



**FOLLOW-UP RESPONSES FROM THE
APPEARANCE OF ESDC OFFICIALS BEFORE**

THE STANDING SENATE COMMITTEE ON NATIONAL FINANCE

**ON BILL C-14, AN ACT TO IMPLEMENT CERTAIN PROVISIONS OF THE ECONOMIC
STATEMENT TABLED IN PARLIAMENT ON NOVEMBER 30, 2020 AND OTHER
MEASURES
(APRIL 22, 2021)**





1. RESPONSE TO SENATOR DUNCAN

Regional breakdown of Canada Student Loans and apprenticeship programs: please see the accompanying PDF document.

Regional breakdown of CERB: <https://www.canada.ca/en/services/benefits/ei/claims-report.html>

2. RESPONSE TO SENATOR PATE

- The Canadian Centre for Policy Alternatives (CCPA), in its recent report on CERB, used Statistics Canada's Social Policy Simulation Database/Model - COVID-19 Glass box edition, version 3 (SPSD/M COVID v.3) to generate their estimates. SPSPD/M COVID v.3 is a microsimulation model that allows users to simulate the large-scale changes to employment due to the COVID-19 pandemic and to assess various tax and transfer policy responses.
- The SPSPD/M COVID v.3 allows users to adjust parameters within the model that impact several aspects of labour market conditions, including wages and salaries, self-employment income, weeks worked and weeks unemployed. Users of the SPSPD/M COVID model can make their own scenarios by adjusting the values of the parameters. This is done by adjusting the portion of the workforce, by industry, who may have experienced different labour market events due to the pandemic. Default values for these parameters are provided by Statistics Canada. The CCPA report does not provide details of the adjustments made to the SPSPD/M for their simulation.
- Estimates produced by this model should be used with caution. The SPSPD/M is a static microsimulation model that assumes no behavioral response and normally makes minor adjustments to its database to represent changes from year to year. Significant changes have been made to the model to produce this SPSPD/M COVID version designed to model the sudden increase in unemployment that happened in 2020. In addition, not all program responses to the pandemic have been included in this version of the model and household spending patterns in this version may not fully reflect expected spending patterns of Canadians as a result of the pandemic. As such, different modelling choices can yield different outcomes and estimates.
- For example, when ESDC officials used the default parameters provided in SPSPD/M COVID v.3 to simulate both the labour market conditions in 2020 and the CERB program, in order to estimate the overall results obtained by CCPA, different results occurred. Using the SPSPD/M COVID v.3 with the default model parameters from Statistics Canada, the model estimated that 8.5 million individuals received the CERB with program costs of \$67.5 billion. This compares to the CCPA simulation, which estimated that 9.2 million people received the CERB with \$72.4 billion in program expenditures. The latest ESDC statistics indicate that 8.9 million unique individuals received CERB in 2020 with program expenditures of \$74.1 billion (Canada Emergency Response Benefit and EI statistics, accessed April 28, 2021 - <https://www.canada.ca/en/services/benefits/ei/claims-report.html>).
- Changes made to the SPSPD/M COVID model regarding labour market conditions and aspects of the program responses to the pandemic could also have a significant impact on program

and poverty estimates. For example, using the default model parameters provided by Statistics Canada, the ESDC simulation estimated that 111,000 individuals in economic families were below the MBM poverty line due to the taxes paid on CERB benefits received by members of the family. The CCPA simulation estimated that 208,100 individuals were below the MBM poverty line because of taxes on CERB.





**SUIVI DE LA
COMPARUTION DE FONCTIONNAIRES D'EDSC DEVANT LE
COMITÉ SÉNATORIAL PERMANENT DES FINANCES NATIONALES
AU SUJET DU**

**PROJET DE LOI C-14, LOI PORTANT EXÉCUTION DE CERTAINES DISPOSITIONS DE
L'ÉNONCÉ ÉCONOMIQUE DÉPOSÉ AU PARLEMENT LE 30 NOVEMBRE 2020 ET
METTANT EN ŒUVRE D'AUTRES MESURES**

(LE 22 AVRIL 2021)



1. REPONSES À LA SÉNATRICE DUNCAN

Répartition régionale des prêts d'études canadiens et des programmes d'apprentissage:
veuillez consulter la pièce jointe.

