

SENATE



SÉNAT

CANADA

JOURNALS OF  
THE SENATE

JOURNAUX  
DU SÉNAT

1st Session, 41st Parliament  
61 Elizabeth II

1<sup>re</sup> session, 41<sup>e</sup> législature  
61 Elizabeth II

N<sup>o</sup> 87

Thursday, June 7, 2012

Le jeudi 7 juin 2012

1:30 p.m.

13 h 30

The Honourable NOËL A. KINSELLA, Speaker

L'honorable NOËL A. KINSELLA, Président

The Members convened were:

The Honourable Senators

Angus  
 Ataullahjan  
 Baker  
 Braley  
 Buth  
 Callbeck  
 Campbell  
 Carignan  
 Chaput  
 Comeau  
 Cools  
 Cordy  
 Cowan  
 Day  
 Demers  
 Di Nino  
 Downe  
 Doyle  
 Duffy  
 Eaton  
 Eggleton  
 Fairbairn  
 Finley  
 Fortin-Duplessis  
 Fraser  
 Furey  
 Greene  
 Harb  
 Hervieux-Payette  
 Housakos  
 Jaffer  
 Johnson

Les membres présents sont:

Les honorables sénateurs

Kinsella  
 Lang  
 LeBreton  
 Losier-Cool  
 Lovelace Nicholas  
 MacDonald  
 Mahovlich  
 Maltais  
 Marshall  
 Martin  
 Massicotte  
 Meredith  
 Mitchell  
 Mockler  
 Moore  
 Munson  
 Nolin  
 Ogilvie  
 Oliver  
 Patterson  
 Plett  
 Poirier  
 Poy  
 Raine  
 Ringuette  
 Rivard  
 Rivest  
 Robichaud  
 Runciman  
 Segal  
 Seidman  
 Seth  
 Sibbeston  
 Smith (*Cobourg*)  
 Smith (*Saurel*)  
 St. Germain  
 Stewart Olsen  
 Stratton  
 Tardif  
 Tkachuk  
 Unger  
 Verner  
 Wallace  
 Watt  
 White  
 Zimmer

The Members in attendance to business were:

The Honourable Senators

Angus  
 Ataullahjan  
 Baker  
 Braley  
 Buth  
 Callbeck  
 Campbell  
 Carignan  
 Chaput  
 Comeau  
 Cools  
 Cordy  
 Cowan  
 \*Dallaire  
 Day  
 \*De Bané  
 Demers  
 Di Nino  
 Downe  
 Doyle  
 Duffy  
 Eaton  
 Eggleton  
 Fairbairn  
 Finley  
 Fortin-Duplessis  
 Fraser  
 Furey  
 Greene  
 Harb  
 Hervieux-Payette  
 Housakos  
 Jaffer  
 Johnson

Les membres participant aux travaux sont:

Les honorables sénateurs

Kinsella  
 Lang  
 LeBreton  
 Losier-Cool  
 Lovelace Nicholas  
 MacDonald  
 Mahovlich  
 Maltais  
 \*Manning  
 Marshall  
 Martin  
 Massicotte  
 Meredith  
 Mitchell  
 Mockler  
 Moore  
 Munson  
 Nolin  
 Ogilvie  
 Oliver  
 Patterson  
 Plett  
 Poirier  
 Poy  
 Raine  
 Ringuette  
 Rivard  
 Rivest  
 Robichaud  
 Runciman  
 Segal  
 Seidman  
 Seth  
 Sibbeston  
 Smith (*Cobourg*)  
 Smith (*Saurel*)  
 St. Germain  
 Stewart Olsen  
 Stratton  
 Tardif  
 Tkachuk  
 Unger  
 Verner  
 Wallace  
 \*Wallin  
 Watt  
 White  
 Zimmer

**PRAYERS****SENATORS' STATEMENTS**

Some Honourable Senators made statements.

**DAILY ROUTINE OF BUSINESS****Tabling of Documents**

The Honourable the Speaker tabled the following:

Fourth Annual Report of the Office of the Commissioner of Lobbying for the period ended March 31, 2012, pursuant to the *Lobbying Act*, R.S.C., 1985, c. 44 (4th Supp.), s. 11.—Sessional Paper No. 1/41-945.

o o o

The Honourable Senator Carignan tabled the following:

Performance Report of the National Research Council Canada for the period ended March 31, 2011.—Sessional Paper No. 1/41-946.

