

Société des loteries et des jeux de l'Ontario

Mémoire à l'intention du Comité sénatorial des affaires juridiques et constitutionnelles concernant le projet de loi C-290 sur les paris sportifs sur une seule manifestation

Le 22 octobre 2012

L'objet de ce mémoire est triple :

1. **Exprimer notre appui** au projet de modification du *Code criminel* (le Code) qui permettrait aux provinces d'autoriser les paris sportifs sur une seule manifestation.
2. Décrire la **portée de cette possibilité** du point de vue de l'Ontario et expliquer plus précisément comment les paris sportifs sur une seule manifestation s'inscriraient dans le contexte du plan de modernisation de la Société.
3. **Souligner les mécanismes de contrôle exercés dans l'intérêt public** dont l'Ontario aurait besoin à l'égard de toute nouvelle forme de jeux, notamment des paris sportifs sur une seule manifestation. La Société veillerait en particulier à l'équité et à l'intégrité des activités, à la pratique de jeux responsables et au respect d'autres normes officielles.

1. Appui de la Société à la modification proposée

La Société est favorable à la modification proposée telle qu'elle est formulée parce que, en attendant d'être approuvée par le gouvernement de l'Ontario, elle lui permettrait d'offrir une possibilité légale, responsable, réglementée et concurrentielle aux clients intéressés par les paris sportifs sur une seule manifestation.

L'article 207 du Code confère à la Société le pouvoir de mettre sur pied et exploiter un système de loterie conformément au mandat qui est le sien en vertu de la *Loi de 1999 sur la Société des loteries et des jeux de l'Ontario*. La modification que l'on propose d'apporter au Code transformerait en partie la définition d'un système de loterie déjà assujetti à l'autorité de la Société et serait intégrée au projet de modernisation de la Société en attendant l'approbation du gouvernement de l'Ontario. Si la modification est approuvée, la Société inscrira les paris sportifs sur une seule manifestation dans le cadre de la gestion stratégique du marché provincial des jeux et dans celui de l'intérêt public. Le plan de la Société est :

- *exhaustif* puisqu'il englobe toutes les possibilités de créer des produits et services novateurs dans L'ENSEMBLE des réseaux de distribution actuels et potentiels;
- *intégré* puisqu'il vise à s'appuyer sur les synergies entre ces possibilités au lieu de déplacer les recettes d'un réseau à l'autre;
- *conforme* à l'intérêt public, puisqu'il veille à l'exercice de jeux responsables, garantit l'équité et l'intégrité des activités de jeux et comprend des mécanismes et systèmes de contrôle.

La Société a entre autres pour rôle, du point de vue des paris sportifs sur une seule manifestation, d'appliquer un programme intégré de gestion du marché qui optimise les offres des clients et le potentiel de recettes au lieu de fragmenter ou de cannibaliser le marché des jeux.

Actuellement, les Ontariens désireux de participer à des paris sportifs sur une seule manifestation n'ont d'autre choix que de s'engager dans des formes de jeux non réglementés au Canada ou en Ontario. Cela les expose à un certain nombre de risques. Les activités non réglementées ne sont pas nécessairement conformes aux normes provinciales d'intégrité, de contrôle de l'âge, de protection du consommateur et d'exercice responsable des jeux (y compris l'auto-exclusion) ni à d'autres principes de la politique gouvernementale.

2a. Portée de la possibilité : modernisation de la Société

Cette modification permettrait de moderniser le Code et de contribuer au plan de modernisation de la Société concernant le marché des jeux en Ontario.

Un mot tout d'abord au sujet de l'historique de la Société et de l'importance de cette modernisation.

Les jeux et loteries font partie du paysage touristique et récréatif de l'Ontario depuis des décennies. Dans les années 1990, des jeux de casino ont été introduits en Ontario avec la construction de casinos à Windsor, Rama et Niagara Falls.

L'année dernière, huit millions d'Ontariens ont joué à la loterie au moins une fois, et près de trois millions des habitants de la province ont consulté les 27 sites de jeux de la Société (remarque : il n'y avait plus que 24 sites en avril 2012 en raison de la fermeture de trois d'entre eux).

Actuellement, la Société est la principale source de recettes non fiscales de la province de l'Ontario avec près de 2 milliards de dollars par an.

Depuis sa création, la Société a remis plus de 36 milliards de dollars au gouvernement provincial au profit des soins de santé, de l'infrastructure communautaire, de services caritatifs et d'autres services essentiels.

Cela dit, le modèle opérationnel actuel de la Société représente un risque à long terme. L'évolution technologique, des habitudes des consommateurs et de la démographie et la diminution du nombre de visiteurs américains se conjuguent pour menacer ce secteur d'activité et les rentrées financières de l'administration provinciale.

Le plan de modernisation de la Société concernant les jeux et loteries, d'abord annoncé en mars dernier, vise à améliorer l'expérience des consommateurs, à multiplier les emplois dans le secteur et à accroître les recettes du gouvernement provincial. Pour ce faire, la Société a retenu trois priorités :

- Tenir plus largement compte des besoins des consommateurs : la Société doit être là où les consommateurs s'attendent à la voir et offrir les jeux qu'ils souhaitent. Cela suppose également une stratégie de jeux en ligne proposant une gamme complète de jeux et comportant des garanties de jeu responsable.
- Élargir l'offre réglementée des jeux et loteries par le secteur privé. La Société se tournera vers les exploitants du secteur privé pour faciliter la transformation du secteur des jeux et loteries de l'Ontario.
- Renouveler le mandat de la Société en matière de gestion des jeux et loteries. Elle deviendra une organisation allégée et plus focalisée tout en continuant d'assumer sa responsabilité de mettre en place et d'exploiter des jeux, ce qui comprend les fonctions de gestion du marché, de surveillance des fournisseurs de services et de contrôle de l'exercice responsable des jeux.

