



53 Elizabeth II
A.D. 2004
Canada

Journals of the Senate

Journaux du Sénat

1st Session, 38th Parliament

1^{re} session, 38^e législature

N^o 2

Tuesday, October 5, 2004

Le mardi 5 octobre 2004

3:00 p.m.

15 heures

The Honourable DANIEL HAYS, Speaker

L'honorable DANIEL HAYS, Président

The Members convened were:

The Honourable Senators

Adams
 Andreychuk
 Angus
 Atkins
 Austin
 Bacon
 Baker
 Banks
 Bryden
 Callbeck
 Carstairs
 Chaput
 Christensen
 Cochrane
 Comeau
 Cook
 Cools
 Corbin
 Cordy
 Day
 Di Nino
 Doody
 Downe
 Eyton
 Fairbairn
 Ferretti Barth
 Finnerty
 Fitzpatrick
 Fraser
 Furey

Les membres présents sont:

Les honorables sénateurs

Gauthier
 Gill
 Grafstein
 Hays
 Hervieux-Payette
 Hubley
 Jaffer
 Joyal
 Keon
 Kinsella
 Kirby
 LaPierre
 Lapointe
 Lavigne
 LeBreton
 Léger
 Losier-Cool
 Mahovlich
 Massicotte
 Mercer
 Moore
 Morin
 Munson
 Murray
 Nolin
 Oliver
 Pearson
 Pépin
 Phalen
 Plamondon
 Prud'homme
 Rivest
 Robichaud
 Rompkey
 St. Germain
 Sibbeston
 Smith
 Spivak
 Stollery
 Stratton
 Tkachuk
 Trenholme Counsell
 Watt

The Members in attendance to business were:

The Honourable Senators

Adams
 Andreychuk
 Angus
 Atkins
 Austin
 Bacon
 Baker
 Banks
 Bryden
 Callbeck
 Carstairs
 Chaput
 Christensen
 Cochrane
 Comeau
 Cook
 Cools
 Corbin
 Cordy
 Day
 Di Nino
 Doody
 Downe
 Eyton
 Fairbairn
 Ferretti Barth
 Finnerty
 Fitzpatrick
 Fraser
 Furey
 Gauthier
 Gill

Les membres participant aux travaux sont:

Les honorables sénateurs

Grafstein
 Hays
 Hervieux-Payette
 Hubley
 Jaffer
 Joyal
 *Kenny
 Keon
 Kinsella
 Kirby
 LaPierre
 Lapointe
 Lavigne
 LeBreton
 Léger
 Losier-Cool
 *Lynch-Staunton
 Mahovlich
 Massicotte
 Mercer
 *Milne
 Moore
 Morin
 Munson
 Murray
 Nolin
 Oliver
 Pearson
 Pépin
 Phalen
 Plamondon
 Prud'homme
 *Ringuette
 Rivest
 Robichaud
 Rompkey
 St. Germain
 Sibbeston
 Smith
 Spivak
 Stollery
 Stratton
 Tkachuk
 Trenholme Counsell
 Watt

PRAYERS

The Senate adjourned during pleasure to await the arrival of Her Excellency the Governor General.

After awhile, Her Excellency the Governor General, having come and being seated upon the Throne,

The Honourable the Speaker commanded the Usher of the Black Rod to proceed to the House of Commons and acquaint that House that:

“It is the pleasure of Her Excellency the Governor General that they attend her immediately in the Senate Chamber.”

The House of Commons being come,

Their Speaker, the Honourable Peter Milliken, said:

“MAY IT PLEASE YOUR EXCELLENCY,

The House of Commons has elected me their Speaker, though I am but little able to fulfil the important duties thus assigned to me. If, in the performance of those duties, I should at any time fall into error, I pray that the fault may be imputed to me, and not to the Commons, whose servant I am, and who, through me, the better to enable them to discharge their duty to their Queen and Country, humbly claim all their undoubted rights and privileges, especially that they may have freedom of speech in their debates, access to Your Excellency’s person at all seasonable times, and that their proceedings may receive from Your Excellency the most favourable construction.”

The Honourable the Speaker of the Senate answered:

“Mr. Speaker, I am commanded by Her Excellency the Governor General to declare to you that she freely confides in the duty and attachment of the House of Commons to Her Majesty’s person and Government, and not doubting that their proceedings will be conducted with wisdom, temper and prudence, she grants, and upon all occasions will recognize and allow their constitutional privileges. I am commanded also to assure you that the Commons shall have ready access to Her Excellency upon all seasonable occasions and that their proceedings, as well as your words and actions will constantly receive from her the most favourable construction.”

Her Excellency the Governor General was then pleased to open the session by a gracious speech to both Houses, as follows:

*Honourable Members of the Senate,
Members of the House of Commons,
Ladies and Gentlemen:*

I congratulate both the returning members of Parliament, as well as the more than one hundred who are newly elected, as you take up your duties in the House of Commons for this Thirty-Eighth Parliament of Canada.

PRIÈRE

Le Sénat s’ajourne à loisir pour attendre l’arrivée de Son Excellence la Gouverneure générale.

Quelque temps après, Son Excellence la Gouverneure générale arrive et prend place sur le trône.

L’honorable Président ordonne à l’huissier du bâton noir de se rendre auprès de la Chambre des communes et de l’informer que :

« C’est le plaisir de Son Excellence la Gouverneure générale que les Communes se rendent immédiatement auprès d’elle dans la salle du Sénat. »

Les Communes étant arrivées,

Son Président, l’honorable Peter Milliken dit :

« QU’IL PLAISE À VOTRE EXCELLENCE :

La Chambre des communes m’a élu Président bien que je sois peu capable de remplir les devoirs importants qui me sont par là assignés. Si, dans l’exécution de ces devoirs, il m’arrive jamais de faire une erreur, je demande que la faute me soit imputée et non aux Communes dont je suis le serviteur et qui, en vue de s’acquitter le mieux possible de leur devoir envers la Reine et le pays, réclament humblement, par ma voix, la reconnaissance de leurs droits et privilèges incontestables, notamment la liberté de parole dans leurs débats ainsi que l’accès auprès de la personne de Votre Excellence en tout temps convenable, et demandent que Votre Excellence veuille bien interpréter de la manière la plus favorable leurs délibérations. »

L’honorable Président du Sénat répond :

« Monsieur le Président, Son Excellence la Gouverneure générale me charge de vous dire que, ayant pleine confiance dans le loyalisme et l’attachement de la Chambre des communes envers la personne et le gouvernement de Sa Majesté, et ne doutant nullement que ses délibérations seront marquées au coin de la sagesse, de la modération et de la prudence, elle lui accorde et, en toutes occasions, saura reconnaître ses privilèges constitutionnels. J’ai également ordre de vous assurer que les Communes auront, en toute occasion convenable, libre accès auprès de Son Excellence et que leurs délibérations, ainsi que vos paroles et vos actes seront toujours interprétés par elle de la manière la plus favorable. »

Il plaît alors à Son Excellence la Gouverneure générale d’ouvrir la session par le gracieux discours suivant aux deux Chambres :

*Honorables Sénateurs et Sénatrices,
Mesdames et Messieurs les Députés,
Mesdames et Messieurs,*

Je tiens à féliciter à la fois les députés qui sont de retour et la centaine de leurs collègues nouvellement élus et qui viennent assumer leurs fonctions à la Chambre des communes à l’occasion de cette trente-huitième législature du Canada.

This year, Canadians commemorated the 60th anniversary of D-Day and the landing of allied forces in Europe — an event that spelled the beginning of the end of the Second World War. Canadian soldiers, sailors and aircrews fought with dogged bravery and were ultimately victorious on Juno Beach that day.

Shortly, I will be going to Italy to commemorate the significant campaign in which six thousand Canadians sacrificed their lives. To me, personally, these commemorations are a symbol of our eternal gratitude and an affirmation that we have not forgotten.

On these occasions, we are reminded of the huge debt we owe to those in uniform who have served this country — then and today. Our veterans connect generations and Canadians. As a country and as individuals, we gain in pride and in purpose from their deeds and their service.

I recently concluded extended visits to six cities of varying size — Saint John, Quebec City, Toronto, Saskatoon, Calgary and Vancouver. In them, I found remarkable, innovative projects for social renewal and individual commitment. They express the confidence and love that we all hold for this country. This is the spirit of Canada I see as Governor General.

