systèmes et les ressources du MDN peuvent être constatés dans les opérations de recherche et sauvetage au Yukon. La GRC est chargée des activités de recherche et sauvetage intérieures, et confie certains éléments opérationnels à l'organisme bénévole Yukon Search and Rescue Association (YSAR).

Ce n'est que lorsque la GRC a épuisé ses ressources qu'elle fera appel aux Rangers canadiens. Une telle demande doit être acheminée par les FAC, le commandant de la FOIN déterminant si les ressources des Rangers doivent être mobilisées. Les décisions en matière de mobilisation nécessitant manifestement un examen minutieux, le processus peut s'avérer inefficace, surtout en cas d'urgence.

Dans les petites communautés, il est probable qu'il se produise un chevauchement des rôles dans les activités de recherche et sauvetage – c'est-à-dire qu'un bénévole de l'YSAR peut aussi être un Ranger possédant une connaissance utile des lieux ou de la communauté. Cela montre les avantages que peuvent représenter la formation et l'expérience des Rangers pour nos intérêts en matière de sécurité publique.

De plus, les investissements dans les communications, le transport et l'équipement peuvent favoriser les efforts de recherche et sauvetage dans les communautés.

Comment le Yukon peut appuyer les objectifs des FAC et du MDN

Le Yukon convient que l'amélioration de la capacité d'adaptation et de la pérennité des



opérations des FAC et du MDN dans les régions nordiques du Canada est une chose positive pour le territoire et le continent. L'accroissement de la présence des FAC et du MDN dans le Nord est une composante essentielle d'une approche globale pour assurer la sûreté et la sécurité de nos frontières et des habitants de la région, et permet le développement social et économique dans un milieu plus sûr. En modernisant maintenant les systèmes et les capacités militaires, on aidera le Yukon et le Canada à répondre aux menaces nouvelles et on améliorera notre capacité d'intervention intérieure et avec nos alliés.

Les investissements dans les infrastructures au Yukon sont essentiels pour donner aux FAC et au MDN une forte capacité opérationnelle dans le nord-ouest. Cela offrira les meilleures chances de mobilisation rapide pour faire face aux menaces intérieures, étrangères, numériques et environnementales, tout en optimisant la résilience locale et en améliorant les capacités dans les domaines d'intérêt commun.

Leçons tirées de l'opération LENTUS, été 2021

En juillet 2021, le gouvernement du Yukon a présenté une demande d'aide fédérale auprès du ministère de la Sécurité publique du Canada afin de limiter les dommages des inondations dans le sud du Yukon, résultant de la fonte d'une quantité de neige ayant atteint cet hiver-là près du double de ce que la région connaît habituellement. Nos relations avec le FOIN, le personnel des FAC dans la région et Sécurité publique Canada ont donné lieu à la tenue de séances d'information, de réunions et d'interventions bien coordonnées, qui ont permis de protéger des infrastructures essentielles et des biens privés contre des dommages importants.

L'infrastructure en place au Yukon s'est avérée extrêmement précieuse pour les opérations. L'aéroport international de Whitehorse a été en mesure de gérer le trafic aérien et d'assurer l'entreposage des aéronefs et du matériel. Les FAC ont pu s'installer facilement dans la caserne Boyle et le Centre d'instruction des cadets de Whitehorse et y diriger leurs opérations. Ces dispositions ont favorisé la sécurité des opérations et ont permis aux intervenants de se concentrer sur la tâche à accomplir.

Cependant, ce n'est que parce que les secteurs inondés se trouvaient à proximité de ces infrastructures (à 40 kilomètres de l'aéroport international de Whitehorse sur une route pavée praticable en toute saison) que le travail a pu être effectué facilement, dans de bonnes conditions et avec tout le matériel nécessaire. Si une situation d'urgence de même ampleur se produisait dans une communauté plus éloignée au Yukon, ces avantages n'existeraient pas.

Le Yukon aspire à devenir un carrefour nordique de l'innovation technologique. Nous élaborons un plan d'innovation territorial, conçu pour favoriser la diversification économique du Yukon, réduire les obstacles dans le secteur technologique et réduire

les difficultés que comporte ce type d'activité au Yukon.

Le Yukon fait la promotion des possibilités de recherche et développement qui existe au Yukon : du secteur des essais et de la recherche en physique appliquée à celui du logiciel et de la technologie en passant par l'ingénierie en régions froides.

Le Centre de recherche de l'Université du Yukon offre de nombreux volets et projets de recherche portant sur l'environnement et la vie dans le nord. Étant donné les projets d'approvisionnement qu'entreprennent les FAC et le MDN, des occasions de collaboration avec ces derniers pourraient être possibles, par exemple pour mettre à l'essai la résilience du matériel dans des climats extrêmes ou pour concevoir de nouvelles méthodes et de nouveaux produits adaptés aux conditions nordiques.

