

EVIDENCE

OTTAWA, Thursday, October 3, 2024

The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade met with videoconference this day at 11:30 a.m. [ET] to examine and report on Canada's interests and engagement in Africa.

Senator Peter M. Boehm (*Chair*) in the chair.

[*English*]

The Chair: Honourable senators, my name is Peter Boehm. I'm a senator from Ontario, and I'm the Chair of the Committee on Foreign Affairs and International Trade.

[*Translation*]

Before we begin, I wish to invite committee members participating in today's meeting to introduce themselves, starting on my left.

Senator Gerba: Welcome back, Mr. Chair. Amina Gerba from Quebec.

[*English*]

Senator Ravalia: Welcome. Mohamed-Iqbal Ravalia, senator from Newfoundland and Labrador.

Senator MacDonald: Michael MacDonald, Nova Scotia.

Senator M. Deacon: Marty Deacon, Ontario.

Senator Harder: Peter Harder, Ontario.

Senator Coyle: Mary Coyle, Antigonish, Nova Scotia.

Senator Greenwood: Margo Greenwood, British Columbia.

The Chair: Thank you very much, colleagues. I want to welcome everyone who may be watching us today on Senate ParlVU across the country.

Today, we're continuing our study on Canada's interests and engagement in Africa. For our first panel, we have the pleasure of welcoming, from Global Affairs Canada, Jacqueline O'Neill, Canada's Ambassador for Women, Peace and Security. Ambassador, welcome back to the committee. Thank you for taking the time to be with us today as we continue our study.

TÉMOIGNAGES

OTTAWA, le jeudi 3 octobre 2024

Le Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international se réunit aujourd'hui, à 11 h 30 (HE), avec vidéoconférence, afin d'examiner, pour en faire rapport, les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique.

Le sénateur Peter M. Boehm (*président*) occupe le fauteuil.

[*Traduction*]

Le président : Honorables sénateurs, je m'appelle Peter Boehm, je suis un sénateur de l'Ontario et président du Comité sénatorial permanent des affaires étrangères et du commerce international.

[*Français*]

Avant de commencer, j'inviterais maintenant les membres du comité présents aujourd'hui à se présenter, en commençant par ma gauche.

La sénatrice Gerba : Bon retour, monsieur le président. Amina Gerba, du Québec.

[*Traduction*]

Le sénateur Ravalia : Je vous souhaite la bienvenue. Je suis Mohamed-Iqbal Ravalia, sénateur de Terre-Neuve-et-Labrador.

Le sénateur MacDonald : Michael MacDonald, de la Nouvelle-Écosse.

La sénatrice M. Deacon : Marty Deacon, de l'Ontario.

Le sénateur Harder : Je suis Peter Harder, de l'Ontario.

La sénatrice Coyle : Mary Coyle, je viens d'Antigonish, en Nouvelle-Écosse.

La sénatrice Greenwood : Margo Greenwood, de la Colombie-Britannique.

Le président : Merci beaucoup, chers collègues. Je souhaite la bienvenue à tous ceux qui, partout au pays, nous regardent aujourd'hui sur la chaîne ParlVU du Sénat.

Aujourd'hui, nous poursuivons notre étude sur les intérêts et l'engagement du Canada en Afrique. Pour notre premier groupe de témoins, nous avons le plaisir d'accueillir les représentantes d'Affaires mondiales Canada. Mme Jacqueline O'Neill est ambassadrice du Canada pour les femmes, la paix et la sécurité. Madame l'ambassadrice, soyez de nouveau la bienvenue à ce comité. Merci d'avoir pris le temps d'être avec nous aujourd'hui, alors que nous poursuivons notre étude.

To support the ambassador, we welcome Caroline Delany, Director General of the Central, Southern and Eastern Africa Bureau, who joins us today for the third time, if I am correct, on this study; Susan Steffen, Director General, West Africa and Maghreb Bureau, who marks her fourth visit, so that makes you the record holder; and Pamela Moore, Executive Director, Peace and Stabilization Program Division, International Assistance Partnerships and Programming, who I think is new to this committee on this study. Welcome to all.

[*Translation*]

Before we hear your remarks and proceed to questions and answers, I would ask everyone present to please mute notifications on their devices.

We are now ready to hear your opening remarks, Ambassador, which will be followed by questions from senators. Ambassador, the floor is yours.

[*English*]

Jacqueline O'Neill, Canada's Ambassador for Women, Peace and Security, Global Affairs Canada: Good morning, everyone. Thank you, chair and this committee, for your sustained focus on Africa. As you can see, and as the chair kindly introduced colleagues, there are four of us here from Global Affairs today, and we're here in the hopes we can give you answers to as many questions as possible. But not to worry, we have only one opening statement; I promise.

[*Translation*]

The last time I appeared before this committee was November 2, 2023, almost a year ago. Since then, I have been to Ethiopia — including Tigray — to Kenya and to Mozambique, including the province of Cabo Delgado, a region affected by the conflict. I also had the immense honour of working directly with Sudanese women trying to end the horrible suffering caused by the war in Sudan.

I am prepared to share with you my thoughts following those official trips and other experiences I've had during my time in office.

I am also delighted to announce that, this past March, the Government of Canada unveiled its third National Action Plan on Women, Peace and Security. It is the first of its kind in Canada to get cabinet approval.

Pour soutenir l'ambassadrice, nous accueillons Mme Caroline Delany, directrice générale de la Direction générale de l'Afrique centrale, du Sud et de l'Est, qui nous rejoint aujourd'hui pour la troisième fois dans le cadre de cette étude, sauf erreur. Nous recevons aussi Mme Susan Steffen, directrice générale de la Direction générale de l'Afrique de l'Ouest et du Maghreb, qui nous rend visite pour la quatrième fois, ce qui fait de vous la détentrice du record. Nous avons enfin Mme Pamela Moore, directrice exécutive du Programme de paix et de stabilisation, Partenariats et programmation de l'aide internationale, qui, je pense, témoigne pour la première fois à ce comité pour cette étude. Bienvenue à toutes.

[*Français*]

Avant d'entendre vos déclarations et de passer aux questions et aux réponses, j'aimerais demander à toutes les personnes présentes de bien vouloir mettre en sourdine les notifications sur leurs appareils.

Nous sommes maintenant prêts pour vos remarques préliminaires, qui seront suivies d'une période de questions de la part des sénateurs. Madame l'ambassadrice, vous avez la parole.

[*Traduction*]

Jacqueline O'Neill, ambassadrice du Canada pour les femmes, la paix et la sécurité, Affaires mondiales Canada : Bonjour à tous. Je remercie le président et les membres du comité pour l'attention soutenue qu'ils portent à l'Afrique. Comme vous pouvez le constater, et comme le président a eu l'amabilité de présenter nos collègues, nous sommes quatre représentantes d'Affaires mondiales aujourd'hui, et nous sommes ici dans l'espoir de pouvoir répondre à autant de questions que possible. Mais ne vous inquiétez pas, nous n'avons qu'une seule déclaration d'ouverture, je vous le promets.

[*Français*]

Mon dernier témoignage devant ce comité date du 2 novembre 2023, soit il y a presque un an. Depuis lors, je me suis notamment rendue en Éthiopie — y compris au Tigré —, au Kenya et au Mozambique — y compris dans la province de Cabo Delgado, une région touchée par le conflit. J'ai également eu l'immense privilège de travailler directement avec des femmes soudanaises qui cherchent à mettre fin aux horribles souffrances liées à la guerre dans ce pays.

Je suis prête à partager avec vous mes réflexions issues de ces déplacements officiels et d'autres expériences que j'ai eues au cours de mon mandat.

Par ailleurs, je suis ravie de vous annoncer qu'en mars dernier, le gouvernement du Canada a dévoilé son troisième Plan d'action national sur les femmes, la paix et la sécurité. Ce plan est le premier du genre au Canada à avoir reçu l'approbation du Cabinet.

It involves more federal partners than the other two national plans: nine departments and one agency in total. What is absolutely essential is that the plan maintains our unique and valuable relationship with civil society. The action plan contributes to our national and international efforts, including those in Africa.

[English]

Women, peace and security, or the WPS agenda, as it's often called, has deep roots in Africa. In fact, it owes much of its existence to the leadership of African women themselves, a fact that is now intentionally obscured through ever-increasing disinformation campaigns, largely originating from Russia and beyond, that falsely and insultingly claim that women, peace and security is a Western notion being imposed from the outside.

The UN Security Council Resolution 1325, the foundation of this agenda, was led by Namibia in the year 2000. South Africa's Naledi Pandor, who served as foreign minister until June of this year, played an instrumental role at that time from within civil society. Kenya's Wangari Maathai was the first African woman to win a Nobel Peace Prize, in 2004, and the first laureate to emphasize the nexus between climate, security and women, which is now a major focus of women, peace and security around the world.

The African Union, or AU, was the first multilateral organization to name a high-level envoy on women, peace and security, which gave Canada, in some ways, inspiration for my role and being the first country to name an ambassador for women, peace and security. For a long time, Africa had more countries with National Action Plans on women, peace and security than any other continent. There are now 34. Four regional organizations have launched action plans, and all this contributes to 109 countries in the world that have these approaches.

Apparent in the advocacy by women and, in particular, young women across the continent and in many of our refreshed National Action Plans and other strategies on women, peace and security, is the extent to which Canada and Africa face shared or similar threats to peace and security, and the importance of women's full and meaningful inclusion in addressing them. These shared threats include the impacts of the climate crisis, migration, disaster management, war and conflict, food security crises, radicalization and terrorism, and online cyber attacks and targeted disinformation.

Il inclut plus de partenaires fédéraux que les deux autres plans nationaux, c'est-à-dire neuf ministères et un organisme au total. Ce qui est tout à fait essentiel, c'est que le plan maintient notre relation unique et précieuse avec la société civile. Le plan d'action contribue à nos efforts à l'échelle nationale et internationale, y compris en ce qui concerne l'Afrique.

[Traduction]

Le programme pour les femmes, la paix et la sécurité, ou FPS, comme on l'appelle souvent, a des racines profondes en Afrique. En fait, il doit une grande partie de son existence au leadership des Africaines elles-mêmes. Ce fait est aujourd'hui intentionnellement occulté par des campagnes de désinformation toujours plus nombreuses, provenant en grande partie de Russie et d'ailleurs, qui prétendent à tort et de manière insultante que les femmes, la paix et la sécurité sont une notion occidentale imposée de l'extérieur.

La résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies, qui est à la base de ce programme, a été mise de l'avant par la Namibie en l'an 2000. La Sud-Africaine Naledi Pandor, qui a occupé le poste de ministre des Affaires étrangères jusqu'en juin de cette année, a joué un rôle déterminant à l'époque au sein de la société civile. La Kényane Wangari Maathai a été la première Africaine à recevoir le prix Nobel de la paix, en 2004, et la première lauréate à souligner le lien entre le climat, la sécurité et les femmes, ce qui est aujourd'hui l'une des optiques principales entourant la question des femmes, de la paix et de la sécurité dans le monde.

L'Union africaine, ou UA, a été la première organisation multilatérale à nommer un envoyé de haut niveau responsable de la question des femmes, de la paix et de la sécurité, ce qui a inspiré au Canada, d'une certaine manière, à créer mon rôle et à être le premier pays à nommer une ambassadrice pour les femmes, la paix et la sécurité. Pendant longtemps, l'Afrique comptait plus de pays dotés de plans d'action nationaux sur les femmes, la paix et la sécurité que tout autre continent. Il y en a aujourd'hui 34. Quatre organisations régionales ont lancé des plans d'action, et tout cela contribue à ce que 109 pays dans le monde aient adopté ces approches.