Répartition régionale de la CPU :

<https://www.canada.ca/fr/services/prestations/ae/reclamations-rapport.html>

2. REPONSE À LA SÉNATRICE PATE

- Dans son récent rapport sur la Prestation canadienne d'urgence (PCU), le Centre canadien de politiques alternatives (CCPA) a utilisé la Base de données et modèle de simulation de politique sociale, Boîte de verre COVID-19, version 3.0 (BD/MSPS COVID v. 3.0) de Statistique Canada pour produire ses estimations. La BD/MSPS COVID v. 3.0 est un modèle de microsimulation qui permet aux utilisateurs de simuler les changements à grande échelle qu'a connus l'emploi en raison de la pandémie de COVID-19 et d'évaluer diverses mesures d'intervention liées aux politiques fiscales et aux politiques relatives aux transferts.
- La BD/MSPS COVID v. 3.0 permet aux utilisateurs de régler les paramètres du modèle qui ont une incidence sur plusieurs aspects des conditions du marché du travail, notamment les salaires, le revenu d'un travail indépendant, les semaines travaillées et les semaines de chômage. Les utilisateurs du modèle COVID de la BD/MSPS peuvent créer leurs propres scénarios en modifiant les valeurs des paramètres. Cela se fait en réglant la partie de la main-d'œuvre, par industrie, qui peut avoir connu différents changements sur le marché du travail en raison de la pandémie. Les valeurs par défaut de ces paramètres sont fournies par Statistique Canada. Le rapport du CCPA ne fournit pas de détails sur les réglages qu'ils ont effectués à la BD/MSPS pour procéder à leur simulation.
- Les estimations produites au moyen de ce modèle doivent être utilisées avec prudence. La BD/MSPS est un modèle de microsimulation statique qui ne tient compte d'aucune réaction comportementale et pour lequel seules des modifications mineures sont normalement apportées à la base de données pour représenter les changements d'une année à l'autre. Pour produire cette version de la BD/MSPS COVID v. 3.0, des changements importants ont été apportés afin de modéliser la hausse soudaine du chômage qui a été observée en 2020. En outre, cette version du modèle ne comprend pas toutes les mesures d'intervention du programme pour donner suite à la pandémie, sans compter que les habitudes de dépenses des ménages dans cette version ne sont pas nécessairement le reflet des habitudes de dépenses attendues des Canadiens en raison de la pandémie. Ainsi, différents choix de modélisation peuvent donner des estimations et des résultats différents.
- Par exemple, lorsque des employés d'EDSC ont utilisé les paramètres par défaut fournis dans la BD/MSPS COVID v. 3.0 pour simuler à la fois les conditions du marché du travail en 2020 et le programme de la PCU dans le but d'estimer les résultats globaux obtenus par le CCPA, ils ont obtenu des résultats différents. L'utilisation de la BD/MSPS COVID v. 3.0 avec les paramètres par défaut du modèle de Statistique Canada a donné comme estimation que 8,5 millions de personnes avaient reçu la PCU et que les coûts du programme s'élevaient à 67,5 milliards de dollars. En comparaison, la simulation du CCPA estimait que 9,2 millions de personnes avaient reçu la PCU et que les dépenses du programme s'élevaient à 72,4 milliards de dollars. Les dernières statistiques d'EDSC indiquent que 8,9 millions de personnes uniques ont reçu la PCU en 2020 et que

les dépenses de programme s'élevaient à 74,1 milliards de dollars ([Statistiques sur la Prestation canadienne d'urgence et le Programme d'assurance-emploi - Canada.ca](#), page consultée le 28 avril 2021).

- Les modifications apportées au modèle BD/MSPS COVID v. 3.0 concernant les conditions du marché du travail et certains aspects des mesures du programme prises pour réagir à la pandémie pourraient également avoir une incidence importante sur les estimations liées au programme et à la pauvreté. Par exemple, avec les paramètres du modèle par défaut fournis par Statistique Canada, la simulation d'EDSC a estimé que 111 000 personnes de familles économiques se trouvaient sous le seuil de pauvreté fondé sur la mesure du panier de consommation en raison des impôts que des membres de leur famille ont payés sur les sommes de PCU reçues. Selon la simulation du CCPA, il a été estimé que 208 100 personnes se trouvaient sous le seuil de pauvreté fondé sur la MPC en raison des impôts payés sur la PCU.