La Société continuera d'appliquer un programme de jeu responsable d'envergure internationale garantissant aux Ontariens une expérience sûre et responsable du jeu.

Lorsque le plan de la Société sera pleinement opérationnel :

- La province de l'Ontario obtiendra 1,3 milliard de dollars de plus par an.
- Des milliards de plus seront disponibles pour des dépenses d'immobilisations en Ontario.
- Des milliers d'emplois auront été créés.

Pour plus de renseignements sur le plan de modernisation de la Société, consulter le site : <http://www.moderneolg.ca/>.

2b. Opportunité des paris sportifs sur une seule manifestation

Compte tenu de la modification proposée et en attendant l'approbation du gouvernement de l'Ontario, la stratégie de la Société concernant les paris sportifs sur une seule manifestation passerait par une perspective intégrée de la commercialisation du produit et des réseaux dans le cadre d'un plan exhaustif visant à répondre aux besoins des consommateurs, mais tenant également compte, par exemple, des répercussions sur la très populaire et lucrative loterie sportive Pro-Line et des possibilités qu'elle offre.

L'un des piliers du plan de la Société est l'importance accordée aux besoins des consommateurs : il s'agit d'être là où les consommateurs s'attendent à trouver la Société et de leur offrir les jeux qu'ils souhaitent.

- Il y a dix ans, les casinos et les machines à sous frontaliers de la Société produisaient plus de 800 millions de dollars de bénéfices annuels. Aujourd'hui, ce chiffre est inférieur à 100 millions en raison de facteurs comme la concurrence accrue des juridictions voisines et d'autres circonstances économiques. L'introduction des paris sportifs sur une seule manifestation dans les établissements de villégiature serait conforme à l'intérêt des consommateurs, attirerait de nouveaux touristes et élargirait les possibilités économiques dans les collectivités et les régions de l'Ontario.
- Les temps ont changé, et les goûts des consommateurs également. Les paris sportifs sur une seule manifestation rehausseraient l'offre de nouveaux jeux en ligne de la Société. Ce genre de paris n'est pas réglementé dans la province, mais les Ontariens y ont accès sur Internet. Il faudrait leur offrir une solution de rechange intéressante et réglementée, dont les produits et avantages restent dans la province. La Société est convaincue que les consommateurs devraient avoir la possibilité de s'adonner aux paris sportifs sur une seule manifestation dans un cadre concurrentiel, réglementé et propre à garantir la sécurité et l'intégrité des activités et l'exercice responsable des jeux.
- Le plan de la Société prévoit un rôle plus important pour le secteur privé. Selon le plan de modernisation, elle restera la « tête dirigeante » des opérations et continuera d'assumer la responsabilité que lui confère le Code de « mettre en place et d'exploiter » des systèmes de loterie. L'Ontario examinera les moyens de faire participer des exploitants tiers spécialisés dans le domaine des paris sportifs sur une seule manifestation par le biais de procédures d'approvisionnement équitables, ouvertes et transparentes. Rappelons que, dans ce contexte, tout distributeur tiers doit se conformer aux normes de réglementation et aux conditions d'enregistrement de la Société des alcools et jeux de l'Ontario. Le

projet de loi C-290 dans sa version actuelle permettrait ce genre de participation de tiers.

Ce sont là quelques exemples seulement de la façon dont les paris sportifs sur une seule manifestation pourraient jouer un rôle important dans le plan de modernisation de la Société. Ce projet et d'autres mesures de modernisation contribueraient à l'innovation, la création d'emplois, le développement économique et la croissance.

3. Les mécanismes de contrôle exercés dans l'intérêt public

Dans le cadre de cette modernisation, la Société continuera d'assumer son rôle dans la gestion des jeux et loteries.

Cela signifie notamment qu'elle maintiendra la norme de référence du jeu responsable. L'Ontario consacre plus de ressources à l'exercice responsable du jeu que toute autre juridiction nord-américaine (54 millions de dollars par an).

L'année dernière :

- Le gouvernement provincial a consacré 41 millions de dollars à la prévention, le traitement et la recherche en matière de dépendance au jeu.
- La Société a consacré 13 millions de dollars à ses propres programmes (technologie de reconnaissance faciale, auto-exclusion et formation du personnel). Des centres de ressources sur le jeu responsable sont en place dans tous les établissements de jeux de la Société.

À mesure que le plan de modernisation permettra à la Société d'accroître ses recettes, on disposera de plus de ressources pour financer les programmes gouvernementaux d'aide aux joueurs compulsifs. L'année dernière, la Société a obtenu le niveau d'attestation le plus élevé auprès de la World Lottery Association et elle a l'intention de continuer sur sa lancée.

Conclusion

La Société appuie la modification proposée telle quelle et elle est convaincue que cela permettra d'améliorer valablement les options offertes aux consommateurs et de stimuler le développement économique et la création d'emplois à l'échelle locale - le tout inscrit dans le cadre d'une solide réglementation.