Le militantisme des femmes et, en particulier, des jeunes femmes partout sur le continent, ainsi que nombre de nos Plans nationaux d'action réactualisés et d'autres stratégies sur les femmes, la paix et la sécurité, montrent à quel point le Canada et l'Afrique sont confrontés à des menaces communes ou similaires pour la paix et la sécurité, et à quel point il est important que les femmes soient pleinement et réellement incluses dans la lutte contre ces menaces. Ces menaces communes comprennent les effets de la crise climatique, les migrations, la gestion des catastrophes, les guerres et les conflits, les crises de sécurité alimentaire, la radicalisation et le terrorisme, ainsi que les cyberattaques et la désinformation ciblée.

[*Translation*]

The policy frameworks of the entire continent reaffirm the identity of many African countries as contributors to world peace and security and multilateral partners. The African continent is home to the greatest number of UN peace support operations, involving many countries that are among the largest contributors of troops and police forces to the UN.

Peacekeeping training centres are based in many African countries. I was greatly impressed by the one I recently visited in Nairobi.

[*English*]

There is much for Canada to learn from African countries and vice versa. Like elsewhere, there remains a gap in Africa that is far too big between policy frameworks and their implementation, with many challenges only worsening, but the women, peace and security agenda, in particular, is potentially a transformative one with many determined, courageous champions across the continent.

We look forward to your questions. Thank you.

The Chair: Thank you very much, ambassador, for your opening statement.

Colleagues, I want to advise you that you will have four minutes in the first round. That includes the question and the answer.

I also want to acknowledge that we've been joined by Senator Mary Robison of Prince Edward Island and Senator Mohammad Al Zaibak from Ontario. Thank you for joining us.

Senator Ravalia: Thank you, witnesses, for being here today and for the work you do on behalf of our country.

As authoritarian regimes, coups and military governments gain influence in the Sahel, how do we ensure the women, peace and security agenda remains central to peace efforts in these regions, particularly with the reality and the impact of a Russian presence, which is undoubtedly a disconcerting factor for all?

Ms. O'Neill: Thank you for your question. Certainly, there's an increase in authoritarian governments around the world, and we're responding in many similar ways, first and foremost by continuing to work with civil society and the voices within who continue to advocate for democratic processes, for the strengthening of service delivery, response and inclusion in

[*Français*]

Les cadres politiques de l'ensemble du continent reflètent notamment la réaffirmation par de nombreux pays africains de leur identité en tant que contributeurs à la paix et à la sécurité mondiales et comme partenaires aux systèmes multilatéraux. Le continent africain compte effectivement le plus grand nombre d'opérations de soutien de la paix des Nations unies, et il comprend également un grand nombre de pays parmi les plus importants contributeurs de troupes et de forces de police aux Nations unies.

Plusieurs pays africains accueillent le siège de centres de formation au maintien de la paix; j'ai notamment visité celui de Nairobi récemment, qui m'a semblé très impressionnant.

[*Traduction*]

Le Canada a beaucoup à apprendre des pays africains et vice versa. Comme ailleurs, l'écart entre les cadres politiques et leur mise en œuvre reste beaucoup trop important en Afrique, et de nombreux défis ne font que s'aggraver. Or, le programme concernant les femmes, la paix et la sécurité, en particulier, pourrait être transformateur et compte de nombreux champions déterminés et courageux sur tout le continent.

Nous sommes impatientes de répondre à vos questions. Nous vous remercions de votre attention.

Le président : Merci beaucoup, madame l'ambassadrice, pour votre déclaration d'ouverture.

Chers collègues, je vous informe que vous disposerez de quatre minutes pour le premier tour. Cela comprend la question et la réponse.

Je tiens également à souligner que la sénatrice Mary Robison de l'Île-du-Prince-Édouard et le sénateur Mohammad Al Zaibak de l'Ontario se sont joints à nous. Je vous remercie de votre présence.

Le sénateur Ravalia : Je remercie les témoins de leur présence aujourd'hui et du travail qu'ils accomplissent au nom de notre pays.

Alors que les régimes autoritaires, les coups d'État et les gouvernements militaires gagnent en influence au Sahel, comment garantir que le programme pour les femmes, la paix et la sécurité reste au cœur des efforts de paix dans ces régions, en particulier avec la réalité et l'impact de la présence russe, qui est sans aucun doute un facteur déroutant pour tous?

Mme O'Neill : Merci pour votre question. Il y a assurément une augmentation des gouvernements autoritaires dans le monde. Nous y répondons de plusieurs manières semblables. D'abord et avant tout, il faut continuer à travailler avec la société civile et les gens qui réclament des processus démocratiques, le renforcement de la prestation de services, une réponse et une

planning and responses, and by ensuring that Canada supports organizations and leaders within the region who are calling for accountability from their own governments, in particular.

I don't know if my colleague wants to add anything else on the Sahel, specifically.

Susan Steffen, Director General, West Africa and Maghreb Bureau, Global Affairs Canada: Thank you for the question, senator.

After three weeks on the job in West Africa, I think the main thing that I can say in terms of keeping some of the things that Canada holds dear, including the women, peace and security agenda, on the table is that we remain — we're staying — in the Sahel. Our diplomatic representation is staying there, despite many challenges, and it is staying open to discussions with interlocutors, which is a bit of pragmatic diplomacy and constructive engagement, if I might say so, and that we continue to have conversations. Even though we disagree fundamentally with many of the things that the governments and quasi-governments in those regions are doing and are advocating, we remain open to discussion with them because if you close the door, you can't make any progress.

Senator Ravalia: If I can just shift gears a little, what initiatives has Canada launched this year to ensure that its development assistance remains attractive and competitive, particularly in countries like Zambia and Zimbabwe, where Chinese investments are growing very rapidly?

Caroline Delany, Director General, Central, Southern and Eastern Africa Bureau, Global Affairs Canada: Thank you, senator.

Speaking of this year, what I can say in terms of our investments and our engagement on the continent is that they continue to be guided by the Feminist International Assistance Policy.

In Zambia and in Zimbabwe, we don't have a bilateral development program, but, like many countries, they are recipients of programming through multilateral channels as well as through Canadian NGOs. In Zambia, in particular, we are in the order of the seventh top donor, if I remember correctly, and so even without a bilateral program, it's quite a significant engagement.

We're also engaging with countries like Zambia, in particular, through the international financial institutions, or IFIs. Zambia is one of the countries that is quite heavily indebted to China and is in negotiations with China as well as with the Paris Club on how to manage their debt situation.

planification inclusive. Il faut aussi veiller à ce que le Canada soutienne les organisations et les dirigeants de la région qui demandent à leurs propres gouvernements de se montrer responsables.

Je ne sais pas si ma collègue souhaite ajouter quelque chose sur le Sahel en particulier.

Susan Steffen, directrice générale, Direction générale de l'Afrique de l'Ouest et du Maghreb, Affaires mondiales Canada : Je vous remercie pour la question, sénateur.

Après trois semaines de travail en Afrique de l'Ouest, je pense que la principale chose que je peux dire pour préserver ce à quoi le Canada tient, y compris le programme sur les femmes, la paix et la sécurité, est que nous restons au Sahel. Notre représentation diplomatique reste sur place, malgré de nombreux défis, et est ouverte aux discussions avec les interlocuteurs. Il s'agit en quelque sorte d'une diplomatie pragmatique et d'une approche constructive, si je puis dire, et nous continuons à dialoguer. Même si nous sommes fondamentalement en désaccord avec beaucoup de choses que les gouvernements et organisations quasi gouvernementales de ces régions font et préconisent, nous demeurons ouverts à la discussion avec eux. Si on ferme la porte, on ne peut pas faire de progrès.

Le sénateur Ravalia : Si vous me permettez de changer un peu de sujet, quelles initiatives le Canada a-t-il lancées cette année pour s'assurer que son aide au développement reste attrayante et compétitive, en particulier dans des pays comme la Zambie et le Zimbabwe, où les investissements chinois se développent très rapidement?

Caroline Delany, directrice générale, Direction générale de l'Afrique centrale, du Sud et de l'Est, Affaires mondiales Canada : Merci, sénateur.

Pour ce qui est de cette année, ce que je peux dire à propos des investissements et de l'engagement sur le continent, c'est qu'ils continuent d'être fondés sur la Politique d'aide internationale féministe.

Nous n'avons pas de programme de développement bilatéral en Zambie et au Zimbabwe, mais, comme beaucoup de pays, ils bénéficient de programmes grâce à des canaux multilatéraux et des ONG canadiennes. En Zambie, nous sommes le septième donateur en importance, si je me souviens bien. Il s'agit donc d'un engagement assez important, même sans programme bilatéral.

Nous entretenons également des relations avec des pays comme la Zambie, par l'intermédiaire des institutions financières internationales, ou IFI. La Zambie est l'un des pays les plus lourdement endettés auprès de la Chine et elle est en négociation avec elle ainsi qu'avec le Club de Paris sur la manière de gérer la situation de sa dette.

As a member of the IFIs, Canada has an opportunity to also engage through those institutions in terms of being able to support Zambia's ambitions with regard to investment in infrastructure and elsewhere.

Zimbabwe is a bit more difficult for me to speak to. We don't have significant amounts of programming there. We have an embassy in the country and engage with the government in Zimbabwe to talk about things like governance and reconciliation processes and so on, but there is not a significant development investment.

The Chair: Thank you very much.

Senator MacDonald: Good morning, witnesses.

In October 2022, Canada hosted the first Canada-African Union Commission high-level dialogue, in which Canada announced over \$37 million in project funding to support African Union priorities. This announcement included proposed funding for WPS-related projects, such as strengthening women-led community reconciliation in the Oromia Region of Ethiopia, engendering conflict-sensitive approaches to peace building in Ethiopia.

I have two questions: What measurable outcomes have we seen from these investments so far, particularly in such an unstable region? How can we assess whether these funds are effectively contributing to long-term peace and reconciliation, and what steps are in place to ensure accountability in tracking the success of these initiatives?

Ms. Delany: I can speak specifically to Ethiopia.

Ethiopia is a country that is definitely going through some peace and security challenges. One of Canada's largest international assistance investments is in Ethiopia.

The approach that we take there is to recognize that there's a variety of ways that we can counter instability in the country. This includes addressing the underlying drivers of the conflict itself. In the past, Canada has, for example, supported the national dialogue process in the country. We monitor closely where the government is going on transitional justice to see how the policy develops with regard to that.

We're also engaging specifically on peace and security, so Canada is providing \$14 million through the United Nations Development Programme, or UNDP, for the demobilization exercises ongoing in the Tigray province, following the civil war there.

En tant que membre des IFI, le Canada a la possibilité de passer par ces institutions pour soutenir les ambitions de la Zambie en matière d'investissement dans les infrastructures et ailleurs.

Il m'est un peu plus difficile de parler du Zimbabwe. Nous n'avons pas de programmes importants là-bas. Nous avons une ambassade dans le pays et discutons avec le gouvernement zimbabwéen de choses comme la gouvernance et les processus de réconciliation, mais il n'y a pas d'investissement significatif dans le développement.

Le président : Merci beaucoup.

Le sénateur MacDonald : Bonjour aux témoins.

En octobre 2022, le Canada a tenu le premier dialogue de haut niveau entre le Canada et la Commission de l'Union africaine, au cours duquel le Canada a annoncé un financement de plus de 37 millions de dollars pour des projets visant à soutenir les priorités de l'Union africaine. Cette annonce comprenait des propositions de financement pour des projets relatifs aux femmes, à la paix et à la sécurité, tels que le renforcement de la réconciliation communautaire menée par les femmes dans la région d'Oromia, en Éthiopie, et l'élaboration d'approches de la consolidation de la paix tenant compte des conflits en Éthiopie.