NFFN C-14 Follow-up Response

Table 1: Canada Student Grants and Loans for full- and part-time students

	2018-2019	2019-2020	2020-2021 ¹
	number of recipients		
Canada²	672,277	656,498	635,374
Newfoundland and Labrador	6,279	6,524	6,713
Prince Edward Island	3,095	3,061	2,836
Nova Scotia	17,977	18,096	17,777
New Brunswick	14,522	14,326	12,937
Ontario	453,577	424,701	397,495
Manitoba	14,119	15,978	15,913
Saskatchewan	17,313	19,172	20,611
Alberta	85,824	91,854	101,009
British Columbia	59,314	62,490	59,814
Yukon	257	296	269
	millions of dollars		
Canada²	5,189.5	5,083.9	6,175.8
Newfoundland and Labrador	57.1	60.3	80.0
Prince Edward Island	23.5	24.0	27.0
Nova Scotia	175.9	177.3	252.3
New Brunswick	103.8	106.9	136.4
Ontario	3,352.5	3,108.7	3,490.4
Manitoba	108.5	124.0	154.6
Saskatchewan	151.9	168.4	243.0
Alberta	724.0	793.0	1,104.0
British Columbia	490.3	519.1	685.3
Yukon	1.9	2.3	2.7

1. Canada Student Loans Program (CSLP) reports by loan year, which runs from August 1 to July 31. The data for 2020-2021 is only available for the period from August 1, 2020 to March 31, 2021.
2. Canada total includes CSLP participating jurisdictions only. Québec, Nunavut and the Northwest Territories do not participate in the CSLP. Instead, they receive alternative payments from the Government of Canada to operate their own student financial assistance programs. For 2019-2020 loan year, these three jurisdictions received a total of \$487 million in alternative payments, including \$481 million for Québec, and \$3 million each for Northwest Territories and Nunavut.

Table 2: Canada Apprentice Loan

	2018-2019	2019-2020	2020-2021 ¹
	number of recipients		
Canada²	13,055	10,684	6,477
Newfoundland and Labrador	99	52	29
Prince Edward Island	67	57	52
Nova Scotia	602	484	332
New Brunswick	478	377	281
Ontario	1,804	1,657	851
Manitoba	914	700	471
Saskatchewan	740	437	240
Alberta	5,125	4,116	2,536
British Columbia	3,158	2,756	1,668
Yukon	40	26	10
Northwest Territories	25	20	6
Nunavut	3	2	1
	millions of dollars		
Canada²	54.7	44.1	26.9
Newfoundland and Labrador	0.4	0.2	0.1
Prince Edward Island	0.3	0.2	0.2
Nova Scotia	2.7	2.1	1.3
New Brunswick	2.0	1.5	1.1
Ontario	7.3	6.6	3.4
Manitoba	3.6	2.8	1.9
Saskatchewan	2.9	1.7	0.9
Alberta	21.6	17.1	10.8
British Columbia	13.7	11.7	6.9
Yukon	0.2	0.1	0.0
Northwest Territories	0.1	0.1	0.0
Nunavut	0.0	0.0	0.0

1. Canada Apprentice Loan (CAL) reports by loan year, which runs from August 1 to July 31. The data for 2020-2021 loan is only available for the period from August 1, 2020 to March 31, 2021.
2. On an annual basis, the Government of Canada determines if the Government of Quebec is eligible for a special payment under the Apprentice Loans Act. For fiscal year 2019-2020, Québec received \$398,000 of CAL Special Payment from the Government of Canada.

Table 3: Canada Apprenticeship Grants¹

	2018-2019 ²	2019-2020	2020-2021
	number of grants issued		
Canada	66,661	65,374	41,872
Newfoundland and Labrador	1,199	962	333
Prince Edward Island	330	328	209
Nova Scotia	1,705	1,333	766
New Brunswick	1,766	1,714	839
Québec	12,688	13,664	10,663
Ontario	17,595	16,728	11,420
Manitoba	2,555	2,722	1,773
Saskatchewan	2,572	2,384	1,257
Alberta	15,239	14,230	6,690
British Columbia	10,823	11,062	7,825
Yukon	97	134	64
Northwest Territories	83	104	29
Nunavut	9	9	4
	millions of dollars		
Canada	92.3	93.6	60.1
Newfoundland and Labrador	1.7	1.5	0.5
Prince Edward Island	0.5	0.5	0.3
Nova Scotia	2.4	2.0	1.1
New Brunswick	2.4	2.4	1.2
Québec	17.8	19.7	15.2
Ontario	23.3	22.8	15.4
Manitoba	3.5	3.8	2.6
Saskatchewan	3.7	3.5	1.9
Alberta	22.1	21.1	10.3
British Columbia	14.6	15.9	11.5
Yukon	0.1	0.2	0.1
Northwest Territories	0.1	0.1	0.0
Nunavut	0.0	0.0	0.0

