

**EVIDENCE**

OTTAWA, Tuesday, June 21, 2022

The Standing Senate Committee on National Finance met by videoconference this day at 9:31 a.m. [ET] to examine the subject matter of Bill C-19, An Act to implement certain provisions of the budget tabled in Parliament on April 7, 2022 and other measures.

**Senator Percy Mockler** (*Chair*) in the chair.

[*Translation*]

**The Chair:** Honourable senators, in the event of technical difficulties, including interpretation, please report it to the chair or the clerk and we will work to resolve the issue. If you encounter other technical difficulties, please contact the ISD Service Desk by calling the technical support number provided to you.

[*English*]

Honourable senators, the use of online platforms does not guarantee speech privacy or that eavesdropping won't be conducted. As such, while conducting committee meetings, all participants should be aware of such limitations and restrict the possible disclosure of sensitive, private and privileged Senate information.

[*Translation*]

Honourable senators, those participating in the meeting should do so in a private place and be aware of their surroundings.

[*English*]

I wish to welcome all the senators as well as viewers across the country watching us on [sencanada.ca](http://sencanada.ca).

[*Translation*]

My name is Percy Mockler, senator from New Brunswick and Chair of the Standing Senate Committee on National Finance. I would now like to introduce the members of the National Finance Committee who are participating in the meeting: Senator Boehm, Senator Dagenais, Senator Duncan, Senator Forest, Senator Moncion, the sponsor of Bill C-19, Senator Gerba, Senator Gignac, Senator Loffreda, Senator Marshall and Senator Pate.

[*English*]

I have been made aware that the Leader of the Government in the Senate, Senator Gold, is present with us, and I want to welcome the leader to our Finance Committee.

**TÉMOIGNAGES**

OTTAWA, le mardi 21 juin 2022

Le Comité sénatorial permanent des finances nationales se réunit aujourd'hui, à 9 h 31 (HE), avec vidéoconférence, pour étudier le projet de loi C-19, Loi portant exécution de certaines dispositions du budget déposé au Parlement le 7 avril 2022 et mettant en œuvre d'autres mesures.

**Le sénateur Percy Mockler** (*président*) occupe le fauteuil.

[*Français*]

**Le président :** Honorables sénateurs, en cas de difficultés techniques, notamment en matière d'interprétation, veuillez le signaler au président ou à la greffière et nous nous efforcerons de résoudre le problème. Si vous rencontrez d'autres difficultés techniques, veuillez contacter le Bureau de services de la DSI en composant le numéro d'assistance technique fourni.

[*Traduction*]

Honorables sénateurs, l'utilisation de plateformes en ligne ne garantit pas la confidentialité des propos ni l'absence d'écoute. Par conséquent, lors des réunions de comités, tous les participants doivent demeurer conscients de ces limites et restreindre les risques de divulgation de renseignements délicats, privés et privilégiés du Sénat.

[*Français*]

Honorables sénateurs, les participants doivent savoir qu'ils doivent participer dans une zone privée et être attentifs à leur environnement.

[*Traduction*]

Je souhaite la bienvenue à tous les sénateurs, ainsi qu'à tous les gens qui nous regardent à l'échelle du pays sur [sencanada.ca](http://sencanada.ca).

[*Français*]

Je m'appelle Percy Mockler, je suis un sénateur du Nouveau-Brunswick, et je suis président du Comité sénatorial permanent des finances nationales. J'aimerais maintenant vous présenter les membres du Comité des finances nationales qui participent à cette réunion : le sénateur Boehm, le sénateur Dagenais, la sénatrice Duncan, le sénateur Forest, la sénatrice Moncion, qui est la marraine du projet de loi C-19, la sénatrice Gerba, le sénateur Gignac, le sénateur Loffreda, la sénatrice Marshall et la sénatrice Pate.

[*Traduction*]

On m'a fait savoir que le leader du gouvernement au Sénat, le sénateur Gold, est avec nous, et je veux lui souhaiter la bienvenue au Comité des finances.