J'ai deux questions. Quels résultats mesurables avons-nous obtenus jusqu'à présent grâce à ces investissements, en particulier dans une région aussi instable? Comment pouvons-nous évaluer si ces fonds contribuent effectivement à la paix et à la réconciliation à long terme, et quelles mesures sont en place pour garantir la responsabilité dans le suivi du succès de ces initiatives?

Mme Delany : Je peux parler plus particulièrement de l'Éthiopie.

L'Éthiopie est un pays qui connaît des problèmes de paix et de sécurité. L'un des plus gros investissements du Canada en matière d'aide internationale est là-bas.

L'approche que nous adoptons consiste à reconnaître qu'il y a plusieurs façons de contrer l'instabilité dans le pays. Il s'agit notamment de s'attaquer aux facteurs sous-jacents du conflit lui-même. Par le passé, le Canada a, par exemple, soutenu le processus de dialogue national dans le pays. Nous suivons de près l'orientation du gouvernement en matière de justice de transition pour voir comment la politique évolue à cet égard.

Nous nous engageons aussi plus particulièrement dans le domaine de la paix et de la sécurité. Ainsi, le Canada fournit 14 millions de dollars par l'intermédiaire du Programme des Nations unies pour le développement, ou PNUD, pour les exercices de démobilisation en cours dans la province du Tigré, à la suite de la guerre civile qui s'y est déroulée.

What is most important and most interesting there as well is the significant number of women ex-combatants who are part of that process — in the order of 11% — and so it is an opportunity for Canada to influence the disarmament, demobilization and reintegration, or DDR, process as well from a WPS perspective.

In addition, one of the things that we look at is also resilience programming. Canada is a significant funder of social safety nets in Ethiopia, both in urban and rural areas, and we think this is really important to be able to support citizens so they feel that they can weather the ups and downs of climate change, the economy and these sorts of things.

One thing that Ethiopia has done quite recently is that they have matched their exchange rate to the market rate, instead of it being controlled by the central bank. This is a good thing from a macroeconomic stability perspective, but it is not often easy for the average citizen to weather the changes in the exchange rate, and programs like the social safety net can make a big difference with regard to supporting communities to be able to navigate through that. That's through both cash transfers sometimes and food transfers and food for work.

Pamela Moore, Executive Director, Peace and Stabilization Program, International Assistance Partnerships and Programming, Global Affairs Canada: I could add one point, if you would like, to complement that. Global Affairs Canada also has dedicated peace and security programming, so we use the different funding tools of foreign affairs to implement some of the programming in relation to the topics that you've spoken about.

We've devoted specific programming to accountability, as mentioned by my colleague, supporting accountability mechanisms and looking at identifying some of the violations that have occurred in the context of the conflict. We also have dedicated programming for women peace builders in Eastern Africa and other parts of Africa, including Ethiopia, which is dedicated project funding for women peace builders.

[Translation]

Senator Gerba: Welcome to our witnesses. It's always a pleasure to have you here and see some familiar faces.

My question is for all of you. African women are the world champions of entrepreneurship, with 27% in business for themselves. They are responsible for 65% of the continent's wealth, so their role is absolutely central to the region's economy. How does the National Action Plan on Women, Peace and Security you mentioned take into account women entrepreneurs and their empowerment?

Ce qui est le plus important et le plus intéressant, c'est le nombre important d'anciennes combattantes qui font partie de ce processus — de l'ordre de 11 %. C'est donc une occasion pour le Canada d'influencer le processus de désarmement, de démobilisation et de réintégration, ou DDR, également du point de vue des FPS.

De plus, nous examinons les programmes de résilience. Le Canada est un grand donateur pour renforcer les filets sociaux en Éthiopie, dans les régions urbaines et rurales. Il nous paraît très important de pouvoir soutenir les citoyens pour qu'ils puissent affronter les hauts et les bas des changements climatiques, de l'économie et de ce genre de choses.

Très récemment, l'Éthiopie a harmonisé son taux de change avec le taux du marché, au lieu de laisser la banque centrale le contrôler. C'est une bonne chose sur le plan de la stabilité macroéconomique, mais ce n'est souvent pas facile pour le citoyen moyen d'en subir les conséquences. Des programmes comme le filet social peuvent fortement contribuer au soutien des communautés pour qu'elles se tirent d'affaire. Le filet social peut prendre la forme de transferts d'argent, de transfert de nourriture et de vivres contre travail.

Pamela Moore, directrice exécutive, Programme de paix et de stabilisation, Partenariats et programmation de l'aide internationale, Affaires mondiales Canada : Si vous le voulez bien, je pourrais compléter cette réponse. Affaires mondiales Canada a des programmes pour la paix et la sécurité. Nous utilisons les divers outils de financement des affaires étrangères pour mettre en œuvre des programmes portant sur les sujets que vous avez mentionnés.

Nous avons des programmes spécialement axés sur la reddition de comptes, comme ma collègue l'a dit. Nous soutenons des mécanismes de reddition de comptes et cherchons à faire la lumière sur les violations commises durant le conflit. Nous avons aussi des programmes pour les femmes qui consolident la paix en Afrique de l'Est et d'autres régions de l'Afrique, y compris l'Éthiopie. Ce financement concerne les projets et les femmes qui consolident la paix.

[Français]

La sénatrice Gerba : Bienvenue à nos témoins. C'est toujours un plaisir de vous accueillir pour celles qui ont l'habitude de ce comité.

Ma question s'adresse à tout le monde. Les femmes africaines sont les championnes mondiales de l'entrepreneuriat, avec un taux d'entrepreneures de 27 %. Elles seraient ainsi à l'origine de 65 % de la richesse du continent. Leur rôle est donc absolument central dans l'économie de la région. Dans quelle manière le Plan d'action national pour la femme, la paix et la sécurité dont vous avez parlé prend-il en compte les entrepreneures femmes et leur autonomisation?

Ms. O'Neill: Thank you for the question.

The plan does not specifically focus on women entrepreneurs.

[*English*]

What it does focus on is the environment that enables women to have the time, the resources, the education and the physical stability to follow their entrepreneurship. It talks about the relationship between economic stability and peace and security, but it does not focus specifically on women entrepreneurs.

Ms. Delany: I can give some examples in terms of how we do support women entrepreneurs, particularly in the agricultural sector.

Most women, at least in the areas that I cover in Southern and Eastern Africa — the smallholder farmers are mostly women, so being able to support them in terms of access to markets and things like that is one of the main components of a lot of our programming on the continent.

I can give an example of Mozambique, where 80% of Mozambicans are engaged in agriculture, and there are very high rates of malnutrition. SOCODEVI, a Canadian organization out of Quebec, works with women-led agricultural co-operatives to support them with better seeds, better fertilizer and training, and we've seen significant increases in terms of their yield and their ability to access supermarkets in the cities to be able to sell those yields.

South Sudan is another example, where we work with War Child and CARE Canada to support farmers, including women and girls. This is also climate-focused in terms of supporting climate-smart agriculture, recognizing the significant changes in South Sudan as a result of climate change and being able to support farmers to make those adjustments so their yields are more resilient to the changes in climate.

[*Translation*]

Senator Gerba: That's very informative. Thank you for the information.

Internationally, have you found any best practices that Canada could learn from? Connections are often made between peace, security and the economy. Just yesterday, one of our witnesses talked about highly educated young people who are unemployed. That is likely the case for women, too. Are there practices we could learn from?

Mme O'Neill : Merci pour la question.

Le plan ne met pas spécifiquement l'accent sur les femmes entrepreneures.

[*Traduction*]

Ces programmes mettent l'accent sur l'environnement qui permet aux femmes d'avoir le temps, les ressources, l'éducation et la stabilité matérielle pour mener à bien leur entreprise. Il est question de la relation entre la stabilité économique, la paix et la sécurité, mais ces programmes ne visent pas les femmes en particulier.

Mme Delany : Je peux vous donner quelques exemples de notre soutien envers les entrepreneuses, surtout en agriculture.

La plupart des femmes, au moins dans les régions que je couvre dans le Sud et l'Est de l'Afrique... Les agriculteurs qui ont de petites exploitations sont surtout des femmes. Il est donc important de les appuyer pour qu'elles accèdent aux marchés et ce genre choses. C'est un des principaux aspects de bon nombre de nos programmes sur le continent.

Je peux vous donner l'exemple du Mozambique, où 80 % des citoyens participent à l'agriculture, et où les taux de malnutrition sont très élevés. SOCODEVI, une organisation canadienne située au Québec, travaille avec des coopératives agricoles dirigées par des femmes pour leur fournir de meilleures semences, de meilleurs engrais et de la formation. Nous avons constaté une forte hausse de leurs récoltes et de leur capacité d'accéder aux supermarchés en ville pour vendre leurs produits.

Le Soudan du Sud est un autre exemple. Nous travaillons avec War Child et CARE Canada pour soutenir les agriculteurs, dont les femmes et les filles. Notre programme appuie aussi les initiatives agricoles adaptées aux changements climatiques, qui se font particulièrement sentir au Soudan du Sud. Nous appuyons les agriculteurs pour qu'ils puissent s'adapter et générer des récoltes plus résiliences face aux changements climatiques.

[*Français*]

La sénatrice Gerba : C'est très intéressant, merci beaucoup pour ces informations.

À l'échelle internationale, avez-vous relevé des pratiques exemplaires dont le Canada pourrait s'inspirer? On fait beaucoup le lien entre la paix, la sécurité et l'économie. Hier, un de nos témoins parlait justement des jeunes qui sont très éduqués et qui se retrouvent sans emploi. C'est probablement la même chose pour les femmes. Y a-t-il des pratiques dont on pourrait s'inspirer?

Ms. O'Neill: Definitely, there are many practices we could learn from. I could mention a few that exist internationally, as you say, but in Africa.

[English]

I mentioned I was in East Africa recently and was able to meet with a number of groups that talked about both Canadian support and their initiatives early on in a conflict and then longer term. One of the successful practices — my colleague just mentioned it — was Canada's support for the disarmament, demobilization and reintegration of combatants following the conflict in Mozambique.

How that relates to the economy is through a few things. First, they specifically set out from the outset to identify that there would be women combatants. It seems as if it should be an obvious thing. We know that around the world there is usually an average of at least 10% of women in any fighting force, so it was about ensuring that they planned ahead for women combatants. They had livelihood programs, processes and training opportunities that were customized to women based on what those women said they wanted. We see in other processes sometimes that women are given stereotypical roles for training as hairdressers, seamstresses, et cetera, but it's not necessarily based on the skills they have or the vision they want, so they get training that translates into longer economic opportunities.

Senator M. Deacon: Thank you all for being here today. It's greatly appreciated.

In terms of the government's approach to partnerships in Africa, I think we all know that public consultation is very important, and we had, as I understand, a public consultation that took place for around a month that finished in mid-September. What sort of responses did we get, and what was the engagement like from the African diaspora in Canada, particularly women who could, perhaps, give good insight into the women, peace and security agenda?

Ms. Steffen: Thank you very much, senator, for that question.

The Africa strategy has been under way for a while, as you know. We've spoken to it at this committee before. There were early public consultations on the economic cooperation angle that had several iterations. There was a public consultation through a portal, and there were some separate focus groups and discussions with a variety of interlocutors. Most recently, we had a month-long online consultation that engaged on a broader set of issues on top of the economic issues. I have to say they were both well attended, and we had a significant number of inputs.

Mme O'Neill : Certainement, il y a beaucoup de pratiques qui nous inspirent. Je pourrais en mentionner quelques-unes qui existent sur le plan international, comme vous l'avez dit, mais en Afrique.