The Government starts this new session with a commitment that all parliamentarians share — regardless of political affiliation — to contribute to real progress for Canadians, for this country, for our future. The Government faces a new Parliament fresh from an election. The people of Canada want this Government, and all parliamentarians, to rise above partisanship to address the public interest. They want their political leaders to catch up with Canadians' own ambitions for the country and their readiness to take on the world with confidence.

Each of us must take responsibility. The Government will do its part to ensure that this minority Parliament works. Working together, we can unite the voices of all Canadians in common purpose.

The Government's actions on behalf of Canadians will be guided by these seven commitments:

- to be unwavering in the application of fiscal discipline, the foundation of so much of Canada's success over the past decade;
- to promote the national interest by setting the nation's objectives and building a consensus toward achieving them;
- to pursue these objectives in a manner that recognizes Canada's diversity as a source of strength and innovation;
- to aim for tangible, practical results for Canadians and report to them so that they can hold their governments to account;

Cette année, les Canadiens et les Canadiennes ont commémoré le 60^e anniversaire du Jour J et le débarquement des forces alliées en Europe — un événement qui a marqué le début de la fin de la Deuxième Guerre mondiale. Des soldats, des marins, des aviateurs canadiens se sont battus avec acharnement et bravoure et ont finalement remporté la victoire sur la plage Juno ce jour-là.

Je vais prochainement me rendre en Italie pour commémorer les importantes batailles où six mille Canadiens ont sacrifié leur vie. En ce qui me concerne, ces cérémonies sont un symbole de notre éternelle gratitude, et elles attestent bien que nous n'avons pas oublié.

En de telles occasions, nous nous rappelons l'immense dette que nous avons contractée envers ceux et celles qui ont porté l'uniforme et qui ont servi ce pays dans le passé et qui le servent maintenant. Nos anciens combattants créent un lien entre les générations et entre les Canadiens et Canadiennes. Collectivement et individuellement, nous voyons grandir notre fierté et notre sens du devoir grâce à leurs actions et à leur service.

J'ai effectué récemment de longues visites dans six villes de tailles diverses — Saint-Jean, au Nouveau-Brunswick, Québec, Toronto, Saskatoon, Calgary et Vancouver. À chaque endroit, j'ai trouvé des projets remarquables et innovateurs qui visaient le renouvellement social et l'engagement individuel. Des projets qui témoignent de la confiance et de l'amour que nous éprouvons tous et toutes envers ce pays qui est nôtre. C'est bien là l'esprit du Canada que j'observe comme Gouverneure générale.

Le gouvernement entame cette nouvelle session en s'engageant, d'un commun accord avec tous les parlementaires — et indépendamment de toute affiliation politique — à faire des progrès réels, et cela, pour les Canadiens, pour notre pays et pour notre avenir. Le gouvernement se présente devant un parlement nouvellement élu. La population canadienne veut que ce gouvernement et que tous les parlementaires s'élèvent au-dessus de la partisanerie pour servir l'intérêt public. Les Canadiens et les Canadiennes entretiennent des rêves ambitieux pour leur pays, et ils envisagent avec confiance leur intégration dans le monde. Ils veulent que leurs dirigeants politiques leur emboîtent le pas.

Chacun de nous doit prendre ses responsabilités. Le gouvernement fera sa part afin d'assurer le bon fonctionnement de ce parlement minoritaire. Nous devons tous travailler ensemble. De cette façon, nous pourrions harmoniser les voix de tous les Canadiens vers un but commun.

Les mesures que prendra le gouvernement au nom des Canadiens seront guidées par les sept engagements que voici :

- exercer une discipline financière rigoureuse, cette même discipline qui explique, pour une grande part, le succès du Canada au cours de la dernière décennie;
- promouvoir l'intérêt national en fixant les objectifs de notre pays et en créant un consensus sur la façon de les atteindre;
- poursuivre ces objectifs de telle manière que soit respectée la diversité du Canada, ce creuset où se fondent le talent et l'innovation;
- viser des résultats tangibles et concrets pour les Canadiens et leur faire rapport afin qu'ils puissent exiger de leurs gouvernements qu'ils rendent des comptes;

- to defend the Charter of Rights and Freedoms and to be a steadfast advocate of inclusion;
- to demand equality of opportunity so that prosperity can be shared by all Canadians; and
- to assert Canada's interests and project our values in the world.

Together, we can move Canada forward.

A STRONG ECONOMY

Our quality of life, job opportunities and capacity to support our social goals rely on a globally competitive economy.

Canada has a solid record of economic achievement. Over the past 10 years, we generated over three million new jobs. Since 1997, we have led all G7 countries in the growth of living standards. And low interest rates have made home ownership easier than it has been in decades.

This has not happened by accident. A *virtuous circle* led to increased confidence, lower interest rates and robust growth of well-paying jobs. The increase in revenues and the recovery of fiscal sovereignty have in turn permitted the Government to reduce and improve the fairness of taxes, and make new social and economic investments. This virtuous circle will continue.

We have been successful, but we will not be complacent. The Government will not spend itself into deficit. It will continue to pay down debt. Its objective is to reduce the debt-to-GDP ratio to 25 per cent within 10 years. It will provide transparent, accountable management, treating every tax dollar with respect. The Government will make the difficult decisions among competing priorities and systematically review all expenditures, reallocating from old to new, from past to future.

Canada must now elevate its economic performance to the next level. Advancing technology and pervasive global competition demand of Canada a commitment to excellence, the pursuit of greater productivity, and a vision directed outward to the challenges and opportunities the world presents.

The Government will pursue a five-point strategy to build an even more globally competitive and sustainable economy.

The first element is to invest in people, Canada's greatest source of creativity and economic strength.

We must invest in helping workers to continuously enhance their skills to keep pace with constantly evolving workplace requirements. To that end, the Government will develop a new Workplace Skills Strategy, including steps to enhance apprenticeship systems, and to boost literacy and other essential job skills. This will be complemented by up-to-date training facilities and labour market agreements to be developed in collaboration with the provinces and territories, unions and sector councils.

- soutenir la Charte des droits et libertés et défendre l'inclusion avec vigueur;
- exiger l'égalité des chances pour que tous les Canadiens profitent de la prospérité;
- énoncer clairement les intérêts du Canada et affirmer nos valeurs dans le monde.

Grâce à nos efforts communs, le Canada pourra aller de l'avant.

UNE ÉCONOMIE VIGOUREUSE

Pour maintenir notre qualité de vie, promouvoir l'emploi et subvenir aux besoins liés à nos objectifs sociaux, il faut être compétitifs dans l'économie mondiale.

Le bilan économique du Canada est solide. Au cours des dix dernières années, nous avons créé plus de trois millions d'emplois. Depuis 1997, nous devançons tous les pays du G7 sur le plan de la hausse du niveau de vie. Les taux d'intérêt étant bas, devenir propriétaire d'une maison s'avère plus facile aujourd'hui que depuis bien longtemps.

Tout cela n'est pas le fait du hasard. Un *cercle vertueux* a stimulé la confiance, la baisse des taux d'intérêt et une augmentation marquée du nombre d'emplois bien rémunérés. À leur tour, la hausse des revenus et le retour à l'autonomie financière ont permis au gouvernement de réduire les impôts et de les rendre plus équitables, et d'effectuer de nouveaux investissements sociaux et économiques. Et cette dynamique se poursuivra.

Nous avons connu du succès, mais ce n'est pas le moment de baisser la garde. Ce gouvernement n'acceptera pas de gonfler ses dépenses au point de sombrer dans le déficit. Il continuera de rembourser la dette, son objectif étant d'en réduire la taille pour qu'elle s'établisse à 25 p. 100 du PIB dans un délai de dix ans. Le gouvernement assurera une gestion transparente et responsable, et il traitera l'argent des contribuables avec respect. Il prendra les décisions difficiles qui permettront de trancher entre des priorités concurrentes et il examinera systématiquement toutes les dépenses pour réaffecter les sommes d'hier à des programmes nouveaux, laissant le passé derrière et se tournant vers l'avenir.

Notre pays doit maintenant hausser son rendement économique d'un cran. Les progrès technologiques et la forte concurrence mondiale exigent du Canada qu'il vise l'excellence et une productivité accrue, et qu'il se tourne vers les défis et les possibilités qu'offre le marché mondial.

Le gouvernement souscrira à une stratégie en cinq points pour rendre notre économie durable et encore plus compétitive sur la scène internationale.