Honourable senators, we will now begin with the official portion of our meeting.

Is it agreed that the committee proceed to clause-by-clause consideration of Bill C-19, An Act to implement certain provisions of the budget tabled in Parliament on April 7, 2022 and other measures? Is that agreed, honourable senators?

Agreed. Thank you.

Shall the title stand postponed, honourable senators — to be postponed to the end of the meeting? Yes? Thank you, honourable senators.

[*Translation*]

Agreed.

Shall clause 1, which contains the short title, stand postponed?

Agreed.

[*English*]

Honourable senators, I want to share with you and the viewers that this is a large bill with nearly 450 pages. With the limited time we have to complete this clause-by-clause study today, I ask you, honourable senators, is it agreed, with leave, that the clauses be grouped according to the five parts of the bill as described in the table of provisions of Bill C-19?

**Senator Marshall:** No.

Mr. Chair, when we get to Part 5, there are certain divisions of Part 5 that I do not support. Therefore, I don't agree with just taking all the divisions of Part 5 and voting on them as a group. There are a number of them that I don't support, and I would like the opportunity to indicate which ones they are.

**The Chair:** Thank you very much, Senator Marshall, and yes, you will have that opportunity. We will do Part 5 as per your comments on the sections in question.

Therefore, honourable senators, it has been accepted that we will look at Bill C-19 as per the parts.

I will consider Part 1 immediately, and the title is "Amendments to the Income Tax Act and Other Legislation," which represents clauses 2 to 51, page 1 to page 56. Honourable senators, shall Part 1, entitled "Amendments to the Income Tax Act and Other Legislation," which contains clauses 2 to 51, carry?

**Hon. Senators:** Agreed.

Honorables sénateurs, nous allons maintenant commencer la partie officielle de notre réunion.

Êtes-vous d'accord pour que le comité procède à l'étude article par article du projet de loi C-19, Loi portant exécution de certaines dispositions du budget déposé au Parlement le 7 avril 2022 et mettant en œuvre d'autres mesures? Est-ce que c'est d'accord, honorables sénateurs?

D'accord. Merci.

Êtes-vous d'accord pour réserver le titre pour la fin de la séance, honorables sénateurs? Oui? Merci.

[*Français*]

Adopté.

Êtes-vous d'accord pour suspendre l'adoption de l'article 1, qui contient le titre abrégé, dont on discutera plus tard dans la réunion?

Adopté.

[*Traduction*]

Mesdames et messieurs, je tiens à vous dire, à vous et aux téléspectateurs, qu'il s'agit d'un projet de loi volumineux de près de 450 pages. Compte tenu du temps limité dont nous disposons pour réaliser cette étude article par article aujourd'hui, consentez-vous, honorables sénateurs, à ce que les articles soient regroupés en fonction des cinq parties du projet de loi identifiées dans la table analytique du projet de loi C-19?

**La sénatrice Marshall :** Non.

Monsieur le président, la partie 5 du projet de loi comporte des sections que je n'appuie pas. Par conséquent, je ne suis pas d'accord pour que nous mettions aux voix globalement toutes les sections de la partie 5. Il y en a que je n'appuie pas, et j'aimerais avoir l'occasion de faire savoir lesquelles.

**Le président :** Merci beaucoup, sénatrice Marshall. Oui, vous aurez l'occasion d'indiquer votre dissidence. Nous ferons la partie 5 en fonction de vos commentaires sur les articles en question.

Par conséquent, honorables sénateurs, il est convenu d'étudier le projet de loi en fonction de ses diverses parties.

Nous commençons immédiatement par la partie 1, dont le titre est « Modification de la Loi de l'impôt sur le revenu et de textes connexes », et qui est constituée des articles 2 à 51, aux pages 1 à 56. Honorables sénateurs, la partie 1 intitulée « Modification de la Loi de l'impôt sur le revenu et de textes connexes », qui comprend les articles 2 à 51, est-elle adoptée?