**Presentation of Reports from Standing or Special Committees**

The Honourable Senator St. Germain, P.C., Chair of the Standing Senate Committee on Aboriginal Peoples, presented its sixth report (Bill S-8, An Act respecting the safety of drinking water on First Nation lands, without amendment but with observations).

*(The report is printed as an appendix at pages 1368-1369.)*

The Honourable Senator St. Germain, P.C., moved, seconded by the Honourable Senator Duffy, that the bill be placed on the Orders of the Day for a third reading at the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

The Honourable Senator Runciman, Chair of the Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs, presented its twelfth report (Bill C-26, An Act to amend the Criminal Code (citizen's arrest and the defences of property and persons), without amendment).

The Honourable Senator Di Nino moved, seconded by the Honourable Senator Wallace, that the bill be placed on the Orders of the Day for a third reading at the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

**PRIÈRE****DÉCLARATIONS DE SÉNATEURS**

Des honorables sénateurs font des déclarations.

**AFFAIRES COURANTES****Dépôt de documents**

L'honorable Président dépose sur le bureau ce qui suit :

Quatrième rapport annuel du Commissaire au lobbying, pour l'exercice terminé le 31 mars 2012, conformément à la *Loi sur le lobbying*, L.R.C. 1985, ch. 44 (4<sup>e</sup> suppl.), art. 11.—Document parlementaire n<sup>o</sup> 1/41-945.

o o o

L'honorable sénateur Carignan dépose sur le bureau ce qui suit :

Rapport sur le rendement du Conseil national de recherches Canada pour la période se terminant le 31 mars 2011.—Document parlementaire n<sup>o</sup> 1/41-946.

**Présentation de rapports de comités permanents ou spéciaux**

L'honorable sénateur St. Germain, C.P., président du Comité sénatorial permanent des peuples autochtones, présente le sixième rapport de ce comité (projet de loi S-8, Loi concernant la salubrité de l'eau potable sur les terres des Premières Nations, sans amendement, mais avec des observations).

*(Le rapport est imprimé en annexe aux pages 1368 à 1369.)*

L'honorable sénateur St. Germain, C.P., propose, appuyé par l'honorable sénateur Duffy, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la troisième lecture à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

L'honorable sénateur Runciman, président du Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles, présente le douzième rapport de ce comité (projet de loi C-26, Loi modifiant le Code criminel (arrestation par des citoyens et moyens de défense relativement aux biens et aux personnes), sans amendement).

L'honorable sénateur Di Nino propose, appuyé par l'honorable sénateur Wallace, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la troisième lecture à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

## Introduction and First Reading of Government Bills

A message was brought from the House of Commons with a Bill C-40, An Act for granting to Her Majesty certain sums of money for the federal public administration for the financial year ending March 31, 2013, to which it desires the concurrence of the Senate.

The bill was read the first time.

The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Poirier, that the bill be placed on the Orders of the Day for a second reading two days hence.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

A message was brought from the House of Commons with a Bill C-41, An Act for granting to Her Majesty certain sums of money for the federal public administration for the financial year ending March 31, 2013, to which it desires the concurrence of the Senate.

The bill was read the first time.

The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Rivard, that the bill be placed on the Orders of the Day for a second reading two days hence.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

The Honourable Senator Carignan presented a Bill S-11, An Act respecting food commodities, including their inspection, their safety, their labelling and advertising, their import, export and interprovincial trade, the establishment of standards for them, the registration or licensing of persons who perform certain activities related to them, the establishment of standards governing establishments where those activities are performed and the registration of establishments where those activities are performed.

The bill was read the first time.

The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Poirier, that the bill be placed on the Orders of the Day for a second reading two days hence.

The question being put on the motion, it was adopted.

## First Reading of Commons Public Bills

A message was brought from the House of Commons with a Bill C-304, An Act to amend the Canadian Human Rights Act (protecting freedom), to which it desires the concurrence of the Senate.

The bill was read the first time.

The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Marshall, that the bill be placed on the Orders of the Day for a second reading two days hence.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

## Introduction et première lecture de projets de loi émanant du gouvernement

La Chambre des communes transmet un message avec le projet de loi C-40, Loi portant octroi à Sa Majesté de crédits pour l'administration publique fédérale pendant l'exercice se terminant le 31 mars 2013, pour lequel elle sollicite l'agrément du Sénat.

Le projet de loi est lu pour la première fois.