[Traduction]

Comme je l'ai dit, je suis allée en Afrique de l'Est récemment et j'ai pu rencontrer des groupes qui parlaient du soutien du Canada et des initiatives qu'ils ont prises au début du conflit et à long terme. Comme ma collègue vient de le mentionner, une des pratiques qui ont connu du succès, c'est le soutien du Canada au désarmement, à la démobilisation et à la réintégration des combattants à la suite du conflit au Mozambique.

Il y a quelques liens à faire avec l'économie. Tout d'abord, on a spécifiquement prévu au départ qu'il y aurait des combattantes. On pourrait penser que cela tombe sous le sens. Nous savons que de par le monde, il y a en moyenne au moins 10 % de femmes dans les forces de combat, donc il fallait s'assurer de planifier les choses pour ces combattantes. Les programmes sur les moyens de subsistance, les processus connexes et la formation étaient adaptés aux femmes, selon ce qu'elles disaient vouloir. Dans d'autres processus, on attribue parfois aux femmes des rôles stéréotypés et on leur offre une formation de coiffeuse, de couturière, etc. Mais on ne se fonde pas nécessairement sur leurs compétences ou leurs aspirations, alors qu'une formation mieux adaptée se traduirait par des débouchés économiques à long terme.

La sénatrice M. Deacon : Merci à toutes d'être ici aujourd'hui. Nous vous en sommes très reconnaissants.

Concernant la stratégie gouvernementale en matière de partenariats en Afrique, je pense que nous savons tous que les consultations publiques sont très importantes. D'après ce que je comprends, nous avons tenu une consultation publique pendant environ un mois, et elle s'est terminée à la mi-septembre. Quel genre de réactions y a-t-il eu, et quel était le niveau d'engagement de la diaspora africaine au Canada, surtout celui des femmes? Ces femmes peuvent possiblement nous renseigner sur les programmes concernant les femmes, la paix et la sécurité.

Mme Steffen : Merci de cette question, madame la sénatrice.

La stratégie sur l'Afrique est en vigueur depuis un moment, comme vous le savez. Nous en avons déjà parlé à ce comité. Dès le début, nous avons tenu plusieurs consultations publiques en matière de coopération économique. Une consultation s'est tenue sur un portail, et divers interlocuteurs ont participé à des groupes de discussion. Dernièrement, une consultation en ligne d'un mois portait sur des enjeux plus vastes, en plus des enjeux économiques. Je dois dire que ces deux consultations ont joui d'une bonne participation, et nous avons reçu un grand nombre de réponses.

In terms of engaging with African diaspora groups, first of all, the online consultations were open to anyone who wanted to engage. We also then encouraged our networks to be aware of the online consultations, and in that way it brought forward a lot more input from a variety of interlocutors.

We engaged with a number of associations, including the Canada-Africa Chamber of Business, which has many entrepreneurs of African origin — that's just an example — and many women entrepreneurs as well, and a number of other business associations that have women entrepreneurs as well.

On the peace and security front, you heard yesterday from a few of the academics who were also engaged in those consultations. What we heard from them was that our interlocutors, both Canadian and African, want more Canada on the continent — I think you heard the same thing yesterday — that the trade and investment angles of our engagement need to be bolstered. That is part of the discussion we have had at this committee as well. We also heard that the peace and security angles of Africa are interwoven throughout everything that Canada should be doing in terms of both being aware of it and ensuring that we are doing no harm and contributing, as well, to an improved environment.

Senator M. Deacon: Thank you. This is still a reasonably new ambassadorial position. Inside the work you're doing, are there resources that you have had to shift or changes that you're doing as this important role continues, or is there support you need and don't have?

Ms. O'Neill: Thank you for the question. I always appreciate it when someone asks about resources as well.

The thinking or the theory of change behind this position and appointment is one that made a lot of sense, which was to have someone with a title that gives you access and can get you indoors, et cetera, but is not the sole part of the government or department that is intent on delivering on this work. We have the National Action Plan that spells out how it's everyone's responsibility.

I am there and try to think of myself as a force multiplier, champion, amplifier of what has been done, but I don't want us to have so much concentration of resources in any one part of the government or any of our departments, because we need to ensure that this work is distributed and is part of everyone's job.

Senator Harder: Thank you to our witnesses. Ambassador, you referenced the AU in establishing position. One of the themes we've heard from a number of witnesses is positive commentary about the development of AU in regional organizational structures. Can you give us a taste of how those

Pour ce qui est de la participation de la diaspora africaine, les consultations en ligne s'adressaient à tous ceux qui souhaitaient y participer. Nous avons aussi encouragé nos réseaux à prendre connaissance des consultations en ligne, ce qui nous a permis de recevoir beaucoup plus de réponses de la part de divers interlocuteurs.

Nous avons discuté avec des associations, dont la Chambre commerciale Canada-Afrique, qui compte de nombreux entrepreneurs d'origine africaine. Ce n'est qu'un exemple parmi d'autres. Nous avons aussi discuté avec bien des entrepreneuses et d'autres associations d'affaires qui comptent des entrepreneuses dans leurs rangs.

Concernant la paix et la sécurité, vous avez entendu hier quelques universitaires qui ont aussi participé à ces consultations. Ils nous ont dit que nos interlocuteurs canadiens et africains veulent un engagement accru du Canada sur le continent. Je pense qu'on vous a dit la même chose hier. Il faut renforcer le commerce et nos investissements. Cela s'inscrit dans les discussions que nous avons avec le comité. On nous a également dit que la paix et la sécurité en Afrique sont interreliées avec tout ce que devrait faire le Canada. Il faut être conscient du besoin de paix et de sécurité et veiller à ne pas faire de tort. Nous devons contribuer à un environnement meilleur.

La sénatrice M. Deacon : Merci. Ce poste d'ambassadrice est relativement nouveau. Dans votre travail, a-t-il des changements en matière de ressources ou autre que vous avez dû faire ou que vous devez apporter pour la suite de votre mandat important? Avez-vous le soutien nécessaire?

Mme O'Neill : Merci de cette question. Je suis toujours reconnaissante quand on me pose des questions sur les ressources.

La réflexion ou la théorie du changement qui explique ce poste et ma nomination était très sensée. On voulait quelqu'un avec un titre qui donne accès aux débouchés et qui peut aider les gens, mais qui ne soit pas la seule personne-ressource du gouvernement ou du ministère pour accomplir la tâche. Notre Plan d'action national stipule que c'est la responsabilité de tout le monde.

Dans mon poste, je me vois comme quelqu'un qui peut démultiplier les forces, défendre et faire valoir le travail accompli, mais je ne veux pas que nous concentrons les ressources en un endroit au gouvernement ou dans les ministères, car nous devons veiller à répartir le travail entre tout le monde.

Le sénateur Harder : Merci aux témoins. Madame l'ambassadrice, vous avez dit que l'Union africaine vous aidait à établir votre position. Un certain nombre de témoins nous ont dit que le développement de l'Union africaine dans la structure des organisations régionales était positif. Pourriez-vous nous donner

structures are helpful or used by you and the department as opposed to bilateral or traditional, multilateral structures?

Ms. O'Neill: Thank you. I can give you two examples. One is the African Union, my approximate counterpart there. Her office, with Canadian support, has created what they call a Continental Results Framework on Women, Peace and Security. I mentioned there are now about 34 countries in four regional organizations with National Action Plans.

What they tried to do was to bring more coherence to them so that within each ministry and each country, they're not tracking different things; they don't set up ways of collective reporting that doesn't tell you a story more broadly. That has been helpful, and it has helped build capacity. Some governments actually track gender-disaggregated data, for example. It set a bit of a minimum standard of what doing this looks like in different contexts, with, of course, a great deal of complementarity.

Another thing that the African Union has supported and set up is what is called FemWise. It is a network of African women mediators. It is in response to many African women talking about the important roles they play mediating between communities at subnational levels. However, as we all know, when peace processes are often called, they tend to be former heads of state, sometimes individuals without significant mediation experience, or those with well-known names, which perpetuates a cycle. So FemWise has attempted to elevate the importance and the role and visibility, and formalize and elevate the work of these groups.

A challenge, however, is getting them deployed and getting them called upon to mediate. There's progress in that sense, but we still want to see more of them doing the work that they're engaged in.

Senator Harder: Have you given a thought to how the structure of the WPS could be used in some fashion or adjusted in the context of having an approach for children, or do you just view that as a subset of WPS? Given the challenge of demography in Africa, it would seem to me not too soon to think through what the structures we could incorporate are. Is there a model here that you should be exploring?

Ms. O'Neill: Thank you. I certainly think about it and have thought about it thanks to numerous groups that have raised the issue.

There are a few points. There are some good practices and some areas for improvement. The key point distinguishing between youth and children is something that we hear a lot. We don't view children, peace and security as a subset of this work lest we aggregate women and children in an unintentionally infantilizing way. But we do hear a lot of connections about

un aperçu de la façon dont ces structures vous aident? Est-ce que vous et le ministère les utilisez, au lieu de recourir aux structures bilatérales ou multilatérales traditionnelles?

Mme O'Neill : Merci. Je peux vous donner deux exemples. Dans l'Union africaine, mon homologue, plus ou moins, et son bureau, à l'aide du Canada, ont créé ce qu'on appelle le Cadre continental de résultats sur les femmes, la paix et la sécurité. Comme je l'ai dit, il y a maintenant environ 34 pays membres de quatre organisations régionales qui se sont dotés de plans d'action nationaux.

On a cherché à augmenter la cohérence de ces plans pour que les ministères et les pays ne suivent pas des données différentes. On ne recueille pas de données collectives qui ne donnent un portrait d'ensemble. Ces efforts sont utiles et aident à renforcer les capacités. Certains gouvernements suivent les données ventilées par sexe, par exemple. On a établi un genre de norme minimale selon les divers contextes, et il y a bien sûr beaucoup de complémentarité.

Par ailleurs, l'Union africaine a établi et soutient FemWise, un réseau de médiatrices africaines. C'est en réponse aux nombreuses Africaines qui parlaient des rôles importants de médiatrices qu'elles jouent entre des communautés au niveau infranational. Toutefois, comme nous le savons tous, lorsqu'on lance des processus de paix, on parle souvent d'anciens chefs d'État, de personnes n'ayant pas beaucoup d'expérience de médiation, ou de personnalités bien connues, ce qui perpétue un cycle. FemWise cherche donc à rehausser l'importance de ce rôle et sa visibilité, ainsi qu'à officialiser et promouvoir le travail de ces groupes.

Cependant, un défi consiste à déployer ces médiatrices et à répondre aux appels de médiation. Il y a des progrès en ce sens, mais nous voulons toujours que plus d'entre elles fassent le travail qu'elles souhaitent faire.

Le sénateur Harder : Avez-vous pensé comment la structure du programme sur les femmes, la paix et la sécurité pourrait être utilisée ou adaptée pour tenir compte des enfants, ou n'y voyez-vous qu'un sous-ensemble de ce programme? Compte tenu du défi démographique en Afrique, il me semble qu'il n'est pas trop tôt pour bien réfléchir aux structures que nous pourrions ajouter au programme. Y a-t-il un modèle que nous devrions explorer?

Mme O'Neill : Merci. J'y pense, c'est certain. De nombreux groupes m'en ont parlé.

Voici quelques points à retenir. Il y a de bonnes pratiques, et d'autres qui exigent des améliorations. On entend beaucoup parler de la distinction entre les jeunes et les enfants, qui est un aspect capital. Nous ne voyons pas les enfants, la paix et la sécurité comme un sous-ensemble de notre travail, sauf si nous regroupons les femmes et les enfants par inadvertance et de

youth, peace and security, and we have had a lot of collaboration between those organizations, including getting a Security Council resolution. There are now a couple of National Action Plans on Youth, Peace and Security in the world, the Democratic Republic of the Congo, or DRC, being one of them.