Notre gouvernement a réalisé des investissements substantiels dans notre milieu de l'innovation. Northlight Innovation offre des locaux aux entreprises en démarrage et aux nouvelles entreprises technologiques pour qu'elles puissent entreprendre leur développement. Dans ces locaux, des particuliers et des entreprises ont connu du succès en mettant au point du matériel et des logiciels pour des applications nordiques.

Nous encourageons la collaboration des FAC et du MDN avec notre secteur de la recherche et de l'innovation. Nous souhaitons favoriser l'efficacité en recherche et développement, développer de nouvelles technologies pour usage commercial ou exclusif et appuyer l'innovation constante dans le Nord.

Routes et transport terrestre

Si nous devons rattraper notre retard, il est de la plus haute importance d'investir dans les types d'infrastructures qui peuvent être utilisées par les collectivités. Il est extrêmement important d'investir dans la technologie et l'éducation de nos collectivités les plus rurales.

- Le premier ministre Sandy Silver

Les routes sont une infrastructure nécessaire reliant presque toutes les communautés du Yukon. Pour que toute entreprise puisse fonctionner au Yukon et y déplacer des personnes et du matériel efficacement, nos routes doivent faire l'objet de travaux d'entretien et d'amélioration au fil du temps.

Le plus important élément d'infrastructure de défense stratégique du Yukon est la route de l'Alaska, construite pour la défense en 1942. La route de l'Alaska, voie essentielle au déplacement des personnes et du matériel à destination et en provenance de l'Alaska, est nécessaire afin d'appuyer nos partenaires américains dans leurs efforts pour la sécurité nationale et la défense continentale. La route de l'Alaska, qui offre aussi un usage communautaire, est un élément important du tourisme routier vers l'Alaska,

apportant des retombées tant en Alaska qu'au Yukon. Le gouvernement du Yukon se charge des travaux de construction et d'entretien de la route de l'Alaska sur la majeure partie de son parcours sur le territoire.

La route Shakwak – reliant Haines en Alaska et Haines Junction au Yukon et menant à la dernière portion de la route de l'Alaska vers l'Alaska – est gérée paritairement dans le cadre de l'accord de Shakwak de 1977 qui répartit les responsabilités en matière d'entretien et de construction entre les États-Unis et le Canada. Dans les dernières années, le Yukon a dû plaider pour la mise en œuvre de l'accord, en demandant aux autorités des États-Unis et de l'Alaska de fournir des fonds et leur collaboration pour entreprendre des travaux de construction sur la route. Sans l'accord de Shakwak, le Yukon ne pourrait pas assumer seul les dépenses et la route se dégraderait au fil du temps. Aucun financement stable n'a été offert depuis 2015.

Selon l'*Infrastructure Investment and Jobs Act* de 2021, cette section de la route fait partie des projets auxquels le secrétaire aux Transports peut accorder des fonds dans le cadre des programmes de subvention, comme toutes les autres routes aux États-Unis. L'obtention des fonds nécessaires pour assumer ces responsabilités est une priorité de notre gouvernement, et nous poursuivons le travail avec nos homologues en Alaska qui reconnaissent l'importance capitale de cette route terrestre.

Le MDN pourrait aider le Yukon en faisant valoir aux homologues américains l'importance d'un soutien constant à l'égard de la route et en leur assurant que les travaux de construction et d'entretien sont dans l'intérêt de la sécurité nationale des États-Unis et de la défense continentale de l'Amérique du Nord.

La route Dempster dessert le nord du Yukon et permet d'accéder à Inuvik et Tuktoyaktuk, aux Territoires du Nord-Ouest. L'aéroport d'Inuvik-Mike Zubko reçoit des avions civils et sert d'emplacement avancé d'opération pour l'Aviation royale canadienne (ARC). En tant qu'emplacement avancé d'opération, l'aéroport est utilisé pour des opérations de l'ARC visant à assurer la souveraineté canadienne dans le Nord et à assumer les obligations du Canada dans le cadre du NORAD. En septembre 2019, le gouvernement du Canada a annoncé qu'il offrirait jusqu'à 150 millions de dollars au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest pour le prolongement et la modernisation de la piste de l'aéroport d'Inuvik. Une aide pour l'amélioration de la route Dempster pourrait permettre un meilleur accès à Inuvik et Tuktoyaktuk à des fins militaires et civiles, y compris le tourisme.