L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Poirier, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la deuxième lecture dans deux jours.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

La Chambre des communes transmet un message avec le projet de loi C-41, Loi portant octroi à Sa Majesté de crédits pour l'administration publique fédérale pendant l'exercice se terminant le 31 mars 2013, pour lequel elle sollicite l'agrément du Sénat.

Le projet de loi est lu pour la première fois.

L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Rivard, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la deuxième lecture dans deux jours.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

L'honorable sénateur Carignan présente un projet de loi S-11, Loi concernant les produits alimentaires, et portant notamment sur leur inspection, leur salubrité, leur étiquetage, la publicité à leur égard, leur importation, leur exportation, leur commerce interprovincial, l'établissement de normes à leur égard, l'enregistrement de personnes exerçant certaines activités à leur égard, la délivrance de licences à ces personnes, l'établissement de normes relatives aux établissements où de telles activités sont exercées ainsi que l'agrément de tels établissements.

Le projet de loi est lu pour la première fois.

L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Poirier, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la deuxième lecture dans deux jours.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

## Première lecture de projets de loi d'intérêt public des Communes

La Chambre des communes transmet un message avec le projet de loi C-304, Loi modifiant la Loi canadienne sur les droits de la personne (protection des libertés), pour lequel elle sollicite l'agrément du Sénat.

Le projet de loi est lu pour la première fois.

L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Marshall, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la deuxième lecture dans deux jours.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

A message was brought from the House of Commons with a Bill C-311, An Act to amend the Importation of Intoxicating Liquors Act (interprovincial importation of wine for personal use), to which it desires the concurrence of the Senate.

The bill was read the first time.

The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Johnson, that the bill be placed on the Orders of the Day for a second reading two days hence.

The question being put on the motion, it was adopted.

## ORDERS OF THE DAY

### GOVERNMENT BUSINESS

#### Bills

Order No. 1 was called and postponed until the next sitting.

#### Inquiries

Resuming debate on the inquiry of the Honourable Senator Carignan, calling the attention of the Senate to the budget entitled, *Economic Action Plan 2012: Jobs, Growth, and Long-Term Prosperity*, tabled in the House of Commons on March 29, 2012, by the Minister of Finance, the Honourable James M. Flaherty, P.C., M.P., and in the Senate on April 2, 2012.

After debate,

The Honourable Senator Carignan, for the Honourable Senator Buth, moved, seconded by the Honourable Senator Di Nino, that further debate on the inquiry be adjourned until the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

### Reports of Committees

Order No. 1 was called and postponed until the next sitting.

### OTHER BUSINESS

#### Senate Public Bills

Resuming debate on the motion of the Honourable Senator Chaput, seconded by the Honourable Senator Hubley, for the second reading of Bill S-211, An Act to amend the Official Languages Act (communications with and services to the public).

After debate,

The Honourable Senator Carignan, for the Honourable Senator Comeau, moved, seconded by the Honourable Senator Di Nino, that further debate on the motion be adjourned until the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

La Chambre des communes transmet un message avec le projet de loi C-311, Loi modifiant la Loi sur l'importation des boissons enivrantes (importation interprovinciale de vin pour usage personnel), pour lequel elle sollicite l'agrément du Sénat.

Le projet de loi est lu pour la première fois.

L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Johnson, que le projet de loi soit inscrit à l'ordre du jour pour la deuxième lecture dans deux jours.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

## ORDRE DU JOUR

### AFFAIRES DU GOUVERNEMENT

#### Projets de loi

L'article n° 1 est appelé et différé à la prochaine séance.

#### Interpellations

Reprise du débat sur l'interpellation de l'honorable sénateur Carignan, attirant l'attention du Sénat sur le budget intitulé *Le plan d'action économique de 2012 : emplois, croissance et prospérité à long terme*, déposé à la Chambre des communes le 29 mars 2012 par le ministre des Finances, l'honorable James M. Flaherty, C.P., député, et au Sénat le 2 avril 2012.

Après débat,

L'honorable sénateur Carignan, au nom de l'honorable sénateur Buth, propose, appuyé par l'honorable sénateur Di Nino, que la suite du débat sur l'interpellation soit ajournée à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

### Rapports de comités

L'article n° 1 est appelé et différé à la prochaine séance.

### AUTRES AFFAIRES

#### Projets de loi d'intérêt public du Sénat

Reprise du débat sur la motion de l'honorable sénateur Chaput, appuyée par l'honorable sénateur Hubley, tendant à la deuxième lecture du projet de loi S-211, Loi modifiant la Loi sur les langues officielles (communications et services destinés au public).