Senator Harder: Has that given impetus for Global Affairs to think of its coordination in a different fashion?

Ms. O'Neill: Yes.

Senator Harder: Thank you.

Senator Coyle: Thank you to all of our witnesses, those returning and those new to this conversation. This question is for Ambassador O'Neill, and anyone else can jump in as well.

Today and in a previous appearance here at this committee, you highlighted Canada's support for African women in peace negotiations through initiatives like the Continental Results Framework. Could you provide an update on the progress with this framework? Could you also tell us more about the experience in Sudan that you mentioned earlier, making reference, if you could, to measures you think Canada can take to ensure that women's participation in peace and security has not just a symbolic but a real impact on the outcomes of peace agreements?

Ms. O'Neill: Thank you for those three questions. I'll start with Sudan because it is emblematic of what is going on. Very briefly, the U.S. government with its co-hosts Switzerland and Saudi Arabia and along with its partners — the U.A.E., Egypt, the African Union and the United Nations — convened what they hoped would be peace talks on Sudan in Switzerland about a month ago. They hoped that the two primary belligerents — the Sudanese Armed Forces and the Rapid Support Forces — would come together and focus on three things: cessation of hostilities, increased humanitarian access and a monitoring or enforcement mechanism. One of the parties did not show up. The groups continued to stay there, and they focused on increasing humanitarian access.

The U.S. mediator very much wanted to not replicate what we see everywhere else, which is inviting to peace talks the parties that created the war in the first place and giving them a disproportionate amount of power to set the terms going forward. He worked with his counterparts in the U.S. State Department, who worked with us to support a group of Sudanese women from across the country, including many young women, to be in Switzerland and to be consistently trying to influence the negotiations. They met directly with the groups, but they were

manière infantilisante. Mais nous entendons qu'il existe de nombreux liens entre les jeunes, la paix et la sécurité. Ces organisations collaborent abondamment; on a même obtenu une résolution du Conseil de sécurité. Il y a maintenant quelques plans d'action nationaux sur les jeunes, la paix et la sécurité dans le monde. La République démocratique du Congo en est un exemple.

Le sénateur Harder : Est-ce que ces progrès ont amené Affaires mondiales à songer à sa coordination d'une autre manière?

Mme O'Neill : Oui.

Le sénateur Harder : Merci.

La sénatrice Coyle : Merci à tous les témoins. Merci à celles qui reviennent discuter avec nous et celles qui participent aux discussions pour la première fois. Ma question s'adresse à l'ambassadrice O'Neill et à celles qui aimeraient intervenir.

Aujourd'hui et dans une comparution précédente au comité, vous avez souligné le soutien que le Canada accorde aux Africaines dans les négociations de paix, à l'aide d'initiatives comme le Cadre continental de résultats. Pourriez-vous faire le point sur les progrès accomplis grâce à ce cadre? Pourriez-vous aussi nous en dire plus sur l'expérience au Soudan que vous avez évoquée. Si possible, pourriez-vous nous dire quelles mesures le Canada pourrait prendre pour garantir que la participation des femmes dans les processus de paix et de sécurité n'est pas que symbolique, mais qu'elle entraîne des retombées réelles dans les accords de paix?

Mme O'Neill : Merci de ces trois questions. Je vais commencer par le Soudan, parce que cette situation montre bien ce qui se passe. Très brièvement, le gouvernement américain, avec la Suisse, l'Arabie saoudite et ses partenaires — les Émirats arabes unis, l'Égypte, l'Union africaine et les Nations unies —, a convoqué en Suisse ce qu'il espérait être des pourparlers de paix sur le Soudan, il y a environ un mois. Il espérait que les deux principaux belligérants, les Forces armées soudanaises et les Forces de soutien rapide, ou FSR, se réuniraient pour parler en priorité de cessation des hostilités, d'accès accru à l'aide humanitaire et d'un mécanisme de surveillance ou d'application. Mais une des parties ne s'est pas présentée. Les groupes sont demeurés sur place et se sont concentrés sur l'accès humanitaire accru.

Le médiateur américain tenait à éviter de répéter ce que nous voyons partout ailleurs, soit d'inviter aux pourparlers de paix les parties qui ont déclaré la guerre en premier lieu et de leur donner le pouvoir disproportionné d'établir les conditions à respecter. Il a travaillé avec ses homologues au Département d'État américain, qui ont travaillé avec nous pour qu'un groupe de Soudanaises de partout au pays, y compris bien des jeunes femmes, puissent aller en Suisse et tenter d'influencer les négociations avec constance. Elles ont rencontré les groupes

not officially part of the negotiating process. As always, they raised a number of extremely important things, for example, making sure that sexual violence was part of a cessation of hostility, so raping women would be considered a violation of a ceasefire. They talked about a broad range of issues.

What was essential there is that they were a diverse group, they had a number of connections back to their communities, and they had international support of mediators and facilitators. They still, however, were not at the table, which is why Canada is trying to support a broader process of civilian-driven political engagement so that we don't replicate this process.

Perhaps I can turn to Ms. Moore to say we tried to use Canadian titles, influence and access to reinforce that specific set of peace negotiations as well as supporting a ground effort by civilians.

Ms. Moore: We complement our policy engagement that the ambassador has spoken about with project funding. Through our peace and security project funding, the Peace and Stabilization Operations Program, we can do things like, in this case, funding this organization that was supporting civilian voices, including 40% women, who in the Sudan conflict were bringing together the views of a diverse group of civilians on what should happen to inform the peace process. What we try to do is give project funding to give that extra voice to these civilian groups.

Senator Greenwood: Welcome to all of you. I was really interested when you spoke earlier in your opening remarks — this is for all of you to answer — about the disinformation or misinformation that some countries are promoting particularly around women's participation in the women, peace and security initiative. I wondered if you could talk a little more about how you are addressing that, because that can be a huge detriment.

I don't know if this would enter into it, so forgive my naïveté, but I'm thinking about the recognition and revitalization of women's roles in communities and those sorts of things. If you could share your thoughts on that please.

Ms. O'Neill: Thank you. I'd absolutely love to, given, as the senator emphasized, that it is an extremely important issue, and it's growing. It is one of the things I hear about most consistently when speaking with civil society and political actors around the world. It's a huge threat to security and very much an issue within Africa.

I want to be really clear: When we say "disinformation," of course, it is deliberately sharing information with malicious intent. When we talk about "gendered disinformation," it is about

directement, mais elles ne faisaient pas officiellement partie des négociations. Comme toujours, elles ont soulevé des points très importants, comme le besoin de s'assurer que la violence sexuelle soit une exigence dans la cessation des hostilités et que le viol de femmes soit considéré comme une violation du cessez-le-feu. Elles ont parlé de toute une série de questions.

L'essentiel à se rappeler, c'est que c'était un groupe divers ayant des liens avec ses communautés, et on bénéficiait du soutien international de médiateurs et de facilitateurs. Mais ces femmes ne participaient pas aux négociations. C'est pourquoi le Canada veut soutenir un processus plus large de participation politique mené par des civils, pour ne pas répéter ce processus.

Je pourrais demander à Mme Moore de dire que nous avons utilisé les titres, l'influence et l'accès canadiens pour renforcer ces négociations de paix en particulier, ainsi que soutenir les efforts civils sur le terrain.

Mme Moore : En plus de notre participation politique dont l'ambassadrice a parlé, nous finançons des projets. Dans le cadre du financement des projets pour la paix et la sécurité, le Programme pour la stabilisation et les opérations de paix, nous pouvons par exemple financer une organisation qui soutenait les civils, comprenant 40 % de femmes. Dans le conflit au Soudan, elle rassemblait les points de vue d'un groupe divers de civils sur ce qui devait arriver pour contribuer au processus de paix. Nous cherchons à financer des projets qui aident les groupes civils à se faire entendre.

La sénatrice Greenwood : Bienvenue à chacune d'entre vous. J'ai trouvé très intéressant ce que vous avez dit plus tôt, dans votre déclaration préliminaire — et ma question s'adresse à vous toutes —, au sujet de la désinformation ou de la mésinformation que certains pays diffusent, en particulier en ce qui concerne la participation des femmes à l'initiative pour les femmes, la paix et la sécurité. Je me demandais si vous pouviez nous en dire un peu plus sur ce que vous faites au sujet de ce problème, car il peut causer un tort énorme.

Je ne sais pas si cela entre en ligne de compte, alors qu'on me pardonne ma naïveté, mais je pense à la reconnaissance et à la revitalisation des rôles des femmes dans les collectivités et à ce genre de choses. Pourriez-vous nous faire part de vos réflexions à ce sujet, s'il vous plaît.

Mme O'Neill : Merci. J'en serai ravie, étant donné que, comme l'a souligné la sénatrice, il s'agit d'un problème extrêmement important qui prend de plus en plus d'ampleur. C'est l'une des choses dont j'entends le plus souvent parler lorsque je discute avec des membres de la société civile et des acteurs politiques dans le monde. C'est une énorme menace pour la sécurité et un problème très présent en Afrique.

Je tiens à être très claire : lorsque nous parlons de « désinformation », il s'agit bien sûr de la diffusion d'information avec de mauvaises intentions. Lorsque nous

exploiting norms, stereotypes, stigmas and taboos that tend to target women. They usually claim that women are promiscuous, they are prostitutes, they are dumb, they're weak, they are bad mothers. They are meant in that way. It is different from the "regular," much more commonplace online harassment that so many women are now experiencing because it is structured, complex and coordinated. It often originates from state actors, non-state actors. I mentioned Russia at the outset. We can trace quite a lot back to Russia.

As it relates to Africa, a number of countries use artificial intelligence, bots, "deepfakes" to try to influence outcomes of specific processes where a country has a specific stake in one or another, or to undermine institutions broadly — by sharing negative narratives about the West, for example.

As an example from the Sudan talks, every morning we would wake up, and the women we were working with would be online and trying to decipher what accurate videos were versus what "deepfake" videos were. Because people were creating videos saying it was a massacre of one group by another, trying to incite something. Almost every one of them had their names released. They were called prostitutes. They were called much worse. Their families' names were released. And their mere act of trying to seek peace for their own country led them to be vulnerable and exposed to this type of work, which then gets amplified sometimes by individuals but sometimes by organized campaigns.

It is a huge issue, and it is very much not only just — not to discount — misogynists, alone in their rooms, who hate women; it is very much a systemic effort at undermining democracy and getting women out of public spaces.

The Chair: I would like to ask a question as well. It is basically an extension of Senator Gerba's question and comment earlier on about best practices. The Feminist International Assistance Policy of Canada has been in effect for seven years, more or less, as I recall. Your position, ambassador, as you have explained it — you have also been around for a significant period of time, not to belabour the point.

Do our best practices figure into discussions that the Development Assistance Committee of the Organisation for Economic Co-operation and Development, or OECD, might have on the more traditional official development assistance, or ODA, side in terms of getting assistance and providing support to women's grassroots organizations in Africa? Related to that, if we have some influence, is that showing in the actions of other donor countries?

parlons de « désinformation sexiste », il s'agit d'exploiter des normes, des stéréotypes, des préjugés et des tabous qui tendent à cibler les femmes. On prétend généralement que les femmes sont des personnes aux mœurs légères, qu'elles se prostituent, qu'elles sont stupides, faibles, que ce sont de mauvaises mères. C'est différent du harcèlement en ligne « habituel », beaucoup plus courant, que tant de femmes subissent aujourd'hui, parce que c'est structuré, complexe et coordonné. La source est souvent constituée d'acteurs étatiques et non étatiques. J'ai mentionné la Russie dès le départ. Nous pouvons retracer ses origines jusqu'à la Russie dans une large mesure.