Le premier élément de cette stratégie consiste à investir dans nos gens — c'est là la plus grande force créatrice et économique du Canada.

Nos investissements aideront les travailleurs à se perfectionner sans cesse pour pouvoir suivre l'évolution constante du milieu de travail. Dans cette optique, le gouvernement mettra au point une nouvelle Stratégie des compétences en milieu de travail conçue pour améliorer les régimes d'apprentissage, favoriser l'alphabétisation et rehausser d'autres aptitudes professionnelles. À cela s'ajouteront des installations de formation modernes et des ententes relatives au marché du travail qui seront mises en place en collaboration avec les provinces et les territoires, les syndicats et les conseils sectoriels.

The Government will continue to review the Employment Insurance program to ensure that it remains well-suited to the needs of Canada's workforce.

Efforts to improve the recognition of foreign credentials and prior work experience have yielded too little progress. Looking to the growing contribution that will be required from new Canadians as our population ages, this Government will redouble its efforts, in cooperation with the provinces and professional bodies, to help integrate them into the workforce.

To increase access to post-secondary education, the Government will introduce legislation to implement its Learning Bond, an innovative savings vehicle that it announced to help low-income families provide for their children's post-secondary education.

The second element of the economic strategy is to strengthen Canada's ability to generate and apply new ideas.

The Government of Canada has made substantial investments — more than \$13 billion since 1997 — that have built a strong foundation in basic science and technology, including the Canada Foundation for Innovation, health research and other initiatives to create leading-edge capabilities. It will continue to build on this strength.

The National Science Advisor is assisting the Government to ensure that these investments are strategic, focused and delivering results, and is working to bring about a fuller integration of the Government's substantial in-house science and technology activity.

The next challenge is to turn more of Canadians' bright ideas into dynamic businesses, great jobs and growing export earnings. To that end, the Government will ensure a supply of venture capital, particularly for early-stage businesses — for example, through the venture financing arm of the Business Development Bank of Canada.

The Government will develop policies to foster Canadian capabilities in key enabling technologies — such as biotechnology, information and communications, and advanced materials — which will be drivers of innovation and productivity in the 21st-century economy.

Providing "smart government" — the third element of our economic strategy — aims to make it easier for businesses to do business in Canada.

Smart government includes a transparent and predictable regulatory system that accomplishes public policy objectives efficiently while eliminating unintended impacts. This can be a key competitive advantage for Canada. That is why the Government welcomes the just-released report of the External Advisory Committee on Smart Regulation.

Smart government also includes providing an up-to-date legislative framework for business. The Government will therefore propose changes to modernize the Competition Act.

Le gouvernement continuera en outre d'examiner le régime d'assurance-emploi pour s'assurer qu'il répond toujours aux besoins de la main-d'œuvre canadienne.

Les tentatives pour améliorer la reconnaissance des titres de compétence étrangers et de l'expérience professionnelle antérieure n'ont pas produit les résultats escomptés. Compte tenu de la contribution croissante que les Néo-Canadiens devront apporter à notre société vieillissante, le gouvernement redoublera d'efforts, en collaboration avec les provinces et les ordres professionnels, pour faciliter leur intégration au marché du travail.

Afin de favoriser l'accès à l'enseignement postsecondaire, le gouvernement déposera un projet de loi de mise en œuvre du Bon d'études canadien, l'instrument d'épargne novateur dont il a annoncé la création pour aider les familles à faible revenu à économiser en vue des études postsecondaires de leurs enfants.

Le deuxième élément de la stratégie économique consiste à accroître la capacité du Canada d'engendrer et de mettre en application de nouvelles idées.

Le gouvernement du Canada a effectué des investissements considérables — plus de 13 milliards de dollars depuis 1997 — qui ont établi des bases solides en science fondamentale et en technologie. Mentionnons la Fondation canadienne pour l'innovation, la recherche en santé et d'autres initiatives visant à stimuler les possibilités de la technologie de pointe. Le gouvernement continuera de s'appuyer sur ces bases.

Le conseiller national des sciences aide le gouvernement à s'assurer que ces investissements sont stratégiques, ciblés et fructueux. Il s'emploie à mieux intégrer les activités internes substantielles auxquelles se livre le gouvernement en science et en technologie.

Il faut ensuite relever le défi qui consiste à convertir davantage les bonnes idées des Canadiens en entreprises dynamiques, en emplois valorisants et en revenus d'exportation. À cette fin, le gouvernement mettra du capital de risque à la disposition des entreprises, surtout celles en démarrage, par exemple par l'intermédiaire du programme de capital de risque de la Banque de développement du Canada.

Le gouvernement élaborera des politiques pour favoriser le développement des capacités canadiennes dans d'importantes technologies habilitantes — telles que la biotechnologie, l'information et les communications, et les nouveaux matériaux — qui seront les moteurs de l'innovation et de la productivité dans l'économie du XXI^e siècle.

Assurer un « gouvernement intelligent », le troisième élément de notre stratégie économique, nous amènera à simplifier de manière générale la conduite des affaires au Canada.

Un gouvernement intelligent comprend un régime de réglementation transparent et prévisible qui permet d'atteindre les objectifs d'intérêt public de manière efficace tout en évitant des répercussions non voulues. Le Canada pourrait en retirer un net avantage concurrentiel. C'est pourquoi le gouvernement se réjouit de la publication récente du rapport du Comité consultatif externe sur la réglementation intelligente.

Un gouvernement intelligent signifie entre autres offrir au monde des affaires un cadre législatif moderne. Le gouvernement proposera donc que des changements soient apportés à la *Loi sur la concurrence*.

The fourth element of the Government's overall economic strategy is a commitment to regional and sectoral development.

The Government will do its part to enable the success of important sectors, including automotive, aerospace and other manufacturing, as well as agriculture and other resource-based industries.

Canada's regional economies are a vital source of economic strength and stability. Support for regional and rural economic development will target the fundamentals — skills upgrading, support for research and development, community development, and modern infrastructure such as broadband communication — by employing the regional agencies and tools such as the Atlantic Innovation Fund.

The Government's regional objectives will be complemented by the most fundamental reform of the Equalization program in its 47-year history. The objective is to make more stable and predictable the total payments by the federal government to the less-wealthy provinces in support of key public services.

A region of particular challenge and opportunity is Canada's North — a vast area of unique cultural and ecological significance. The Government will develop, in cooperation with its territorial partners, Aboriginal people and other northern residents, the first-ever comprehensive strategy for the North. This northern strategy will foster sustainable economic and human development; protect the northern environment and Canada's sovereignty and security; and promote cooperation with the international circumpolar community.

Promotion of trade and investment is the fifth pillar of the Government's economic strategy.

Strong investment will be the primary generator of growth and good jobs for the future. The Government will foster investment by attending to the conditions that encourage entrepreneurs and providers of risk capital. These include sound monetary and fiscal policies as well as competitive taxes, efficiently targeted to promote economic growth.

Canada has always been a trading nation, but never more so than today. It is therefore vital that we secure and enhance our access to markets, both in North America and the world. To this end, the Government will continue to push for an open, rules-based international trading system and a successful conclusion of the Doha Round of global trade negotiations.

Issues such as softwood lumber and BSE underline the importance the Government attaches to obtaining more reliable access to U.S. markets. It will build on the successful Smart Borders initiative and on measures designed to develop a more sophisticated and informed relationship involving business and government officials in the United States.

The Government will enhance its capacity to expand international trade and commerce, with a particular focus on North America and emerging markets.

Le quatrième élément de la stratégie économique globale du gouvernement est son engagement à l'égard du développement régional et sectoriel.

Le gouvernement fera sa part pour contribuer au succès de secteurs importants comme l'automobile, l'aérospatiale et les autres secteurs liés à la fabrication, ainsi que l'agriculture et les industries axées sur les ressources naturelles.

Les économies régionales sont une source essentielle de vigueur et de stabilité économiques. Le soutien au développement économique régional et rural s'attachera aux éléments de base : renforcement des compétences, soutien de la recherche et du développement, développement des collectivités, infrastructures modernes (par exemple, la transmission à large bande), et ce, par l'intermédiaire d'organismes régionaux et au moyen d'outils comme le Fonds d'innovation de l'Atlantique.

Les objectifs régionaux du gouvernement seront appuyés par la réforme la plus fondamentale du programme de péréquation au cours de ses quarante-sept ans d'existence. Cette réforme vise à rendre plus stable et plus prévisible le financement versé par le gouvernement fédéral aux provinces les moins riches pour la prestation de services publics essentiels.