Après débat,

L'honorable sénateur Carignan, au nom de l'honorable sénateur Comeau, propose, appuyé par l'honorable sénateur Di Nino, que la suite du débat sur la motion soit ajournée à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

Order No. 2 was called and postponed until the next sitting.

o o o

Resuming debate on the motion of the Honourable Senator Watt, seconded by the Honourable Senator Lovelace Nicholas, for the second reading of Bill S-207, An Act to amend the Interpretation Act (non-derogation of aboriginal treaty rights).

After debate,  
The question being put on the motion, it was adopted.

The bill was then read the second time.

The Honourable Senator Watt moved, seconded by the Honourable Senator Fraser, that the bill be referred to the Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs.

The question being put on the motion, it was adopted.

### Commons Public Bills

Orders No. 1 to 3 were called and postponed until the next sitting.

### Reports of Committees

Orders No. 1 to 3 were called and postponed until the next sitting.

### Other

Orders No. 81 (motion), 29, 30, 3, 11, 19, 37, 27, 40, 9, 18, 22, 41, 32, 44, 45, 35 and 39 (inquiries) were called and postponed until the next sitting.

o o o

Resuming debate on the motion of the Honourable Senator Jaffer, seconded by the Honourable Senator Munson:

That the Government of Canada officially apologize in Parliament to the South Asian community and to the individuals impacted in the 1914 Komagata Maru incident.

After debate,  
The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Martin, that further debate on the motion be adjourned until the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

Resuming debate on the inquiry of the Honourable Senator Chaput calling the attention of the Senate to the process for readjusting federal electoral boundaries and the impact it could have on the vitality of official language minority communities.

After debate,  
The Honourable Senator Robichaud, P.C., moved, seconded by the Honourable Senator Moore, that further debate on the inquiry be adjourned until the next sitting.

The question being put on the motion, it was adopted.

o o o

L'article n<sup>o</sup> 2 est appelé et différé à la prochaine séance.

o o o

Reprise du débat sur la motion de l'honorable sénateur Watt, appuyée par l'honorable sénateur Lovelace Nicholas, tendant à la deuxième lecture du projet de loi S-207, Loi modifiant la Loi d'interprétation (maintien des droits autochtones ancestraux ou issus de traités).

Après débat,  
La motion, mise aux voix, est adoptée.

Le projet de loi est alors lu pour la deuxième fois.

L'honorable sénateur Watt propose, appuyé par l'honorable sénateur Fraser, que le projet de loi soit renvoyé au Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

### Projets de loi d'intérêt public des Communes

Les articles n<sup>os</sup> 1 à 3 sont appelés et différés à la prochaine séance.

### Rapports de comités

Les articles n<sup>os</sup> 1 à 3 sont appelés et différés à la prochaine séance.

### Autres

Les articles n<sup>os</sup> 81 (motion), 29, 30, 3, 11, 19, 37, 27, 40, 9, 18, 22, 41, 32, 44, 45, 35 et 39 (interpellations) sont appelés et différés à la prochaine séance.

o o μθ

Reprise du débat sur la motion de l'honorable sénateur Jaffer, appuyée par l'honorable sénateur Munson,

Que le gouvernement du Canada présente des excuses officielles à la communauté sud-asiatique et aux personnes touchées par l'incident du Komagata Maru survenu en 1914.

Après débat,  
L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Martin, que la suite du débat sur la motion soit ajournée à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

Reprise du débat sur l'interpellation de l'honorable sénateur Chaput, attirant l'attention du Sénat sur le processus de redécoupage des circonscriptions électorales fédérales, et les effets qu'il peut avoir sur la vitalité des communautés de langue officielle vivant en milieu minoritaire.

Après débat,  
L'honorable sénateur Robichaud, C.P., propose, appuyé par l'honorable sénateur Moore, que la suite du débat sur l'interpellation soit ajournée à la prochaine séance.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

o o o

Orders No. 83 (motion), 25, 42, 26 (inquiries), 75 (motion) and 20 (inquiry) were called and postponed until the next sitting.

## MOTIONS

With leave of the Senate,  
The Honourable Senator Jaffer moved, seconded by the Honourable Senator Fraser:

That the Standing Senate Committee on Human Rights have the power to sit at 6:15 p.m. on Monday, June 11, 2012, even though the Senate may then be sitting, and that rule 95(4) be suspended in relation thereto.