En ce qui a trait à l'Afrique, un certain nombre de pays utilisent l'intelligence artificielle, des robots, des hypertrucages pour tenter d'influencer les résultats de processus dans lesquels un pays a des intérêts spécifiques, ou pour saper des institutions de manière générale — en diffusant des discours négatifs à propos de l'Occident, par exemple.

À titre d'exemple, dans le cadre des pourparlers sur le Soudan, tous les matins, les femmes avec lesquelles nous travaillions étaient en ligne et essayaient de déterminer quelles étaient les vidéos exactes et quelles étaient les vidéos hypertruquées. En effet, des gens créaient des vidéos montrant le massacre d'un groupe par un autre pour essayer de provoquer quelque chose. Presque toutes ces personnes ont vu leur nom divulgué. On les a traitées de prostituées. Elles ont été traitées de bien pire. Les noms de leurs familles ont été communiqués. Et le simple fait d'essayer de rechercher la paix dans leur propre pays les a rendues vulnérables et les a exposées à ce type d'activités, ce qui est ensuite renforcé tantôt par des individus, tantôt dans le cadre de campagnes organisées.

C'est un énorme problème, et il ne s'agit pas seulement — il ne faut pas l'oublier — de misogynes qui sont seuls dans leur chambre et qui haïssent les femmes. On parle ici d'un effort systémique visant à saper la démocratie et à exclure les femmes des espaces publics.

Le président : J'aimerais également poser une question, qui vient essentiellement s'ajouter à la question et au commentaire de la sénatrice Gerba à propos des pratiques exemplaires. La Politique d'aide internationale féministe du Canada est en vigueur depuis sept ans, à peu près, si je me souviens bien. Votre position, madame l'ambassadrice, comme vous l'avez expliquée... Je dirais également que vous êtes là depuis assez longtemps, sans vouloir trop m'éterniser là-dessus.

Nos pratiques exemplaires font-elles partie des discussions que le Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques, ou l'OCDE, peut avoir sur l'aide publique au développement, ou l'APD, plus traditionnelle en ce qui concerne l'aide et le soutien offerts aux organisations communautaires de femmes en Afrique? Dans le même ordre d'idées, si nous avons une certaine influence, se manifeste-t-elle dans les actions d'autres pays donateurs?

Ms. O'Neill: I can speak to the second part about it showing in the actions of other donor countries. Perhaps my colleagues can speak to the OECD influence on official development assistance.

Women in communities are telling everyone the same things. Many of us are doing our best to listen and adapt our processes. One of the most significant things we hear — and that you are very well aware of — is that women-led organizations, networks and movements want to decide their own priorities. They need flexible money, and they need money that is predictable so that they can plan over a longer term.

We are seeing some countries increase this approach. I don't know if we are at best-practice state yet. We are constantly trying to get there. We are shifting our approaches to funding, as you well know. I hear this often in the case of developing National Action Plans: You see much more on increasing not just the amount of money but the type of money and the ways that money flows to women in civil society. I could list probably two or three dozen countries that have now included that type of language in their National Action Plans, recognizing that it is not just who they target but how quickly the money gets out the door and beyond.

I don't know if anyone can speak to the official development assistance, broadly shaping.

Ms. Steffen: I can speak briefly to the OECD Development Assistance Committee, which, as you know well, reviews the development assistance portfolios of its members on a regular basis, and Canada is up this year. So this will be an opportunity to have a peer review of the way that we do things, which is then a public document. Like I said, it happens every five years. They will visit at least one of our programs on the ground. I believe it is an African country that is up as an example of what we do. I think they will do a desk review of another one. So stay tuned because I think there will be some interesting lessons that come out of that peer review, and we'll see how that goes.

The Chair: May I ask, Ms. Steffen, when you expect the peer review to be concluded?

Ms. Steffen: I believe that it is this fall. I know it is within the next few months that the visits will happen. The review itself is a regular thing and will be presented in Paris in June if it follows the same schedule as last time. I can confirm that later.

The Chair: Yes, that's about right. Thank you. That's useful information for the committee.

Mme O'Neill : Je peux répondre à la deuxième question, à savoir si cela se manifeste dans les actions d'autres pays donateurs. Mes collègues peuvent peut-être parler de l'influence de l'OCDE sur l'aide publique au développement.

Dans les collectivités, les femmes disent les mêmes choses à tout le monde. Nous sommes nombreux à faire de notre mieux pour être à l'écoute et adapter nos processus. L'une des choses les plus importantes que nous entendons — et dont vous êtes tous bien au courant —, c'est que les organisations, les réseaux et les mouvements dirigés par des femmes veulent décider de leurs propres priorités. Ils ont besoin d'un financement souple et prévisible pour pouvoir planifier à long terme.

Nous constatons que certains pays renforcent cette approche. Je ne sais pas si nous en sommes aux pratiques exemplaires. Nous essayons constamment d'y parvenir. Nous modifions nos approches en matière de financement, comme vous le savez. Je l'entends souvent en ce qui concerne l'élaboration de plans d'action nationaux : il y est bien davantage question de l'augmentation de la quantité d'argent, mais aussi du type de fonds et des moyens par lesquels ils sont acheminés aux femmes dans la société civile. Je pourrais citer deux ou trois dizaines de pays qui ont inclus ce type de formulation dans leurs plans d'action nationaux. Il ne s'agit pas seulement de savoir qui l'on cible, mais aussi à quelle vitesse l'argent est distribué.

Je ne sais pas si quelqu'un peut parler de l'aide publique au développement de manière générale.

Mme Steffen : Je peux parler brièvement du Comité d'aide au développement de l'OCDE qui, comme vous le savez, examine régulièrement les portefeuilles d'aide au développement de ses membres. C'est au tour du Canada cette année. Ce sera donc l'occasion de procéder à un examen par les pairs sur la manière dont nous faisons les choses, examen qui sera ensuite rendu public sous forme de document. Comme je l'ai dit, il a lieu tous les cinq ans. Le comité examinera au moins l'un de nos programmes sur le terrain. Je crois qu'il s'agit d'un pays africain qui sert d'exemple de ce que nous faisons. Je pense qu'il effectuera un examen documentaire d'un autre programme. Alors, restez à l'affût, car je pense que l'examen par les pairs permettra de tirer des leçons intéressantes et nous verrons comment les choses se dérouleront.

Le président : Madame Steffen, puis-je vous demander à quel moment vous pensez que l'examen par les pairs sera terminé?

Mme Steffen : Je crois que ce sera cet automne. Je sais que les visites auront lieu dans les prochains mois. L'examen proprement dit se fait sur une base régulière et sera présenté à Paris, en juin, si le calendrier est le même que la dernière fois. Je pourrai le confirmer plus tard.

Le président : Oui, c'est à peu près cela. Je vous remercie. C'est une information utile pour le comité.

I can see I have reached my time limit, too, just in case anyone was wondering. We'll go to round two.

Senator MacDonald: Last month, at the Forum on China-Africa Cooperation, China pledged US\$50 billion in loans, aid and investment, including \$140 million in military aid. China also said it would train 6,000 military personnel and 1,000 police officers in Africa. Fifty-one African states attended this conference. That's almost every country in Africa. Given China's poor human rights record and its increasing military aid and training in Africa, how do you foresee the WPS agenda being impacted?

Secondly, what strategies can Canada pursue to ensure that its own assistance and values-driven diplomacy are not undermined by China's growing influence on the continent? Or are we increasingly fighting a losing battle?

Ms. O'Neill: Thank you for the question. It is something we think about a lot.

If I can share broadly, there are a lot of mixed feelings, obviously, among Africans about Chinese investment and its increased role. They see the increased infrastructure and the timeliness of it and perceived respect for independence. But many increasingly also see Chinese support as emboldening non-democratic processes, which undermines their work. They see growing corruption. They see frustration with the nature of much of the extractive industries that are participating. Many of the activists and women, peace and security advocates I engage with see a very systematic undermining of the global norms and systems around which they have hooked their advocacy; they have advocated to their own governments; they have pursued the realization of their rights.

To your point exactly, I read a stat preparing for this meeting that 80% of China's peacekeepers are deployed in Africa, and China itself deploys more peacekeepers than all the other permanent members of the Security Council combined. So they have presence on the ground. They have also just displaced Russia as the largest arms supplier to sub-Saharan Africa.

What we hear very consistently from women is that the transactional nature of significant investment is much more widely known and being called for what it is, but it often emboldens those who are already in power. One of the things they ask us is to continue to engage in dialogue, discussion, to be present, be there and not cede space and not cede our intention to give support with some of the conditions — we would name

Je constate que mon temps est écoulé, au cas où quelqu'un se poserait la question. Nous allons passer au deuxième tour.

Le sénateur MacDonald : Le mois dernier, lors du Forum sur la coopération sino-africaine, la Chine a promis 50 milliards de dollars américains de prêts, d'aide et d'investissements, dont 140 millions de dollars en aide militaire. La Chine a également déclaré qu'elle formerait 6 000 militaires et 1 000 policiers en Afrique. Cinquante et un États africains ont participé à la conférence, soit la quasi-totalité des pays africains. Étant donné le piètre bilan de la Chine en matière de droits de la personne et le renforcement de l'aide militaire et de la formation qu'elle apporte à l'Afrique, quelles seront, selon vous, les répercussions sur le programme sur les femmes, la paix et la sécurité?

Ensuite, quelles stratégies le Canada peut-il mettre en œuvre pour s'assurer que son aide et ses efforts diplomatiques axés sur les valeurs ne sont pas compromis par l'influence croissante de la Chine sur le continent? Ou bien, sommes-nous de plus en plus en train de mener une bataille perdue d'avance?

Mme O'Neill : Je vous remercie de la question. C'est un sujet auquel nous réfléchissons beaucoup.

De manière générale, il est évident que les Africains éprouvent des sentiments mitigés à l'égard de l'investissement de la Chine et de son rôle accru. Ils voient l'ajout d'infrastructures et la rapidité avec laquelle on procède et ils perçoivent un respect pour l'indépendance. Cependant, ils sont de plus en plus nombreux à considérer que le soutien chinois renforce les processus non démocratiques, ce qui nuit à leur travail. Ils constatent que la corruption s'accroît. Ils sont frustrés par la nature d'une grande partie des industries extractives qui participent. Bon nombre des activistes et des défenseurs des femmes, de la paix et de la sécurité avec lesquels je suis en contact constatent que l'ont remet en cause très systématiquement des normes et des systèmes mondiaux autour desquels ils ont articulé leurs efforts. Ils ont plaidé leur cause auprès de leurs propres gouvernements. Ils ont cherché à obtenir le respect de leurs droits.

Pour répondre précisément à votre question, en me préparant à la réunion du comité, j'ai lu une statistique selon laquelle 80 % des soldats de la paix chinois sont déployés en Afrique. De plus, la Chine elle-même déploie plus de soldats de la paix que tous les autres membres permanents du Conseil de sécurité réunis. Elle est donc présente sur le terrain. Le pays vient également de détrôner la Russie en tant que premier fournisseur d'armes de l'Afrique subsaharienne.

Les femmes nous disent constamment que la nature transactionnelle des investissements importants est beaucoup plus largement connue, mais que souvent, cela enhardit ceux qui sont déjà au pouvoir. L'une des choses qu'elles nous demandent, c'est de continuer à discuter et à être présents, de ne pas céder d'espace et de ne pas renoncer à notre intention d'apporter notre soutien à certaines des conditions — nous les nommerions — qui

them — associated with it, because they see that as a spiral that is only going to be worsening.