**Des voix :** D'accord.

[Translation]

**The Chair:** We shall now move on to Part 2, Amendments to the Excise Tax Act (GST/HST Measures), clauses 52 and 53, on pages 56 to 58.

Shall Part 2, entitled “Amendments to the Excise Tax Act (GST/HST Measures),” which contains clauses 52 to 53 carry?

Carried.

[English]

**Senator Marshall:** On division.

**The Chair:** On division. Thank you.

Honourable senators, we will move to Part 3, entitled “Amendments to the Excise Act, 2001, the Excise Act and Other Related Texts,” clauses 54 to 134, page 58 to page 107.

Shall Part 3, entitled “Amendments to the Excise Act 2001, Excise Act and other related texts,” which contains clauses 54 to 134, carry?

Carried. Now honourable senators, we will consider Part 4, entitled “Select Luxury Items Tax Act,” clauses 135 to 173, on pages 106 to 281.

Shall part 4, entitled “Select Luxury Items Tax Act,” clauses 135 to 173, carry?

**Senator Marshall:** No.

**Senator Dagenais:** On division.

**The Chair:** One no, and one on division. Did I hear that right?

**Senator Marshall:** I said “no,” and Senator Dagenais said “on division.”

**The Chair:** We will recognize it is on division, and there is one senator that said “no.”

**Senator Marshall:** That’s correct, I said no.

**The Chair:** Thank you, honourable senator.

**Senator Marshall:** I don’t support that section.

**The Chair:** Part 4 has been carried on division, with one “no.”

[Français]

**Le président :** Nous passons maintenant à la partie 2, Modification de la Loi sur la taxe d’accise (mesures relatives à la TPS/TVH), qui comprend les articles 52 et 53, aux pages 56 à 58.

Est-ce que la partie 2, intitulée « Modification de la Loi sur la taxe d’accise (mesures relatives à la TPS/TVH) », qui comprend les articles 52 et 53, est adoptée?

Adoptée.

[Traduction]

**La sénatrice Marshall :** Avec dissidence.

**Le président :** Avec dissidence. Merci.

Honorables sénateurs, nous passons à la partie 3, intitulée « Modification de la Loi de 2001 sur l’accise, de la Loi sur l’accise et de textes connexes », qui comprend les articles 54 à 134, aux pages 58 à 107.

La partie 3, intitulée « Modification de la Loi de 2001 sur l’accise, de la Loi sur l’accise et de textes connexes », qui comprend les articles 54 à 134, est-elle adoptée?

Elle est adoptée. Maintenant, honorables sénateurs, nous allons étudier la partie 4, intitulée « Loi sur la taxe sur certains biens de luxe », qui comprend les articles 135 à 173, aux pages 106 à 281.

La partie 4, intitulée « Loi sur la taxe sur certains biens de luxe », qui comprend les articles 135 à 173, est-elle adoptée?

**La sénatrice Marshall :** Non.

**Le sénateur Dagenais :** Avec dissidence.

**Le président :** Une personne contre, et une dissidence. Ai-je bien compris?

**La sénatrice Marshall :** J’ai dit « non » et le sénateur Dagenais a dit « avec dissidence ».

**Le président :** Nous notons que la partie est adoptée avec dissidence, et qu’une sénatrice a dit « non ».

**La sénatrice Marshall :** C’est juste. J’ai dit non.

**Le président :** Merci, honorable sénatrice.

**La sénatrice Marshall :** Je n’appuie pas cette partie.

**Le président :** La partie 4 est adoptée avec dissidence, ainsi qu’avec un refus.

Now we will move to Part 5, which is “Various Measures,” clauses from 174 to 451, pages 282 to 409. Senator Marshall identified at the beginning of the meeting that she had comments on Part 5.

**Senator Marshall:** Yes, thank you very much. I don’t support Division 7, the amendments to the Borrowing Authority Act and the Financial Administration Act. I don’t support the ban on foreign investment in Canadian housing, along with Divisions 15 and 16, the Competition Act and the Copyright Act. We studied those in the Banking Committee, and I don’t support those.