The question being put on the motion, it was adopted.

---

*With leave,*  
*The Senate reverted to Government Notices of Motions.*

With leave of the Senate,  
The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator Marshall:

That when the Senate adjourns today, it do stand adjourned until Monday, June 11, 2012, at 6 p.m. and that rule 13(1) be suspended in relation thereto.

The question being put on the motion, it was adopted.

## REPORTS DEPOSITED WITH THE CLERK OF THE SENATE PURSUANT TO RULE 28(2):

Report on the administration of the *Atlantic Fisheries Restructuring Act* for the fiscal year ended March 31, 2012, pursuant to the *Act*, R.S.C. 1985, c. A-14, sbs. 8(1).—Sessional Paper No. 1/41-941.

Report on the administration and enforcement of the *Energy Efficiency Act* for the fiscal year ended March 31, 2011, pursuant to the *Act*, S.C. 1992, c. 36, s. 36.—Sessional Paper No. 1/41-942.

Reports of the Mackenzie Valley Environmental Impact Review Board for the fiscal year ended March 31, 2012, pursuant to the *Access to Information Act* and to the *Privacy Act*, R.S.C. 1985, c. A-1 and P-21, sbs. 72(2).—Sessional Paper No. 1/41-943.

Reports of the Gwich'in Land and Water Board for the fiscal year ended March 31, 2012, pursuant to the *Access to Information Act* and to the *Privacy Act*, R.S.C. 1985, c. A-1 and P-21, sbs. 72(2).—Sessional Paper No. 1/41-944.

Les articles n<sup>os</sup> 83 (motion), 25, 42, 26 (interpellations), 75 (motion) et 20 (interpellation) sont appelés et différés à la prochaine séance.

## MOTIONS

Avec la permission du Sénat,  
L'honorable sénateur Jaffer propose, appuyée par l'honorable sénateur Fraser,

Que le Comité sénatorial permanent des droits de la personne soit autorisé à siéger à 18 h 15 le lundi 11 juin 2012, même si le Sénat siège à ce moment-là, et que l'application de l'article 95(4) du Règlement soit suspendue à cet égard.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

---

*Avec permission,*  
*Le Sénat revient aux Avis de motions du gouvernement.*

Avec la permission du Sénat,  
L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Marshall,

Que, lorsque le Sénat s'ajournera aujourd'hui, il demeure ajourné jusqu'au lundi 11 juin 2012, à 18 heures et que l'application de l'article 13(1) du Règlement soit suspendue à cet égard.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

## RAPPORTS DÉPOSÉS AUPRÈS DU GREFFIER DU SÉNAT CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 28(2) DU RÈGLEMENT

Rapport sur l'application de la *Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique* pour l'exercice terminé le 31 mars 2012, conformément à la *Loi*, L.R.C. 1985, ch. A-14, par. 8(1).—Document parlementaire no 1/41-941.

Rapport sur l'administration et l'application de la *Loi sur l'efficacité énergétique* pour l'exercice terminé le 31 mars 2011, conformément à la *Loi*, L.C. 1992, ch. 36, art. 36.—Document parlementaire no 1/41-942.

Rapports de l'Office d'examen des répercussions environnementales de la vallée du Mackenzie pour l'exercice terminé le 31 mars 2012, conformément à la *Loi sur l'accès à l'information* et à la *Loi sur la protection des renseignements personnels*, L.R.C. 1985, ch. A-1 et P-21, par. 72(2).—Document parlementaire no 1/41-943.

Rapports de l'Office gwich'in des terres et des eaux pour l'exercice terminé le 31 mars 2012, conformément à la *Loi sur l'accès à l'information* et à la *Loi sur la protection des renseignements personnels*, L.R.C. 1985, ch. A-1 et P-21, par. 72(2).—Document parlementaire no 1/41-944.

## ADJOURNMENT

The Honourable Senator Carignan moved, seconded by the Honourable Senator DiNino:

That the Senate do now adjourn.

The question being put on the motion, it was adopted.

*(Accordingly, at 3:24 p.m. the Senate was continued until Monday, June 11, 2012 at 6 p.m.)*

## AJOURNEMENT

L'honorable sénateur Carignan propose, appuyé par l'honorable sénateur Di Nino,

Que le Sénat s'ajourne maintenant.

La motion, mise aux voix, est adoptée.