Le Nord canadien, vaste région d'une importance culturelle et écologique unique, présente des défis particuliers et un grand potentiel. Le gouvernement élaborera, de concert avec ses partenaires territoriaux, les Autochtones et les autres résidents du Nord, la toute première stratégie globale pour cette région. La stratégie favorisera un développement économique et humain durable; protégera l'environnement nordique et renforcera la souveraineté et la sécurité du Canada; et encouragera la coopération avec la communauté circumpolaire internationale.

La promotion du commerce et de l'investissement constitue le cinquième pilier de la stratégie économique du gouvernement.

C'est principalement grâce à des investissements considérables qu'on pourra, dans l'avenir, soutenir la croissance et créer des emplois de qualité. Le gouvernement favorisera l'investissement en veillant à instaurer des conditions qui favorisent les entrepreneurs et les sources de capital de risque, notamment des politiques monétaire et budgétaire judicieuses ainsi qu'une fiscalité compétitive, en vue de stimuler la croissance économique.

Le Canada a toujours été une nation commerçante, mais jamais autant qu'il ne l'est aujourd'hui. Il est donc vital de garantir et d'accroître l'accès aux marchés nord-américains et mondiaux. Pour ce faire, le gouvernement continuera de faire pression pour que le système commercial international soit réglementé et ouvert et pour que les négociations internationales de Doha sur le commerce donnent des résultats satisfaisants.

Par exemple, l'intérêt accordé aux conflits sur le bois d'œuvre et sur la maladie de la vache folle souligne l'importance que le gouvernement attache à l'obtention d'un accès fiable aux marchés américains. Celui-ci misera sur le succès de l'initiative Frontière intelligente et sur les mesures visant à garantir une relation plus complexe et éclairée avec les entreprises et les représentants gouvernementaux américains.

Le gouvernement renforcera sa capacité à accroître les échanges commerciaux avec l'étranger, surtout au sein de l'Amérique du Nord et avec les pays émergents.

To complement its international commerce initiatives, the Government is determined to forge a stronger Canadian economic union, free of the internal barriers that still diminish opportunities and reduce our competitiveness.

THE HEALTH OF CANADIANS

Canadians have told their governments, year after year, to renew Medicare, to stop bickering and work together to ensure that it will be there for them and their children. Governments have responded. On September 15, all fourteen First Ministers agreed on the *Ten-year Plan to Strengthen Health Care*.

The Plan sets out a clear commitment, shared by all provinces and territories, to achieve tangible results — results for patients. What united all First Ministers was the commitment to a meaningful reduction in wait times for health services because it is key to transforming the health system. The Plan holds all governments to account by establishing a requirement for evidence-based benchmarks, comparable indicators, clear targets and transparent reporting to the public on access to health care. This means that the needs of patients will drive change.

The Plan will accelerate reform and ensure better access to key tests and treatments. It will increase the number of doctors, nurses and other health professionals. This will be helped by quicker assessment and integration of those who have received their training abroad. The Plan will improve access to home and community care services and to safe and affordable drugs.

The Plan commits to a 10-year track of substantial, predictable long-term funding, closing what has been called the “Romanow Gap.” The Plan creates a Wait Times Reduction Fund, so that Canadians can see tangible progress in key areas such as cancer and heart treatment, diagnostic imaging, joint replacements and sight restoration.

The Plan addresses the unique challenges facing the delivery of health care services in Canada’s North, including the costs of medical transportation, and encourages innovative delivery of services to rural Canada.

As part of the Plan, governments will, for the first time, set goals and targets for improving the health status of Canadians. The Health Council of Canada will provide an annual report on health status and health outcomes, and will report on progress in implementing the Plan.

Funding arrangements will require that jurisdictions comply with the reporting provisions agreed to by First Ministers.

Better health for Canadians requires more than just timely access to health care. It requires the promotion of healthy living, addressing risk factors such as physical inactivity and nutrition; the prevention of injury; and integrated disease strategies. The Government will also work with partners to enhance sports activities at both the community and competitive levels.

Comme complément à ses programmes en matière de commerce international, le gouvernement est résolu à renforcer l’union économique canadienne. Une union libérée des barrières internes qui freinent encore les possibilités et réduisent notre compétitivité.

LA SANTÉ DES CANADIENS

Les Canadiens ont demandé à leurs gouvernements, année après année, de renouveler le système public de santé, de cesser leurs disputes et de travailler ensemble à assurer le maintien du régime pour eux-mêmes et pour leurs enfants. Les gouvernements ont réagi. Le 15 septembre, les quatorze premiers ministres ont donné leur assentiment au Plan décennal pour consolider les soins de santé.

Le Plan traduit un engagement clair, que partagent toutes les provinces et tous les territoires, à produire des résultats tangibles pour les patients. Ce qui a rallié tous les premiers ministres a été l’engagement à réduire de façon notable les temps d’attente touchant les services de santé parce que c’est une mesure essentielle pour transformer le système de santé. Le Plan oblige tous les gouvernements à rendre des comptes en exigeant des points de repère fondés sur des preuves ainsi que des indicateurs comparables, des objectifs clairs et des rapports transparents destinés au public sur l’accès aux soins de santé. Cela signifie que ce sont les besoins des patients qui guideront les changements.

Le Plan accélérera la réforme et améliorera l’accessibilité aux principaux traitements et analyses. Il prévoit une augmentation du nombre des médecins, des infirmières et des autres professionnels de la santé. Cela sera facilité par une évaluation et une intégration plus rapides de ceux qui ont reçu leur formation à l’étranger. Grâce à ce plan, les services de soins à domicile et de soins communautaires seront plus accessibles, tout comme les médicaments sûrs à prix abordable.

Le Plan, étalé sur dix ans, comporte un engagement de financement substantiel à long terme qui est prévisible et qui permettra de combler ce qu’il est convenu d’appeler « l’écart Romanow ». Il crée le Fonds pour la réduction des temps d’attente, de sorte que les Canadiens pourront constater des progrès tangibles dans des domaines majeurs tels le traitement du cancer et des maladies du cœur, l’imagerie diagnostique, le remplacement d’articulations et la restauration de la vue.

Le Plan traite des difficultés particulières à la prestation des services de santé dans le Nord du Canada, y compris les coûts du transport des malades, et il favorise une prestation novatrice des services dans les régions rurales du pays.

Dans le cadre du Plan, les gouvernements établiront pour la première fois, des buts et des objectifs en vue d’améliorer l’état de santé des Canadiens. Le Conseil de la santé du Canada présentera un rapport annuel sur l’état de santé de la population et sur les résultats obtenus à cet égard, et rendra compte des progrès accomplis dans la réalisation du Plan.

Les arrangements de financement exigent que les administrations se conforment aux exigences convenues par les premiers ministres en matière de rapports.

L’amélioration de la santé des Canadiens ne se limite pas à accélérer la prestation des soins de santé : elle oblige aussi à favoriser des habitudes de vie saines; à se pencher sur des facteurs de risque comme l’inactivité physique et la mauvaise nutrition; à prévenir les blessures; et à mettre en place des stratégies de lutte contre la maladie. Le gouvernement s’emploiera en outre, avec des partenaires, à accroître les activités sportives aux niveaux communautaire et compétitif.

The Government has already appointed a new Chief Public Health Officer for Canada to drive real change. The Government will also proceed with new health protection legislation. And it welcomes the development of the Pan-Canadian Public Health Network, which will strengthen collaboration among public health organizations nationwide. The Network will build capacity and provide coordinated responses to infectious disease outbreaks and other public health emergencies.

CHILDREN, CAREGIVERS AND SENIORS

For a decade, all governments have understood that the most important investment that can be made is in our children. That is why, even when it was fighting the deficit, the Government established the National Child Benefit — the most significant national social program since Medicare.

There is more that must be done to help families help their children. Parents must have real choices; children must have real opportunities to learn. The time has come for a truly national system of early learning and child care, a system based on the four key principles that parents and child care experts say matter — quality, universality, accessibility and development.

The Government will put the foundations in place with its provincial and territorial partners, charting a national course that focuses on results, builds on best practices and reports on progress to Canadians. Within this national framework, the provinces and territories will have the flexibility to address their own particular needs and circumstances.

As our society ages, Canadian families are caring not only for young children but increasingly for elderly spouses and grandparents as well.