**The Chair:** Therefore, Senator Marshall, it would be Division 7 of Part 5 that you don’t support, and housing, Divisions 15 and 16.

**Senator Marshall:** And Division 12.

**The Chair:** And Division 12, okay.

As procedure, I ask if we have consensus in the majority to carry Division 5 with a note that Senator Marshall did not support Divisions 7, 15, 16, and 12.

**Senator Marshall:** Yes, that’s correct.

**The Chair:** Senator Duncan, do you have some comments?

**Senator Duncan:** Thank you, I appreciate the opportunity. I wanted to flag that in the reports received from other committees that studied various parts of Part 5, they have used very strong language in their review of the report. For example, the Standing Committee on Social Affairs has suggested ESDC conduct a review of temporary measures, and the Foreign Affairs Committee has no objections in their report. But in the Banking Committee, as has been noted by Senator Marshall, there was a comment that said “continues to be concerned” and “not sufficient time for the committee to properly study.” And National Security and Defence had strong reservations.

I’m just flagging this for my colleagues on the National Finance Committee that the other committee reports I have studied have used some very clear strong language with respect to Part 5 and have expressed reservations. I just wanted to note that for the record.

**The Chair:** Senator Duncan, you’re absolutely right, there is some language in other pre-studies made by other committees. It is completely normal that they can use such language. This is why, in tabling our report on Bill C-19, the government will need to be mindful of the observations that have been made by those committees. Just like we — after adopting our report this morning — will append the four observations that we discussed, and that we took under advisement and approved, which will be

Nous passons à la partie 5, intitulée « Mesures diverses », qui comprend les articles 174 à 451, aux pages 282 à 409. La sénatrice Marshall a indiqué au début de la réunion qu’elle avait des commentaires à faire sur la partie 5.

**La sénatrice Marshall :** Oui, merci beaucoup. Je n’appuie pas la section 7, qui modifie la Loi autorisant certains emprunts et la Loi sur la gestion des finances publiques. Je n’appuie pas l’interdiction relative aux investissements étrangers dans le logement au Canada ni les sections 15 et 16, qui modifient la Loi sur la concurrence et la Loi sur le droit d’auteur. Nous avons étudié ces sections au Comité des banques, et je ne les appuie pas.

**Le président :** Donc, sénatrice Marshall, vous n’appuyez pas la section 7 de la partie 5, ainsi que la question du logement, et les sections 15 et 16.

**La sénatrice Marshall :** Et la section 12.

**Le président :** La section 12 aussi. D’accord.

Conformément à la procédure, je vous demande si la section 5 est adoptée à la majorité, avec la mention que la sénatrice Marshall n’appuie pas les sections 7, 15, 16 et 12.

**La sénatrice Marshall :** C’est juste.

**Le président :** Sénatrice Duncan, vous avez des observations à faire?

**La sénatrice Duncan :** Merci de me donner l’occasion de le faire. Je voulais signaler que, dans les rapports que nous avons reçus des autres comités qui ont étudié divers éléments de la partie 5, le langage employé est très fort. Par exemple, le Comité permanent des affaires sociales a suggéré qu’EDSC procède à un examen des mesures temporaires, et le Comité des affaires étrangères ne soulève aucune objection dans son rapport. Par contre, comme l’a fait remarquer la sénatrice Marshall, le Comité des banques a indiqué qu’il demeurerait préoccupé et qu’il ne disposait pas d’assez de temps pour mener une étude adéquate. Quant au Comité de la sécurité nationale et de la défense, il a émis de sérieuses réserves.

Je tiens simplement à signaler à mes collègues du Comité des finances nationales que les rapports des autres comités que j’ai étudiés ont utilisé un langage très clair et fort en ce qui concerne la partie 5 et ont exprimé des réserves. Je veux simplement le signaler pour le compte rendu.