Ms. Delany: I can add on strategies. We can think about the audience as being at different levels, from people to civil society organizations, or CSOs, to governments. When it comes to values-based diplomacy, one of the opportunities we have is to work and demonstrate that we are allies to civil society organizations that are advancing human rights within their own countries.

The issue of LGBTQ, I think, is a really good example where because of issues around misinformation and disinformation, as well as the reality of wanting to be able to support the aspirations of Africans themselves, the best way for us to support advocacy on LGBTQ on the continent is to be an ally to CSOs that are doing the advocacy themselves; not saying from a distance what we think should be happening on the continent but instead supporting the human rights defenders and advocates who are working to pursue those human rights within their own countries.

We can also recognize that there are a lot of interests that we have in common on the continent with different governments. Mozambique has been on the UN Security Council, or UNSC, for the last two years, and they put women, peace and security as one of their priority areas for discussion when they were chairing the UNSC. Every year or two, we work with Zambia on co-sponsoring a resolution on child, early and forced marriage. So there are a lot of areas in which we share these values, and we can pursue them on the international stage.

I think it is also important to demonstrate respect and interest in working with the countries where we are not always aligned and don't necessarily have the same opinion. I think South Africa in the context of the war in Ukraine is a good example. We don't have the same view on that issue, but there are avenues for us to dialogue with South Africa in terms of how they understand that context and what they might be able to contribute in terms of finding a solution.

The Chair: I'm sorry to interrupt this very interesting exchange, but we are out of time and, in fact, have gone over time on this one. Thank you very much.

[Translation]

Senator Gerba: As you know, eastern Democratic Republic of Congo has been in the throes of violent clashes for over 30 years, to the complete indifference of the rest of the world. Yet, according to the UN, there are a record seven to eight

y sont associées, parce qu'elles considèrent que c'est une spirale qui ne fera que s'aggraver.

Mme Delany : Je peux en dire plus sur les stratégies. Nous pouvons voir le public comme étant composé de différents acteurs : personnes, organisations de la société civile, ou OSC, gouvernements. En ce qui concerne les efforts diplomatiques fondés sur les valeurs, l'une des possibilités qui s'offrent à nous est de travailler et de démontrer que nous sommes des alliés des organisations de la société civile qui défendent les droits de la personne dans leur propre pays.

La question des droits des personnes LGBTQ est, je pense, un très bon exemple : en raison des problèmes liés à la désinformation et à la désinformation, ainsi que de la volonté de soutenir les aspirations des Africains eux-mêmes, la meilleure façon dont nous pouvons appuyer la défense des droits des personnes LGBTQ sur le continent est d'être un allié des organisations de la société civile qui défendent ces droits. Il ne s'agit pas de dire à distance ce qui, selon nous, devrait se passer sur le continent; il s'agit plutôt d'appuyer les défenseurs des droits de la personne qui cherchent à faire respecter ces droits dans leur propre pays.

Nous pouvons également comprendre que nous avons beaucoup d'intérêts en commun avec différents gouvernements sur le continent. Le Mozambique siège au Conseil de sécurité des Nations unies, ou CSNU, depuis deux ans et a fait des femmes, de la paix et de la sécurité l'un de ses principaux sujets de discussion lorsqu'il présidait le Conseil de sécurité. Tous les ans ou tous les deux ans, nous travaillons avec la Zambie pour coparrainer une résolution sur les mariages d'enfants, les mariages précoces et les mariages forcés. Il y a donc de nombreuses questions pour lesquelles nous avons des valeurs communes et nous pouvons les défendre sur la scène internationale.

Je pense qu'il est également important de faire preuve de respect et de montrer que nous souhaitons travailler avec les pays qui n'ont pas nécessairement la même opinion que nous. Je pense que l'Afrique du Sud, dans le contexte de la guerre en Ukraine, est un bon exemple. Nous n'avons pas le même point de vue sur la question, mais nous pouvons discuter avec l'Afrique du Sud de la manière dont elle comprend ce contexte et de la façon dont elle pourrait contribuer à la recherche d'une solution.

Le président : Je suis désolé d'interrompre cet échange très intéressant, mais nous n'avons plus de temps. En fait, nous avons dépassé le temps imparti. Merci beaucoup.

[Français]

La sénatrice Gerba : Comme vous le savez, l'Est de la République démocratique du Congo est en proie à de violents affrontements depuis plus de 30 ans, et ce, dans une indifférence totale sur la scène internationale. Pourtant, l'ONU compte un

million internally displaced people, and women and girls are victims of extreme violence in the region.

What are you putting in place to support women in the region and further protect them? You mentioned Sudan, but I'd like to know more about what you're doing in that region.

[English]

Ms. Delany: I'm sorry. I was trying to find my answers for a second. Was it just the DRC or Sudan as well?

Senator Gerba: Only the DRC.

Ms. Delany: Thank you. The situation in eastern DRC is extremely complex. One of the things that I think is most important in terms of our advocacy is a consistent message from Canada to call on all parties in the region to refrain from supporting the non-state armed groups that are operating there. Canada is a significant contributor in terms of both our development programming and our humanitarian assistance to the DRC.

With regard to women's organizations, I can give the example of the Women's Voice and Leadership Program that we have there. It is run through the Carter Center, for around \$9 million. This is one of the programs that works directly with women's organizations, supporting them to advance their own interests in the country, both through direct funding — so that they're able to run their initiatives and their own advocacy — and through long-term training and mentoring.

I think this is also a good example related to Senator Boehm's question around supporting organizations from a feminist perspective, because by supporting their capacity, we are also supporting those organizations to be able to receive funding and to operate in other contexts as well, not just with regard to the Canadian funding.

In the DRC, that programming also supports women's organization networks and advocacy on feminism.

[Translation]

Senator Gerba: Does Canada play a role internationally on that particular issue? Beyond what I've just heard, you play a role with women locally. Internationally, however, no one talks about the DRC or the conflict that has been raging there for over 30 years.

record historique de 7 à 8 millions de déplacés à l'intérieur du pays et les femmes et les filles sont victimes de violence extrême dans cette région.

Que mettez-vous en place pour soutenir les femmes dans la région et les protéger davantage? Vous avez parlé du Soudan, mais j'aimerais en savoir plus sur ce que vous faites dans cette région.

[Traduction]

Mme Delany : Je suis désolée. Je cherchais mes réponses pendant un instant. La question portait-elle uniquement sur la République démocratique du Congo, la RDC, ou également sur le Soudan?

La sénatrice Gerba : Seulement sur la RDC.

Mme Delany : Merci. La situation dans l'Est du pays est extrêmement complexe. L'une des choses qui me semblent les plus importantes dans le cadre de nos actions est que le Canada envoie le même message à toutes les parties de la région pour leur demander de s'abstenir de soutenir les groupes armés non étatiques qui y sont actifs. Le Canada est un contributeur important tant dans le cadre de ses programmes de développement que de l'aide humanitaire qu'il apporte à la RDC.

En ce qui concerne les organisations de femmes, je peux vous donner l'exemple du programme Voix et leadership des femmes que nous menons là-bas. Il est géré par le Centre Carter, pour un montant d'environ 9 millions de dollars. C'est l'un des programmes qui consiste à travailler directement avec des organisations de femmes en les aidant à défendre leurs propres intérêts dans le pays, à la fois par un financement direct — pour qu'elles puissent mener leurs initiatives et défendre elles-mêmes leurs intérêts — et par de la formation et du mentorat à long terme.

Je pense qu'il s'agit là d'un bon exemple pour répondre à la question du sénateur Boehm sur le soutien aux organisations d'un point de vue féministe, car en renforçant leurs capacités, nous les aidons également à recevoir des fonds et à agir dans d'autres contextes, et pas seulement en ce qui concerne le financement canadien.

En RDC les programmes appuient également les réseaux d'organisations de femmes et la promotion du féminisme.

[Français]

La sénatrice Gerba : Est-ce que le Canada joue un rôle sur la scène internationale sur cette question en particulier? En dehors de ce que je viens de comprendre, vous jouez un rôle auprès des femmes localement, mais sur le plan international, on n'entend pas parler de cette région ni de ce conflit qui sévit quand même depuis plus de 30 ans.

Does Canada contribute internationally to multilateral institutions?

[English]

Ms. Delany: As with many of the conflicts we see on the continent, the approach we take is, for example, through the Human Rights Council, through our own advocacy with like-minded organizations, through statements. We monitor closely, for example, the Group of Experts reports that come out on a semi-annual basis with regard to the situation in eastern DRC.

On this one, the mediation process has several different tracks. One is through Angola, with the president and the foreign minister playing an active role with regard to trying to support negotiation between the two. We are not involved in that, but it is an example of one we follow quite closely and have indicated that if there is room for support, we would be open to do so.

Senator Coyle: Something that two of you have said has prompted this question. Executive Director Moore, you talked about complementary project funding when Ambassador O'Neill spoke about the work in Sudan. Director General Delany, you spoke about general development assistance in agriculture, et cetera, in Mozambique and whatnot. I'm more curious about the general development assistance and the relationship, if any, that you are seeing or that you are tracking between development assistance, development partnerships, investments — between those types of relationships, partnerships, investments — and peace outcomes or, at least, conflict prevention outcomes, either anticipated or unanticipated. I think that is something important for us to understand, if you are seeing anything or if you are tracking that.

Ms. Delany: These are great questions, and it is one of the most challenging things to measure. But I think it is also the kind of thing we ask ourselves and try to pursue deliberately. As you know, in the Feminist International Assistance Policy, peace and security is an action area, and it is open to the entire department. It is not specific, for example, just to international security programming, which is what Pamela Moore's team is responsible for. This gives us an opportunity on the development side, in particular, to pursue programming that might be longer term and looking specifically at the underlying and driving factors that might cause instability.

I'll use Mozambique as an example. In northern Mozambique, there is an Islamic extremism-inspired insurgency. One of the things we did there a few years ago was to identify a small amount of Humanitarian-Development-Peace nexus programming, so, for example, looking at a program that recognized that in the capital in certain neighbourhoods the population had doubled as a result of inflow of internally

Le Canada apporte-t-il à l'échelle internationale en ce qui a trait aux institutions multilatérales?

[Traduction]

Mme Delany : Comme pour de nombreux conflits que nous observons sur le continent, notre démarche passe, par exemple, par le Conseil des droits de l'homme, par les actions que nous menons avec des organisations aux vues similaires, par des déclarations. Nous suivons de près, par exemple, les rapports du groupe d'experts sur la situation dans l'Est de la RDC qui sont publiés deux fois par année.

Dans ce cas, le processus de médiation comporte plusieurs voies différentes. Il y a, par exemple, l'Angola. Le président et le ministre des Affaires étrangères jouent un rôle actif pour tenter de soutenir les négociations entre les deux parties. Nous ne participons pas à ce processus, mais c'est un exemple où nous suivons la situation de très près et nous avons indiqué que s'il était possible d'apporter de l'aide, nous serions prêts à le faire.

La sénatrice Coyle : Deux d'entre vous ont dit quelque chose qui m'a amenée à me poser une question. Madame Moore, vous avez parlé du financement complémentaire de projets lorsque Mme O'Neill a parlé du travail qui est accompli au Soudan. Mme Delany a parlé de l'aide générale au développement dans le domaine de l'agriculture, par exemple, au Mozambique, et cetera. J'aimerais en savoir plus sur l'aide au développement en général et sur les liens, le cas échéant, que vous observez entre l'aide au développement, les partenariats de développement, les investissements — entre ces types de relations, de partenariats, d'investissements — et les résultats en matière de paix ou, du moins, de prévention des conflits, qu'ils soient anticipés ou non. Je pense qu'il est important que nous comprenions, si vous voyez quelque chose ou si vous suivez la situation à cet égard.