*(En conséquence, à 15 h 24 le Sénat s'ajourne jusqu'au lundi 11 juin 2012, à 18 heures.)*

### **Changes in Membership of Committees Pursuant to Rule 85(4)**

#### **Standing Senate Committee on Aboriginal Peoples**

The Honourable Senator Demers replaced the Honourable Senator Seidman *(June 7, 2012)*.

The Honourable Senator Brazeau replaced the Honourable Senator Martin *(June 7, 2012)*.

The Honourable Senator Martin replaced the Honourable Senator Brazeau *(June 6, 2012)*.

#### **Standing Senate Committee on Energy, the Environment and Natural Resources**

The Honourable Senator Martin replaced the Honourable Senator Frum *(June 7, 2012)*.

The Honourable Senator Frum replaced the Honourable Senator Nancy Ruth *(June 6, 2012)*.

#### **Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade**

The Honourable Senator MacDonald replaced the Honourable Senator Stratton *(June 7, 2012)*.

The Honourable Senator Stratton replaced the Honourable Senator Frum *(June 6, 2012)*.

#### **Standing Committee on Internal Economy, Budgets and Administration**

The Honourable Senator Tardif replaced the Honourable Senator Charette-Poulin *(June 6, 2012)*.

#### **Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs**

The Honourable Senator Fortin-Duplessis replaced the Honourable Senator Boisvenu *(June 7, 2012)*.

The Honourable Senator Smith, P.C. *(Cobourg)*, replaced the Honourable Senator Joyal, P.C. *(June 6, 2012)*.

The Honourable Senator Raine replaced the Honourable Senator Dagenais *(June 6, 2012)*.

### **Modifications de la composition des comités conformément à l'article 85(4) du Règlement**

#### **Comité sénatorial permanent des peuples autochtones**

L'honorable sénateur Demers a remplacé l'honorable sénateur Seidman *(le 7 juin 2012)*.

L'honorable sénateur Brazeau a remplacé l'honorable sénateur Martin *(le 7 juin 2012)*.

L'honorable sénateur Martin a remplacé l'honorable sénateur Brazeau *(le 6 juin 2012)*.

#### **Comité sénatorial permanent de l'énergie, de l'environnement et des ressources naturelles**

L'honorable sénateur Martin a remplacé l'honorable sénateur Frum *(le 7 juin 2012)*.

L'honorable sénateur Frum a remplacé l'honorable sénateur Nancy Ruth *(le 6 juin 2012)*.

#### **Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international**

L'honorable sénateur MacDonald a remplacé l'honorable sénateur Stratton *(le 7 juin 2012)*.

L'honorable sénateur Stratton a remplacé l'honorable sénateur Frum *(le 6 juin 2012)*.

#### **Comité permanent de la régie interne, des budgets et de l'administration**

L'honorable sénateur Tardif a remplacé l'honorable sénateur Charette-Poulin *(le 6 juin 2012)*.

#### **Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles**

L'honorable sénateur Fortin-Duplessis a remplacé l'honorable sénateur Boisvenu *(le 7 juin 2012)*.

L'honorable sénateur Smith, C.P. *(Cobourg)*, a remplacé l'honorable sénateur Joyal, C.P. *(le 6 juin 2012)*.

L'honorable sénateur Raine a remplacé l'honorable sénateur Dagenais *(le 6 juin 2012)*.



**Standing Senate Committee on National Finance**

The Honourable Senator Comeau replaced the Honourable Senator Gerstein (*June 7, 2012*).

The Honourable Senator Gerstein replaced the Honourable Senator Mockler (*June 6, 2012*).

The Honourable Senator Finley replaced the Honourable Senator Duffy (*June 6, 2012*).

The Honourable Senator Peterson replaced the Honourable Senator Chaput (*June 6, 2012*).

The Honourable Senator Mockler replaced the Honourable Senator Gerstein (*June 6, 2012*).

The Honourable Senator Duffy replaced the Honourable Senator Finley (*June 6, 2012*).

The Honourable Senator Buth replaced the Honourable Senator Mockler (*June 6, 2012*).

**Standing Senate Committee on Social Affairs, Science and Technology**

The Honourable Senator Demers replaced the Honourable Senator Rivard (*June 7, 2012*).

The Honourable Senator Robichaud, P.C., replaced the Honourable Senator Hubley (*June 6, 2012*).

The Honourable Senator Rivard replaced the Honourable Senator Demers (*June 6, 2012*).