The Government recognizes the vital role of Canadians who care for aged or infirm relatives or those with severe disabilities. It will improve its existing tax-based support and will ask Parliament to consult across the country on additional initiatives.

Building on previous measures, the Government will assist people with disabilities in becoming more self-reliant by drawing on the upcoming recommendations of the Technical Advisory Committee on Tax Measures for Persons with Disabilities.

Canada's seniors are healthier and living longer than ever before. Many want to remain active and engaged in community life. To help them, the Government has announced the New Horizons program and will explore other means of ensuring that we do not lose the talents and contribution that seniors can make to our society.

Canada's seniors have earned the right to be treated with dignity. As one step, the Government will increase the Guaranteed Income Supplement for Canada's least well-off seniors.

Le gouvernement a déjà nommé, pour le Canada, un administrateur en chef de la santé publique qui est chargé de susciter des changements réels. De plus, il présentera une nouvelle mesure législative visant la protection de la santé, en plus de saluer la création du Réseau pancanadien de santé publique. Ce réseau resserrera la collaboration entre les organismes de santé publique de tout le pays. Il renforcera les moyens existants et permettra de coordonner les interventions en cas d'épidémies de maladies infectieuses et d'autres urgences en matière de santé publique.

LES ENFANTS, LES AIDANTS NATURELS ET LES PERSONNES ÂGÉES

Depuis une décennie, tous les gouvernements reconnaissent que l'investissement le plus important qui soit concerne nos enfants. C'est pourquoi, même lorsqu'il s'attachait à réduire le déficit, le gouvernement fédéral a instauré la Prestation nationale pour enfants, qui est le programme social national le plus notable depuis l'avènement du système public de santé.

Il faut cependant faire davantage pour aider les familles à soutenir leurs enfants. Les parents doivent avoir des choix véritables, et les enfants, des possibilités réelles d'apprentissage. Il est temps d'adopter un système vraiment national concernant l'apprentissage et la garde des jeunes enfants, un système basé sur les quatre grands principes reconnus par les parents et les spécialistes des services de garde : la qualité, l'universalité, l'accessibilité et le développement.

Le gouvernement jettera les fondements de ce système en collaboration avec ses partenaires provinciaux et territoriaux, arrêtant une orientation nationale de façon à mettre l'accent sur les résultats, à exploiter les pratiques exemplaires et à rendre des comptes aux Canadiens sur les progrès réalisés. Dans ce cadre national, provinces et territoires auront la souplesse voulue pour combler leurs besoins particuliers en fonction de leur propre situation.

Notre société vieillit. Les familles canadiennes doivent prendre soin non seulement des jeunes enfants, mais aussi, de plus en plus, des conjoints âgés et des grands-parents.

Le gouvernement reconnaît le rôle essentiel des Canadiens et des Canadiennes qui s'occupent de parents âgés ou invalides ou de personnes lourdement handicapées. Il améliorera le niveau de soutien fiscal prévu actuellement, et il demandera au Parlement de consulter l'ensemble des citoyens au sujet d'éventuelles initiatives supplémentaires.

S'appuyant sur des mesures antérieures, le gouvernement aidera les personnes handicapées à accroître leur autonomie; à cette fin, il s'inspirera des recommandations du Comité consultatif technique sur les mesures fiscales pour les personnes handicapées.

Les Canadiens âgés ont une meilleure santé et vivent plus longtemps que jamais. Nombre d'entre eux veulent demeurer actifs et participer à la vie communautaire. Pour leur venir en aide, le gouvernement a annoncé la création du programme Nouveaux Horizons, et il envisagera d'autres moyens d'empêcher que se perdent les talents et la contribution que les personnes âgées peuvent offrir à la société.

Nos aînés méritent d'être traités avec dignité. Une des mesures prises par le gouvernement consistera à bonifier le Supplément de revenu garanti pour les plus démunis d'entre eux.

ABORIGINAL CANADIANS

We must do more to ensure that Canada's prosperity is shared by Canada's Aboriginal people — First Nations, Inuit and Métis. We have made progress, but it is overshadowed by the rates of fetal alcohol syndrome and teen suicide in Aboriginal communities. These are the intolerable consequences of the yawning gaps that separate so many Aboriginal people from other Canadians — unacceptable gaps in education attainment, in employment, in basics like housing and clean water, and in the incidence of chronic diseases such as diabetes.

The Canada-Aboriginal Peoples Roundtable held last April was a major step along a new path of partnership and prosperity. The Government and Aboriginal leaders agreed to measurable goals to reduce these gaps and their consequences.

What could be more profound than targeting real change in the rate of fetal alcohol syndrome and teen suicide?

At their meeting on September 13 of this year, all First Ministers and Aboriginal leaders took action. There, this Government undertook to provide \$700 million to encourage greater Aboriginal participation in the health professions, to address chronic diseases such as diabetes, and to create an Aboriginal Health Transition Fund to better adapt existing health care services to Aboriginal needs.

The Government is working together with Aboriginal Canadians and provincial and territorial governments to create the conditions for long-term development — learning, economic opportunity, and modern institutions of Aboriginal governance — while respecting historical rights and agreements.

The Government and Aboriginal people will together develop specific quality-of-life indicators and a "Report Card" to hold all to account and to drive progress.

CANADA'S CITIES AND COMMUNITIES

Canadians want their communities, towns and cities to be great places to live — safe, with affordable housing, good public transit, clean air and water, and abundant green spaces. Communities are key to our social goals and our economic competitiveness. They are the front lines in building a better quality of life.

Through the *New Deal for Canada's Cities and Communities*, and working with the provinces and territories, the Government will make available, for the benefit of municipalities, a portion of the federal gas tax, growing over the next five years. These funds will enable municipalities to make long-term financial commitments needed to help contain urban sprawl and to invest in new sustainable infrastructure projects in areas like transit, roads, clean water and sewers.

To address key issues such as urban renewal, immigrant integration and the challenges facing off-reserve Aboriginal Canadians, the Government will expand the partnership approach used to develop the Vancouver and Winnipeg

LES CANADIENS AUTOCHTONES

Nous devons redoubler d'efforts pour que la prospérité du Canada profite aussi aux peuples autochtones du Canada : les Premières nations, les Inuits et les Métis. Nous avons fait des progrès, mais ils sont éclipsés par la forte incidence du syndrome d'alcoolisation fœtale et par le taux élevé de suicide chez les adolescents dans les collectivités autochtones. Ce sont là des conséquences intolérables des immenses écarts qui séparent tant d'Autochtones des autres Canadiens — des écarts inacceptables en matière de réussite scolaire, d'emploi, de conditions de vie élémentaires comme le logement et l'eau salubre, et d'incidence de maladies chroniques comme le diabète.

La Table ronde Canada-Autochtones qui a eu lieu en avril dernier est une étape marquante dans une nouvelle voie de partenariat et de prospérité. Le gouvernement et les dirigeants autochtones ont convenu d'objectifs mesurables qui permettront d'atténuer les écarts ainsi que leurs conséquences.

Que pourrait-on faire de plus significatif que de viser un changement réel dans la fréquence du syndrome d'alcoolisation fœtale et le taux de suicide chez les jeunes?

Lors de leur réunion du 13 septembre dernier, tous les premiers ministres et les dirigeants autochtones ont passé à l'action. À cette occasion, le gouvernement s'est engagé à consacrer 700 millions de dollars pour encourager les Autochtones à œuvrer davantage dans les professions de la santé, pour lutter contre les maladies chroniques comme le diabète, et pour créer un fonds de transition pour la santé des Autochtones en vue de mieux adapter les services de santé à leurs besoins.

Le gouvernement coopère avec les Canadiens autochtones et avec les gouvernements provinciaux et territoriaux en vue d'instaurer des conditions propices au développement à long terme (apprentissage, perspectives économiques et institutions modernes de gouvernance autochtone) dans le respect des droits et des ententes historiques.

Le gouvernement et les Autochtones élaboreront de concert des indicateurs spécifiques de la qualité de vie ainsi qu'un « bulletin », destinés à assurer la reddition de comptes par tous les intervenants et à stimuler le progrès.

LES VILLES ET LES COLLECTIVITÉS DU CANADA

Les Canadiens veulent qu'il fasse bon vivre dans leurs villes et leurs collectivités : sécurité, logement abordable, transports publics adéquats, pureté de l'air et salubrité de l'eau, espaces verts abondants. Les collectivités sont essentielles à la concrétisation de nos objectifs sociaux et à notre compétitivité économique. Elles sont au cœur même d'une meilleure qualité de vie.