D'autres routes au Yukon relient toutes nos communautés, sauf Old Crow. Le développement responsable du réseau routier non pavé vers les endroits éloignés

ouvrira des perspectives économiques pour les Yukonnais, réduira les obstacles aux interventions en cas de menaces à la sécurité et pourrait améliorer la capacité d'intervention en cas de catastrophes naturelles. Le Yukon continue d'exploiter le Projet d'accès aux ressources du Yukon financé par le gouvernement fédéral, qui permettra d'améliorer les routes existantes et de construire de nouvelles routes donnant accès aux régions offrant un fort potentiel en matière de ressources.

Aéroports et aérodromes

Assurant le transport des personnes et du matériel, les aéroports et aérodromes sont des infrastructures essentielles à la survie et au développement de nos communautés et de notre économie. Le MDN est chargé de moderniser le NORAD, y compris en veillant à ce que les aérodromes qu'utilisent les FAC soient en mesure de soutenir une activité intense au besoin.

Le Yukon a des aéroports et des aérodromes dans presque toutes les communautés et dans beaucoup d'endroits éloignés. Ils permettent d'accéder à plus d'endroits plus rapidement que par la route. Le gouvernement du Yukon gère et entretient cinq aéroports et plus de 20 aérodromes. L'aéroport international de Whitehorse et les aéroports de Watson Lake et Dawson City ont des pistes pavées. Tous les autres ont des pistes en gravier.

Dans le cadre de la modernisation du NORAD, un relevé des aéroports et aérodromes du Yukon pourrait être comparé aux besoins prévus du NORAD. Si des améliorations aux aérodromes dans les communautés sont recommandées, ces améliorations pourraient entraîner des retombées pour l'économie locale, non seulement sur le plan du tourisme et de l'exploration minière.

Énergie propre

Le Yukon est déterminé à assurer la sécurité énergétique du territoire en utilisant des sources d'énergie propres. Notre plan en matière de changement climatique et d'énergie, intitulé Notre avenir propre, définit nos objectifs relativement à l'énergie propre dans le territoire.

Les principaux efforts du Yukon en ce qui concerne l'infrastructure et la durabilité sont axés sur un approvisionnement énergétique fiable et renouvelable qui répondra aux besoins du Yukon pour les prochaines décennies. Le gouvernement du Yukon s'est engagé à ce que son réseau électrique soit composé d'énergie renouvelable à 97 pour cent d'ici 2030. Nos objectifs et programmes de production d'énergie appuient nos communautés, qu'elles soient reliées au réseau ou non.

Le Yukon appuie le développement de la centrale hydroélectrique d'Atlin en Colombie-Britannique. Notre gouvernement a accueilli favorablement les fonds accordés au projet dans le budget de 2022, et tient actuellement des discussions avec le gouvernement fédéral pour le reste du financement de ce projet. Cette initiative favorisera directement l'indépendance énergétique des communautés nordiques et éloignées, tout en offrant des possibilités économiques et de développement à la Première Nation des Tlingit de Taku River à Atlin.

Des plans sont en cours pour l'établissement d'un réservoir de stockage par pompage d'eau, lequel offrirait la contenance requise pour répondre à la demande en hiver et en cas d'urgence. La reconnaissance du contexte de la sécurité énergétique par le MDN pourrait aider le Yukon à réaliser son objectif prioritaire dans ce domaine.

Une énergie propre et fiable sur le réseau électrique principal ou produite dans les communautés non reliées au réseau est un élément essentiel pour toutes les activités civiles et les opérations militaires entreprises au Yukon. Une aide du MDN pour le développement de ressources énergétiques propres assurera la disponibilité de l'électricité en tout temps, même en temps de crise ou d'urgence.

Minéraux critiques

La sécurité de l'Amérique du Nord et la prospérité future du Yukon sont liées à un approvisionnement sûr en minéraux critiques. Le Yukon a des intérêts importants en minéraux critiques qui peuvent soutenir l'énergie propre et nous faire passer à une économie sobre en carbone. Je pense que nous sommes prêts à être un chef de file mondial pour une industrie des ressources sûre et respectueuse de l'environnement.

- Le premier ministre Sandy Silver

Les liens entre les sources de minéraux critiques et les chaînes d'approvisionnement utilisées pour acheminer ces minéraux là où ils sont requis revêtent un intérêt évident en ce qui concerne la défense nationale et continentale.

Les initiatives récentes du Canada à l'égard des minéraux critiques comprennent l'établissement des conditions réglementaires voulues pour que nos ressources puissent faire partie de la chaîne d'approvisionnement et que nous puissions les acheminer sur le marché mondial.