Mme Delany : Ce sont d'excellentes questions, et c'est l'une des choses les plus difficiles à mesurer. Mais je pense que c'est aussi le genre de questions que nous nous posons et auxquelles nous essayons de répondre délibérément. Comme vous le savez, dans la Politique d'aide internationale féministe, la paix et la sécurité constituent un champ d'action pour l'ensemble du ministère. Ce volet ne relève pas de la programmation de la sécurité internationale, dont l'équipe de Pamela Moore est responsable, par exemple. Ainsi, du côté du développement, nous pouvons avoir une programmation à plus long terme et examiner expressément les facteurs sous-jacents qui peuvent causer l'instabilité.

Je prendrai l'exemple du Mozambique. Le Nord du Mozambique est la scène d'une insurrection inspirée par l'extrémisme islamique. Voici l'une des choses que nous avons faites là-bas il y a quelques années. Nous avons cerné un petit nombre de programmes qui font le pont entre l'action humanitaire, le développement et la paix. Ils ont constaté que la population avait doublé dans certains quartiers de la capitale en

displaced people, or IDP. And it had doubled in communities where the host communities were extremely vulnerable themselves and had a significant amount of poverty there. The resilience of those communities to absorb that many people wasn't as high as we would like it to be.

We did an urban planning project, which sounds so mundane, but the urban planning project that we did with UN-Habitat was specifically a participatory planning process with IDP communities and host communities around what can help these communities live together in this very stressful environment. The project was \$2 million. There were eight small community infrastructure projects that were designed based on specific input from the communities on what would make their lives easier. I don't have an example there in terms of a direct link between that project and a peace outcome, but I think that kind of programming is needed to ensure that you don't have further deterioration of a very fragile conflict.

The Chair: Thank you very much. We are out of time on that segment.

Senator Greenwood: This is a follow-up to my original question. I wanted to give you time to talk about some of the actions that Canada is taking to address this misinformation. I think in your other questions you have answered some of this as well, so if you could talk a bit about that.

Ms. O'Neill: A gift of time. It is a complex thing, so we need to work in a range of different ways. We certainly recognize it happens in Canada and to Canadians as well.

One of the most important things we hear constantly about what works is training on media literacy for young people, especially, to be able to discern fake news, what is artificially created, what is not, and what reputable news sources are. That is consistently the case. In Ukraine a few months ago, I met with a number of groups, including several that Canada supports, that are specifically, as they say, "debunking" some of the fake news and disinformation that comes out. They say most consistently it's on raising general levels of media awareness.

Another big element particularly acute in Africa is the digital divide, and Caroline Delany was just talking about differences between rural and urban communities, the degree to which disinformation can amplify in places where there is greater access to technology. There is a strong digital divide and a strong gender digital divide where women and girls tend to have

raison de l'afflux de personnes déplacées à l'intérieur du territoire. La population avait doublé dans des milieux où les communautés d'accueil étaient elles-mêmes extrêmement vulnérables et très pauvres. La capacité de ces communautés à intégrer un tel nombre de personnes n'était pas aussi grande que nous l'aurions souhaité.

Nous avons mené à bien un projet de planification urbaine, ce qui peut sembler banal. Or, ce projet, que nous avons réalisé grâce au Programme des Nations unies pour les établissements humains ONU-Habitat, était justement un processus d'urbanisme participatif avec les communautés de personnes déplacées et les communautés d'accueil sur ce qui pouvait aider ces gens à vivre ensemble dans cet environnement très stressant. Le projet s'élevait à 2 millions de dollars. Huit petits projets d'infrastructure communautaire ont été conçus à partir d'informations précises fournies par les communautés, sur ce qui pourrait leur faciliter la vie. Je n'ai pas d'exemple de lien direct entre ce projet et la paix, mais je pense que ce type de programmation est nécessaire pour éviter une nouvelle détérioration d'un conflit très fragile.

Le président : Merci beaucoup. Nous n'avons plus de temps pour ce segment.

La sénatrice Greenwood : Ma question fait suite à ma demande initiale. Je voulais vous donner le temps de parler de certaines mesures que prend le Canada pour lutter contre la désinformation. Je pense que vous en avez un peu parlé en réponse à certaines questions. Je vous prie donc d'en dire un peu là-dessus.

Mme O'Neill : Vous m'accordez du temps. Il s'agit d'un enjeu complexe, de sorte que nous devons travailler sur différents fronts. Nous reconnaissons certainement que la même chose arrive au Canada et aux Canadiens.

L'une des choses les plus importantes que nous entendons constamment et qui fonctionnent est de former plus particulièrement les jeunes sur les médias afin qu'ils soient capables de discerner les fausses nouvelles, le contenu créé artificiellement ou non, et les sources d'information dignes de confiance. C'est toujours ainsi. En Ukraine, il y a quelques mois, j'ai rencontré un certain nombre de groupes, dont plusieurs sont soutenus par le Canada. Comme ils le disent, ils s'emploient à « déboulonner » des fausses nouvelles et des informations erronées qui sont diffusées. Ils affirment que le plus souvent, il faut accroître le niveau général de connaissance des médias.

Le clivage numérique est un grand problème particulièrement présent en Afrique. Caroline Delany parlait justement des différences entre les communautés rurales et urbaines, et du degré d'amplification de la désinformation dans les endroits où la technologie est plus accessible. Il existe une forte fracture numérique, et c'est encore plus vrai entre les sexes, car les

significantly less access to online sources to be able to research to counter disinformation.

Another big element is gendered differences in literacy. In a lot of rural areas, people aren't even literate to receive this information, so we are supporting radio programming to be able to counter disinformation in ways that can access people. We're trying to work that way, but I have never seen a system work where you take it claim by claim and try to refute them. It is broadly about engaging with people about critical thinking and ensuring that we're practising that. That's what we are trying to support, but it's hard.

Ms. Delany: The department does engage in its own social media campaigns, and they are often designed with a specific message in mind to counter other messages. It is at a very macro level, but it's partly to get our own message out there and see that it's there. Our heads of mission are super active, as are our embassies, on social media and trying to use the different platforms used in those environments. Facebook, for example, is much more popular sometimes in some African countries than X.

The Chair: Thank you very much.

Senator Al Zaibak: Thank you, Ambassador O'Neill and our other esteemed guests for being here, providing your remarks and sharing information with us.

We often hear that Russia is a major supplier of weapons and armaments to Africa. What other countries are also known for providing weapons and armaments to continue to fuel the conflicts in various countries on the continent?

Ms. O'Neill: We can speak to this with respect to different regions. I think I just mentioned that China has now displaced Russia as the largest arms supplier in sub-Saharan Africa. We hear about imports of drones from a range of countries, including Türkiye. Without going down a list in ranked order, it is an issue that significantly perpetuates both conflict and gender-based violence within communities that is not conflict related.

Ms. Delany: In certain regions where there are conflicts, there will be regional interests that are also deciding to support one side or the other, and they might be providing weaponry in pursuit of their own interests in the outcome of that particular conflict.

Ms. Steffen: One thing that I will add to this conversation is there is the import of new weapons, but there is also a significant circulation of existing weaponry, particularly small arms and

femmes et les filles ont généralement beaucoup moins accès aux sources en ligne pour pouvoir faire des recherches afin de contrer la désinformation.

Un autre élément important est la différence du taux d'alphabétisation entre les sexes. Dans de nombreuses zones rurales, les gens ne savent même pas lire et écrire suffisamment pour recevoir ces informations. Voilà pourquoi nous favorisons les diffusions radiophoniques afin de contrer la désinformation d'une manière accessible aux gens. Nous essayons de travailler en ce sens, mais je n'ai jamais vu un système qui fonctionne en prenant les affirmations les unes après les autres et en essayant de les réfuter. Il faut en fait aborder la pensée critique et s'assurer de l'employer. C'est ce que nous essayons de soutenir, mais c'est difficile.

Mme Delany : Le ministère fait ses propres campagnes dans les médias sociaux, et elles visent souvent à passer un message précis pour contrer d'autres messages. C'est très général, mais l'objectif est notamment de diffuser notre propre message pour qu'il soit vu. Nos chefs de mission et nos ambassades sont très actifs sur les médias sociaux et tentent d'utiliser les différentes plateformes qui sont présentes dans ces environnements. Facebook, par exemple, est parfois beaucoup plus populaire que X dans certains pays africains.

Le président : Merci beaucoup.

Le sénateur Al Zaibak : Je remercie l'ambassadrice O'Neill et nos autres distingués invités d'être ici pour nous faire part de leurs remarques et partager des informations avec nous.

Nous entendons souvent dire que la Russie est un important fournisseur d'armes et d'armements en Afrique. Quels autres pays sont également connus pour fournir des armes et des armements qui continuent d'alimenter les conflits dans divers pays du continent?

Mme O'Neill : Nous pouvons répondre au sujet des différentes régions. Je viens de mentionner que la Chine a maintenant supplanté la Russie en tant que plus grand fournisseur d'armes en Afrique subsaharienne. Nous entendons parler d'importations de drones en provenance de toutes sortes de pays, dont la Türkiye. Sans vouloir dresser une liste par ordre d'importance, il s'agit d'un problème qui perpétue de manière significative à la fois les conflits et la violence fondée sur le genre au sein des communautés qui n'est pas liée à un conflit.

Mme Delany : Dans certaines régions en conflit, des intérêts régionaux décident de soutenir l'un ou l'autre des camps; ils peuvent alors fournir des armes dans la poursuite de leurs propres intérêts dans l'issue du conflit.

Mme Steffen : Une chose que j'ajouterai à cette conversation est qu'il y a l'importation de nouvelles armes, mais il y a aussi une circulation importante d'armes existantes, en particulier

light weapons. As one conflict abates, both the personnel and the weapons are available to move to a different place to continue the fighting. It is big business. Frankly, in some cases, these are jobs for young people who don't have other opportunities, which gets back to Senator Gerba's point about the importance of entrepreneurship and people having a livelihood.

The Chair: Thank you very much. I'm afraid we're out of time.

On behalf of the committee, I'd like to thank our witnesses from Global Affairs Canada today: Ambassador O'Neill, Directors General Steffen and Delany, Executive Director Moore and your very talented team, which I know has been observing behind you. I would like to thank you for all the work you do and for your responses to our questions.

Colleagues, we will continue our study of Bill C-282 next week.

(The committee adjourned.)

d'armes légères et de petit calibre. Lorsqu'un conflit s'apaise, le personnel et les armes peuvent être déplacés vers un autre endroit afin de poursuivre les combats. Il s'agit d'une industrie importante. Franchement, dans certains cas, ce sont des emplois pour des jeunes qui n'ont pas d'autres opportunités, ce qui nous ramène à la remarque de la sénatrice Gerba sur l'importance de l'esprit d'entreprise et des moyens de subsistance.

Le président : Merci beaucoup. Je crains que nous n'ayons plus de temps.

Au nom du comité, j'aimerais remercier nos témoins d'Affaires mondiales Canada d'aujourd'hui : l'ambassadrice O'Neill, les directrices générales Steffen et Delany, la directrice exécutive Moore et votre équipe très talentueuse, qui, je le sais, a observé derrière vous. Je tiens à vous remercier pour tout le travail que vous accomplissez et pour vos réponses à nos questions.

Chers collègues, nous poursuivrons notre étude du projet de loi C-282 la semaine prochaine.

(La séance est levée.)