Grâce au *Nouveau Pacte pour les villes et les collectivités du Canada*, et en travaillant avec les provinces et les territoires, le gouvernement réservera à l'intention des municipalités une part de la taxe fédérale sur l'essence. Cette part, qui augmentera au cours des cinq prochaines années, permettra aux municipalités de prendre les engagements financiers à long terme qui s'imposent pour contrer l'étalement urbain et financer de nouveaux projets d'infrastructure durable dans des domaines comme le transport, les routes, l'épuration des eaux et les réseaux d'égouts.

Pour s'attaquer aux grands dossiers comme le réaménagement urbain, l'intégration des immigrants et les difficultés des Canadiens autochtones à l'extérieur des réserves, le gouvernement étendra l'approche de partenariat utilisée pour

Agreements and proceed to implement its recent agreement with the Government of Ontario to cooperate in service delivery. The Government will also build on the work of the Harcourt Advisory Committee.

Shelter is the foundation upon which healthy communities and individual dignity are built. The Government will extend and enhance existing programs such as the Affordable Housing Initiative, the Supporting Communities Partnership Initiative for the homeless, and the Residential Rehabilitation Assistance Program.

What makes our communities strong is the willingness of men and women from all walks of life to take responsibility for their future and for one another. We can see this in the number of voluntary organizations and social economy enterprises that are finding local solutions to local problems. The Government is determined to foster the social economy — the myriad not-for-profit activities and enterprises that harness civic and entrepreneurial energies for community benefit right across Canada. The Government will help to create the conditions for their success, including the business environment within which they work. To that end, it will introduce a new Not-for-Profit Corporations Act.

What makes our communities work is our deep commitment to human rights and mutual respect. The Government is committed to these values. It will modernize Canada's Citizenship Act to reaffirm the responsibilities and rights of Canadian citizenship and our values of multiculturalism, gender equality and linguistic duality. It is implementing the Official Languages Action Plan and will continue to promote the vitality of official language minority communities. It will take measures to strengthen Canada's ability to combat racism, hate speech and hate crimes, both here at home and around the world. And it will table legislation to protect against trafficking in persons and to crack down on child pornography.

What makes our communities vibrant and creative is the quality of their cultural life. The Government will foster cultural institutions and policies that aspire to excellence, reflect a diverse and multicultural society, respond to the new challenges of globalization and the digital economy, and promote diversity of views and cultural expression at home and abroad.

OUR ENVIRONMENT

Our quality of life today, and the legacy we bequeath to future generations, demands fundamental change in the way in which we think about the environment.

The Government will work with its partners to build sustainable development systematically into decision making.

As the ethic and imperative of sustainability take deeper root worldwide, human ingenuity will turn increasingly to ways to produce and use energy more cleanly and efficiently; to eliminate toxins from our air, water and soil; and to build more sustainable communities. Here lie great new opportunities for the world economy. Canada's entrepreneurs must aim to be at the leading edge.

instaurer les ententes avec Vancouver et Winnipeg, et il entreprendra de mettre en œuvre l'entente de collaboration qu'il a conclue récemment avec le gouvernement de l'Ontario en matière de prestation de services. Le gouvernement s'appuiera aussi sur les travaux du Comité consultatif Harcourt.

Le logement est l'un des fondements de la santé des collectivités et de la dignité des personnes. Le gouvernement élargira et améliorera les programmes existants, dont l'Initiative en matière de logement abordable, l'Initiative de partenariats en action communautaire à l'intention des sans-abri, et le Programme d'aide à la remise en état des logements.

Nos collectivités tirent leur dynamisme de la volonté d'hommes et de femmes de tous les milieux de prendre en main leur avenir et de se porter garants les uns des autres. Cela se constate dans le nombre d'organismes bénévoles et d'entreprises d'économie sociale qui trouvent des solutions locales aux problèmes locaux. Le gouvernement est déterminé à favoriser cette économie sociale — ces innombrables activités et entreprises à but non lucratif qui, partout au Canada, canalisent les énergies des citoyens et des entrepreneurs pour le bien des collectivités. Il aidera à réunir les conditions nécessaires à leur réussite, entre autres en rendant leur milieu plus propice aux affaires. À cette fin, il déposera une nouvelle loi sur les entreprises à but non lucratif.

Notre engagement profond à l'égard des droits de la personne et du respect mutuel cimente nos collectivités. Le gouvernement est déterminé à défendre ces valeurs. Il modernisera la *Loi sur la citoyenneté* du Canada pour réaffirmer les droits et les devoirs relatifs à la citoyenneté canadienne ainsi que les valeurs que constituent le multiculturalisme, l'égalité entre les sexes et la dualité linguistique. Il s'emploie à appliquer le Plan d'action en matière de langues officielles, et il continuera de promouvoir la vitalité des communautés minoritaires de langue officielle. Il prendra des mesures pour renforcer la capacité du Canada à lutter contre le racisme, la propagande haineuse et les crimes motivés par la haine, ici même, dans notre pays, et dans le reste du monde. De plus, il présentera des dispositions législatives visant à enrayer le trafic de personnes et à réprimer la pornographie juvénile.

Le dynamisme et la créativité de nos collectivités tiennent à la qualité de leur vie culturelle. Le gouvernement encouragera les institutions et les politiques culturelles qui aspirent à l'excellence, qui reflètent une société diversifiée et multiculturelle, qui relèvent les nouveaux défis de la mondialisation et de l'économie numérique, et qui favorisent la pluralité des opinions et des expressions culturelles au Canada et à l'étranger.

NOTRE ENVIRONNEMENT

Dans l'intérêt de la qualité de vie de la génération actuelle et de celles qui suivront, il faut changer en profondeur notre conception de l'environnement.

Le gouvernement veillera, en collaboration avec ses partenaires, à intégrer systématiquement le développement durable dans les processus décisionnels.

À une époque où le monde entier prend davantage conscience de l'obligation morale et pratique de veiller à la durabilité de l'environnement, l'humanité s'ingéniera de plus en plus à trouver des moyens plus propres et plus efficaces de produire et d'utiliser l'énergie, de débarrasser l'atmosphère, l'eau et le sol de leurs toxines, et de bâtir des collectivités plus viables. À ce titre, les possibilités économiques sont immenses à l'échelle mondiale. Les entrepreneurs canadiens doivent viser à se tailler une place à l'avant-garde du monde.

To that end, the Government will work with the private sector to improve the commercialization of the best new environmental technologies. Major investments funded out of the proceeds of the sale of the Government's Petro-Canada shares will support their development and deployment.

The Government will work to get its own house in order. It will consolidate federal environmental assessments and will work with the provinces and territories toward a unified and more effective assessment process for Canada. By 2006, the Government will implement a new Green Procurement Policy to govern its purchases. It will also introduce legislation that will strengthen the focus on the ecological integrity of Canada's national parks.

Nowhere are the challenges and opportunities of sustainability more evident than in the way in which we use and produce energy. The Government will place increased focus on energy efficiency and energy research and development. It will engage stakeholders in developing comprehensive approaches to encourage increased production and use of clean, renewable energy and to promote greater energy efficiency. This will build on efforts already underway, including support for wind-power production in Canada, stimulated by a quadrupling of the Wind Power Production Incentive.

The Government reiterates that it will respect its commitment to the Kyoto Accord on climate change in a way that produces long-term and enduring results while maintaining a strong and growing economy. It will do so by refining and implementing an equitable national plan, in partnership with provincial and territorial governments and other stakeholders.

As the Government builds a sustainable society at home, it will continue to pursue multilateral and bilateral approaches to what are ultimately global challenges. For example, it will work with the United States and agencies like the International Joint Commission on issues such as clean air, clean water and invasive species. In 2005, the Government will bring forward the next generation of its Great Lakes and St. Lawrence programs, underscoring its commitment to protect and preserve these internationally significant shared ecosystems.

The Government will also move forward on its Oceans Action Plan by maximizing the use and development of oceans technology, establishing a network of marine protected areas, implementing integrated management plans, and enhancing the enforcement of rules governing oceans and fisheries, including rules governing straddling stocks.

A ROLE OF PRIDE AND INFLUENCE IN THE WORLD

In today's world, effective international engagement is needed to advance national aspirations. Now that time and distance have lost their isolating effect, it is no longer possible to separate domestic and international policies. Canada's internationalism is a real advantage, but we must find new ways to express it if we are to effectively assert our interests and project our values in a changing world.