**Comité sénatorial permanent des finances nationales**

L'honorable sénateur Comeau a remplacé l'honorable sénateur Gerstein (*le 7 juin 2012*).

L'honorable sénateur Gerstein a remplacé l'honorable sénateur Mockler (*le 6 juin 2012*).

L'honorable sénateur Finley a remplacé l'honorable sénateur Duffy (*le 6 juin 2012*).

L'honorable sénateur Peterson a remplacé l'honorable sénateur Chaput (*le 6 juin 2012*).

L'honorable sénateur Mockler a remplacé l'honorable sénateur Gerstein (*le 6 juin 2012*).

L'honorable sénateur Duffy a remplacé l'honorable sénateur Finley (*le 6 juin 2012*).

L'honorable sénateur Buth a remplacé l'honorable sénateur Mockler (*le 6 juin 2012*).

**Comité sénatorial permanent des affaires sociales, des sciences et de la technologie**

L'honorable sénateur Demers a remplacé l'honorable sénateur Rivard (*le 7 juin 2012*).

L'honorable sénateur Robichaud, C.P., a remplacé l'honorable sénateur Hubley (*le 6 juin 2012*).

L'honorable sénateur Rivard a remplacé l'honorable sénateur Demers (*le 6 juin 2012*).

APPENDIX  
(see p. 1361)

Thursday, June 7, 2012

The Standing Senate Committee on Aboriginal Peoples has the honour to present its

SIXTH REPORT

Your committee, to which was referred Bill S-8, An Act respecting the safety of drinking water on First Nation lands, has, in obedience to the order of reference of Wednesday, April 25, 2012, examined the said Bill and now reports the same without amendment but with observations, which are appended to this report.

Respectfully submitted,

*Le président,*

GERRY ST. GERMAIN

*Chair*

**Observations  
to the sixth report of the  
Standing Senate Committee on Aboriginal Peoples**

Access to clean and safe water is fundamental to the quality of life of First Nations people, as it is to all Canadians. While investments and efforts over time have resulted in improvements to water conditions in First Nation communities, much more remains to be done. It is clear that a federal regulatory regime is required to establish transparent and enforceable water standards on First Nation lands. It is equally clear that the federal government and First Nations need to work together in the development of such water standards.

Closing the legislative gap is, however, only part of the solution to the problems surrounding water quality on-reserve. Your Committee is concerned that the text of the bill may not, on its face, adequately address the needs of First Nations to build capacity to develop and administer appropriate laws for the regulation of water and wastewater systems on First Nation lands.

The Committee welcomes the inclusion of a clause in the bill which addresses the relationship between the legislation and Aboriginal and treaty rights under section 35 of the *Constitution Act, 1982*. However, the Committee is concerned that this clause still expressly allows for the abrogation or derogation of Aboriginal and treaty rights in some circumstances. Such a clause should only be invoked rarely and not extend beyond what is legally justifiable in any given circumstance.

The Committee notes the statement in the Preamble to Bill S-8 articulating the government's commitment to work with First Nations in the development of proposals for regulations under the legislation. The Committee strongly urges the federal government to meaningfully consult with First Nations, and provide necessary resources to ensure First Nations' participation, in the development of regulations under the legislation. The development of regulations should and must be a joint process involving both the federal government and First Nations.

ANNEXE  
(voir p. 1361)

Le jeudi 7 juin 2012

Le Comité sénatorial permanent des peuples autochtones a l'honneur de présenter son

SIXIÈME RAPPORT

Votre comité, auquel a été renvoyé le projet de loi S-8, Loi concernant la salubrité de l'eau potable sur les terres des Premières Nations a, conformément à l'ordre de renvoi du mercredi 25 avril 2012, examiné ledit projet de loi et en fait maintenant rapport sans amendement, mais avec des observations qui sont annexées au présent rapport.

Respectueusement soumis,

**Observations  
annexées au sixième rapport du  
Comité sénatorial permanent des peuples autochtones**

L'accès à l'eau propre et salubre est essentiel à la qualité de vie des peuples des Premières Nations, tel qu'il l'est pour tous les Canadiens. Bien qu'au fil du temps des investissements et des efforts ont apporté des améliorations aux conditions de l'eau dans les collectivités des Premières Nations, il reste encore beaucoup à faire. Il est clair qu'un régime de réglementation fédéral est nécessaire pour établir des normes transparentes et applicables en matière d'eau potable sur les terres des Premières Nations. Il est clair également que le gouvernement fédéral et les Premières Nations doivent travailler de concert pour élaborer ces normes.