1. Canada Apprenticeship Grants include Apprenticeship Incentive Grant, Apprenticeship Incentive Grant for Women, and Apprenticeship Completion Grant.
2. Canada Apprenticeship Grants reports on a fiscal year basis from April 1st to March 31st of the following year.

Links to publications

Evaluation of the Apprenticeship Grants (2021)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/apprenticeship-grants.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/subventions-apprentis.html>

Evaluation of the Canada Apprentice Loan - Phase 2 (2019)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/canada-apprentice-loan-phase2.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/pre-Canadien-apprentis-phase2.html>

Evaluation of the Canada Apprentice Loan – Phase 1 (2017)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/canada-apprentice-loan.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/pre-Canadien-apprentis.html>

Summative evaluation of the Budget 2008 Canada Student Loans Program (CSLP) Enhancements (2016)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/2016-summative-evaluation-budget-2008-cslp-enhancements.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/2016-evaluation-sommative-amelioration-PCPE-budget-2008.html>

Réponse à la suite de NFFN C-14

Tableau 1: Bourses et prêts d'études canadiens pour étudiants à temps plein et temps partiel

	2018-2019	2019-2020	2020-2021 ¹
	Nombre de bénéficiaires		
Canada²	672 277	656 498	635 374
Terre-Neuve-et-Labrador	6 279	6 524	6 713
Île-du-Prince-Édouard	3 095	3 061	2 836
Nouvelle-Écosse	17 977	18 096	17 777
Nouveau-Brunswick	14 522	14 326	12 937
Ontario	453 577	424 701	397 495
Manitoba	14 119	15 978	15 913
Saskatchewan	17 313	19 172	20 611
Alberta	85 824	91 854	101 009
Colombie-Britannique	59 314	62 490	59 814
Yukon	257	296	269
	millions de dollars		
Canada²	5 189,5	5 083,9	6 175,8
Terre-Neuve-et-Labrador	57,1	60,3	80,0
Île-du-Prince-Édouard	23,5	24,0	27,0
Nouvelle-Écosse	175,9	177,3	252,3
Nouveau-Brunswick	103,8	106,9	136,4
Ontario	3 352,5	3 108,7	3 490,4
Manitoba	108,5	124,0	154,6
Saskatchewan	151,9	168,4	243,0
Alberta	724,0	793,0	1 104,0
Colombie-Britannique	490,3	519,1	685,3
Yukon	1,9	2,3	2,7

1. Le Programme Canadien de Prêts aux Étudiants (PCPE) rapporte des données par année de prêt allant du 1^{er} août au 31 juillet. Les données pour 2020-2021 ne sont disponibles que pour la période du 1^{er} août, 2020 au 31 mars, 2021.
2. Le total pour le Canada inclut seulement les juridictions participantes au PCPE. Le Québec, le Nunavut et les Territoires du Nord-Ouest ne participent pas au PCPE. Ils reçoivent plutôt des paiements alternatifs du gouvernement du Canada pour gérer leurs propres programmes d'aide financière aux étudiants. Durant l'année de prêt 2019-2020, ces trois juridictions ont reçu un total de 487 millions de dollars en paiements alternatifs, incluant 481 millions de dollars pour la province du Québec et 3 millions de dollars chacun pour les Territoires du Nord-Ouest et le Nunavut.