À cette fin, le gouvernement collaborera avec le secteur privé pour favoriser la commercialisation des meilleures technologies environnementales de pointe. Des investissements considérables effectués grâce au produit de la vente de nos actions dans la société Petro-Canada appuieront le développement et le déploiement de ces technologies.

Le gouvernement doit faire le ménage dans sa propre cour. Il consolidera les évaluations environnementales fédérales, et œuvrera avec les provinces et les territoires à mettre en place au Canada un processus d'évaluation unique et plus efficace. D'ici 2006, il assujettira ses achats à une nouvelle politique d'approvisionnement écologique. Il présentera également des mesures législatives qui mettront davantage l'accent sur l'intégrité écologique des parcs nationaux de notre pays.

Dans aucun autre domaine les défis et les possibilités de la durabilité ne sont aussi évidents que dans nos façons d'utiliser et de produire l'énergie. En matière d'énergie, le gouvernement axera ses efforts sur l'efficacité et la recherche-développement. Il entreprendra de mettre au point, de concert avec les intervenants, des approches globales visant à promouvoir la production et l'utilisation d'énergie propre et renouvelable, et à favoriser une efficacité énergétique accrue. Il donnera notamment plus d'ampleur à des activités déjà en cours, telles que le soutien à la production d'énergie éolienne, et il quadruplera le programme Encouragement à la production d'énergie éolienne.

Le gouvernement du Canada respectera les engagements qu'il a pris en signant l'accord de Kyoto relatif au changement climatique, selon une stratégie qui donne des résultats de longue durée tout en soutenant une économie forte et prospère. À cette fin, il mettra au point et appliquera un plan national équitable de concert avec les administrations provinciales et territoriales ainsi que d'autres intervenants.

Parallèlement à ses efforts pour édifier une société durable chez nous, le gouvernement poursuivra une action multilatérale et bilatérale pour relever des défis qui, ultimement, sont planétaires. Ainsi, il travaillera en collaboration avec les États-Unis et des organismes comme la Commission mixte internationale sur des questions comme la pureté de l'air, la salubrité de l'eau et les espèces envahissantes. En 2005, le gouvernement présentera la prochaine génération de programmes relatifs aux Grands Lacs et au Saint-Laurent, soulignant ainsi son engagement à protéger et à préserver ces écosystèmes partagés d'importance internationale.

Le gouvernement ira de l'avant avec son plan d'action pour les océans en maximisant l'utilisation et le développement de technologies océaniques, en créant un réseau de zones de protection marine, en mettant en œuvre des plans de gestion intégrée et en renforçant l'application des règles régissant les océans et la pêche, dont celles qui ont trait aux stocks de poissons chevauchants.

UN RÔLE INFLUENT QUI SUSCITE LA FIERTÉ DANS LE MONDE

Dans le monde d'aujourd'hui, il faut prendre un engagement efficace et productif sur la scène internationale pour faire avancer nos aspirations nationales. Puisque le temps et la distance ne sont plus des facteurs d'isolement, on ne peut plus dissocier politique intérieure et politique internationale. La vision internationaliste du Canada est un avantage véritable, mais il nous faut trouver de nouvelles façons de l'exprimer si nous voulons faire valoir nos intérêts et affirmer nos valeurs efficacement dans un monde en changement.

Just as Canada's domestic and international policies must work in concert, so too must our defence, diplomacy, development and trade efforts work in concert. This fall, the Government will release a comprehensive International Policy Statement that will reflect this integration. Parliamentarians and other Canadians will have the opportunity to debate its analyses and proposed directions.

Meanwhile, the world does not wait. The new security threats that face Canada demand new approaches immediately. The Government has already responded. In April of this year, it introduced Canada's first-ever comprehensive National Security Policy, which will ensure a more focused and integrated approach to securing our open society. The Government is now implementing this policy. In this context, the Government is also deepening cooperation with the United States on mutual assistance in the event of major natural or human-caused emergencies.

This new context requires us to manage wisely our relationship with the United States, to know our friend better, and to strengthen our economic and security relations. Our relationship must be built on shared values, on mutual respect, and on a strong and independent voice for Canada.

Enhancing Canada's security means that we have to invest more in our military as part of defending ourselves at home, in North America and in the world. We have to earn our way in the world. But ours will never be the biggest military force, so it must be smart, strategic and focused.

Canada's proud tradition as a leader in peacekeeping is being tested today by increasing demands in extremely dangerous and politically complicated situations, often involving failed and failing states. We have seen what extraordinary work Canadian men and women can do in places like Afghanistan, Bosnia and Haiti. We know that Canadians are among the best in the world in meeting the challenge of being soldiers to make the peace, diplomats to negotiate the peace and aid workers to nurture the peace.

That is why the Government will be increasing our regular forces by some 5,000 troops and our reserves by 3,000 so that they may be better prepared and equipped to meet these challenges.

As Darfur and other situations have shown, sometimes intervention is best achieved by regional forces attuned to their cultural and geographic conditions. In such cases, particularly in Africa, Canada intends to continue playing a role by training regional peacekeepers, to prepare them to conduct challenging security operations within the principles of international humanitarian law.

In so many of the world's trouble spots, establishing order is only the first step. Poverty, despair and violence are usually rooted in failed institutions of basic governance and rule of law. This is where Canada, with its commitment to pluralism and human rights, can make a unique contribution.

Tout comme notre politique intérieure doit aller de pair avec notre politique internationale, nos efforts dans les domaines de la défense, de la diplomatie, du développement et du commerce doivent eux aussi aller de pair. Cet automne, le gouvernement publiera un énoncé global de sa politique internationale qui reflètera ce principe d'intégration. Les parlementaires et les autres Canadiens auront la possibilité de discuter des analyses et des orientations qui seront proposées.

Entre-temps, le monde n'attend pas. Les menaces nouvelles qui pèsent sur la sécurité du Canada exigent que l'on adopte sans tarder une approche nouvelle. Et le gouvernement a déjà posé des gestes. En avril dernier, il s'est donné, pour la première fois, une politique globale de sécurité nationale permettant l'adoption d'une approche mieux ciblée, plus intégrée, pour protéger notre société ouverte. Le gouvernement procède actuellement à la mise en œuvre de cette politique. Dans ce contexte, il intensifie sa collaboration avec les États-Unis au chapitre de l'assistance mutuelle en cas de désastre majeur d'origine naturelle ou humaine.

Ce nouveau contexte exige que nous gérons adroitement nos relations avec les États-Unis, cherchant ainsi à mieux connaître cet allié et à renforcer les liens qui nous unissent en matière d'économie et de sécurité. Ces relations doivent reposer sur des valeurs communes, un respect mutuel, et une voix canadienne forte et indépendante.

Pour accroître la sécurité du Canada, il nous faut investir davantage dans nos forces armées, que ce soit pour assurer notre propre défense au pays ou encore en Amérique du Nord et dans le monde. Nous devons mériter la place que nous voulons occuper dans le monde. Mais notre force militaire ne sera jamais la plus grande; il nous faut donc l'organiser de façon intelligente, stratégique et bien ciblée.

De nos jours, la fière tradition de leadership du Canada dans le maintien de la paix est mise à l'épreuve par des exigences croissantes dans des contextes extrêmement dangereux et politiquement complexes, qui mettent souvent en cause des États dysfonctionnels. Nous avons vu, dans des endroits comme l'Afghanistan, la Bosnie ou Haïti, le travail exceptionnel que peuvent accomplir des Canadiens et des Canadiennes. Nous savons que les nôtres sont parmi les meilleurs au monde pour relever le défi qui consiste à être soldats pour gagner la paix, diplomates pour la négocier, et travailleurs humanitaires pour la maintenir.

C'est pourquoi le gouvernement ajoutera quelque 5 000 membres à nos forces régulières et 3 000 membres à la réserve, afin que le Canada soit mieux préparé et mieux équipé pour relever ce défi.

Comme on l'a vu au Darfour et ailleurs, la meilleure forme d'intervention est souvent celle de forces régionales acclimatées à la culture et à la géographie locales. En pareil cas, particulièrement en Afrique, le Canada entend continuer de jouer son rôle en formant des forces régionales de maintien de la paix afin de les préparer à exécuter des opérations de sécurité délicates, tout en respectant les principes du droit humanitaire international.