Le Yukon examine actuellement les recommandations formulées dans le cadre de sa Stratégie de développement de l'industrie minière, laquelle indique comment le Yukon continuera d'être un chef de file dans le domaine minier en Amérique du Nord, en tenant compte des droits des Premières Nations et des objectifs de réconciliation, tout

en veillant au bien-être de l'environnement. En outre, le gouvernement du Yukon est signataire du Plan d'action conjoint pour la collaboration dans le domaine des minéraux critiques entre le Canada et les États-Unis; il est résolu à appuyer la prospection et le développement des minéraux critiques en vue de favoriser la protection des chaînes d'approvisionnement géopolitiquement stratégiques, et appuie la transition vers des technologies plus propres et des sources d'énergie renouvelables. Nous restons ouverts au dialogue avec le gouvernement fédéral sur la façon de promouvoir le développement du vaste potentiel minéral du Yukon.

Notre voie d'exportation est propre au Yukon et différente des autres territoires. Dans le cas des matières en vrac, nous exportons vers le Pacifique, et nous travaillons à obtenir des assurances à l'égard de l'infrastructure d'exportation au port Skagway en Alaska. Cela montre que l'examen de la sécurité nordique doit comprendre l'Arctique occidental et les liens avec le Pacifique.

Sécurité numérique

Nous attendons d'autres options pour offrir le service de téléphonie cellulaire dans les régions rurales et éloignées. C'est un autre exemple de service qui est extrêmement important. Il pourrait s'agir d'un investissement dans l'infrastructure à double objectif, alors que nous envisageons de moderniser et d'utiliser l'argent de la Défense nationale pour aider le secteur du tourisme et le secteur minier et améliorer les technologies à nos frontières et dans nos régions les plus éloignées du Canada.

- Le premier ministre Sandy Silver

Le renforcement des infrastructures de communication est essentiel à la prospérité future du Canada et la sécurité de ces infrastructures est essentielle à la défense continentale et à notre capacité à participer à un monde branché, qu'il s'agisse de liaisons par fibre optique, de connexions par satellite ou de réseaux LTE et 5G.

Le Yukon a réalisé des investissements substantiels dans le projet de fibre optique de la route Dempster afin d'achever le réseau de fibre du Nord; les travaux de construction pour la dernière phase du projet le long de la route Dempsey ont commencé au cours de l'été 2021. Ce projet créera un lien redondant et offrira au Yukonnais une connexion à fibres optiques fiable, en éliminant les pannes Internet intermittentes. Des discussions ont également eu lieu sur l'établissement d'une liaison par fibre optique avec Skagway, en Alaska, qui est reliée à plusieurs lignes transpacifiques par le nord-ouest des États-Unis.

Bien que les liaisons par fibre optique soient les liaisons les plus fiables, on s'attend à

ce que les liaisons par satellite deviennent plus populaires dans les régions éloignées à moyen terme. L'infrastructure pour l'accès à distance appartiendra à des sociétés non canadiennes.

Outre la connectivité, les menaces numériques ne constituent pas un risque uniquement nordique, mais la mésinformation peut avoir des répercussions plus importantes dans les petites communautés qui ne disposent pas de la bande passante requise pour démontrer la fausseté de la mésinformation qui y circule ou dont les habitants n'ont pas les compétences numériques pour la reconnaître, particulièrement dans le cas des personnes n'ayant pas grandi avec Internet.

La menace à l'infrastructure par la voie numérique est réelle. Les cyberattaques et les attaques par rançongiciel semblent gagner en portée et en fréquence. Ces attaques sont d'autant plus inquiétantes qu'elles seraient exécutées par des particuliers et des groupes privés, ce qui les rend très difficiles à prévoir.

Le Yukon est ouvert aux commentaires et aux recommandations du MDN sur la sûreté numérique de demain et aimerait être informé (selon un niveau de détails approprié) des programmes de sécurité qui existent, qui sont en place dans les réseaux canadiens ou qui sont prévus, et savoir si le MDN a entrepris une évaluation des risques relatifs à l'infrastructure numérique du Yukon.

Conclusion

Alors que nous examinons nos besoins en raison des conflits internationaux et du réchauffement de la planète dans nos régions arctiques, il s'agit d'une occasion en or, même s'il est effrayant de voir les calottes polaires se rétrécir comme elles le font. Je pense que nous sommes à contre-courant en ce moment.

- Le premier ministre Sandy Silver

Au moment où les FAC et le MDN élaborent leurs plans pour la modernisation du NORAD et que leur intérêt se porte sur la sécurité du Nord, les résidents et les communautés des territoires doivent être au centre de leurs préoccupations. Investir sans la participation de la communauté concernée réduit inutilement la valeur de l'investissement. Les habitants du Yukon sont prêts à participer aux discussions sur la sécurité et sur la façon dont nous pouvons servir le mieux possible notre pays, nous qui sommes les yeux et les oreilles du Nord. Le gouvernement du Yukon est impatient de tenir ces discussions et d'établir de nouveaux partenariats avec le gouvernement fédéral en vue de réaliser notre vision collective d'un pays nordique, dont la valeur

protégera nos foyers et nos droits.