**Le président :** Sénatrice Duncan, vous avez tout à fait raison. On retrouve des observations de cette nature dans les études préalables d’autres comités. Il est tout à fait normal qu’ils puissent utiliser un tel langage. C’est pourquoi, en déposant notre rapport sur le projet de loi C-19, il faudra veiller à ce que le gouvernement tienne compte des observations qui ont été faites par ces comités. Nous avons adopté notre rapport ce matin et nous allons en effet y annexer les quatre observations dont nous

appended to the report when we table it in the Senate today. For clarity, is that okay with you?

**Senator Duncan:** Yes, certainly. I appreciate the opportunity, I just wanted to acknowledge the strong language that was used in their recommendations in our discussions as well. Thank you.

**The Chair:** We will also bring to the attention of the government when we table it that other committees made observations. It's the prerogative of the government to make those decisions, if they want to respond to it and how they will respond to it.

[Translation]

**Senator Forest:** I think it is very relevant to include that in our observations. I imagine they will also include it in their report, which would strengthen the observation made by each of these committees. So it is very relevant to include it in our report.

[English]

**The Chair:** Senators, are there any other comments on Part 5? If not, is Part 5 carried, keeping in mind the comments of Senator Marshall on Divisions 7, 15, 16 and 12.

Again, does Part 5 carry with the comments made by both Senator Marshall and Senator Duncan?

**Senator Marshall:** On division.

**The Chair:** On division. Also, for clarity, those comments put forward by Senator Forest. Thank you, honourable senators.

We will now move to the schedules of Bill C-19. Schedule 1 is on pages 410 to 411. Shall Schedule 1 carry, honourable senators?

**Hon. Senators:** Agreed.

[Translation]

**The Chair:** Schedule 2 is on pages 412 to 416. Shall Schedule 2 to Bill C-19 carry, honourable senators?

**Senator Forest:** Carried.

[English]

**The Chair:** Shall Schedule 3 carry, pages 417 and 418, honourable senators?

**Hon. Senators:** Carried.

avons discuté, que nous avons prises en considération et approuvées, lorsque nous le déposerons au Sénat aujourd'hui. Est-ce que tout est clair et vous convient?

**La sénatrice Duncan :** Oui, tout à fait. Je vous remercie de m'avoir donné cette occasion, car je tenais à souligner le langage fort qu'ils ont utilisé dans leurs recommandations ainsi que dans nos discussions. Je vous remercie.

**Le président :** Lorsque nous le déposerons, nous porterons également à l'attention du gouvernement que d'autres comités ont fait des observations. Il appartient au gouvernement de prendre ces décisions, à savoir s'il veut y répondre et comment il le fera.

[Français]

**Le sénateur Forest :** Je crois qu'il est très pertinent de l'inclure dans nos observations. J'imagine qu'ils l'incluront également dans leur rapport, ce qui renforcera l'observation faite par chacun de ces comités. Donc, il est très pertinent de l'inclure dans notre rapport.

[Traduction]

**Le président :** Mesdames et messieurs, y a-t-il d'autres commentaires sur la partie 5? Sinon, la partie 5 est-elle adoptée, compte tenu des commentaires de la sénatrice Marshall sur les sections 7, 15, 16 et 12?

Encore une fois, la partie 5 est-elle adoptée, compte tenu des commentaires de la sénatrice Marshall et de la sénatrice Duncan?

**La sénatrice Marshall :** Avec dissidence.

**Le président :** Avec dissidence. Je précise qu'il y a également les observations faites par le sénateur Forest. Merci, honorables sénateurs.

Nous allons maintenant nous pencher sur les annexes au projet de loi C-19. L'annexe 1 se trouve aux pages 410 et 411. L'annexe 1 est-elle adoptée, honorables sénateurs?

**Des voix :** D'accord.

[Français]

**Le président :** L'annexe 2 se trouve aux pages 412 à 416. L'annexe 2 du projet de loi C-19 est-elle adoptée, honorables sénateurs?