Dans de très nombreux points chauds du monde, établir l'ordre ne constitue que le premier pas. La pauvreté, le désespoir et la violence prennent souvent leur origine dans l'échec des institutions chargées d'assurer la gouvernance fondamentale et la primauté de la loi. Parce qu'il croit au pluralisme et aux droits de la personne, l'apport du Canada en ces régions est peut-être unique.

That is why the Government is establishing the Canada Corps. Its mandate is first, to put our idealism to work by helping young Canadians bring their enthusiasm and energy to the world; second, to bring our skills and ideas to bear by ensuring that experts of all ages and backgrounds — for example, in governance, health, economics, human rights — can get to the places in the world that need them; and third, to coordinate the efforts of government and to work with civil society. The Canada Corps will bring the best of Canadian values and experience to the world.

For all that we as Canadians want to achieve, and for all that we want for others, we also need international institutions that work. Dealing with complex issues like the “responsibility to protect” and managing the global commons will require leadership from all continents — from North and South. For that reason, the Government will work to bring about a meeting of G20 leaders to address common and pressing concerns, such as how to improve public health systems, combat terrorism and reform our multilateral institutions.

GOVERNING IN COMMON PURPOSE

The Government’s agenda for this Parliament is based on a comprehensive strategy to build a prosperous and sustainable 21st-century economy for Canada; strengthen the country’s social foundations; and secure for Canada a place of pride and influence in the world.

Supported by a committed and excellent public service, the Government will work diligently in this minority Parliament to address the priority areas it has identified. It will also introduce initiatives in many other areas, including commitments from the last Speech from the Throne, and will build on the work of Parliamentary committees, involve parliamentarians in the review of key appointments, and examine the need and options for reform of our democratic institutions, including electoral reform.

The Government invites members from both Chambers to join with it in the same democratic spirit: committed to unity and the inclusion of all regions and all voices, ready to work in common purpose on behalf of Canada.

Members of the House of Commons:

You will be asked to appropriate the funds required to carry out the services and expenditures authorized by Parliament.

Honourable Members of the Senate and Members of the House of Commons:

As you carry out your duties and exercise your responsibilities, may you be guided by Divine Providence.

The Commons withdrew.

Her Excellency the Governor General was pleased to retire.

The sitting resumed.

C’est pourquoi le gouvernement met sur pied Solidarité Canada qui a pour mandat, d’abord, de mettre notre idéalisme à contribution en aidant de jeunes Canadiens à mettre leur enthousiasme et leur dynamisme au service du monde. Il s’agit, deuxièmement, de mettre à profit nos talents et nos idées en permettant à des experts de tous âges et de divers horizons — gouvernance, santé, économie ou droits de la personne, par exemple — d’aller là où l’on a besoin d’eux. Enfin, il s’agit de coordonner les efforts déployés par le gouvernement et de collaborer avec la société civile. Solidarité Canada permettra au monde de profiter au maximum de nos valeurs et de notre expérience.

Pour tout ce que nous voulons accomplir en tant que Canadiens, et pour ce que nous voulons offrir aux autres, il nous faut aussi des institutions internationales qui fonctionnent. Des enjeux complexes comme « la responsabilité de protéger » et la gestion du patrimoine mondial exigent que le leadership vienne de tous les continents, du Nord comme du Sud. C’est pourquoi le gouvernement s’emploiera à créer l’occasion d’une rencontre des leaders du G20. On devrait alors se pencher sur des préoccupations communes et urgentes comme la façon d’améliorer le système de santé publique, de lutter contre le terrorisme et de réformer nos institutions multilatérales.

GOUVERNER DANS UN BUT COMMUN

Le programme du gouvernement pour cette législature est fondé sur une stratégie globale. Celle-ci vise à doter le Canada d’une économie prospère et durable, faite pour le XXI^e siècle, à renforcer nos fondations sociales, et à lui donner un rôle influent qui suscite la fierté dans le monde.

Soutenu par une fonction publique dévouée et compétente, le gouvernement déploiera dans ce parlement minoritaire tous les efforts voulus pour donner suite aux priorités qu’il a énoncées. Il proposera également d’autres initiatives dans de nombreux domaines, faisant suite par exemple aux engagements qu’il a pris dans le dernier discours du Trône. Il s’inspirera des travaux des comités parlementaires; il fera participer les parlementaires à l’examen des nominations stratégiques; il se penchera sur les besoins et les options entourant la réforme de nos institutions démocratiques, dont celle du système électoral.

Le gouvernement invite les parlementaires des deux chambres à se joindre à lui dans un même esprit démocratique : tous résolus à faire l’unité du pays et à écouter toutes les régions et toutes les voix, et tous convaincus qu’il n’y a qu’un but commun, le bien du Canada.

Mesdames et Messieurs les Députés,

Vous serez appelés à voter les crédits nécessaires pour financer les services et les dépenses approuvés par le Parlement.

*Honorables Sénateurs et Sénatrices,
Mesdames et Messieurs les Députés,*

Puisse la Divine Providence vous guider dans l’accomplissement de vos devoirs et l’exercice de vos responsabilités.

Les Communes se retirent.

Il plaît à Son Excellence la Gouverneure générale de se retirer.

La séance reprend.

PRO FORMA BILL

The Honourable Senator Rompkey, P.C., presented to the Senate a Bill S-1, An Act relating to Railways.

The bill was read the first time.

The Honourable the Speaker informed the Senate that a copy of the speech of Her Excellency the Governor General had been left in his hands.

The speech was read by the Honourable the Speaker.

The Honourable Senator Rompkey, P.C., moved, seconded by the Honourable Senator Losier-Cool:

That the speech of Her Excellency the Governor General delivered this day from the Throne to the two Houses of Parliament be taken into consideration at the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

MOTIONS

The Honourable Senator Rompkey, P.C., moved, seconded by the Honourable Senator Stratton:

That, pursuant to rule 85(1), the Honourable Senators Bacon, Carstairs, Comeau, Fairbairn, LeBreton, Losier-Cool, Rompkey, Stratton and Tkachuk be appointed a Committee of Selection to nominate (a) a senator to preside as Speaker *pro tempore* and (b) the senators to serve on the several select committees during the present session; and to report with all convenient speed the names of the senators so nominated.

The question being put on the motion, it was adopted.

ADJOURNMENT

The Honourable Senator Rompkey, P.C., moved, seconded by the Honourable Senator Losier-Cool:

That the Senate do now adjourn.

The question being put on the motion, it was adopted.

(Accordingly, at 4:23 p.m. the Senate was continued until 2 p.m. tomorrow.)

PROJET DE LOI FICTIF

L'honorable sénateur Rompkey, C.P., présente au Sénat un projet de loi S-1, Loi concernant les chemins de fer.

Le projet de loi est lu la première fois.

L'honorable Président informe le Sénat qu'il a en main une copie du discours de Son Excellence la Gouverneure générale.

L'honorable Président en donne lecture.

L'honorable sénateur Rompkey, C.P., propose, appuyé par l'honorable sénateur Losier-Cool,

Que le discours du Trône que Son Excellence la Gouverneure générale a prononcé aujourd'hui devant les deux Chambres du Parlement soit mis à l'étude à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

MOTIONS

L'honorable sénateur Rompkey, C.P., propose, appuyé par l'honorable sénateur Stratton,

Que, conformément à l'article 85(1) du Règlement, les honorables sénateurs Bacon, Carstairs, Comeau, Fairbairn, LeBreton, Losier-Cool, Rompkey, Stratton et Tkachuk forment un comité de sélection chargé de désigner a) un sénateur qui assumera la présidence à titre intérimaire; et b) les sénateurs qui seront membres des divers comités particuliers pendant la présente session. Le Comité de sélection devra faire rapport le plus rapidement possible des noms des sénateurs ainsi désignés.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

AJOURNEMENT

L'honorable sénateur Rompkey, C.P., propose, appuyé par l'honorable sénateur Losier-Cool,

Que le Sénat s'ajourne maintenant.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

(En conséquence, à 16 h 23 le Sénat s'ajourne jusqu'à 14 heures demain.)



If undelivered, return COVER ONLY to:
Public Works and Government Services Canada —
Publishing and Depository Services
Ottawa, Ontario K1A 0S5

En cas de non-livraison,
retourner cette COUVERTURE SEULEMENT à:
Travaux publics et Services gouvernementaux —
Les Éditions et Services de dépôt
Ottawa (Ontario) K1A 0S5