Comblent les lacunes législatives n'est toutefois qu'une partie de la solution aux problèmes entourant la qualité de l'eau dans les réserves. Votre comité constate, avec inquiétude, que le texte du projet de loi, à première vue, ne donne pas aux Premières Nations les outils dont elles ont besoin pour élaborer et appliquer des lois efficaces régissant les systèmes d'alimentation en eau potable et de traitement des eaux usées sur les terres des Premières Nations.

Le comité accueille favorablement l'inclusion au projet de loi d'une disposition qui relevait auparavant des règlements concernant le lien entre la loi et les droits ancestraux et issus de traités reconnus à l'article 35 de la *Loi constitutionnelle de 1982*. Le comité craint toutefois que cette disposition n'autorise encore expressément, dans certaines circonstances, l'abrogation de droits ancestraux ou issus de traités ou la dérogation à ces droits. Cette disposition devrait être invoquée qu'en de rares occasions seulement et ne devrait pas s'étendre au-delà de ce qui est légalement justifiable dans une situation donnée.

Le comité constate l'adjonction au préambule du projet de loi S-8 d'un énoncé de l'engagement du gouvernement à travailler avec les Premières Nations à l'élaboration de propositions en vue de la prise de règlements en vertu de la loi. Le Comité exhorte le gouvernement fédéral à consulter les Premières Nations et à fournir les ressources nécessaires afin d'assurer la participation des Premières Nations dans l'élaboration des règlements en vertu de la loi. L'élaboration des règlements devrait être un processus conjoint auquel participent le gouvernement fédéral et les Premières Nations.

In his testimony, the Minister told the Committee that the resources required to implement the regulations will be in place when the regulations become legally binding. This statement is welcomed by your Committee. We further urge Aboriginal Affairs and Northern Development Canada to immediately target sufficient financial resources to close the capacity gap for First Nations, in terms of both infrastructure and training, in the regulation of water and wastewater systems on First Nation lands.

The Committee heard concerns, expressed by representatives of self-governing First Nations, that future programs and funding associated with water treatment and protection may depend on their agreement to be brought under the purview of this legislation. Your Committee is sensitive to such concerns and maintains that such a circumstance would constitute a problematic interference with the self-governing powers of First Nations under treaty.

Many First Nations and the Expert Panel on Safe Drinking Water for First Nations, established by the Minister of Indian Affairs and Northern Development in 2006, have recommended the creation of national or regional First Nations-led water authorities, to provide regulatory oversight and to facilitate negotiations and discussions among Canada, the provinces and First Nations. Bill S-8 should not preclude Canada from exploring this option with interested First Nations and their organizations, and in particular those who have made concerted efforts toward the development of such entities.

Quand il a comparu devant ce comité, le ministre a constaté que les ressources requises pour mettre en œuvre les règlements seront en place lorsqu'ils deviendront exécutoires. Ceci est accueilli favorablement par votre comité. Nous demandons à Affaires autochtones et Développement du Nord Canada de cibler immédiatement les ressources financières requises pour remédier à la sous-capacité des Premières Nations, tant du point de vue de l'infrastructure que de la formation, en ce qui concerne la réglementation des systèmes d'alimentation en eau potable et d'élimination des eaux usées sur les terres des Premières Nations.

Le comité a entendu les inquiétudes exprimées par des représentants des gouvernements autonomes des Premières Nations, à savoir que les programmes et le financement futurs associés au traitement et à la protection de l'eau pourraient être conditionnels à leur acceptation d'être assujettis à cette loi. Sensible à ces préoccupations, votre comité soutient qu'un tel scénario constituerait une ingérence indue dans les pouvoirs d'autonomie gouvernementale des Premières Nations visées par un traité.

De nombreuses Premières Nations ainsi que le Groupe d'experts sur la salubrité de l'eau potable dans les collectivités des Premières Nations, créé par le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien en 2006, ont recommandé la création d'autorités nationales ou régionales responsables de l'alimentation en eau potable, chapeautées par les Premières Nations, qui seraient chargées d'assurer une surveillance réglementaire et de faciliter les négociations et les discussions entre le Canada, les provinces et les Premières Nations. Le projet de loi S-8 ne doit pas empêcher le Canada d'examiner cette option conjointement avec les Premières Nations intéressées et leurs organisations, en particulier celles qui ont déployé des efforts concertés pour mettre en place ces entités.