**Le sénateur Forest :** Adoptée.

[Traduction]

**Le président :** L'annexe 3, aux pages 417 et 418, est-elle adoptée, honorables sénateurs?

**Des voix :** D'accord.

**The Chair:** Thank you, honourable senators.

As we proceed, I will be asking the following questions, honourable senators. Shall clause 1, which contains the short title, carry?

**Hon. Senators:** Agreed.

[*Translation*]

**The Chair:** Shall the title carry, honourable senators?

**Senator Forest:** Carried.

**The Chair:** Thank you.

[*English*]

Honourable senators, shall the bill carry, in consideration of it being on division? Shall the bill carry, honourable senators?

**Senator Marshall:** On division.

**The Chair:** On division, thank you.

Honourable senators, as discussed last week, the committee will append the observations to the report that were adopted at our last meeting.

Is it agreed that the observations be appended to the report that will be tabled in the Senate? Is that agreed, honourable senators?

**Hon. Senators:** Agreed.

**The Chair:** Thank you. Honourable senators, is it agreed that I report this bill with observations to the Senate?

[*Translation*]

**Senator Forest:** Okay.

[*English*]

**The Chair:** Honourable senators, before I adjourn the meeting, I want to thank each one of you for your hard work and dedication to the committee and ask you if you have any additional comments. The report will be tabled this afternoon. Therefore, are there any comments from the senators present?

[*Translation*]

Do the senators participating have any comments on the report or the procedure?

**Le président :** Merci, honorables sénateurs.

Nous poursuivons avec les questions suivantes, honorables sénateurs. L'article 1, qui contient le titre abrégé, est-il adopté?

**Des voix :** D'accord.

[*Français*]

**Le président :** Le titre est-il adopté, honorables sénateurs?

**Le sénateur Forest :** Adopté.

**Le président :** Merci.

[*Traduction*]

Honorables sénateurs, le projet de loi est-il adopté, bien qu'avec dissidence? Le projet de loi est-il adopté, mesdames et messieurs?

**La sénatrice Marshall :** Avec dissidence.

**Le président :** Avec dissidence. Merci.

Honorables sénateurs, comme nous en avons discuté la semaine dernière, le comité va annexer les observations au rapport, conformément à ce que nous avons adopté à la dernière réunion.

Êtes-vous d'accord pour que les observations soient annexées au rapport qui sera déposé au Sénat? Êtes-vous d'accord?

**Des voix :** D'accord.

**Le président :** Merci. Honorables sénateurs, êtes-vous d'accord pour que je fasse rapport de ce projet de loi et des observations au Sénat?

[*Français*]

**Le sénateur Forest :** D'accord.

[*Traduction*]

**Le président :** Honorables sénateurs, avant de lever la séance, je tiens à remercier chacun de vous de votre travail acharné et de votre dévouement envers le comité. N'hésitez pas à faire d'autres commentaires. Le rapport sera déposé cet après-midi. Est-ce que les sénateurs présents ont d'autres commentaires?

[*Français*]

Est-ce qu'il y a des commentaires de la part des sénateurs qui sont présents au sujet du rapport ou de la procédure?

**Senator Gold:** Mr. Chair, on behalf of all committee members, even though I was not present at all the meetings, I salute you for your superb work as chair. Very much appreciated.

**The Chair:** Thank you, Senator Gold.

On that note, I declare the meeting adjourned. Thank you to our clerk and her team. Thank you very much for your dedication, Mireille. Until we meet again.

**Senator Forest:** Kudos to the entire team!

(The committee adjourned.)

**Le sénateur Gold :** Monsieur le président, au nom de tous les membres du comité, même si je n'ai pas été présent à toutes les réunions, je tiens à vous féliciter pour votre rôle magistral à titre de président. C'est très apprécié.

**Le président :** Merci, sénateur Gold.

Sur ce, je déclare la séance levée. Merci, honorables sénateurs. Merci également à notre greffière et à son équipe. Mireille, nous tenons à vous remercier pour votre dévouement. Je vous dis à la prochaine.

**Le sénateur Forest :** Bravo à toute l'équipe!

(La séance est levée.)

---