Tableau 2: Prêt canadien aux apprentis

	2018-2019	2019-2020	2020-2021 ¹
Nombre de bénéficiaires			
Canada²	13 055	10 684	6 477
Terre-Neuve-et-Labrador	99	52	29
Île-du-Prince-Édouard	67	57	52
Nouvelle-Écosse	602	484	332
Nouveau-Brunswick	478	377	281
Ontario	1 804	1 657	851
Manitoba	914	700	471
Saskatchewan	740	437	240
Alberta	5 125	4 116	2 536
Colombie-Britannique	3 158	2 756	1 668
Yukon	40	26	10
Territoires du Nord-Ouest	25	20	6
Nunavut	3	2	1
millions de dollars			
Canada²	54,7	44,1	26,9
Terre-Neuve-et-Labrador	0,4	0,2	0,1
Île-du-Prince-Édouard	0,3	0,2	0,2
Nouvelle-Écosse	2,7	2,1	1,3
Nouveau-Brunswick	2,0	1,5	1,1
Ontario	7,3	6,6	3,4
Manitoba	3,6	2,8	1,9
Saskatchewan	2,9	1,7	0,9
Alberta	21,6	17,1	10,8
Colombie-Britannique	13,7	11,7	6,9
Yukon	0,2	0,1	0,0
Territoires du Nord-Ouest	0,1	0,1	0,0
Nunavut	0,0	0,0	0,0

1. Le Prêt Canadien aux Apprentis (PCA) rapporte des données par année de prêt allant du 1^{er} août au 31 juillet. Les données pour 2020-2021 ne sont disponibles que pour la période du 1^{er} août, 2020 au 31 mars, 2021.
2. Le gouvernement du Canada détermine sur une base annuelle si le gouvernement du Québec est éligible à un paiement spécial sous la Loi sur les prêts aux apprentis. Pour l'année budgétaire 2019-2020, le Québec a reçu 398 000 dollars de paiements spéciaux PCA de la part du Gouvernement du Canada.

Tableau 3: Subventions canadiennes aux apprentis¹

	2018-2019 ²	2019-2020	2020-2021
nombre de subventions accordées			
Canada	66 661	65 374	41 872
Terre-Neuve-et-Labrador	1 199	962	333
Île-du-Prince-Édouard	330	328	209
Nouvelle-Écosse	1 705	1 333	766
Nouveau-Brunswick	1 766	1 714	839
Québec	12 688	13 664	10 663
Ontario	17 595	16 728	11 420
Manitoba	2 555	2 722	1 773
Saskatchewan	2 572	2 384	1 257
Alberta	15 239	14 230	6 690
Colombie-Britannique	10 823	11 062	7 825
Yukon	97	134	64
Territoires du Nord-Ouest	83	104	29
Nunavut	9	9	4
millions de dollars			
Canada	92,3	93,6	60,1
Terre-Neuve-et-Labrador	1,7	1,5	0,5
Île-du-Prince-Édouard	0,5	0,5	0,3
Nouvelle-Écosse	2,4	2,0	1,1
Nouveau-Brunswick	2,4	2,4	1,2
Québec	17,8	19,7	15,2
Ontario	23,3	22,8	15,4
Manitoba	3,5	3,8	2,6
Saskatchewan	3,7	3,5	1,9
Alberta	22,1	21,1	10,3
Colombie-Britannique	14,6	15,9	11,5
Yukon	0,1	0,2	0,1
Territoires du Nord-Ouest	0,1	0,1	0,0
Nunavut	0,0	0,0	0,0

1. Les subventions canadiennes aux apprentis incluent la subvention incitative aux apprentis, la subvention incitative aux apprentis pour les femmes et la subvention à l'achèvement de la formation d'apprenti.
2. Les subventions canadiennes aux apprentis sont rapportées sur une base d'année budgétaire allant du 1er avril au 31 mars l'année suivante.

Liens aux publications

Évaluation des subventions aux apprentis (2021)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/apprenticeship-grants.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/subventions-apprentis.html>

Phase 2 de l'évaluation du prêt canadien aux apprentis (2019)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/canada-apprentice-loan-phase2.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/prest-canadien-apprentis-phase2.html>

Phase 1 de l'évaluation du prêt canadien aux apprentis (2017)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/canada-apprentice-loan.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/prest-canadien-apprentis.html>

Évaluation sommative des améliorations au Programme canadien de prêts aux étudiants découlant du budget de 2008 (2016)

EN: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/2016-summative-evaluation-budget-2008-cslp-enhancements.html>

FR: <https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/ministere/rapports/evaluations/2016-evaluation-sommative-amelioration-PCPE-budget-2008.html>